

淮滨县栏杆街道国土空间总体规划

(2021—2035 年)

批后公告

《淮滨县栏杆街道国土空间总体规划（2021—2035 年）》（以下简称《规划》）于 2025 年 11 月 29 日获信阳市人民政府批复（批复文号：信政文批复〔2025〕84 号）。现根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18 号）、《河南省乡镇国土空间总体规划编制导则（修订）》的有关规定，现对《规划》成果进行批后公告，将有关情况公布如下：

一、规划范围与期限

1.规划范围

全域规划范围：辖 13 个行政村、3 个社区和农业试验园、桃园渔场、国有农场一，总面积约 48.49 平方公里。

2.规划期限

规划期限为 2021 年至 2035 年，基期年为 2020 年，近期至 2025 年，远期至 2035 年。

二、发展定位与目标

1.发展定位

秀美栏杆繁华街，休闲农旅目的地；淮滨县重要对外交通节点；淮滨县城乡融合示范区；以蔬菜、苗木花卉、电商和休闲旅游为主的综合服务型城镇。

2.总体发展目标

2025 年，栏杆街道全面开展现代化建设，基础设施和公共服务设施建设质量大幅提高，基本实现城乡基本公共服务均等化。三条国土空间底线管控落实到位，水、林地等资源得到科学合理开发和保护。生态农业、中药材种植产业规模持续扩大，绿色化、规模化程度明显提升。新型城镇化和乡村振兴建设取得积极成效，城镇建设进一步提质增效，美丽乡村建设深入开展，城乡融合发展打开新局面。

2035 年，栏杆街道实现“秀美栏杆繁华街，休闲农旅目的地”转型，“双轴一廊、一核多心、四区协同”的国土空间格局基本形成，建成以蔬菜、苗木花卉、电商和休闲旅游为主的综合服务型城镇，成为淮滨县城乡融合示范区。高质量发展、高水平治理、高品质生活全面实现，城乡融合发展取得显著成效，生态环境质量显著提升。

三、底线约束

1.耕地与永久基本农田保护红线

本次规划严格落实《淮滨县国土空间总体规划（2021-2035 年）》下达的耕地保护目标面积 2518.27 公顷，永久基本农田保护面积 1857.93 公顷。

2.生态保护红线

栏杆街道不涉及生态保护红线。

3.城镇开发边界

本次规划严格落实《淮滨县国土空间总体规划

(2021-2035 年)》划定的城镇开发边界 1126.72 公顷。

4.洪涝风险控制线

本次规划严格落实《淮滨县国土空间总体规划(2021-2035 年)》划定的洪涝风险控制线面积 49.95 公顷，主要为洪河河道管理范围。

5.历史文化保护线

栏杆街道历史文化遗产包括塘北东岳庙遗址一处县级文物保护单位和后塘墓地、徐岗桥涵渡槽等两处未定级文物保护单位。明确历史文化遗产保护要求和管理责任。

6.村庄建设边界

规划结合省市相关部门下发的农转用、增减挂钩、乡村意见等进一步优化调整村庄建设边界，最终划定栏杆街道村庄建设边界 744.23 公顷。

四、国土空间总体格局

构建“双轴一廊、一核多心、四区协同”的国土空间开发保护总体格局。

双轴：以淮阜高速为依托的豫皖区域协同发展轴和以省道 335 为依托的城乡融合发展轴，推动区域和城乡的资源、产业、文化等多个方面的交流与合作，形成互补共赢的区域发展格局，促进城乡共同繁荣。

一廊：即洪河生态廊道。重点修复洪河生态环境，修建防洪工程，美化洪河故道沿线景观，打造洪河生态廊道。

一核：栏杆街道及周边区域形成的综合服务核，是以社

会服务为核心，形成一个能够提供教育、医疗、文化等基本服务的中心，满足当地居民的日常生活需求。

多心：以淮滨火车站、物流园组团形成的交通服务节点中心、围绕洪河故道打造的农旅产业中心、以猫爪草种植、养殖基地为代表的产业复合中心等。

四区：高效农业示范区、产业复合发展区、农旅产业融合区、城镇综合服务区。

五、自然资源保护利用

至 2035 年，栏杆街道耕地保护目标不低于 2518.27 公顷；栏杆街道永久基本农田保护面积不低于 1857.93 公顷。

通过农用地整理促进农村产业结构调整，推动农业向高效、生态、可持续方向发展。至 2035 年，栏杆街道农用地整治补充耕地潜力 71.65 公顷，主要位于赵楼村、王新庄村、许岗村等村。

促进农业生产条件持续改善，旱涝保收高标准农田比重不断提高，耕地布局向规模经营集中，耕地质量等别稳步提高。规划期内，栏杆街道拟建高标准农田 1084.91 公顷。

至 2035 年，栏杆街道规划造林绿化空间 43.68 公顷，坚持宜林则林、宜灌则灌、宜草则草，尊重水资源的合理承载能力，持续科学推进造林绿化工作。

六、产业布局规划

构建“一心、五区”的产业空间布局结构。

一心：产业发展核心。依托火车站交通枢纽、物流园，

重点发展服装加工、绿色食品加工、商贸服务、商业金融和现代物流等产业。优化交通网络、提升基础设施水平，吸引更多企业和人才入驻。

五区：包括粮食功能生产区、果蔬生产区、药材生产区、生态养殖区、工业聚集区。

七、村庄布局

1.村庄分类

根据《淮滨县国土空间总体规划（2021-2035年）》，同时结合栏杆街道各村的发展现状、区位条件、资源禀赋等，将栏杆街道16个村庄划分为集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、整治改善类四大类。

集聚提升类（3个）：栏杆村、许岗村、赵楼村。

城郊融合类（5个）：蔡坡社区、董楼村、单楼村、塘南社区、刘老寨社区。

特色保护类（3个）：东乡村、范岗村、王湾村。

整治改善类（5个）：王新庄村、周营村、半坡村、欧坡村、藕塘村。

2.生活圈构建

按照“宜业、宜居、宜游、宜养、宜学”原则，构建1个城镇生活圈和4个乡村生活圈，按照城镇级、村庄级两级配置公共管理、公共教育、文化教育、医疗卫生、社会福利和商业服务等公共服务设施。

城镇生活圈：依托栏杆街道办事处驻地，形成综合性的

服务中心，涵盖满足城乡居民日常生活、生产需求的各类公共服务要素。

乡村生活圈：以集聚提升类村庄为中心村，综合考虑乡村居民常用交通方式，按照 5~10 分钟可达的空间尺度辐射周边基层村，配置满足就近使用需求的服务要素，并注重相邻村庄之间服务要素的错位配置和共享使用。

八、支撑保障体系

1. 道路交通规划

规划形成“五纵两横”全域骨干路网，构建高效便捷的城乡联系通道。“五纵”包括淮阜高速、省道 335、县道 003、乡道 008、乡道 009；“两横”包括县道 006、县道 008。

客运枢纽：规划在各行政村和社区均设置公交停靠站。

货运枢纽：规划新建 2 处，分别为货运北站和王岗服务站。

水运枢纽：改建升级 1 处水运枢纽，为范岗渡口。

停车场：新建公共停车场 5 处。

2. 公用设施

结合上位规划和相关专项规划落实供水、排水、电力、通信、邮政、燃气、环卫等专项内容。

3. 公共服务设施规划

按照社区生活圈规划技术指南标准配套镇级各类服务设施，满足居民多样化公共服务需求。依托街道办事处驻地及周边文化、教育、体育、医疗、社会福利和商业等公共服

务设施形成的城镇生活圈中心，提供满足居民需求、全域共享的公共服务设施，主要包括幼儿园、小学、初中、高中、职专、图书馆、博物馆、综合医院、大型体育场馆、文化中心等。

依据不同的村庄类型，从居民的生活需求与活动范围考虑，以不同生活圈的服务半径、服务规模为依据，统筹配置村庄行政管理、文体教育、医疗卫生、社会福利和商业服务业等公共服务设施，促进服务设施利用集约化。配置满足居民就近使用需求的服务要素，同时注重相邻村庄之间服务要素的错位配置和共享使用。

4.综合防灾体系

秉持“预防为主”、防御与救助相结合原则，整合各类防灾资源，构建全镇协调统一的综合防灾减灾体系，明确防洪排涝、抗震、消防、人防等防灾设施的标准与措施，提升整体防灾减灾能力。

九、规划实施保障

衔接落实《淮滨县国土空间总体规划（2021-2035年）》传导要求，有序推进城镇详细规划、村庄规划和相关专项规划的编制计划，确保各类规划有效衔接，逐步完善栏杆街道国土空间规划体系。

根据栏杆街道实际情况，落实国土空间详细规划和相关专项规划编制的技术要点、成果标准、入库细则，保障乡镇级国土空间规划编制过程清晰有序，编制成果规范统一，各

类数据上下贯通，规划要求明确落地。

建立定期评估机制，对规划成果实施状况进行动态评估、监测和预警。

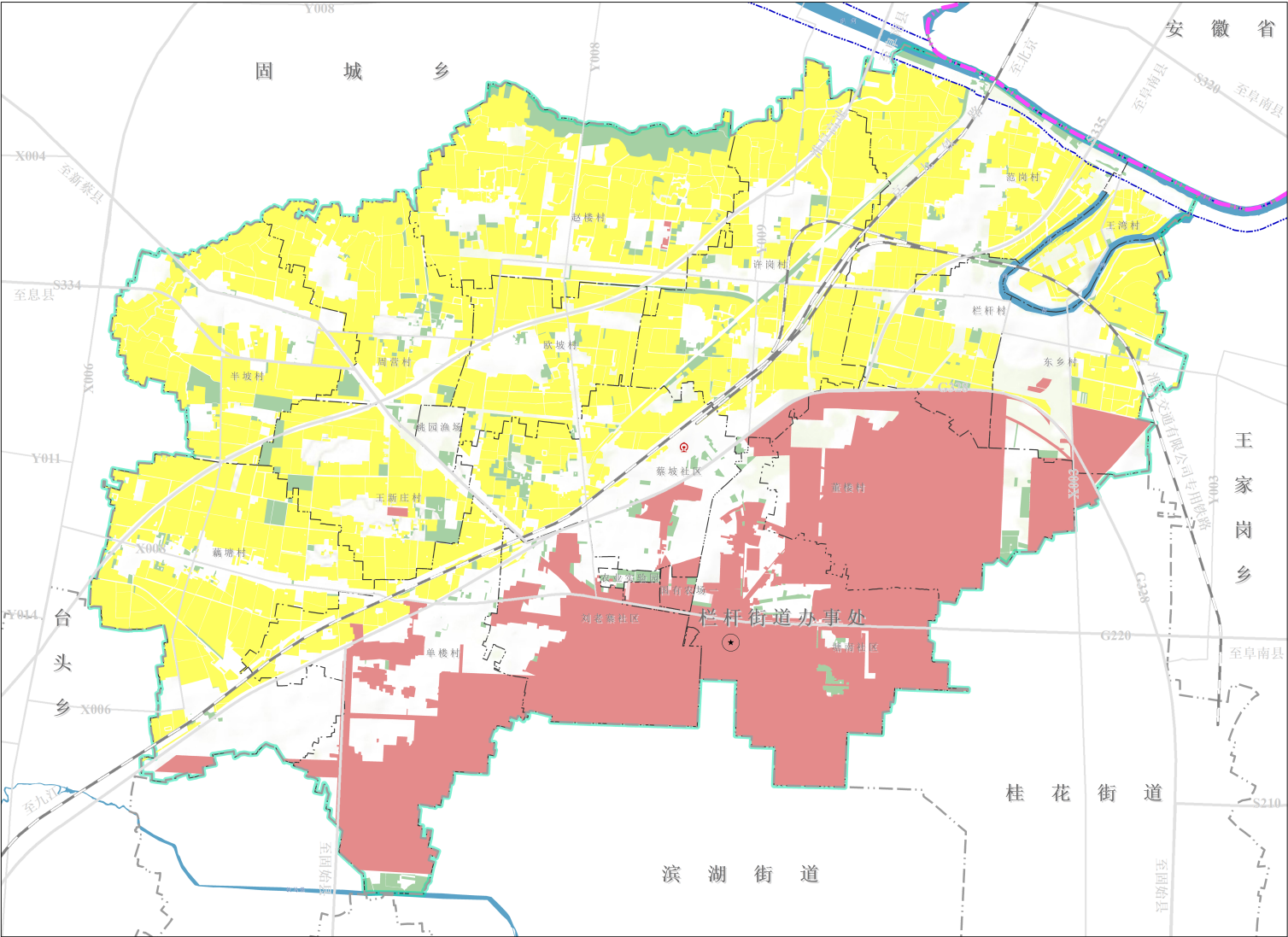
完善国土空间规划的公众参与机制，建立全过程的公众参与制度和专家咨询制度，充分调动民众参与规划管理决策的积极性。

十、附图

- 1.国土空间控制线规划图
- 2.耕地和永久基本农田保护红线规划图
- 3.基础设施规划图（给水）
- 4.基础设施规划图（排水）
- 5.基础设施规划图（燃气）
- 6.基础设施规划图（环卫）
- 7.基础设施规划图（电力与通信）
- 8.综合防灾减灾规划图
- 9.国土空间规划分区图
- 10.生态修复和综合整治规划图

淮滨县栏杆街道国土空间总体规划(2021-2035年)

—国土空间控制线规划图



0 0.25 0.5 1 1.5 2 KM

图 例

- 永久基本农田
- 城镇开发边界
- 洪涝风险控制线
- 骨干路网
- 水域
- 省界
- 街道/乡镇界
- 社区/村界
- 街道办事处

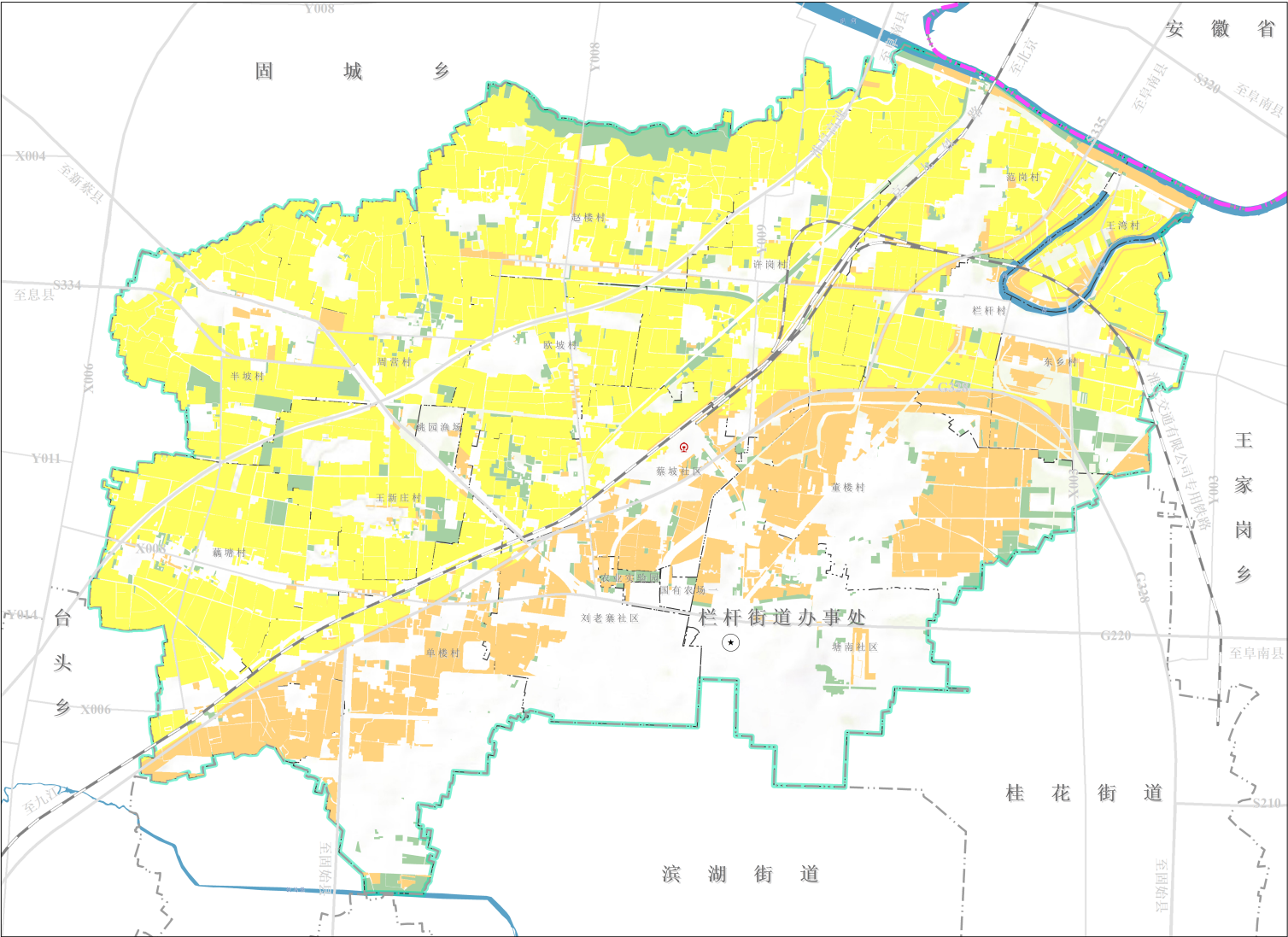
栏杆街道办事处
2025年9月 编制

淮滨县自然资源局 制图
中国地质大学(武汉)

图 号 06

淮滨县栏杆街道国土空间总体规划(2021-2035年)

—耕地和永久基本农田保护红线图



0 0.25 0.5 1 1.5 2 KM

图 例

- 永久基本农田
- 耕地
- 骨干路网
- 水域
- 省界
- 街道/乡镇界
- 社区/村界
- 街道办事处

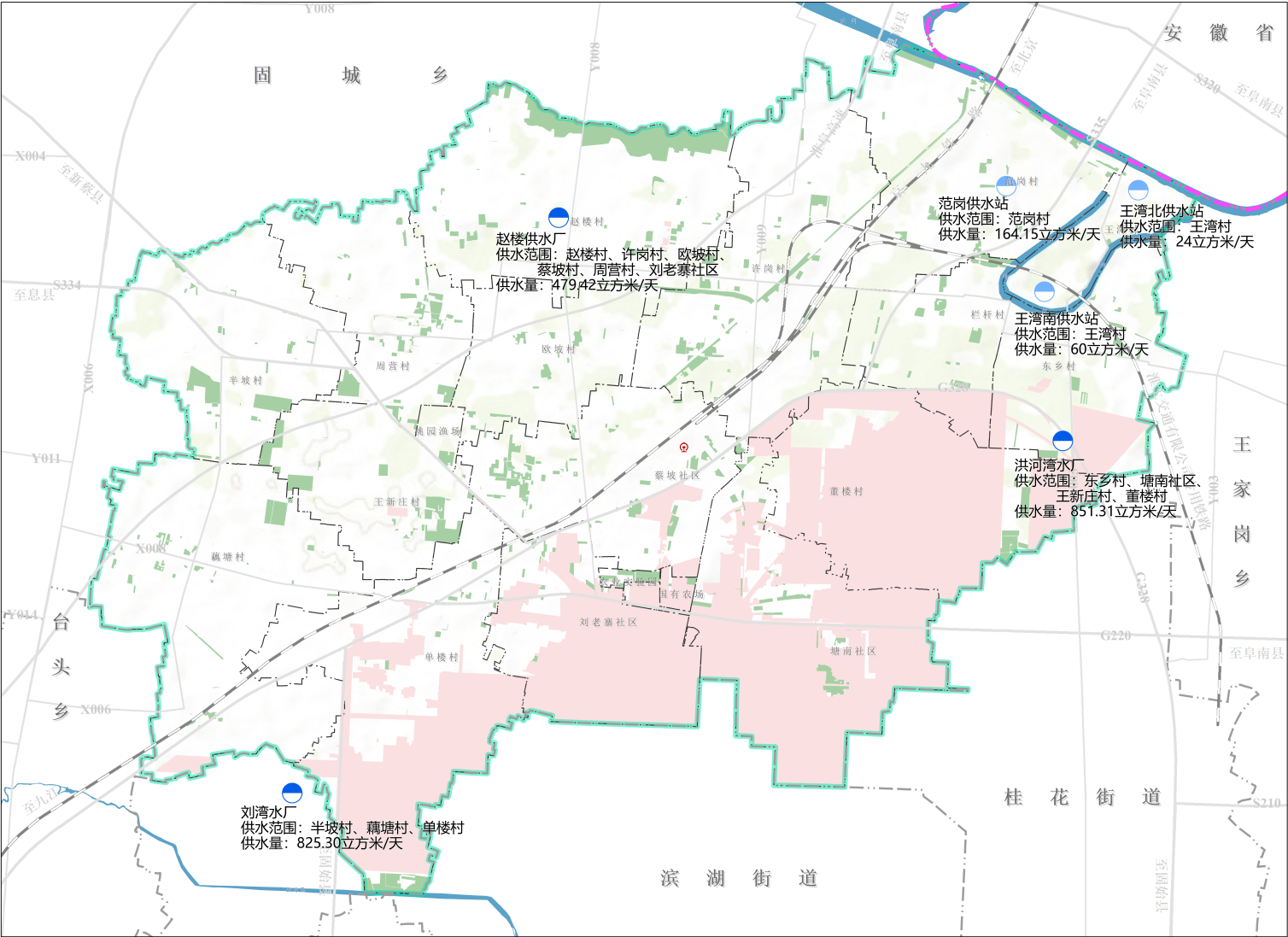
栏杆街道办事处
2025年9月 编制

淮滨县自然资源局 制图
中国地质大学(武汉)

图 号 07

淮滨县栏杆街道国土空间总体规划(2021-2035年)

—基础设施规划图（给水）



0 0.25 0.5 1 1.5 2 KM

图 例

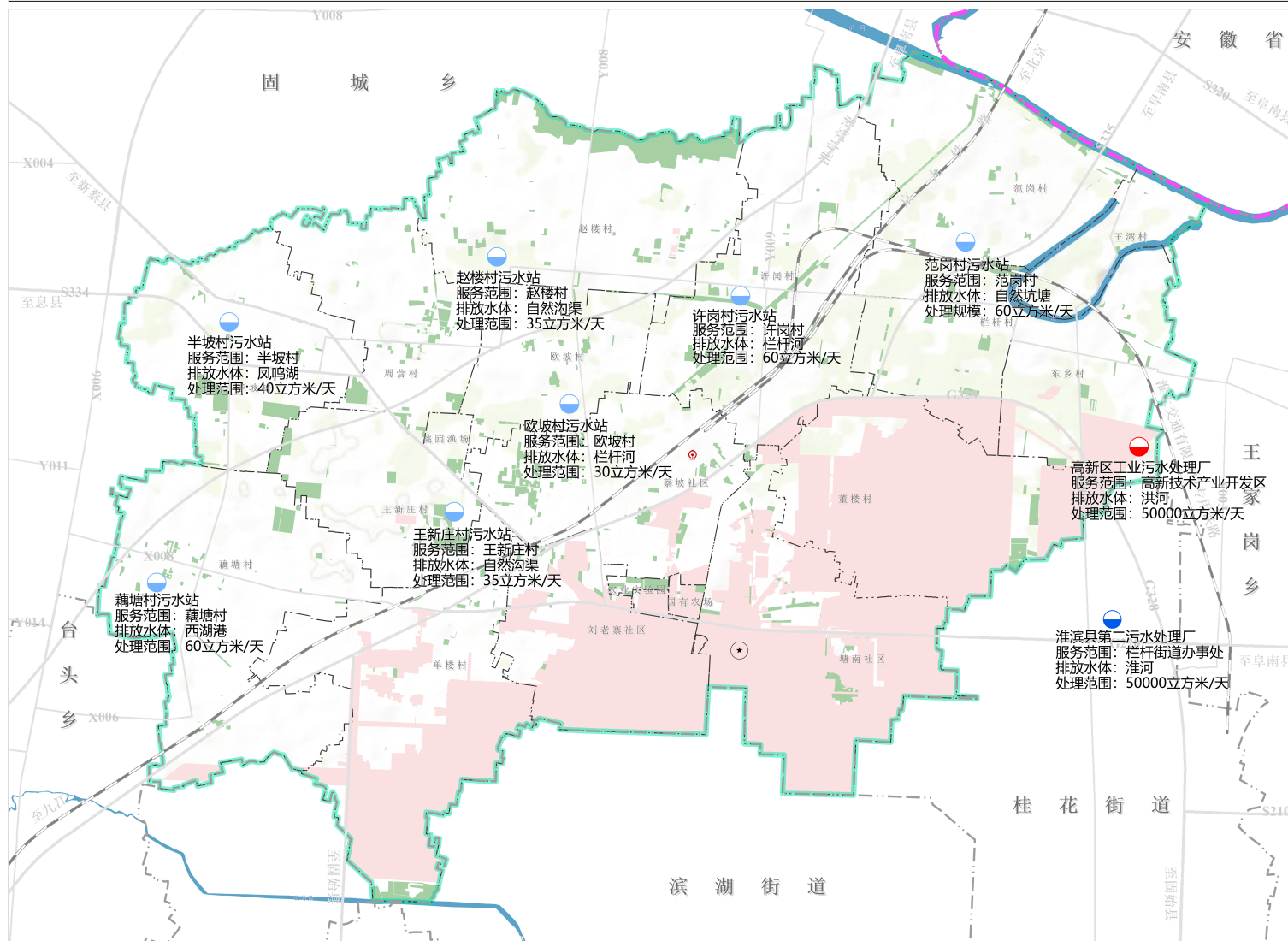
- 现状供水厂
- 现状供水站
- 骨干路网
- 水域
- 省界
- 街道/乡镇界
- 社区/村界
- 街道办事处

—基础设施规划图（排水）



图例

-  现状污水处理厂
 规划污水处理厂
 规划污水站
 骨干路网
 水域
 省界
 街道/乡镇界
 社区/村界
 街道办事处



栏杆街道办事处 编制
2025年9月

淮滨县自然资源局 制图
中国地质大学(武汉)

图 号

13

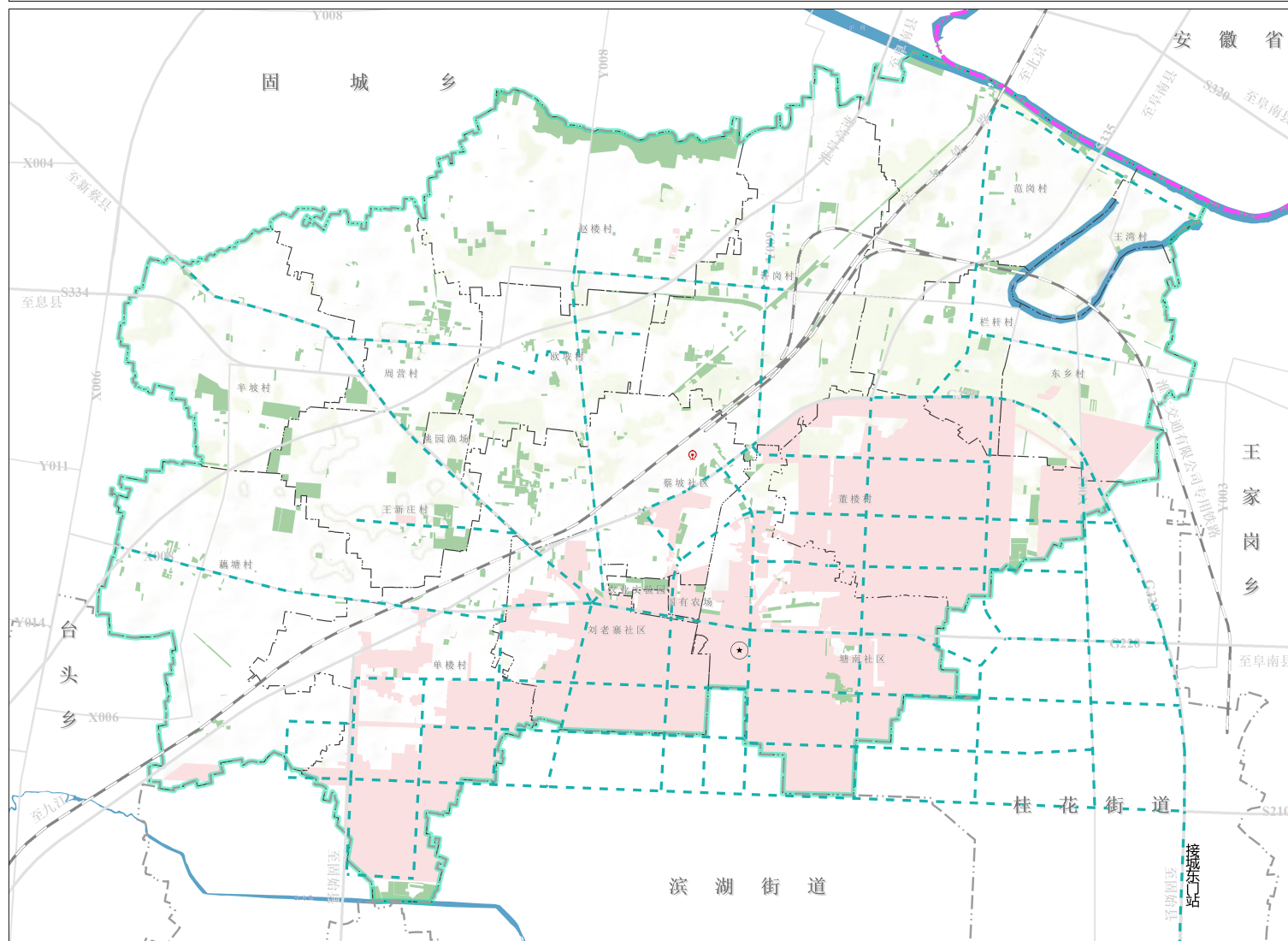
—基础设施规划图（燃气）



A horizontal scale bar with tick marks at 0, 0.25, 0.5, 1, 1.5, and 2. The unit 'KM' is indicated at the right end.

图例

-  规划中压天然气管线
 骨干路网
 水域
 省界
 街道/乡镇界
 社区/村界
 街道办事处



栏杆街道办事处 编制
2025年9月

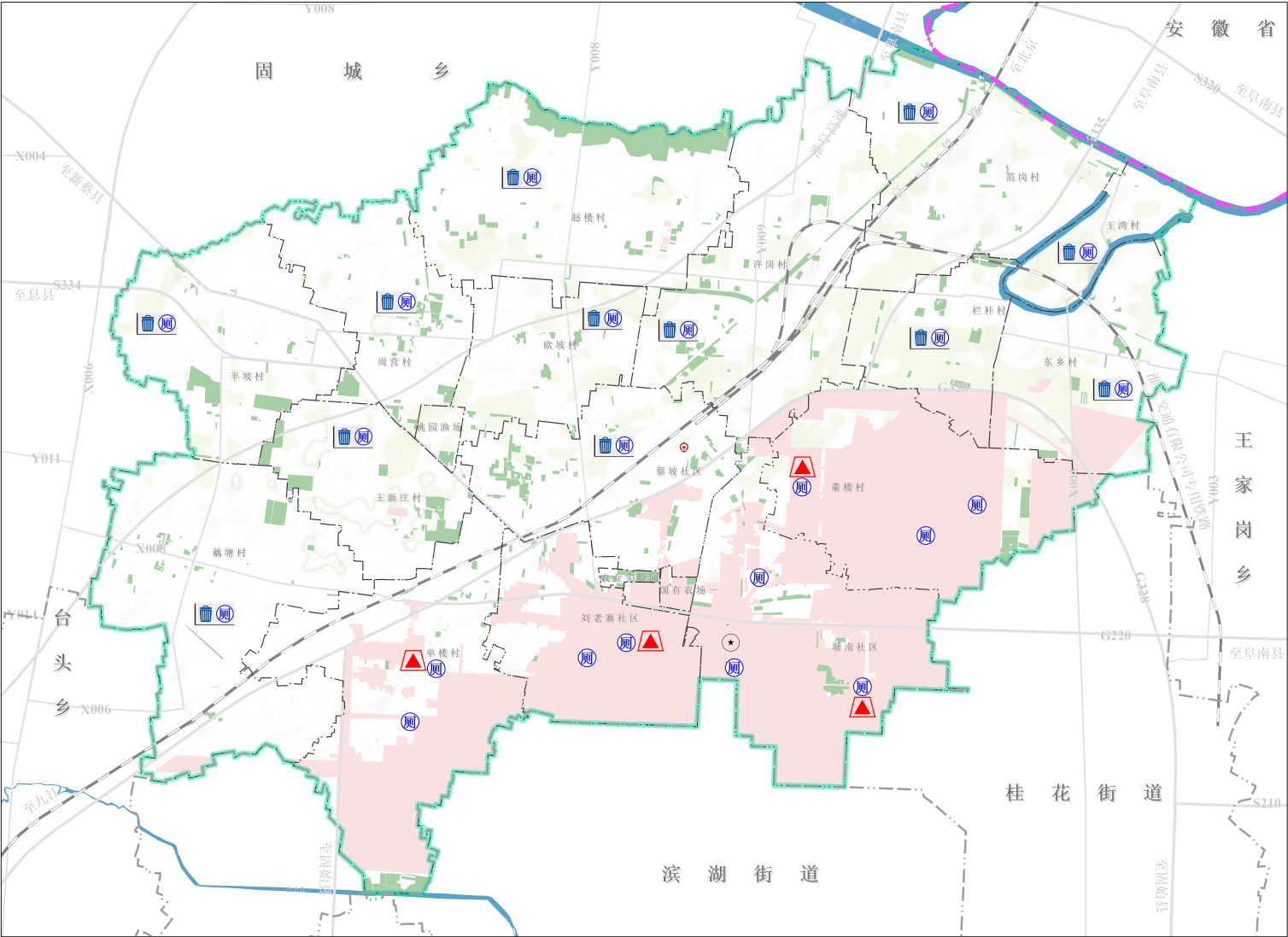
淮滨县自然资源局 制图
中国地质大学(武汉)

图号

14

淮滨县栏杆街道国土空间总体规划(2021-2035年)

—基础设施规划图（环卫）



0 0.25 0.5 1 1.5 2 KM

图 例

- 垃圾转运站
- 垃圾收集点
- 公厕

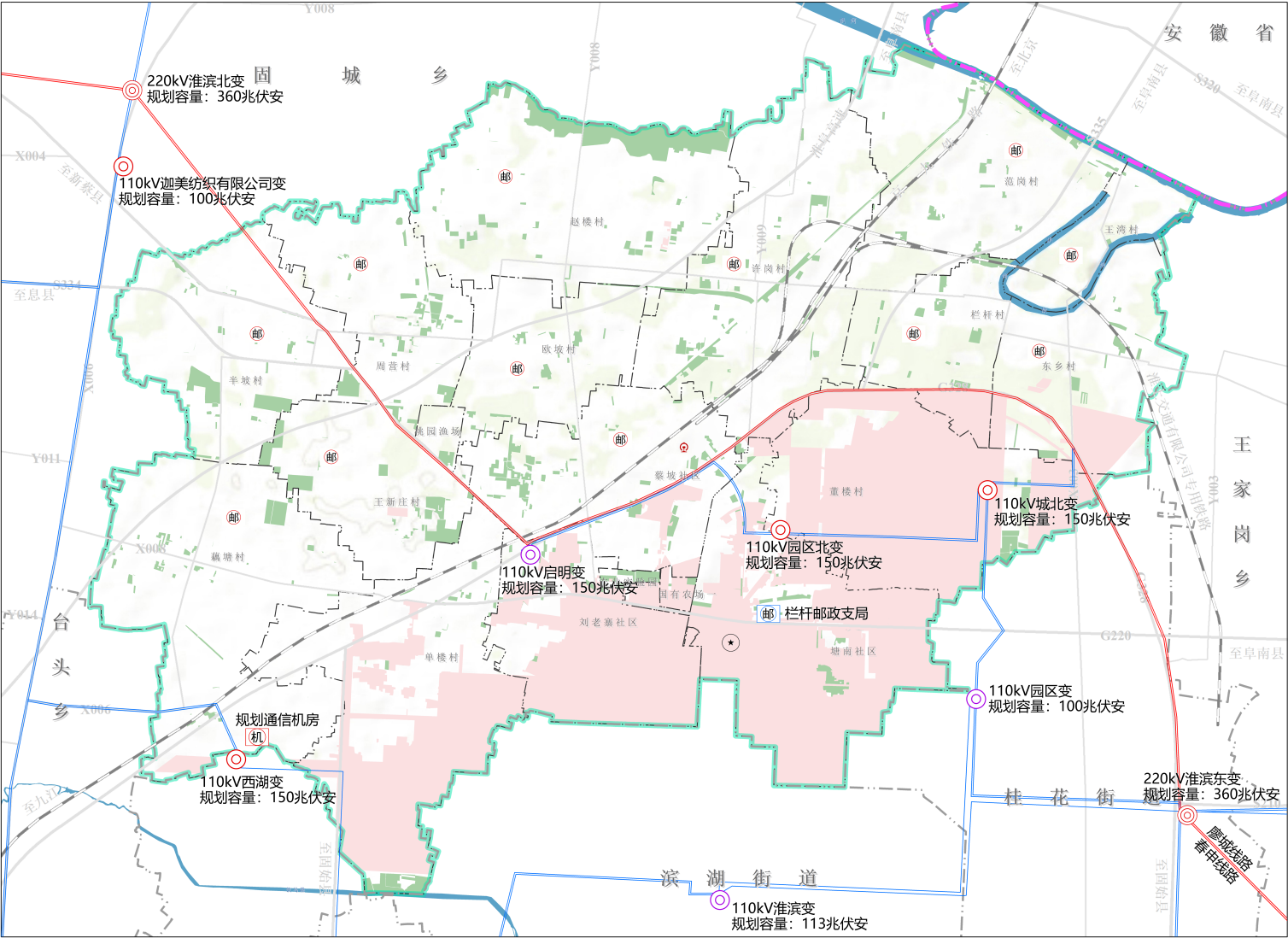
栏杆街道办事处
2025年9月 编制

淮滨县自然资源局 制图
中国地质大学（武汉）

图 号 15

淮滨县栏杆街道国土空间总体规划(2021-2035年)

—基础设施规划图（电力、通信）



0 0.25 0.5 1 1.5 2 KM

图 例

- 规划220KV变电站
- 规划110KV变电站
- 现状110KV变电站
- 单回110KV输电线
- 双回110KV输电线
- 双回220KV输电线
- 规划通讯机房
- 邮政支局
- 村级邮政所
- 骨干路网
- 水域
- 省界
- 街道/乡镇界
- 社区/村界
- 街道办事处

栏杆街道办事处
2025年9月 编制

淮滨县自然资源局 制图
中国地质大学（武汉）

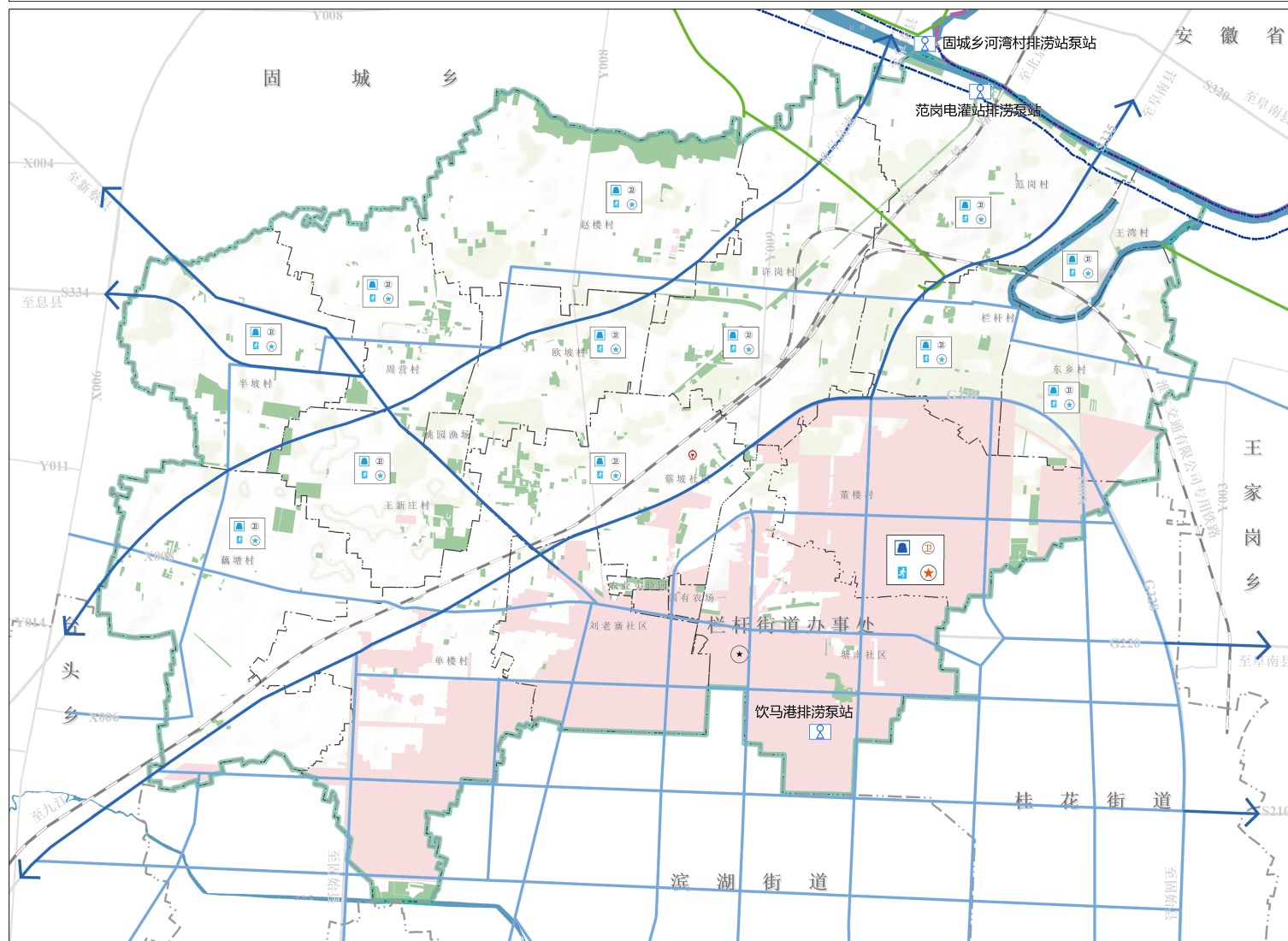
图 号 16

—综合防灾减灾规划图



图例

- | | |
|---|----------|
|  | 救灾干道 |
|  | 疏散主干道 |
|  | 防洪堤 |
|  | 洪涝风险控制线 |
|  | 排涝泵站 |
|  | 街道防灾指挥中心 |
|  | 村庄防灾指挥点 |
|  | 街道消防站 |
|  | 村级微型消防站 |
|  | 紧急避难场所 |
|  | 街道医疗卫生院 |
|  | 村级医疗卫生所 |



栏杆街道办事处 编制
2025年9月

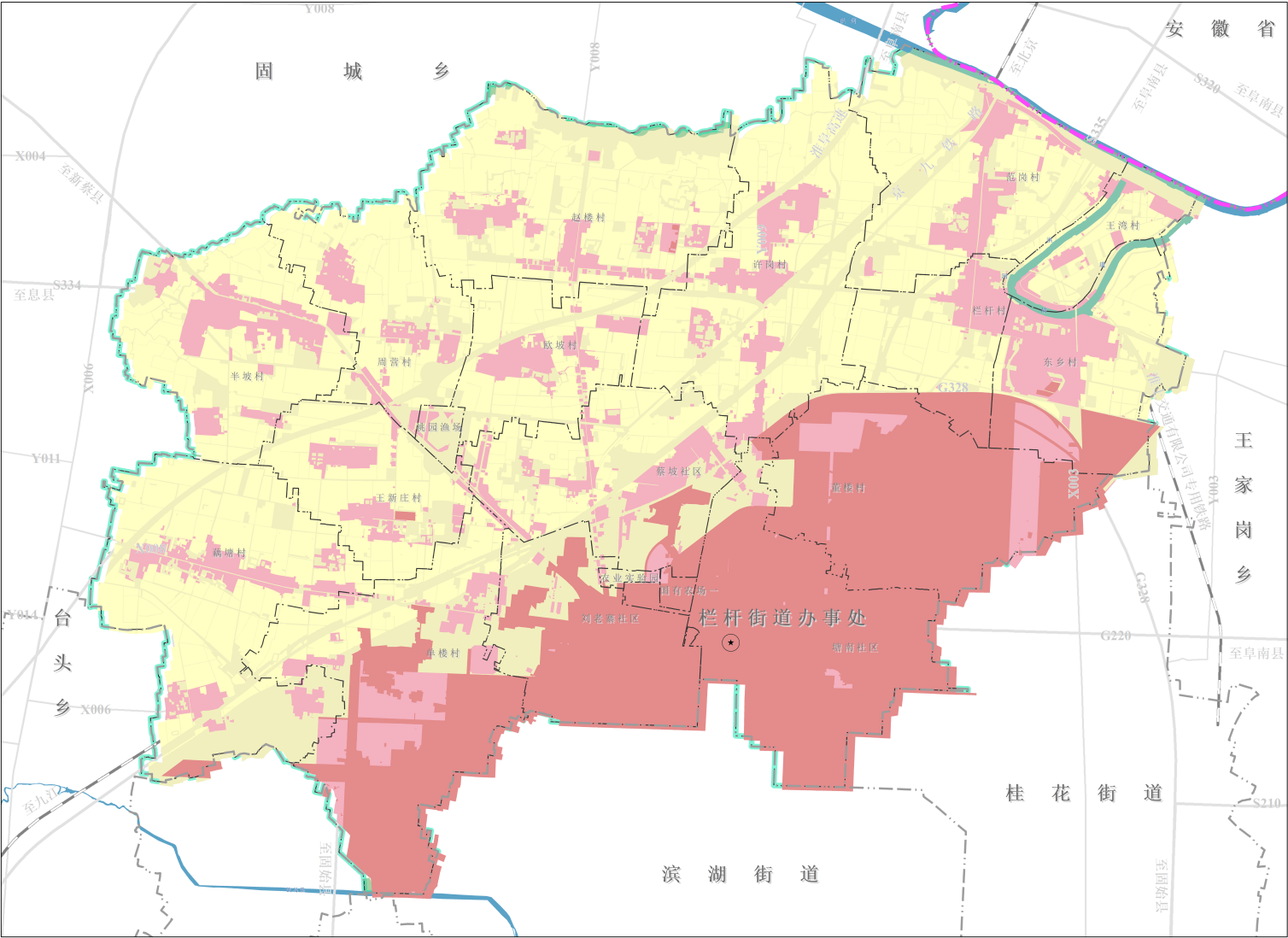
淮滨县自然资源局 制图
中国地质大学(武汉)

图 号

17

淮滨县栏杆街道国土空间总体规划(2021-2035年)

—国土空间规划分区图



0 0.25 0.5 1 1.5 2 KM

图 例

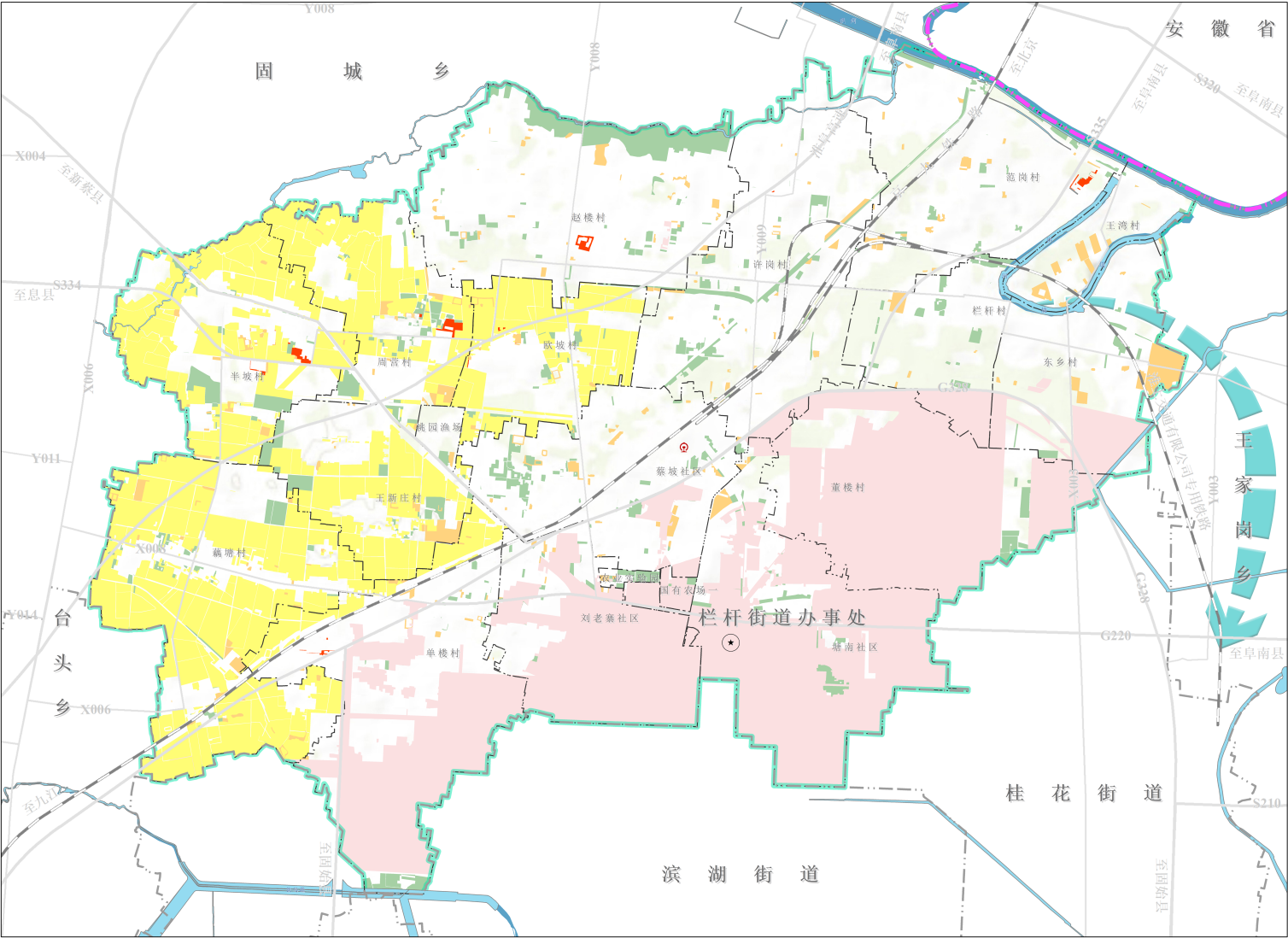
- 一般农业区
- 农田保护区
- 城镇发展区
- 村庄建设区
- 生态控制区
- 骨干路网
- 水域
- 省界
- 街道/乡镇界
- 社区/村界
- 街道办事处

栏杆街道办事处
2025年9月 编制

淮滨县自然资源局 制图
中国地质大学(武汉)

淮滨县栏杆街道国土空间总体规划(2021-2035年)

—生态修复和综合整治规划图



0 0.25 0.5 1 1.5 2 KM

图 例

- 农用地整治
- 建设用地整治
- 高标准农田重点建设区
- 水环境和水生态修复重点区
- 重点生态修复工程
- 水系联通
- 骨干路网
- 水域
- 省界
- 街道/乡镇界
- 社区/村界
- 街道办事处

栏杆街道办事处
2025年9月 编制

淮滨县自然资源局 制图
中国地质大学(武汉)

图 号 19