

淮滨县张里乡国土空间总体规划

（2021—2035年）

批后公告

《淮滨县张里乡国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）于2025年11月29日获信阳市人民政府批复（批复文号：信政文批复〔2025〕84号）。现根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《河南省乡镇国土空间总体规划编制导则（修订）》的有关规定，现对《规划》成果进行批后公告，将有关情况公布如下：

一、规划范围与期限

1.规划范围

乡域规划范围：张里乡行政辖区内全部国土空间，总面积45.87平方公里。

乡政府驻地规划范围：北至龙凤小学北侧，西至张里村丁寨村交界处，南至马楼村南侧，东至张里村东侧。规划总用地148.18公顷。

2.规划期限

规划期限为2021年至2035年，基期年为2020年，近期年为2025年，目标年为2035年。

二、发展定位与目标

1.发展定位

淮滨县一般乡；红薯等特色农产品加工基地；三县交界区域重要节点；生态宜居、绿色舒适的田园之乡。

2.总体发展目标

到 2025 年，耕地与永久基本农田保护扎实有效，初步形成与龙港生态发展带等区域的融合发展格局。张里乡耕地、水、林地等资源得到科学合理开发和保护，生态环境安全保障体系不断健全，绿色生态屏障更加巩固；农业绿色发展全面推进，农村一二三产业融合发展格局初步形成；农村基础设施条件明显改善，农村人居环境显著改善，农村基本公共服务水平进一步提升。

到2035年，全面完成耕地与永久基本农田保护目标任务，把有条件的永久基本农田全部建设成为高标准农田。张里乡“一心两轴，一廊三区”的国土空间格局基本形成，现代化基础设施和公共服务设施基本完备，区域协同和城乡融合发展取得显著成效，生态环境质量显著提升，生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间蓝绿点缀。

三、底线约束

1.耕地和永久基本农田

规划严格落实《淮滨县国土空间总体规划（2021-2035年）》下达的耕地保护目标面积3162.43公顷，永久基本农田

红线面积3051.16公顷。

2.生态保护红线

张里乡不涉及生态保护红线。

3.城镇开发边界

规划严格落实《淮滨县国土空间总体规划（2021-2035年）》下达的城镇开发边界面积0.44公顷。

4.洪涝风险控制线

张里乡不涉及洪涝风险控制线。

5.历史文化保护线

严格保护张里乡境内朱冢遗址、王竹园石桥、曹庄桥、马玉杰老宅、何大老坟墓地、胡庄遗址、张里小学桥、马楼遗址等历史文化资源。

6.村庄建设边界

规划结合省市相关部门下发的农转用、增减挂钩、乡村意见等进一步优化调整村庄建设边界，优化调整后村庄建设边界总规模808.80公顷。

四、国土空间总体格局

依托张里乡现有乡村体系格局，重点推进城乡融合发展和乡村振兴战略，确保生态系统完整性和流域的系统性，根据淮滨县国土空间总体规划及人口、社会、经济发展态势，构建“一心两轴，一廊三区”的国土空间开发保护总体格局。

一心：综合服务中心。以张里乡乡政府驻地为核心，构

建乡域政治、经济、文化和商贸服务中心，统筹推进基础设施、公共服务、住房保障和产业发展等工作，实现张里乡提质扩容。

两轴：城乡融合发展轴。依托省道 334 改线工程、县道 001 主要交通廊道构建城乡统筹发展轴，重点推进沿线区域产业经济协作、基础设施共建、资源要素共享，加强对外经济联系，实现城乡融合发展。

一带：依托龙港及两岸绿带为主体的生态廊道。

三区：城乡融合发展区：依托乡政府驻地构建城乡一体化服务体系，辐射带动周边教育、康养、商务等功能日臻完备，推动城乡融合。

美丽乡村观光区：依托徐寨村，发展乡村旅游，挖掘乡村多元价值，把资源优势转化为发展优势。

现代农业发展区：以规模化绿色生产为基础，以现代化农业建设为引领，推广绿色种养循环、提升农产品质量安全水平，打造多种特色产业，推进村庄协同发展，彰显各村特色。

五、产业布局规划

根据自然条件和自然资源，结合张里乡的经济结构，调整现有生产力分布特点，规划空间结构形成“两轴、四区”的产业空间结构。

两轴：“东西”产业融合发展轴、“南北”产业融合发

展轴。

四区：综合服务区、粮油种植区、农副产品加工区、旅游观光农业发展区。

“东西”产业融合发展轴：依托县道 001 及生态物流快速通道的交通优势，带动乡村产业发展，盘活经济。

“南北”产业融合发展轴：省道 334（改线工程）穿过乡政府驻地，依托传统商贸服务业、农副产品加工业优势，优化农业结构和产品结构，加强一二三产融合发展。

“综合服务区”：该区以乡政府驻地为建设载体，集张里乡的政治、经济、文化、信息于一体，又是全乡商贸服务密集地，辐射全乡村庄，并起到引领带动作用。

“粮油种植区”：主要以种植粮油作物为主。运用现代科学技术，充分合理利用资源环境，实现各种生产要素的最优组合实现综合效益最佳的生产模式。形成传统农业种植-经济作物种植-养殖为一体的生产模式。

“农副产品加工区”：充分利用弱筋小麦、红薯、双孢菇、肉食品加工等丰富的绿色产品资源，以粮食及饲料加工、肉食品加工为重点，进一步培育、扶持一批知名品牌和龙头企业，形成特色农业加工优势。

“旅游观光农业发展区”：发展乡村旅游与生态观光旅游。主要依托龙港生态廊道等自然景观打造。

六、村庄布局

1.村庄分类

根据《淮滨县国土空间总体规划（2021-2035年）》，同时结合张里乡各村的发展现状、区位条件、资源禀赋等，规划将张里乡村庄划分为集聚提升类村庄、城郊融合类村庄、特色保护类村庄、整治改善类村庄4种不同类型。

特色保护类村庄（1个）：朱双楼村；

城郊融合类村庄（3个）：张里村、马楼村、丁寨村；

集聚提升类村庄（4个）：徐寨村、王竹园村、吴寨村、何寨村；

整治改善类村庄（4个）：朱前楼村、祁寨村、大黄庄村、陈后楼村、八里村。

2.生活圈构建

从居民的生活需求与活动范围考虑，对基础设施和公共服务设施实施分级控制，以不同生活圈的服务半径、服务规模为依据，统筹基础设施和配置公共服务设施，促进服务设施利用集约化，构建以张里乡居民需求为依据的城乡生活圈公共服务体系。规划将张里乡划分为1个城镇生活圈和3个乡村生活圈。

城镇生活圈：以张里乡政府驻地为中心，将距离乡政府驻地较近的村庄纳入城镇生活圈，引导城镇基础设施和公共服务设施向乡村延伸和覆盖。覆盖张里村、马楼村等2个村。

乡村生活圈：乡村生活圈注重引导周边村庄的人口、用地、产业等要素向中心村集中，注重基础和公共服务设施共建共享及各类设施的复合利用，提高资源利用水平，促进土地节约集约。结合各村庄分布情况，选取朱双楼村、吴寨村、徐寨村等村庄作为中心村，构建3个乡村生活圈。

七、支撑保障体系

1.道路交通规划

规划对现状乡域道路进行梳理和升级改造，在张里乡域形成“五纵四横”的路网结构。为加强乡政府驻地、行政村、自然村之间的联系，形成一个畅达、便捷、合理的交通体系。

在乡政府驻地北部规划一座公共交通停靠站，服务于张里乡居民；在各村结合需求规划停车设施、电动汽车充电桩和公交停靠站，为未来各村居民方便出行进行服务。

2.公用设施规划

结合上位规划和相关专项规划落实供水、排水、电力、通信、邮政、燃气、环卫等专项内容。

3.公共服务设施规划

按照社区生活圈规划技术指南标准配套乡镇级各类服务设施，满足居民多样化公共服务需求。完善教育医疗、文化体育、商业商务、社会福利设施等，提升乡政府驻地公共设施服务水平。

依据不同的村庄类型，从居民的生活需求与活动范围考

虑，以不同生活圈的服务半径、服务规模为依据，统筹配置村庄行政管理、文体教育、医疗卫生、社会福利和商业服务业等公共服务设施，促进服务设施利用集约化。配置满足居民就近使用需求的服务要素，同时注重相邻村庄之间服务要素的错位配置和共享使用。

4.综合防灾减灾体系

坚持“预防为主”，防御与救助相结合的原则，整合各类防灾资源，形成全乡协调统一的综合防灾减灾体系，明确防洪排涝、抗震、消防等防灾设施标准与措施，提高整体防灾减灾能力。

八、乡政府驻地规划

1.景观结构

规划充分利用张里乡的自然资源、挖掘人文历史资源，形成“一核、一廊、四心、多点”的景观结构。

一核：依托乡政府北侧综合公园，打造全乡景观核心。

一廊：依托乡政府驻地自然河流及沿线景观节点，形成向乡政府驻地内渗透的重要通道，同时也是重要的景观视廊。绿廊内以自然景观为主，结合种植设计，打造兼具生态功能与景观功能的绿色廊道。

四心：北侧凤凰社区景观核心、南侧居住社区景观核心、西侧农贸片区景观核心、东侧产业片区景观核心。

多点：规划在乡政府驻地结合道路节点建设多处景观小

品，用以展现城乡特色，树立城乡形象，周边的建筑高度、开发强度应严格控制，建筑风格与节点的景观风格相协调。

2. 道路交通

乡政府驻地内采用“主干路、次干路、支路”的道路体系。道路线形结合地形，最大限度降低建设成本。

规划以方格式网络形式为主，局部方格网与自由式网络相结合，形成“两横三纵”的主干路道路网系统。提高片区现有道路等级，加强片区之间联系。

九、规划实施保障

建立多规合一的国土空间规划体系和监督实施机制，强化规划严肃性。

建立定期评估机制，对规划成果实施状况进行动态评估、监测和预警。

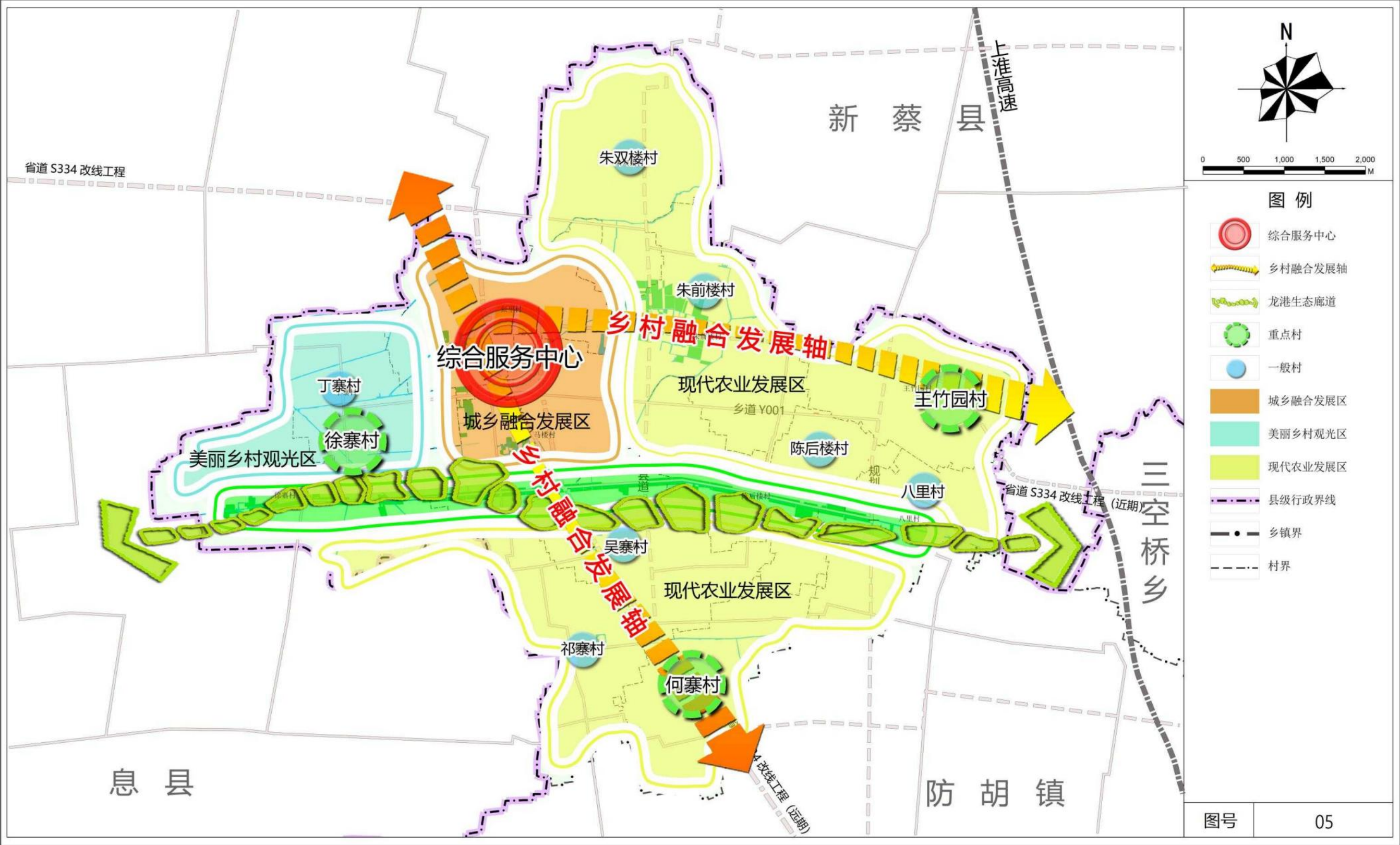
完善国土空间规划的公众参与机制，建立全过程的公众参与制度和专家咨询制度，充分调动民众参与规划管理决策的积极性。

十、附图

- 1.乡域国土空间总体格局规划图
- 2.乡域国土空间控制线规划图
- 3.乡域农业空间规划图
- 4.乡域村庄布点规划图
- 5.乡域综合交通规划图
- 6.乡域基础设施规划图
- 7.乡域国土空间规划分区图
- 8.乡政府驻地绿地系统和开敞空间规划图
- 9.乡政府驻地道路交通规划图

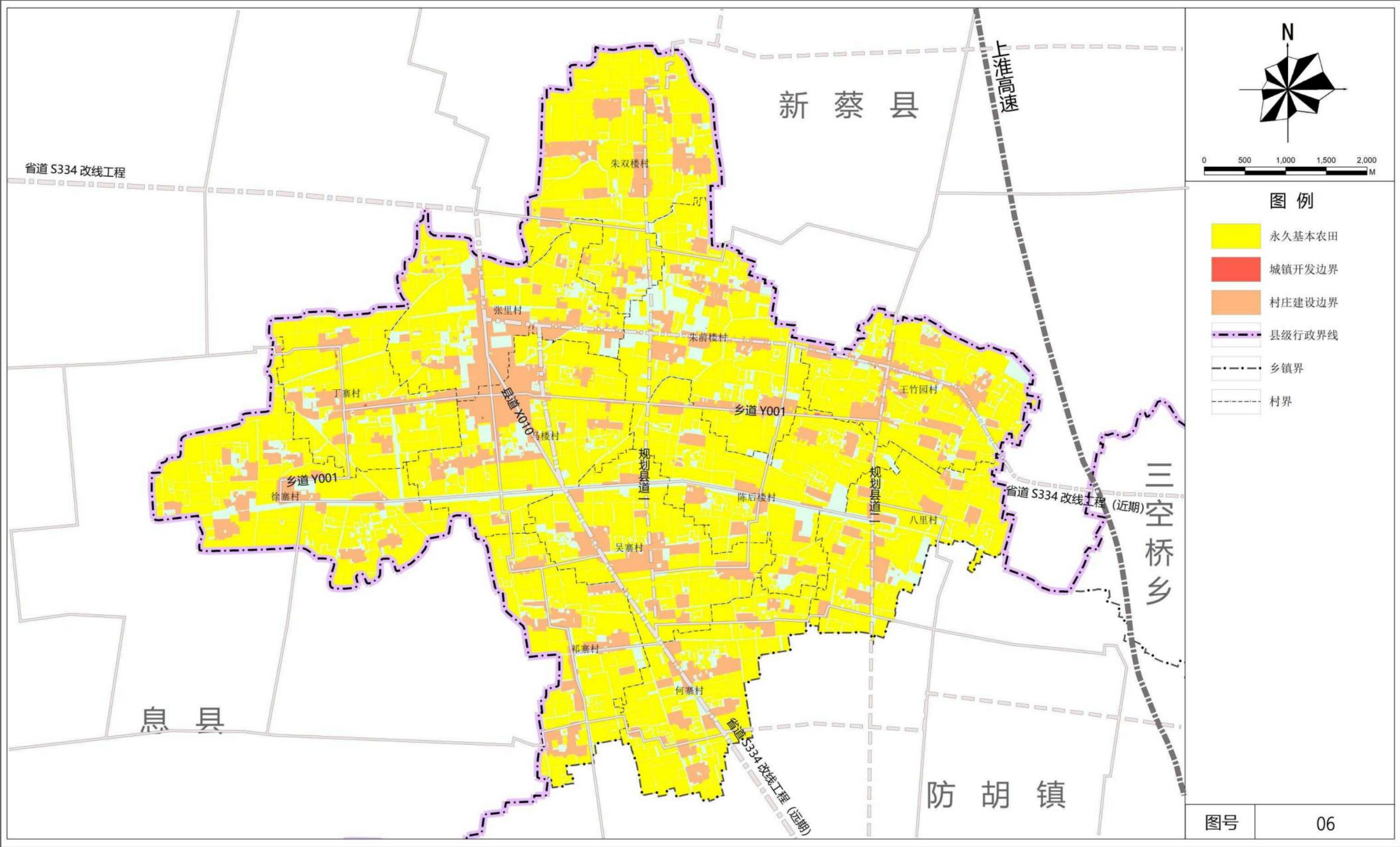
淮滨县张里乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡域国土空间总体格局规划图



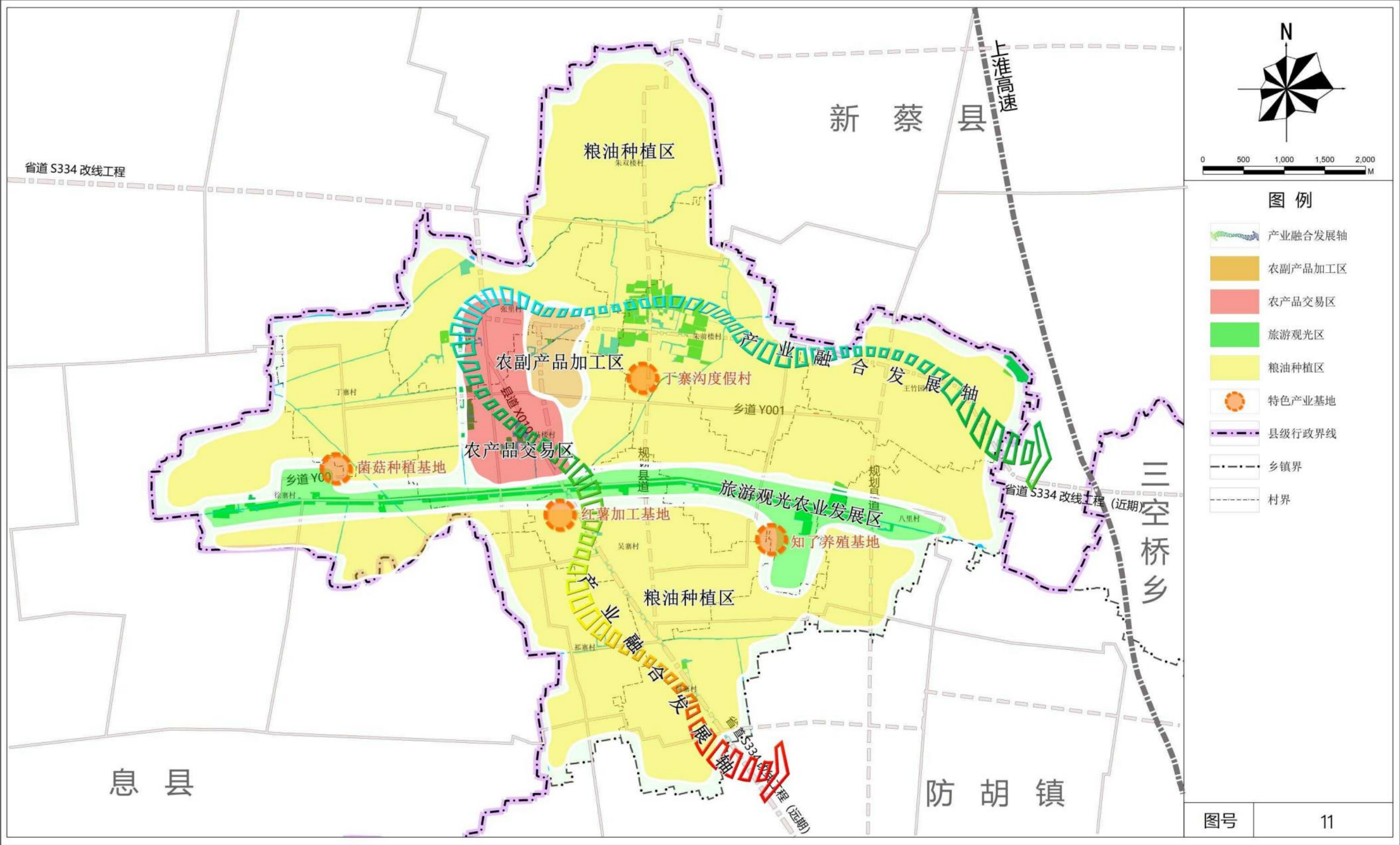
淮滨县张里乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡域国土空间控制线规划图



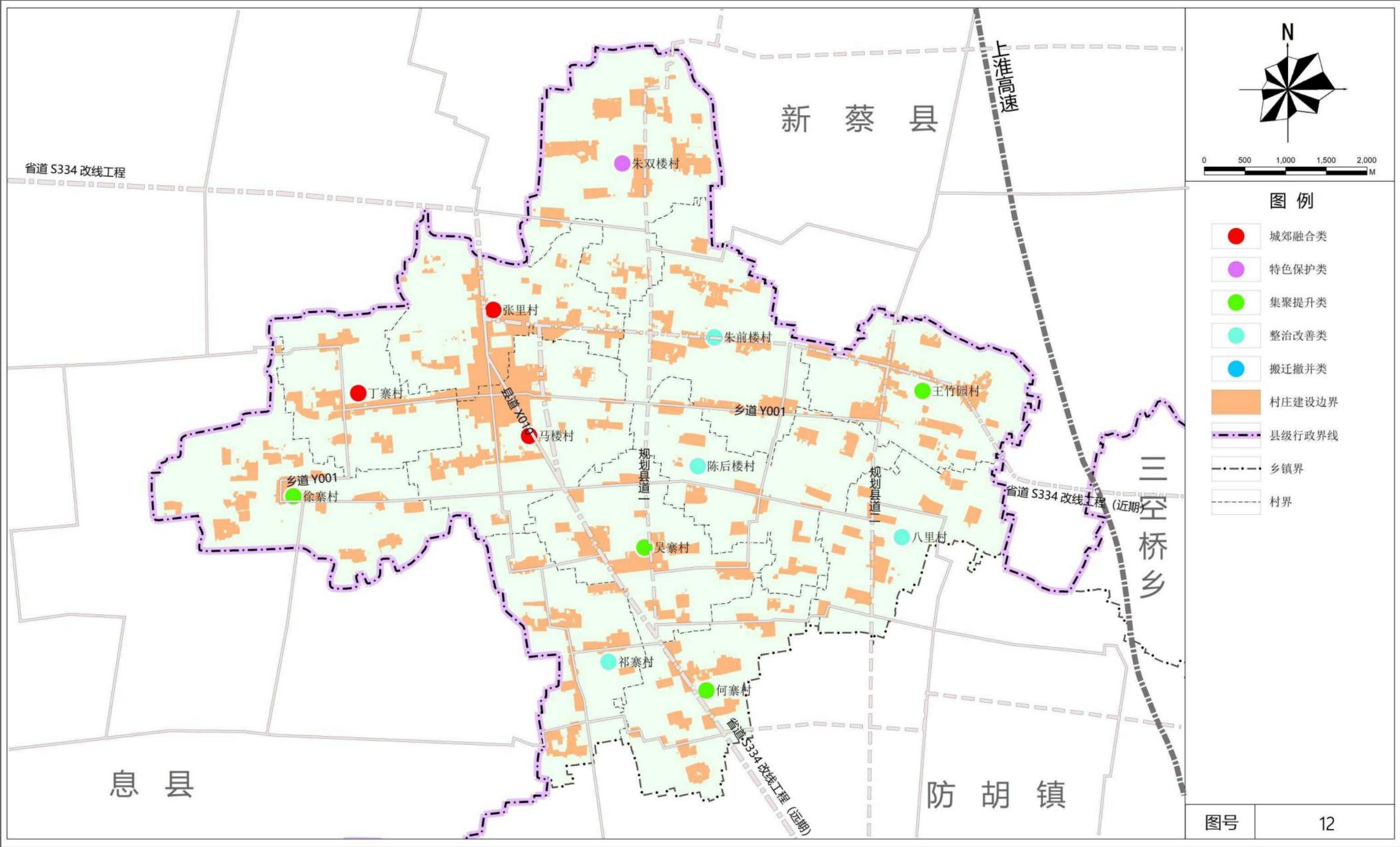
淮滨县张里乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡域农业空间规划图



淮滨县张里乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡域村庄布点规划图

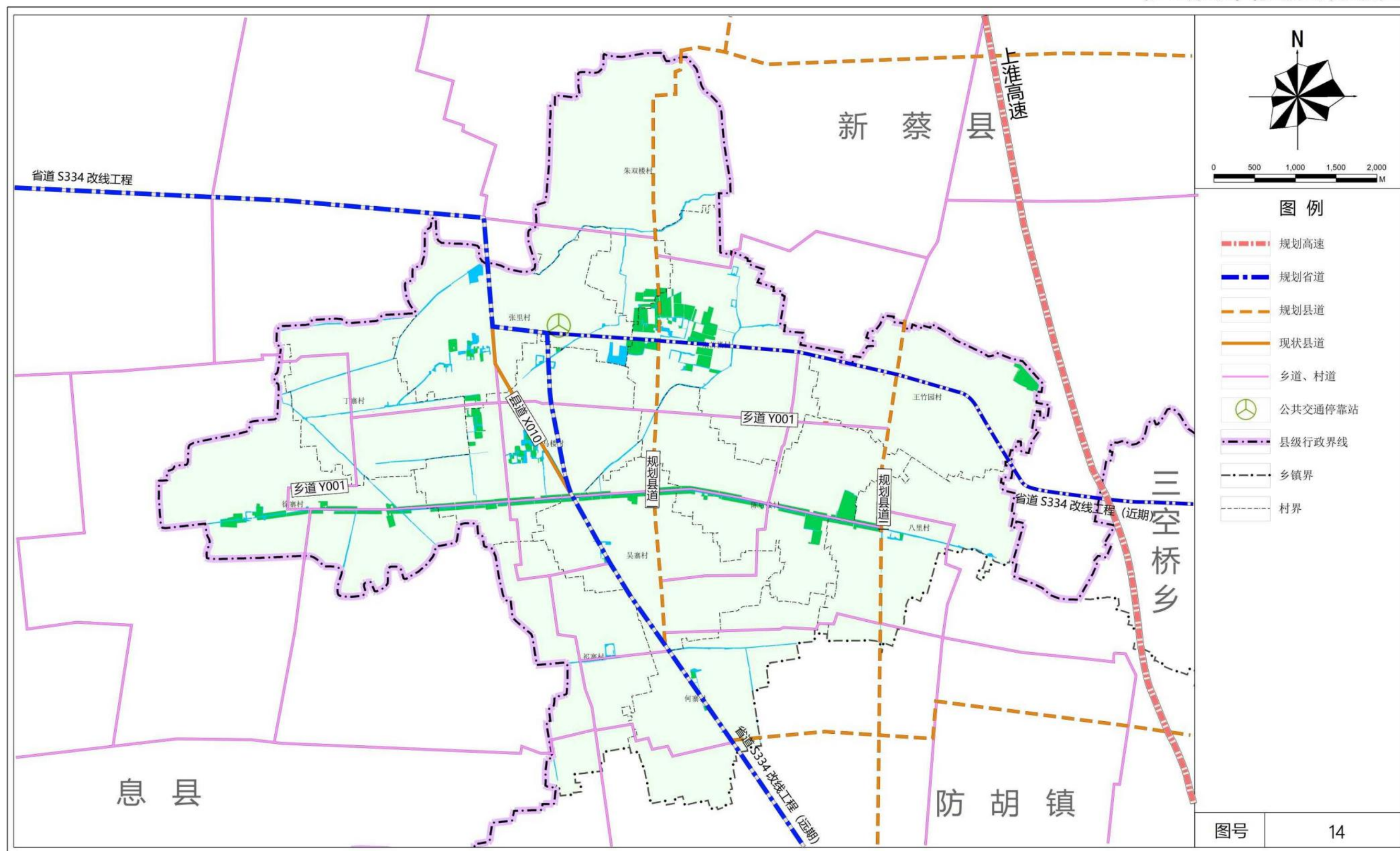


图号

12

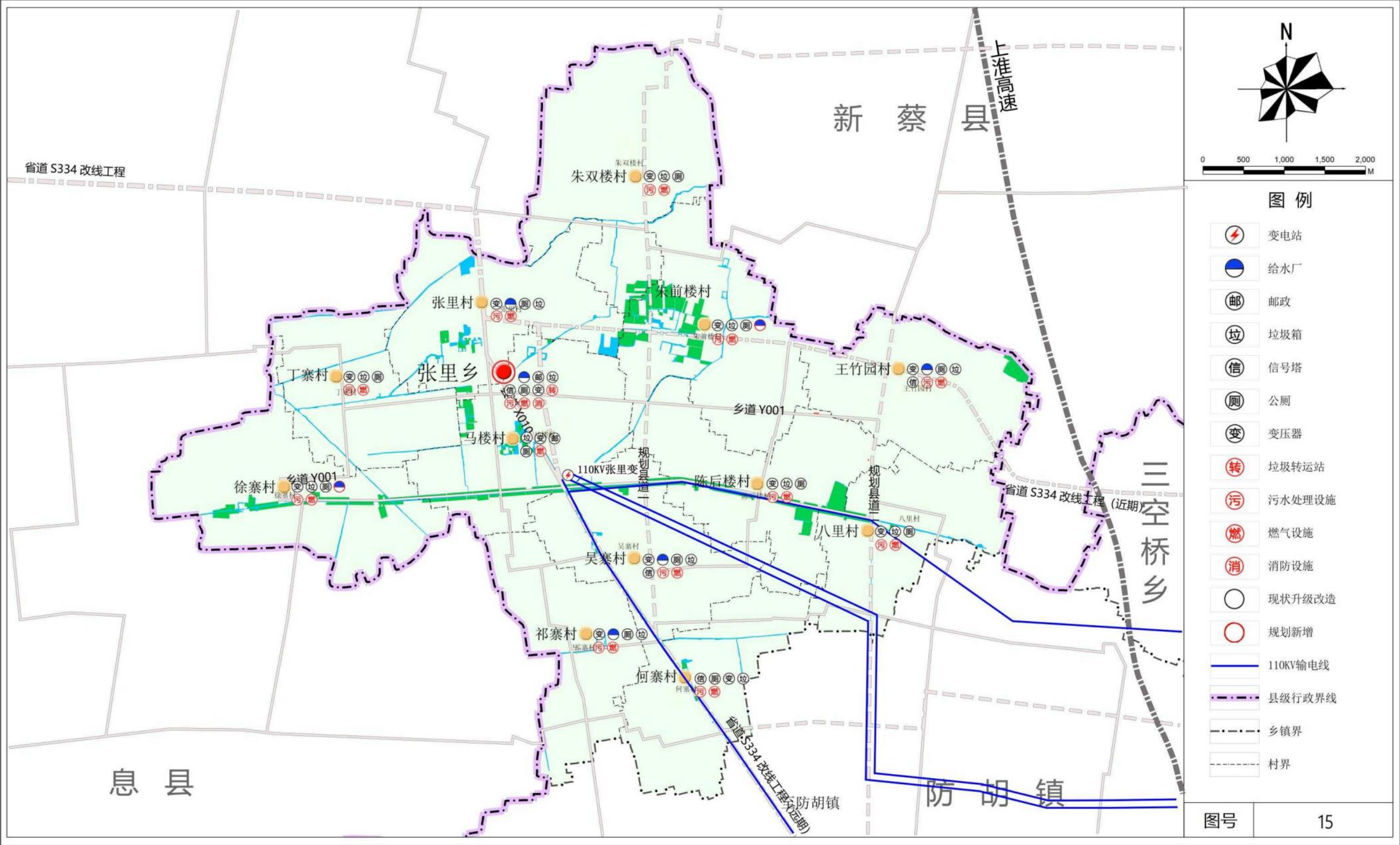
淮滨县张里乡国土空间总体规划 (2021-2035年)

乡域综合交通规划图



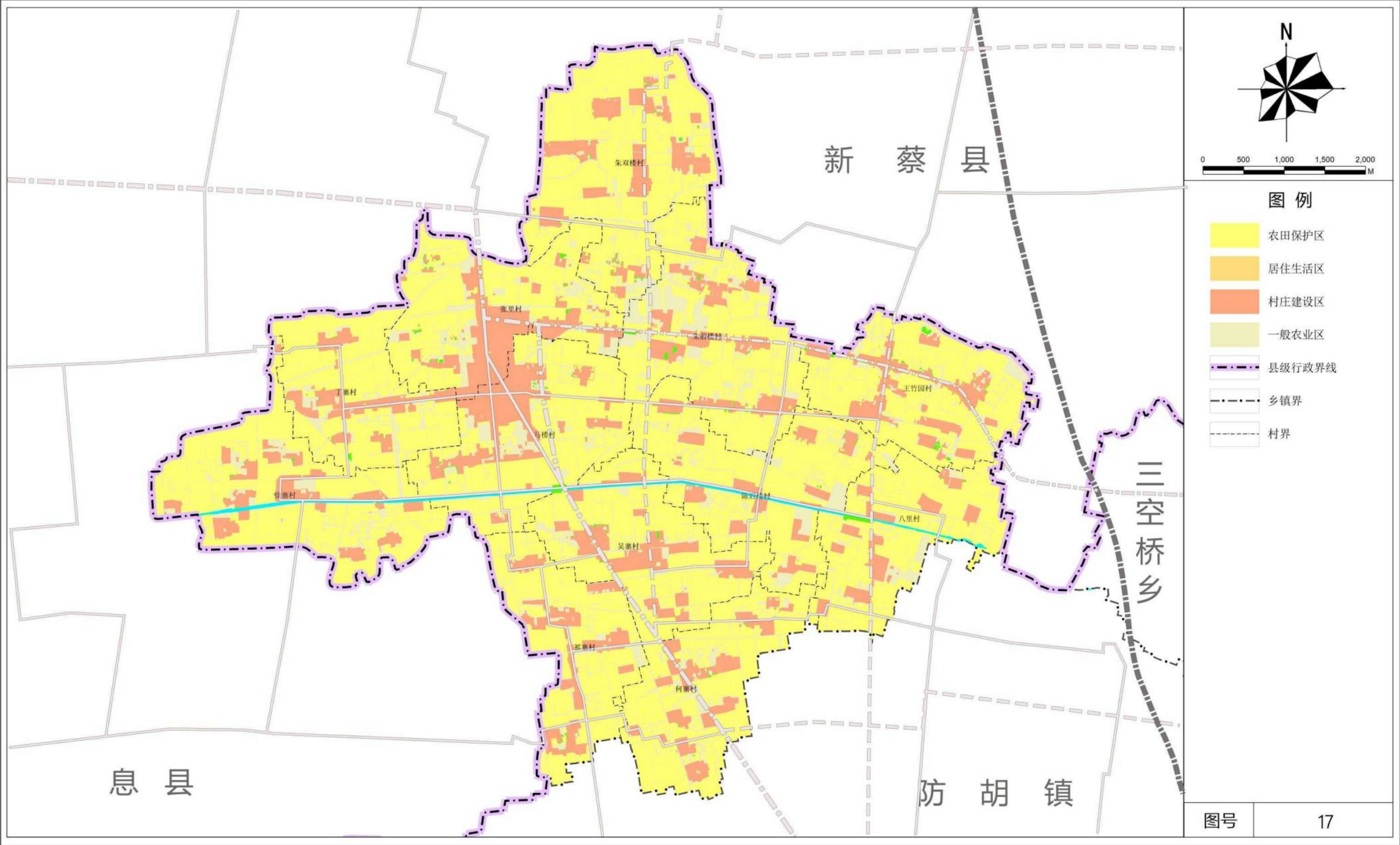
淮滨县张里乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡域基础设施规划图



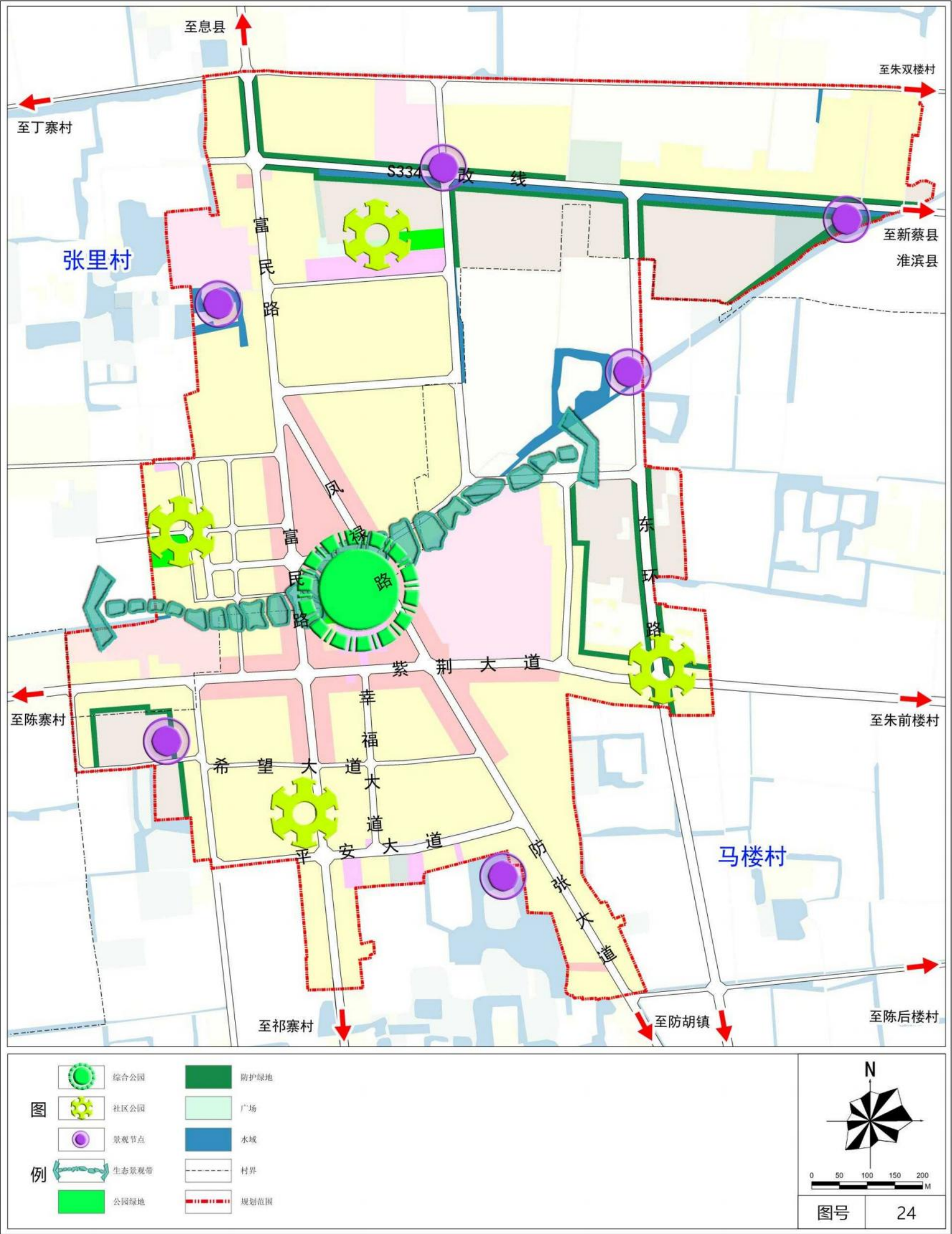
淮滨县张里乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡域国土空间规划分区图



淮滨县张里乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡政府驻地绿地系统和开敞空间规划图

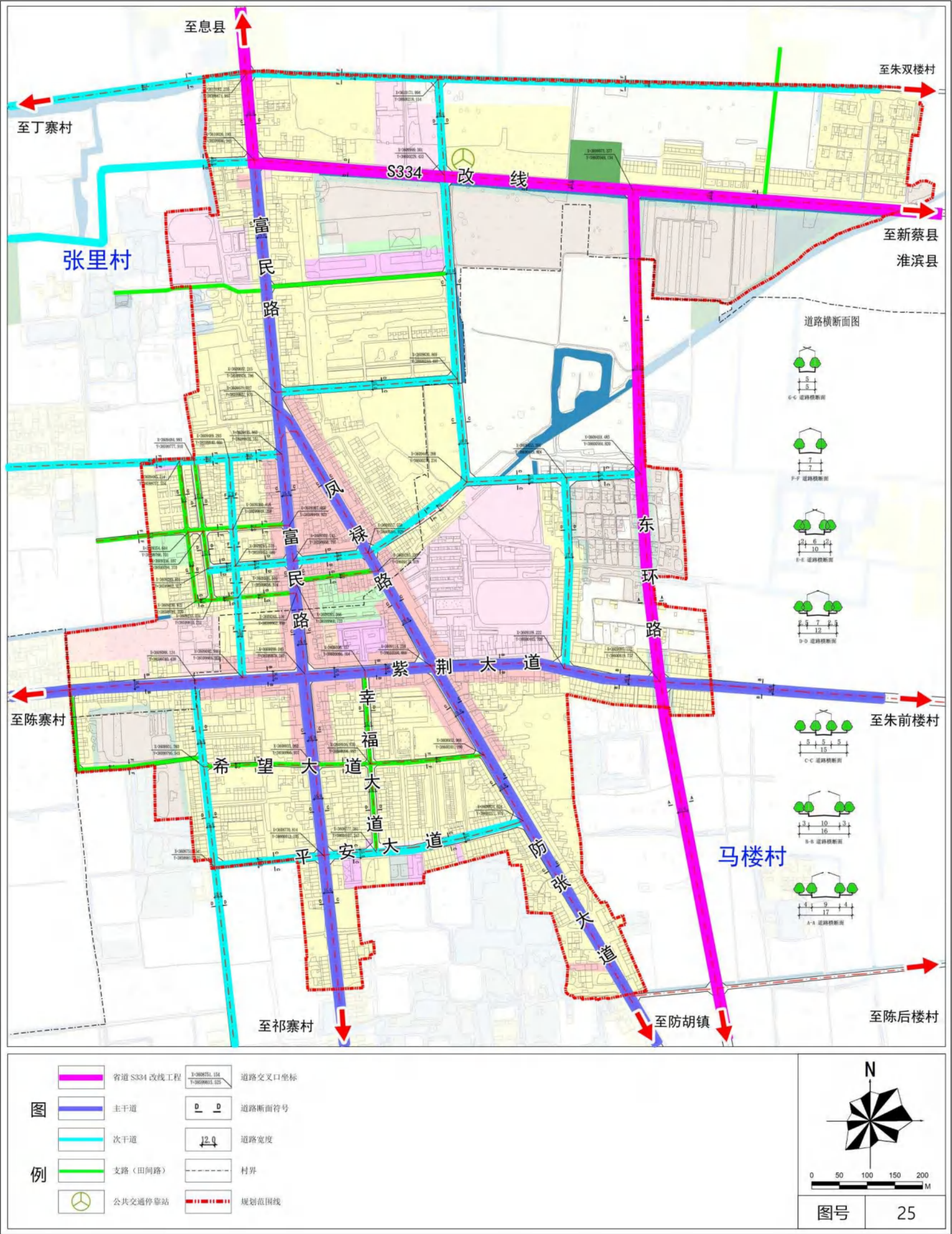


淮滨县张里乡人民政府
2025年10月 编制

淮滨县自然资源局 制图
郑州蓝图土地环境规划设计有限公司 城市科学规划设计研究院有限公司

淮滨县张里乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡政府驻地道路交通规划图



淮滨县张里乡人民政府
2025年10月 编制

淮滨县自然资源局 制图
郑州蓝图土地环境规划设计有限公司 城市科学规划设计研究院有限公司