

淮滨县芦集乡国土空间总体规划 (2021—2035年) 批后公告

《淮滨县芦集乡国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）于2025年11月29日获信阳市人民政府批复（批复文号：信政文批复〔2025〕84号）。现根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《河南省乡镇国土空间总体规划编制导则（修订）》的有关规定，现对《规划》成果进行批后公告，将有关情况公布如下：

一、规划范围与期限

1. 规划范围

乡域规划范围：芦集乡行政辖区，共辖25个行政村，总面积8962.70公顷。

乡政府驻地规划范围：北至许围子村委会北部约100米；西至王家空村委会约200米；东至现状工业用地，南至中学南约500米，规划范围面积约132.87公顷，主要涉及徐老围子村、王家空村、项庄村、叶集村。

2. 规划期限

规划期限为2021年至2035年，基期年为2020年，近期年为2025年，目标年为2035年。

二、发展定位与目标

1. 发展定位

以农业种植、畜禽养殖为主导产业的农贸型城镇。

2. 总体发展目标

到2025年，芦集乡产业结构不断优化升级，公共服务全面提升，市政设施基本完备，人居环境有效改善，芦集乡绿色发展、体系完善的国土空间格局初步形成，以畜禽养殖和农业种植为基础，加大牛羊鸡肉加工和农产品加工，依据淮麻高速口交通运输优势，发展冷链物流，同时引入电商物流，推出芦集乡新鲜、优质、安全肉类加工产品，促进一二三产业全方位、全链条深度融合。

到2035年，芦集乡绿色高质量、富有竞争力的魅力国土空间格局基本形成。建立芦集乡畜禽养殖基地，创建芦集乡肉类加工品牌，打造淮滨县肉类生产储运中心。新型城镇化、新型工业化、农业现代化及信息化空间保障能力不断增强，资源节约集约利用效率显著提升，空间结构优化与品质大幅提升，基本形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局，国土空间治理体系和治理能力大幅提升。保护自然生态环境，加强城镇水系保护与整治，在现有基础上提高绿化水平，创建现代化生态小城镇。

三、底线约束

1. 耕地和永久基本农田

规划严格落实《淮滨县国土空间总体规划（2021-2035

年)》下达的耕地保护目标面积5861.72公顷，永久基本农田红线面积5184.43公顷。

2. 生态保护红线

芦集乡不涉及生态保护红线。

3. 城镇开发边界

规划严格落实《淮滨县国土空间总体规划（2021-2035年）》下达的城镇开发边界面积0.08公顷。

4. 洪涝风险控制线

规划严格落实《淮滨县国土空间总体规划（2021-2035年）》确定的洪涝风险控制线，主要为淮河、浍河洪涝风险控制区域889.29公顷。

5. 历史文化保护线

规划对芦集乡6处县级文物保护单位（南围子遗址、老坎子墓地、刘坡寨遗址、新庄遗址、柏树坟遗址、张楼遗址）进行合理保护，明确遗址范围，合理确定保护控制地带。

6. 村庄建设边界

规划结合省市相关部门下发的农转用、增减挂钩、乡村意见等进一步优化调整村庄建设边界，优化调整后村庄建设边界总规模1347.11公顷。

四、 国土空间总体格局

规划构建“两心、三轴、两廊、三区、多点”的空间结构，全面优化芦集乡空间发展格局。

1. 两心带动

以乡政府驻地综合服务中心、吉庙商贸副中心为引领，带动乡镇发展。

2. 三轴驱动

以省道S335为主要发展轴，向东联动马集镇，向西联系息县。以及相连的县道X025、县道X016和县道X019为乡村发展轴，串联乡域村庄，向北加强与新里镇的联系，向东强化与邓湾乡的联系。

3. 两廊引领

以浍河、淮河两条生态廊道带引领芦集乡生态绿色发展。

4. 三区协同

高效农业示范区、园林种植区、养殖示范基地畜禽养殖区。

5. 多点辐射

以大王庄村、董空村、邢营村、马埠口村、芦集村、许老围子村6个村庄为重点村，辐射周边一般村，带动周边村庄集聚发展。

五、产业布局规划

1. 第一产业

高效农业种植：以土地承包规模化、现代化、科技化种植为主，打造高标准农田示范基地。

园林种植：依托现状种植，打造精致农业观光园区，形成花卉产业园、休闲农业园、生态林果园、高效农业园等“四

园”建设。

养殖业：在现状养殖基础上进行升级改造，建设生态、无污染养殖，实现养殖科学化、程序化、高收入养殖基地。

2. 第二产业

以畜禽养殖和农业种植为基础，加大牛羊鸡肉加工、农产品加工、冷链物流建设，引入龙头企业，打造淮滨县肉类加工基地，带动芦集乡发展。

3. 第三产业

以乡政府驻地为核心，吉庙和芦集商业街为副中心，发展商贸服务业。同时引入电商物流，推出芦集乡新鲜、优质、安全肉类加工产品，促进电商与一二三产业全方位、全链条深度融合。

六、村庄布局

1. 村庄分类

优化乡村发展布局，差异化推进乡村建设。规划将芦集乡村划分为城郊融合类、集聚提升类和整治改善类、搬迁撤并类4种类型。

城郊融合类村庄3个：项庄村、王家空村、吉庙村。

集聚提升类村庄6个：大王庄村、芦集村、马埠口村、邢营村、董空村、叶集村。

整治改善类村庄14个：许老圩村、李寨村、杨寨村、新庄村、张楼村、莲花村、宋湾村、李新寨村、程营村、尹营村、龙王庙村、项营村、白营村、刘台村。

搬迁撤并类2个：梁圩村、淮滨村。

2. 生活圈构建

从居民的生活需求与活动范围考虑，对基础设施和公共服务设施实施分级控制，以不同生活圈的服务半径、服务规模为依据，统筹基础设施和配置公共服务设施，促进服务设施利用集约化，构建芦集乡居民需求为依据的城乡生活圈公共服务体系。

规划将芦集乡划分为1个城镇生活圈和6个乡村生活圈。

（1）城镇生活圈

以乡政府驻地（项庄村、王家空村、吉庙村）为中心，服务于整个乡域；

（2）乡村生活圈

乡村生活圈1：以大王庄村为中心，服务于李新寨村和大王庄村的乡村生活圈；

乡村生活圈2：以芦集村为中心，服务于新庄村、芦集村、张楼村和杨寨村的乡村生活圈；

乡村生活圈3：以马埠口村为中心，服务于程营村、李寨村、宋湾村和马埠口村的乡村生活圈；

乡村生活圈4：以邢营村为中心，服务于刘台村、项营村、白营村和邢营村的乡村生活圈；

乡村生活圈5：以董空村为中心，服务于尹营村、淮滨村、梁圩村、龙王庙村和董空村的乡村生活圈；

乡村生活圈6：以叶集村为中心，服务于许老围子村、

莲花村和叶集村的乡村生活圈。

七、支撑保障体系

1. 道路交通

规划形成“四横五纵”的道路交通体系。

（1）四横

省道S335、县道X011、县道X016、县道X018。

（2）五纵

县道X025、县道X023、县道X019、县道X017、县道X015。

2. 公用设施规划

结合上位规划和相关专项规划落实供水、排水、电力、通信、邮政、燃气、环卫等专项内容。

3. 公共服务设施规划

按照社区生活圈规划技术指南标准配套乡镇级各类服务设施，满足居民多样化公共服务需求。完善教育医疗、文化体育、商业商务、社会福利设施等，提升乡政府驻地公共设施服务水平。

依据不同的村庄类型，从居民的生活需求与活动范围考虑，以不同生活圈的服务半径、服务规模为依据，统筹配置村庄行政管理、文体教育、医疗卫生、社会福利和商业服务业等公共服务设施，促进服务设施利用集约化。配置满足居民就近使用需求的服务要素，同时注重相邻村庄之间服务要素的错位配置和共享使用。

4. 综合防灾减灾体系

坚持“预防为主”，防御与救助相结合的原则，整合各类防灾资源，形成全乡协调统一的综合防灾减灾体系，明确防洪排涝、抗震、消防等防灾设施标准与措施，提高整体防灾减灾能力。

八、乡政府驻地规划

1. 用地布局

优化土地资源配置。优先保障民生服务，重点保障商业用地、公共服务设施用地，服务乡镇产业发展和提升公共服务设施品质。芦集乡乡政府驻地未来整体发展趋势主要向西北方向发展。

合理布局居住用地。主要对现状低效利用土地进行内部优化。

保障公共服务设施用地供给，在乡政府所在地规划公共服务中心。

规划结合现状省道S335和乡政府驻地东部规划的淮麻高速出入口带来的交通运输优势，在省道S335北侧扩建现状肉类加工厂，并在乡政府驻地西南部新增工业空间，用于惠农产业引入。

结合乡政府驻地内部空地和滨水空间，增加小微绿地公共空间，提升人居环境品质。

合理安排交通运输、公用设施用地规模，补足公用设施短板。

2. 道路交通规划

乡政府驻地内采用“主干路、次干路、支路”的道路体系。道路线形结合地形，最大限度降低建设成本。

九、规划实施保障

建立多规合一的国土空间规划体系和监督实施机制，强化规划严肃性。

建立定期评估机制，对规划成果实施状况进行动态评估、监测和预警。

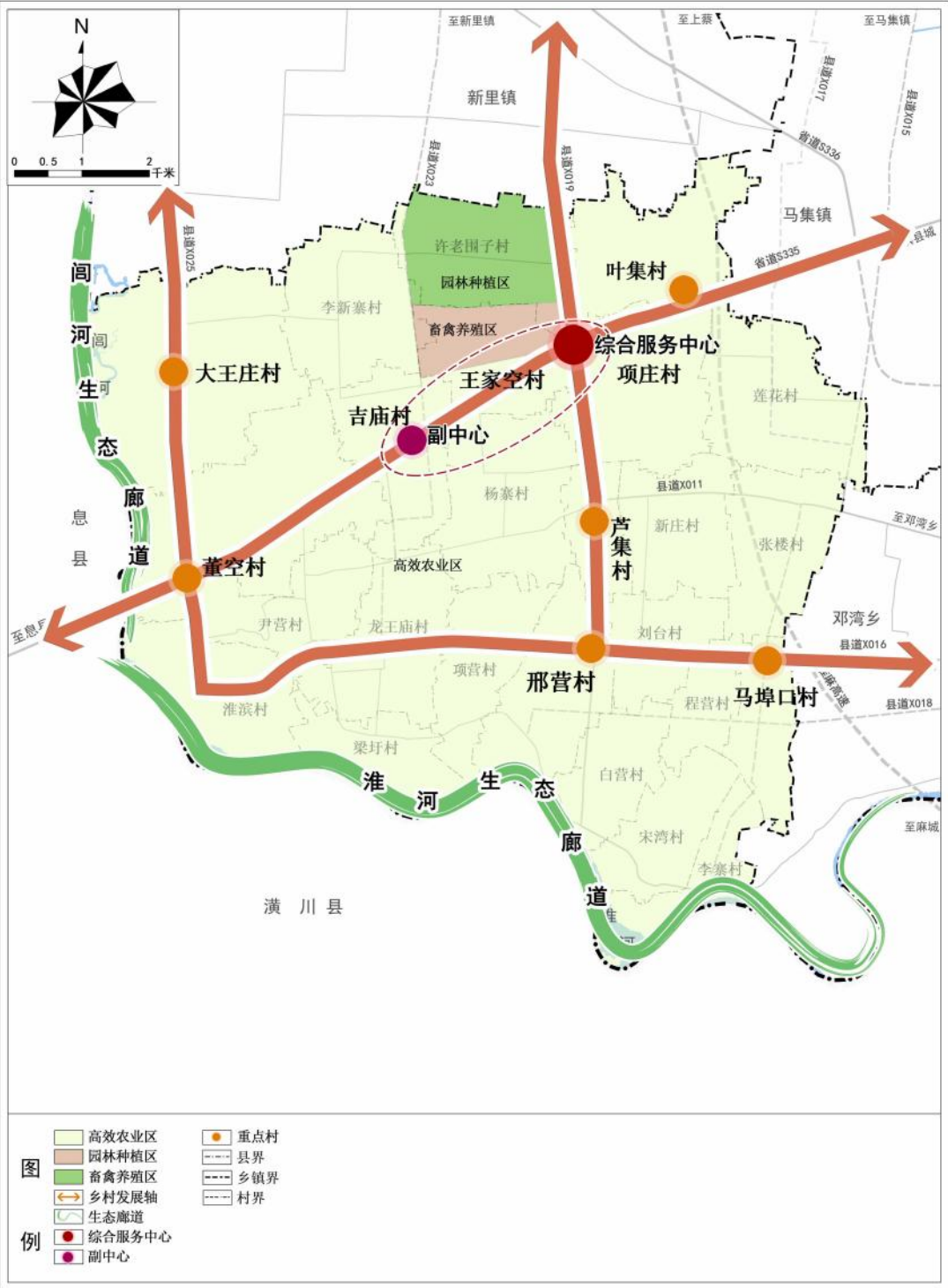
完善国土空间规划的公众参与机制，建立全过程的公众参与制度和专家咨询制度，充分调动民众参与规划管理决策的积极性。

十、附图

1. 乡域国土空间总体格局规划图
2. 乡域国土空间控制线规划图
3. 乡域农业空间规划图
4. 乡域村庄布点规划图
5. 乡域综合交通规划图
6. 乡域基础设施规划图
7. 乡域国土空间规划分区图
8. 乡政府驻地绿地系统和开敞空间规划图
9. 乡政府驻地道路交通规划图

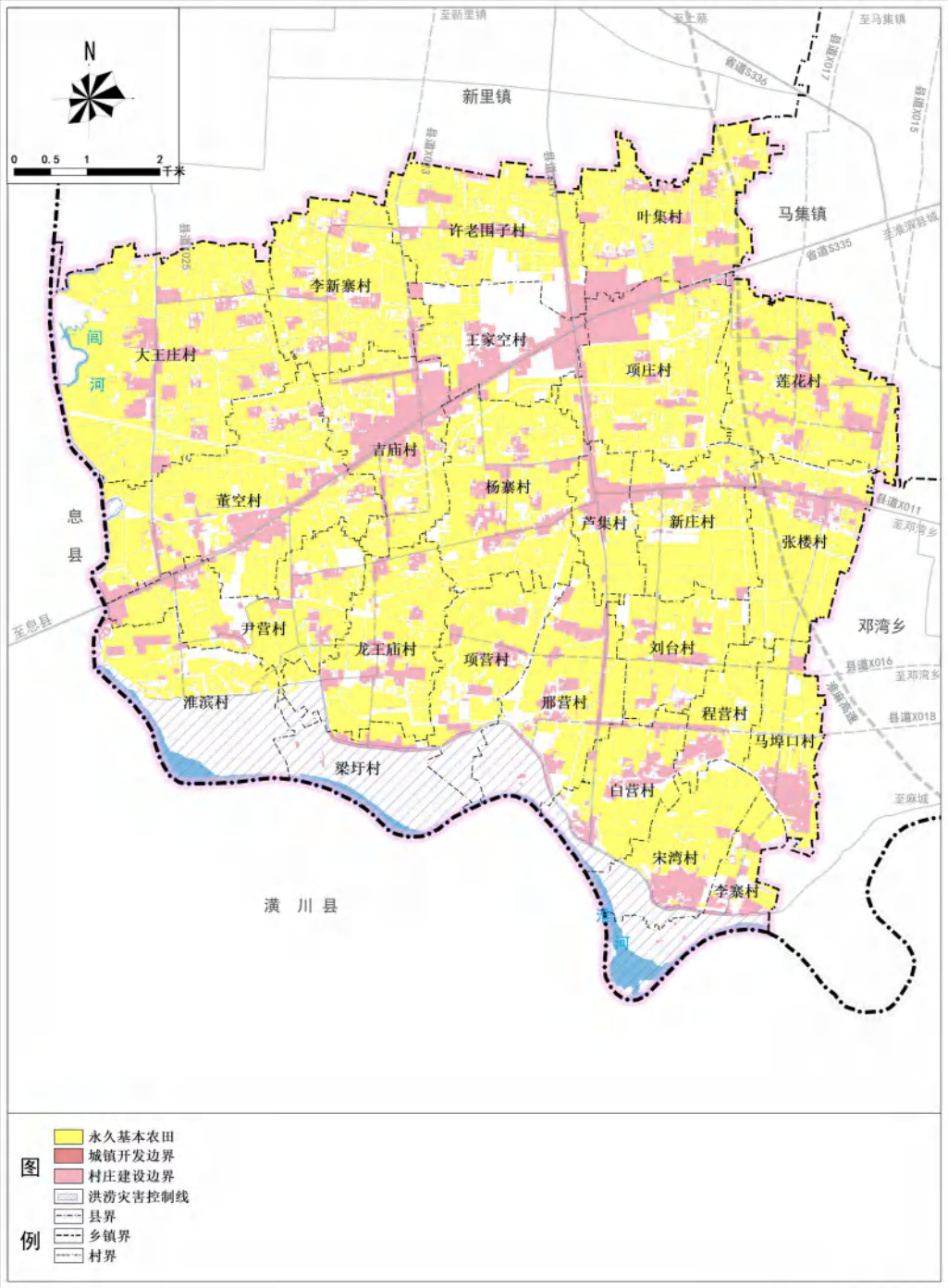
淮滨县芦集乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡域国土空间总体格局规划图



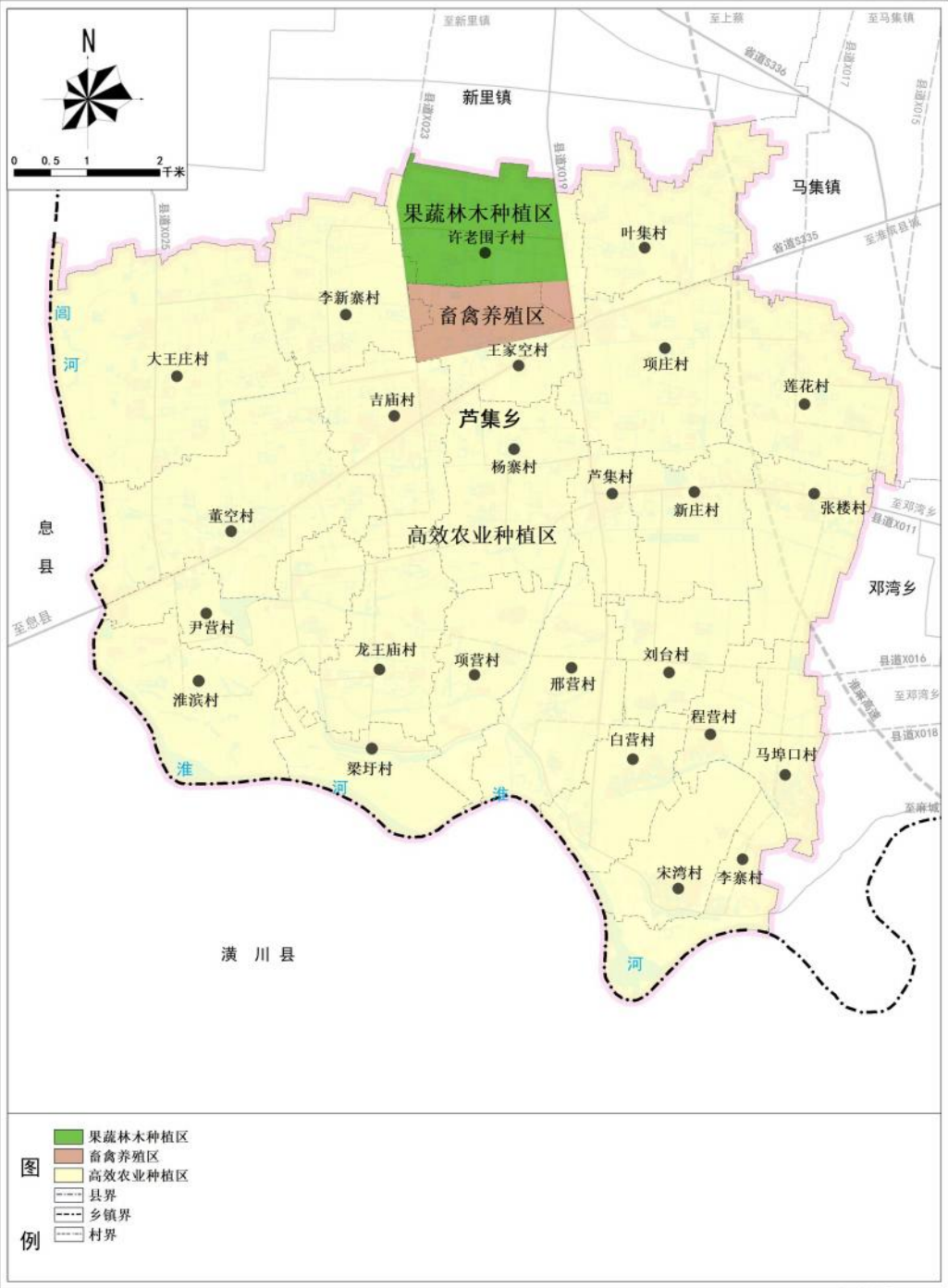
淮滨县芦集乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡域国土空间控制线规划图



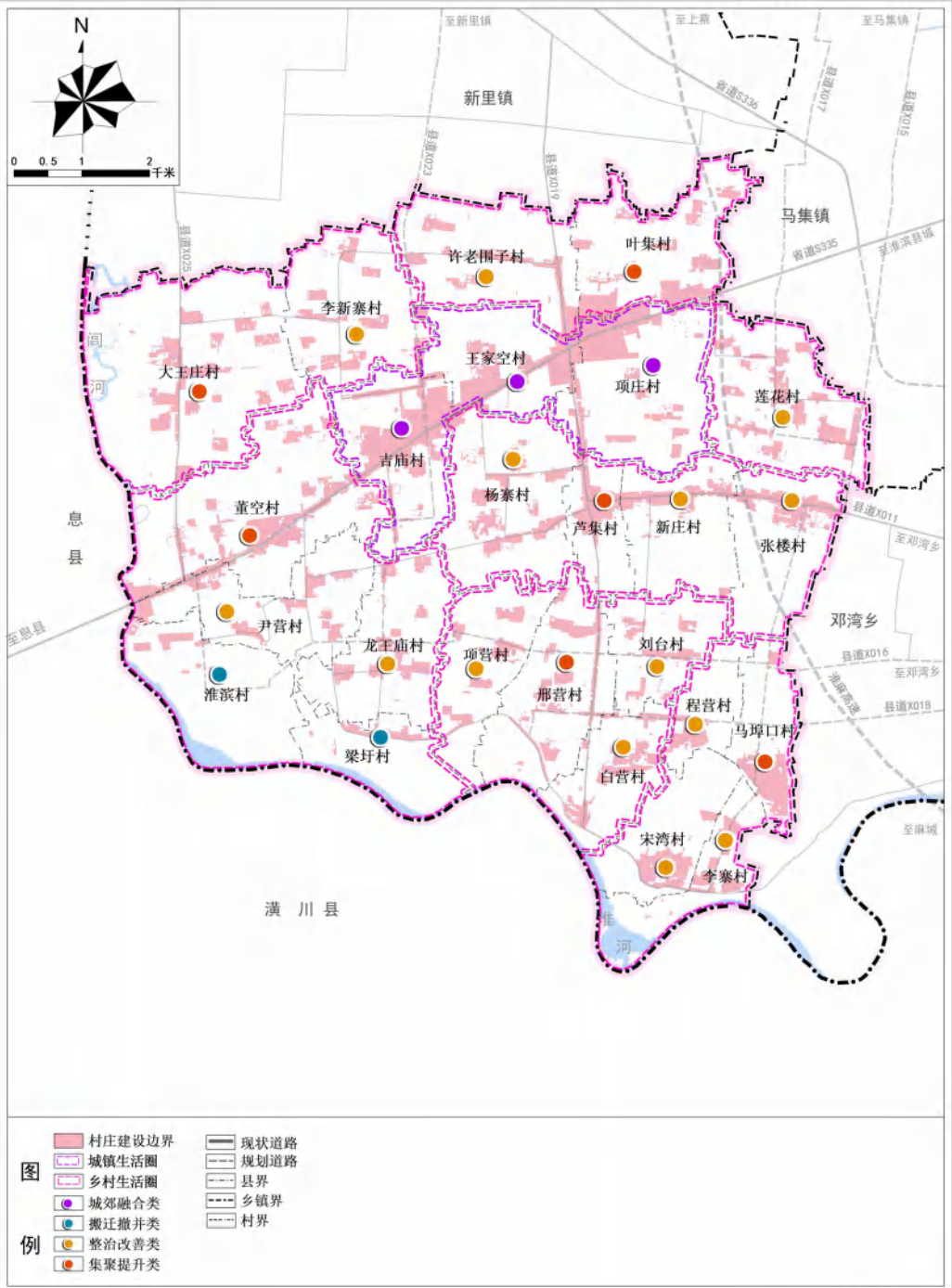
淮滨县芦集乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡域农业空间规划图



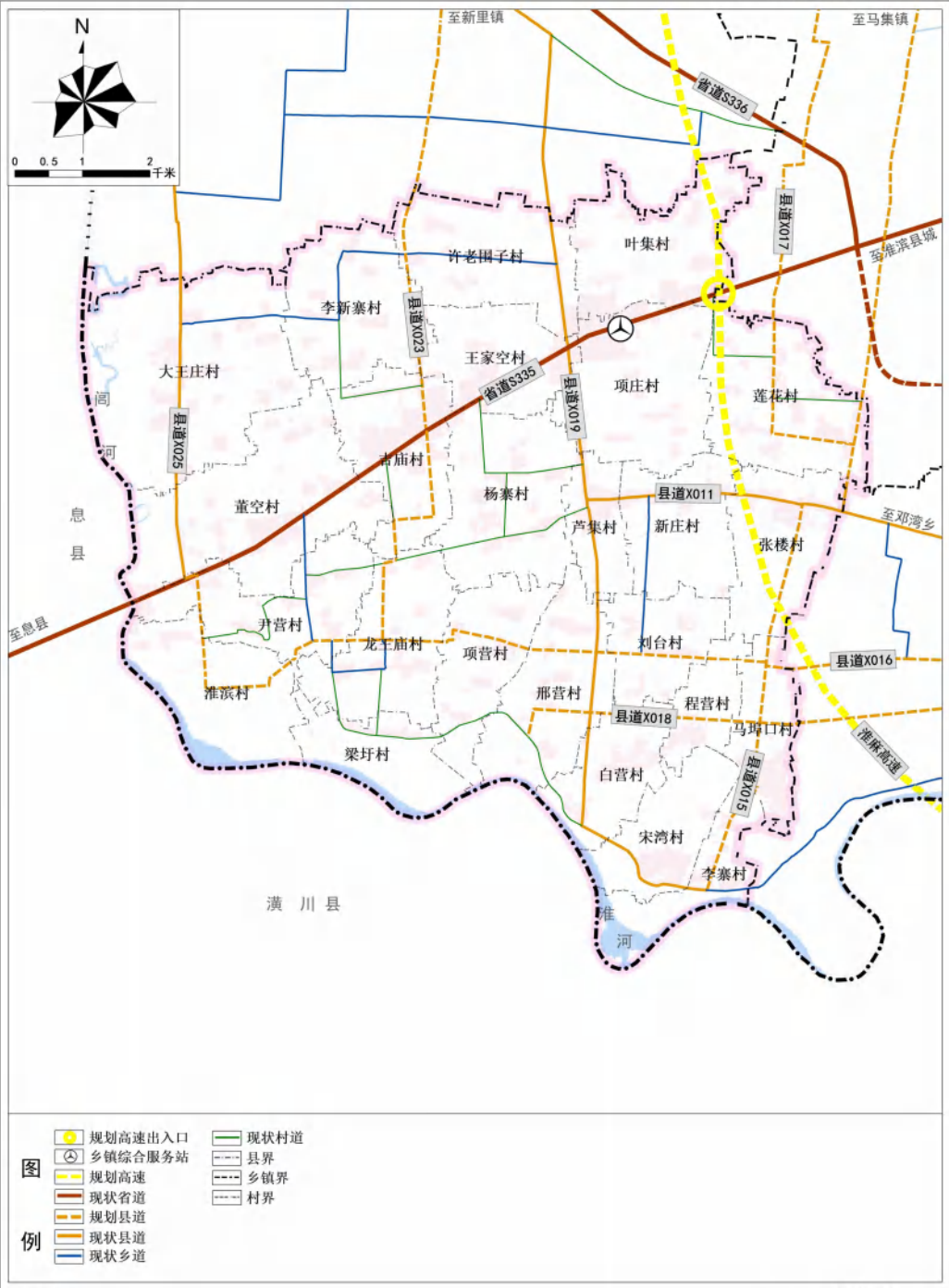
淮滨县芦集乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡域村庄布点规划图



淮滨县芦集乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡域综合交通规划图



淮滨县芦集乡国土空间总体规划（2021-2035年）

——乡政府驻地绿地系统和开敞空间规划图



淮滨县芦集乡国土空间总体规划（2021-2035年）

——乡政府驻地道路交通规划图

