

淮滨县邓湾乡国土空间总体规划

（2021—2035年）

批后公告

《淮滨县邓湾乡国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）于2025年11月29日获信阳市人民政府批复（批复文号：信政文批复〔2025〕84号）。现根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《河南省乡镇国土空间总体规划编制导则（修订）》的有关规定，现对《规划》成果进行批后公告，将有关情况公布如下：

一、规划范围与期限

1.规划范围

乡域规划范围：邓湾乡行政辖区内全部国土空间，总面积50.44平方公里。

乡政府驻地规划范围：西至邓湾乡卫生院，东至邓湾村集中建设区东侧边缘，南至中河，北至邓湾村北部的采沙场，规划总用地105.12公顷。

2.规划期限

规划期限为2021年至2035年，基期年为2020年，近期年为2025年，目标年为2035年。

二、发展定位与目标

1.发展定位

豫南地区蚕桑产业第一乡；最美茶塘湾；生态品质宜居之乡。以现代特色农业为主导，以蚕桑、茶产业为增长点，以商贸服务、文化旅游为拓展的沿淮农贸型乡镇。

2.总体发展目标

规划到 2025 年，邓湾乡耕地和永久基本农田保护红线得到严格落实；淮河、乌龙港等生态保护利用持续加强，全面开展生态环境保护与治理；农村基础设施条件明显改善，农村基本公共服务水平进一步提升；桑蚕产业链、富硒茶产业链体系逐步完善；乡村振兴初见成效。

规划到 2035 年，邓湾乡耕地和永久基本农田全面保护，淮河、乌龙港等生态格局全面稳固；农村基础设施、城乡基本公共服务配套完善；优质桑蚕供应基地、富硒茶供应基地全面建成；农村生态环境根本好转，生态宜居的乡村景致基本实现；乡村振兴取得决定性进展；全面建成宜居、宜业、宜游的美丽新邓湾。

三、底线约束

1.耕地和永久基本农田

严格落实《淮滨县国土空间总体规划（2021-2035年）》下达的耕地保护目标面积3056.41公顷，永久基本农田红线面积2590.12公顷。

2.生态保护红线

严格落实《淮滨县国土空间总体规划（2021-2035年）》下达的生态保护红线面积212.7公顷。

3.城镇开发边界

邓湾乡域范围内不涉及城镇开发边界。

4.洪涝风险控制线

规划严格落实《淮滨县国土空间总体规划（2021-2035年）》确定的洪涝风险控制线，总面积991.92公顷。

5.历史文化保护线

严格保护邓湾乡境内冢顶子遗址、玉皇阁战斗纪念地、孙围子遗址等历史文化资源。

6.村庄建设边界

规划结合省市相关部门下发的农转用、增减挂钩、乡村意见等进一步优化调整村庄建设边界，优化调整后村庄建设边界总规模744.96公顷。

四、国土空间总体格局

构建“一心、两轴、两廊、多点发展”的空间结构。

1.一心

强化邓湾乡政府驻地作为乡域公共活动中心的地位，提升对乡村地区的服务带动作用。引导生产生活服务设施向乡道 040 沿线集聚；推动邓湾乡区域更新改造，植入特色商业和文化功能。

2.两轴

以县道 011 区域性交通为支撑，打造区域协同发展轴，推动邓湾乡与芦集乡、台头乡等区域联动发展。以乡道 040 为支撑，打造城乡统筹发展轴，强化重点村的辐射吸引能力，促进乡政府驻地与村庄功能互动，同时推动邓湾乡与淮滨县北部马集等乡镇的之间联动发展。

3.两廊

沿淮河以及乌龙港形成的两条生态廊道。加强河道两侧田林水复合，提升生态环境质量，凸显田园景观特色；强化沿线慢行道和开放空间节点建设，完善休闲活动功能。

4.多点

以新寨村、叶台村、小集村为重点形成的多个村庄发展区域，补齐完善公共服务设施与基础设施，带动周边村庄的发展。

五、产业布局规划

规划邓湾乡产业形成“一心、一带、两片区、多基地”的空间结构形式。

1.一心

以乡政府驻地为主形成综合服务中心。

2.一带

沿淮河及乌龙港形成的休闲农业发展带。以乡域淮河及乌龙港水库等自然资源为特色，结合乡域内文化资源和村庄

特色产业，营造生态宜居的田园风光，形成沿淮休闲农业发展带，发展休闲观光农旅项目，带动乡村振兴。

3.两片区

北部高效农业种植区，重点发展弱筋小麦、水稻、花生、玉米等高效农业种植；南部特色产业集中区，重点发展茶叶种植及加工、桑蚕养殖及加工、中草药种植、肉牛养殖等特色产业。

4.多基地

依托现有产业，对特色明显、规模较大的产业重点培育，形成多个产业基地，扩大长远辐射范围，为邓湾乡全域经济发展起到积极作用。

六、村庄布局

1.村庄分类

规划将邓湾乡划分为集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、整治改善类 4 类村庄类型，引导乡村差异化发展。

城郊融合类村庄（1 个）：邓湾村；

集聚提升类村庄（6 个）：罗营村、新寨村、小集村、叶台村、徐门村、龙岗村；

特色保护类村庄（1 个）：张祠堂村；

整治改善类村庄（5 个）：樊围子村、赵店村、陈台村、王寨村、王台村。

2.生活圈构建

构建以邓湾乡居民需求为依据的城乡生活圈公共服务体系。规划将邓湾乡划分为 1 个城镇生活圈，4 个乡村生活圈。

城镇生活圈：以邓湾乡政府驻地为中心，将距离乡政府驻地较近的村庄纳入城镇生活圈，引导城镇基础设施和公共服务设施向乡村延伸和覆盖。

乡村生活圈：以小集村、罗营村、叶台村、龙岗村为中心，构建4个乡村生活圈。乡村生活圈注重引导周边村庄的人口、用地、产业等要素向社区生活圈的中心集中，注重基础和公共服务设施共建共享及各类设施的复合利用，提高资源利用水平，促进土地节约集约。

七、支撑保障体系

1.道路交通规划

乡域内规划形成“三纵三横”的道路交通网络系统。乡域内道路纵横交错，形成高效快捷、等级完善的乡域交通环线体系。

在乡政府驻地规划一处公共交通停靠站，服务于邓湾乡居民；在各村结合需求规划停车设施、电动汽车充电桩和公交停靠站，为未来各村居民方便出行进行服务。

2.公用设施规划

结合上位规划和相关专项规划落实供水、排水、电力、

通信、邮政、燃气、环卫等专项内容。

3.公共服务设施规划

按照社区生活圈规划技术指南标准配套各类服务设施，满足居民多样化公共服务需求。完善教育、医疗、文化、体育、商业服务、社会福利设施等，提升乡镇公共服务水平。

依据不同的村庄类型，从居民的生活需求与活动范围考虑，以不同生活圈的服务半径、服务规模为依据，统筹配置村庄行政管理、文体教育、医疗卫生、社会福利和商业服务业等公共服务设施，促进服务设施利用集约化。配置满足居民就近使用需求的服务要素，同时注重相邻村庄之间服务要素的错位配置和共享使用。

4.综合防灾减灾体系

坚持“预防为主”，防御与救助相结合的原则，整合各类防灾资源，形成全乡协调统一的综合防灾减灾体系，明确防洪排涝、抗震、消防等防灾设施标准与措施，提高整体防灾减灾能力。

八、乡政府驻地规划

1.用地布局

合理优化土地资源配置。新建居住用地结合绿化景观，构建优质居住环境。旧居住用地通过旧房翻建改造、宅基地的腾退，完善生活配套设施，改善居住环境。

保障公共服务设施用地的供给，完善公共服务设施配置，

提升公共服务品质。合理安排交通运输、公用设施用地规模，补足公用设施短板。规划完善交通体系，保障消防、环卫、供水、排水等设施用地需求。

保障产业发展空间。邓湾乡政府驻地的产业用地主要集中在新鑫街以北，保障乡村振兴产业项目用地。

2. 道路交通

规划“主干路、次干路、支路”的三级路网结构。以方格式网络形式为主，形成“两横两纵”的主干路道路网系统。补充完善支路路网，提升乡政府驻地道路服务水平。

九、规划实施保障

建立多规合一的国土空间规划体系和监督实施机制，强化规划严肃性。

建立定期评估机制，对规划成果实施状况进行动态评估、监测和预警。

完善国土空间规划的公众参与机制，建立全过程的公众参与制度和专家咨询制度，充分调动民众参与规划管理决策的积极性。

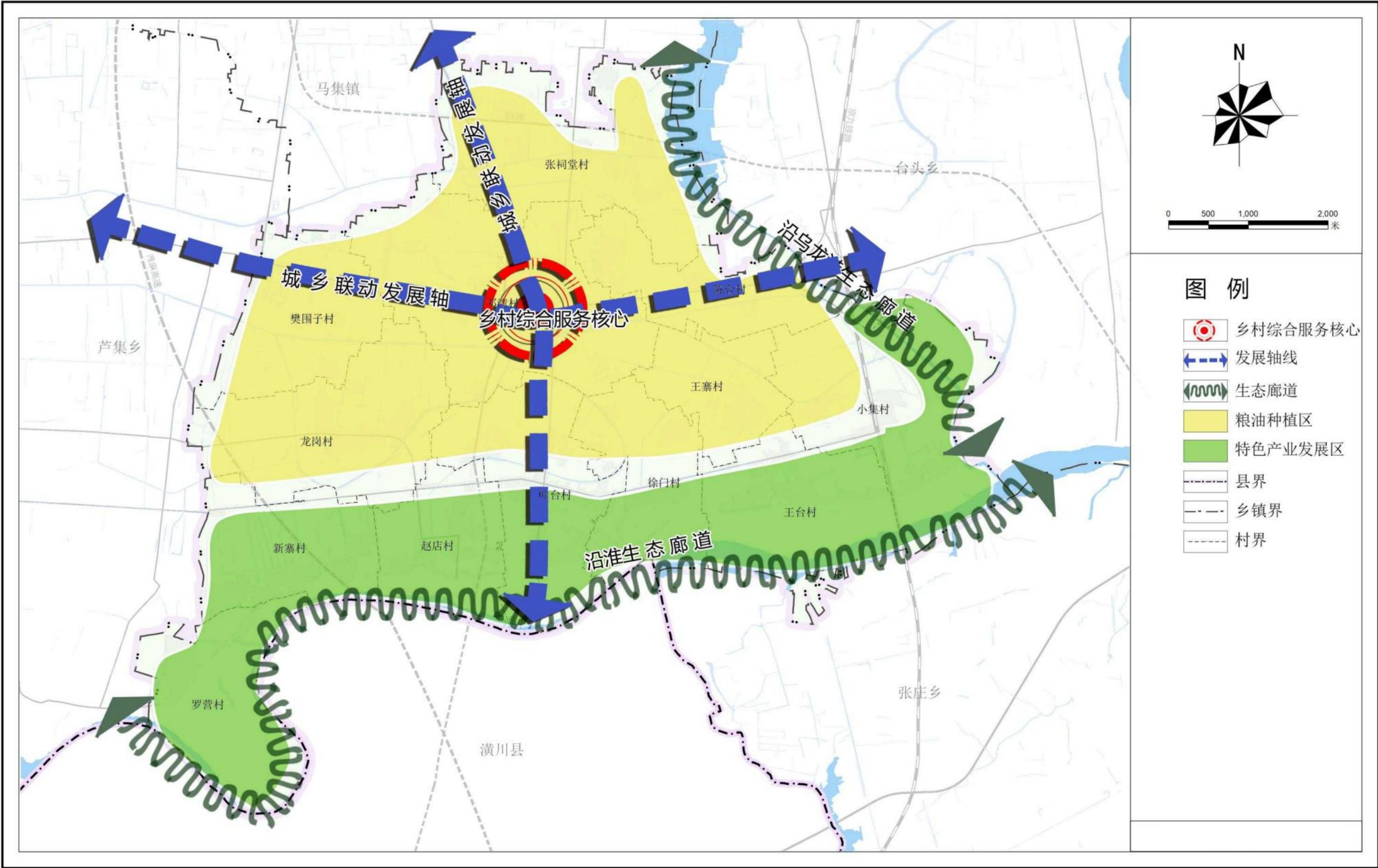
十、附图

1. 乡域国土空间总体格局规划图
2. 乡域国土空间控制线规划图
3. 乡域农业空间规划图

4. 乡域村庄布点规划图
5. 乡域综合交通规划图
6. 乡域基础设施规划图
7. 乡域国土空间规划分区图
8. 乡政府驻地绿地系统和开敞空间规划图
9. 乡政府驻地道路交通规划图

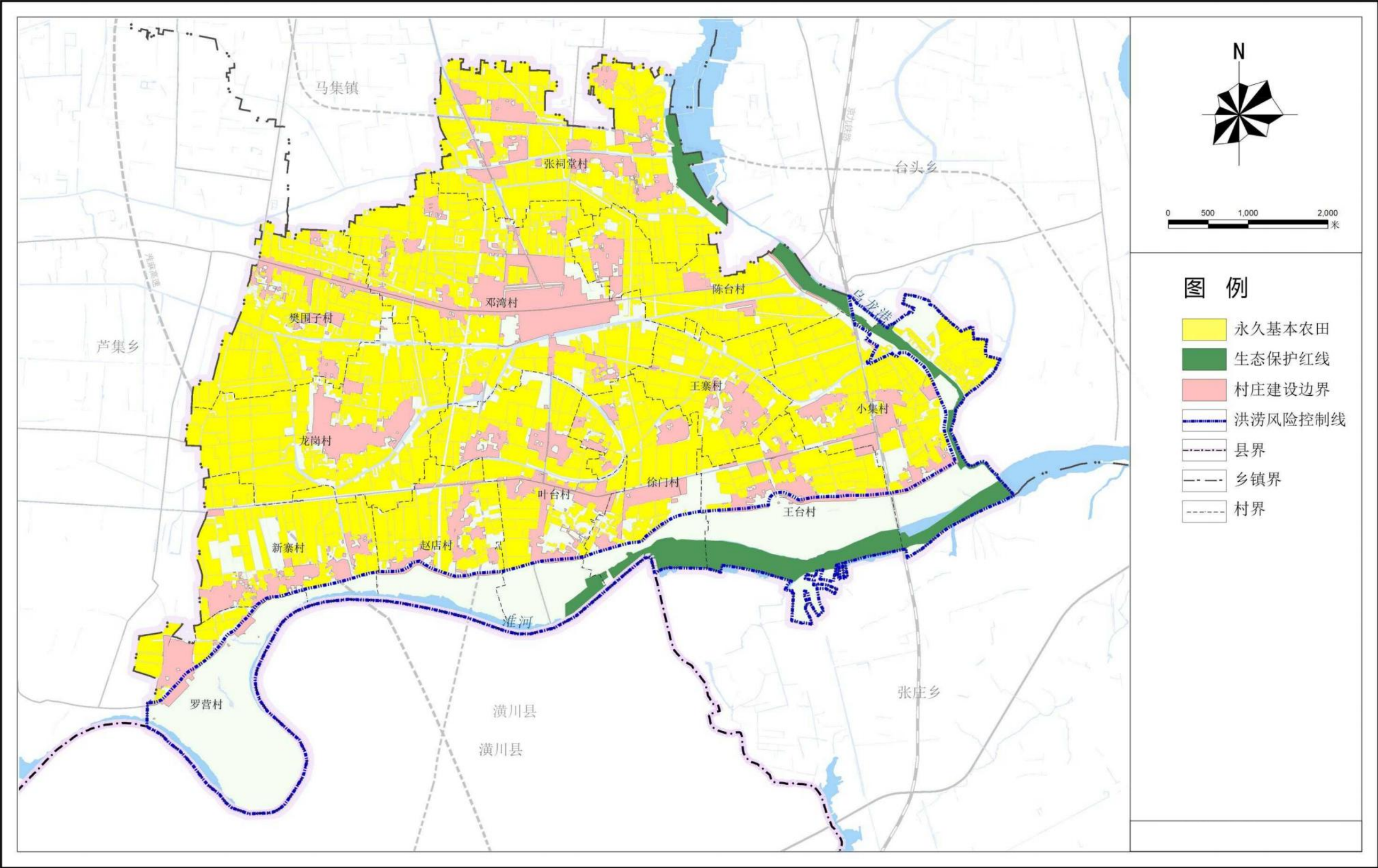
淮滨县邓湾乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡域国土空间总体格局规划图



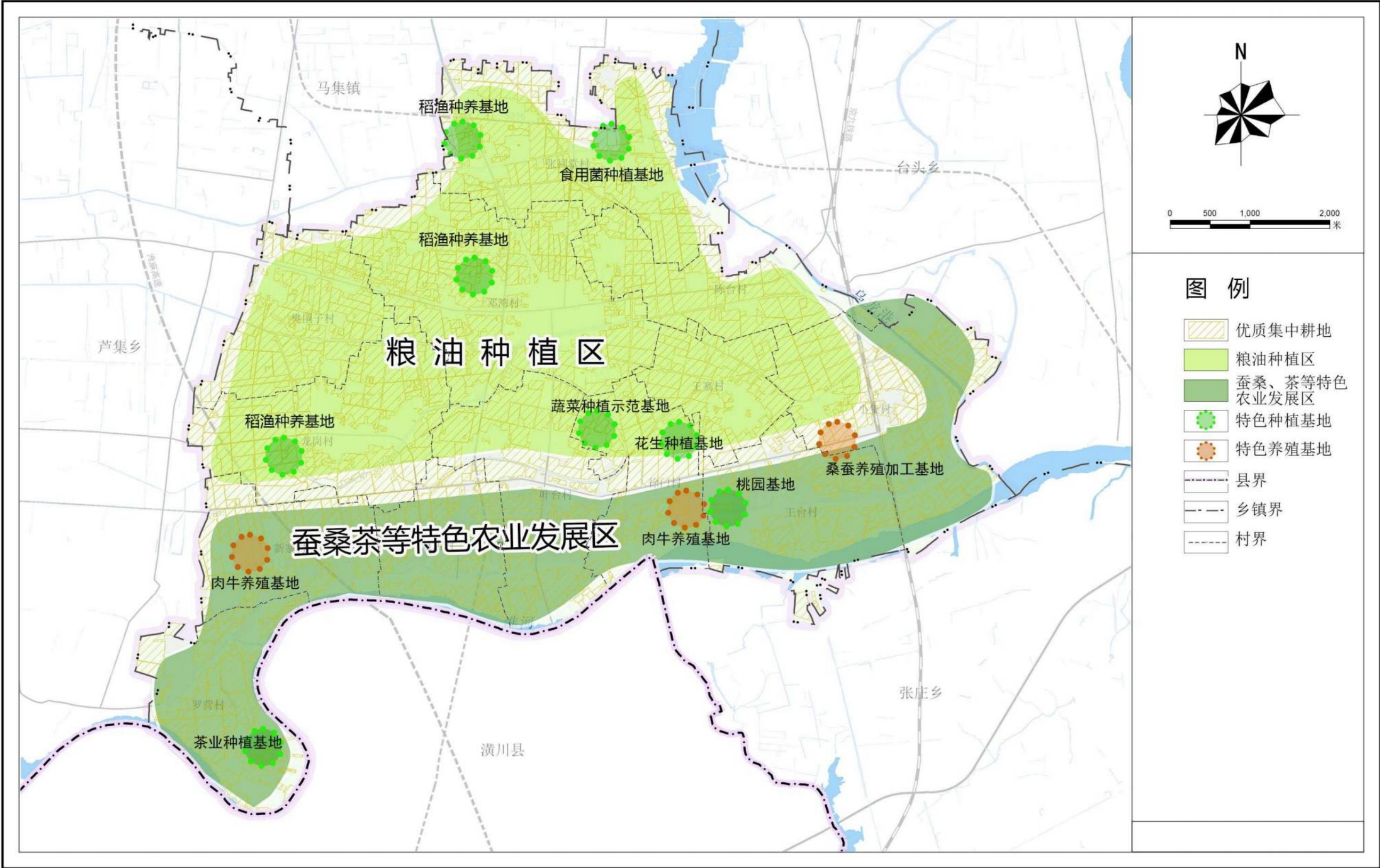
淮滨县邓湾乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡域国土空间控制线规划图



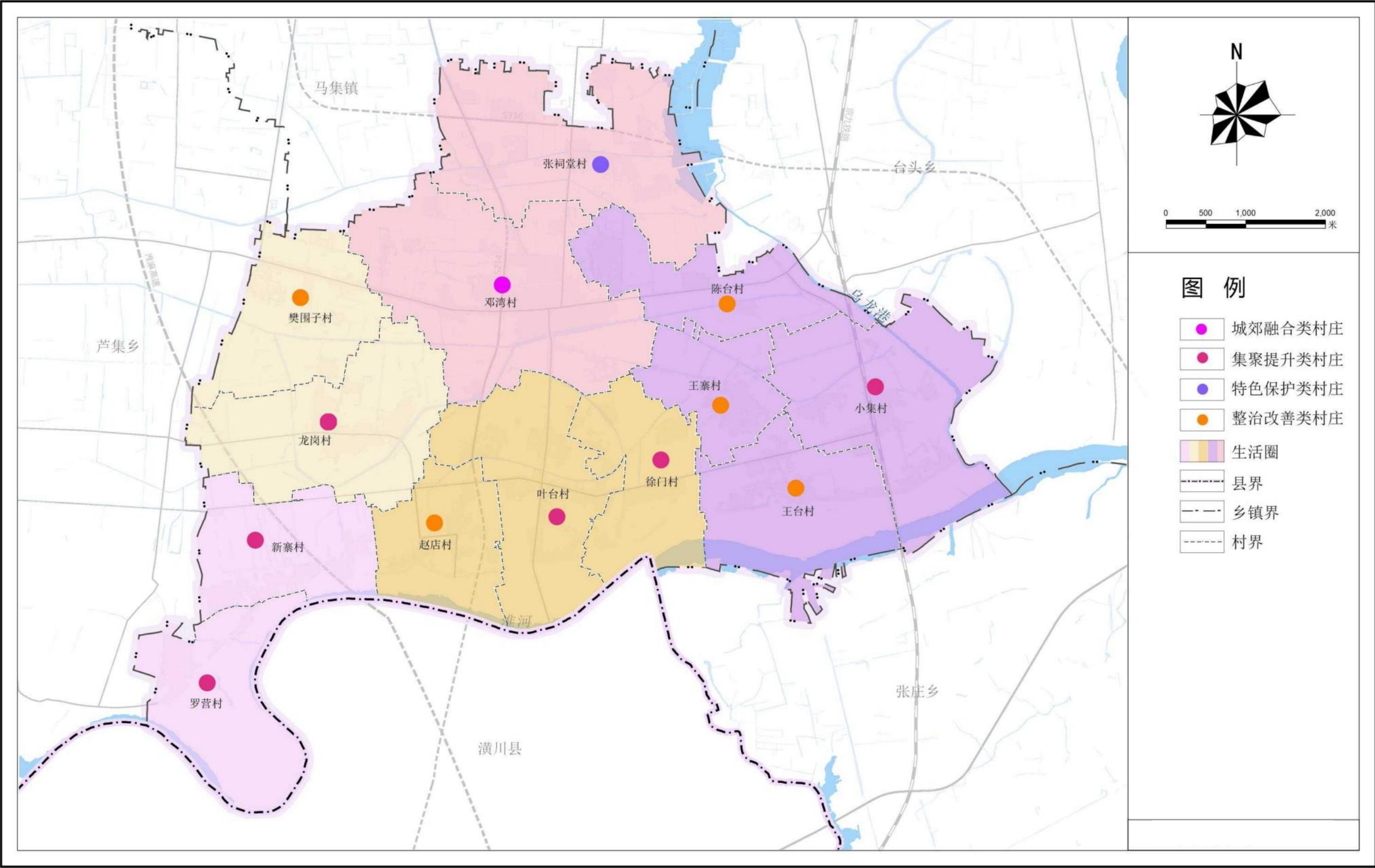
淮滨县邓湾乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡域农业空间规划图



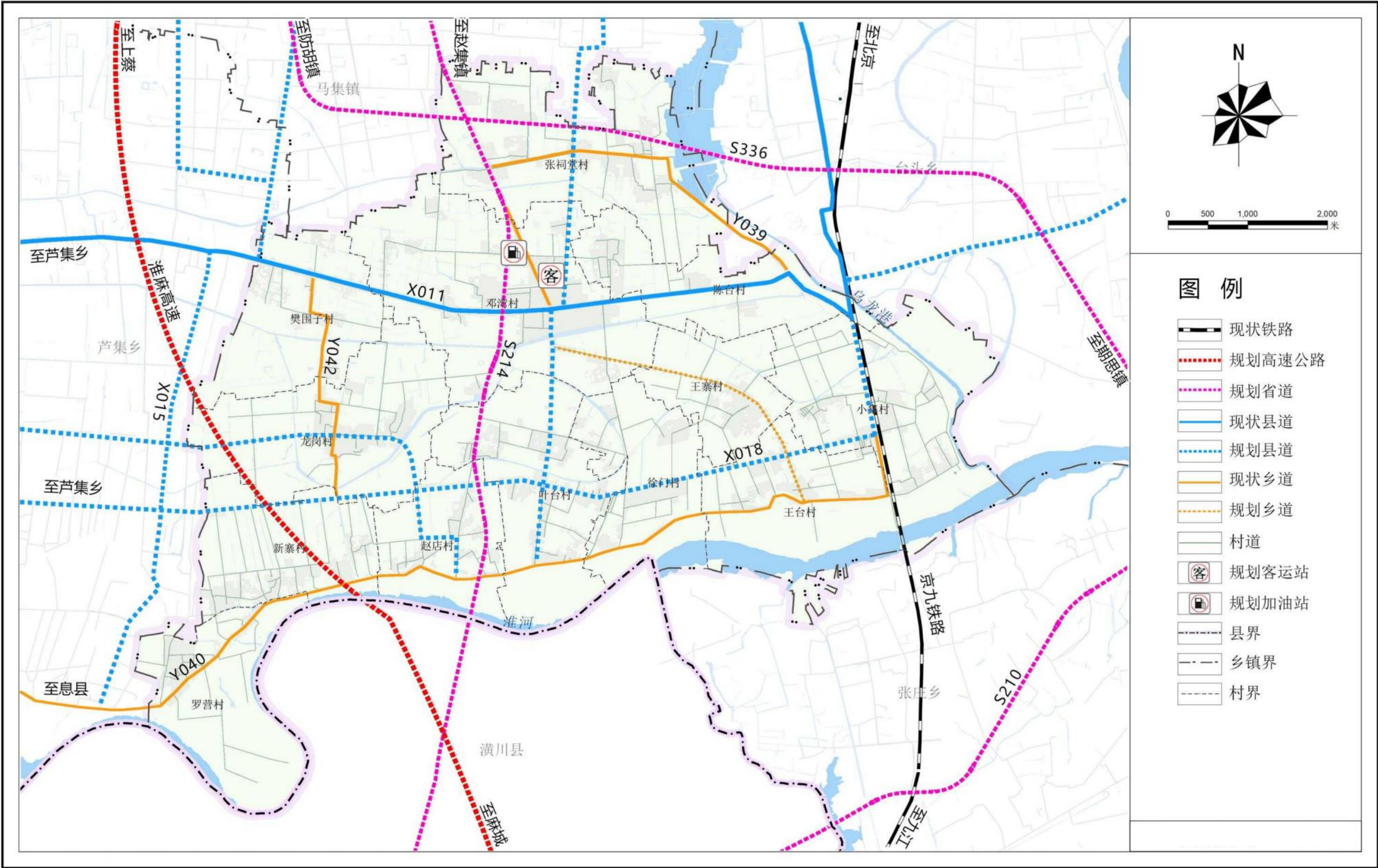
淮滨县邓湾乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡域村庄布点规划图



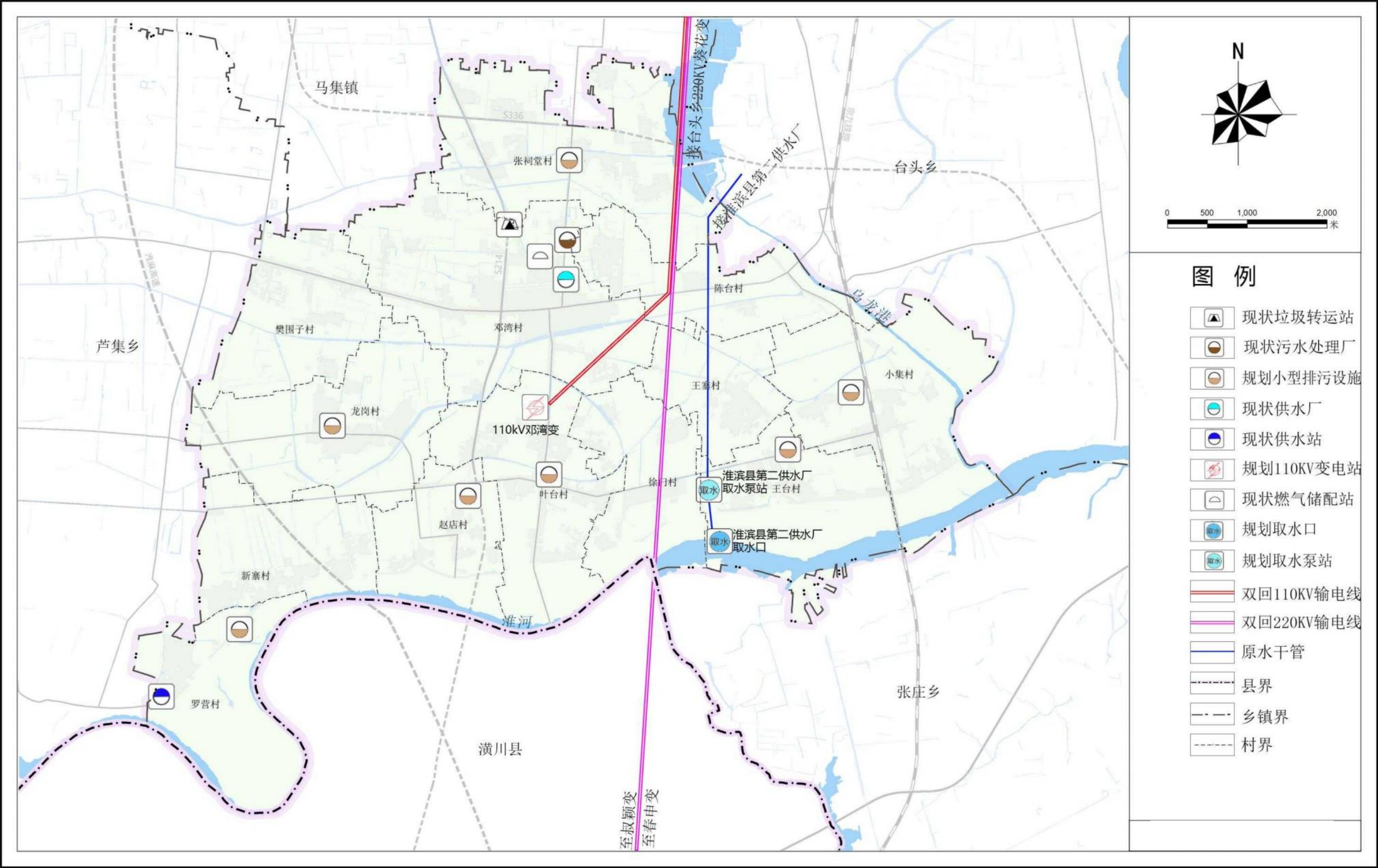
淮滨县邓湾乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡域综合交通规划图



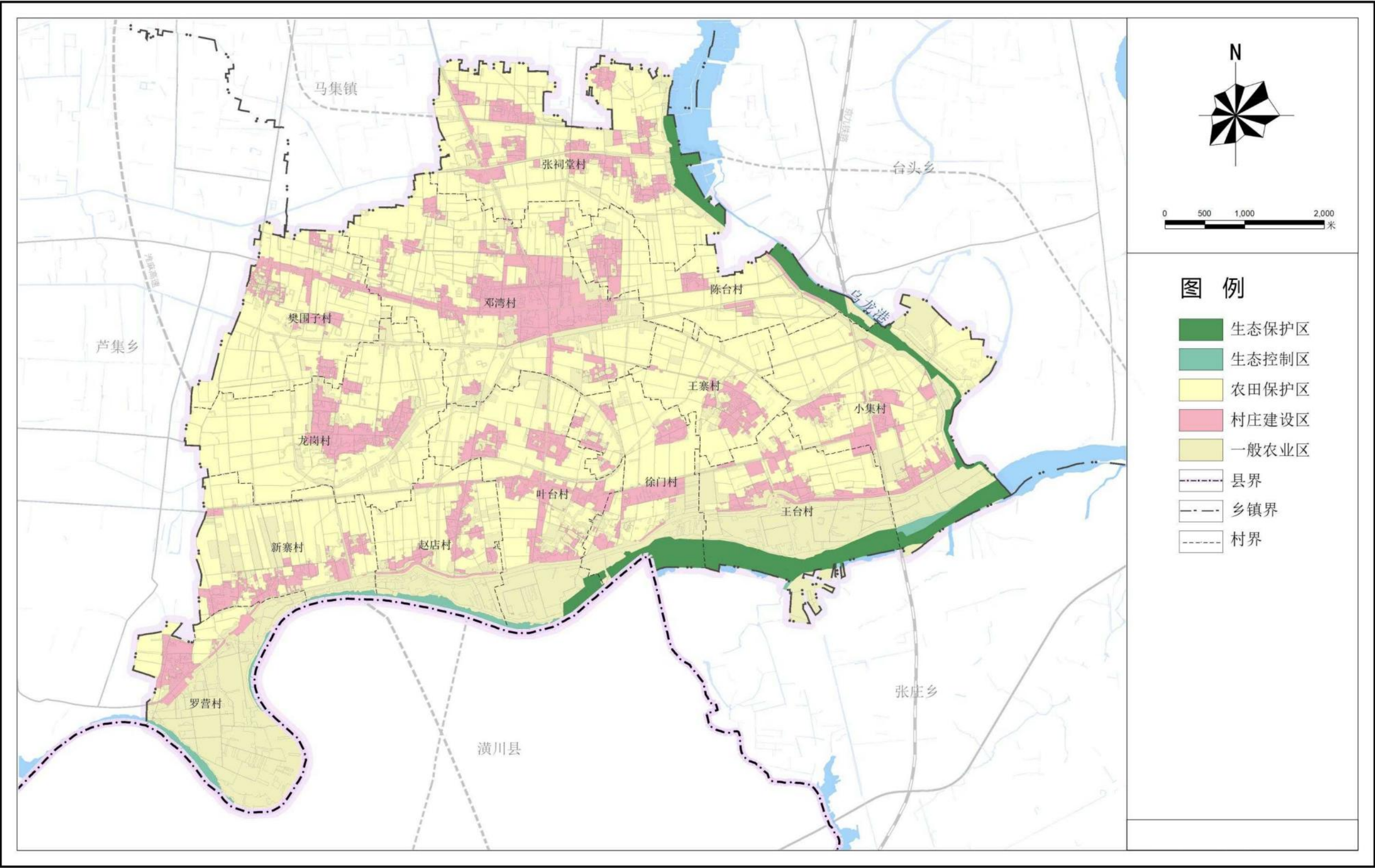
淮滨县邓湾乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡域基础设施规划图



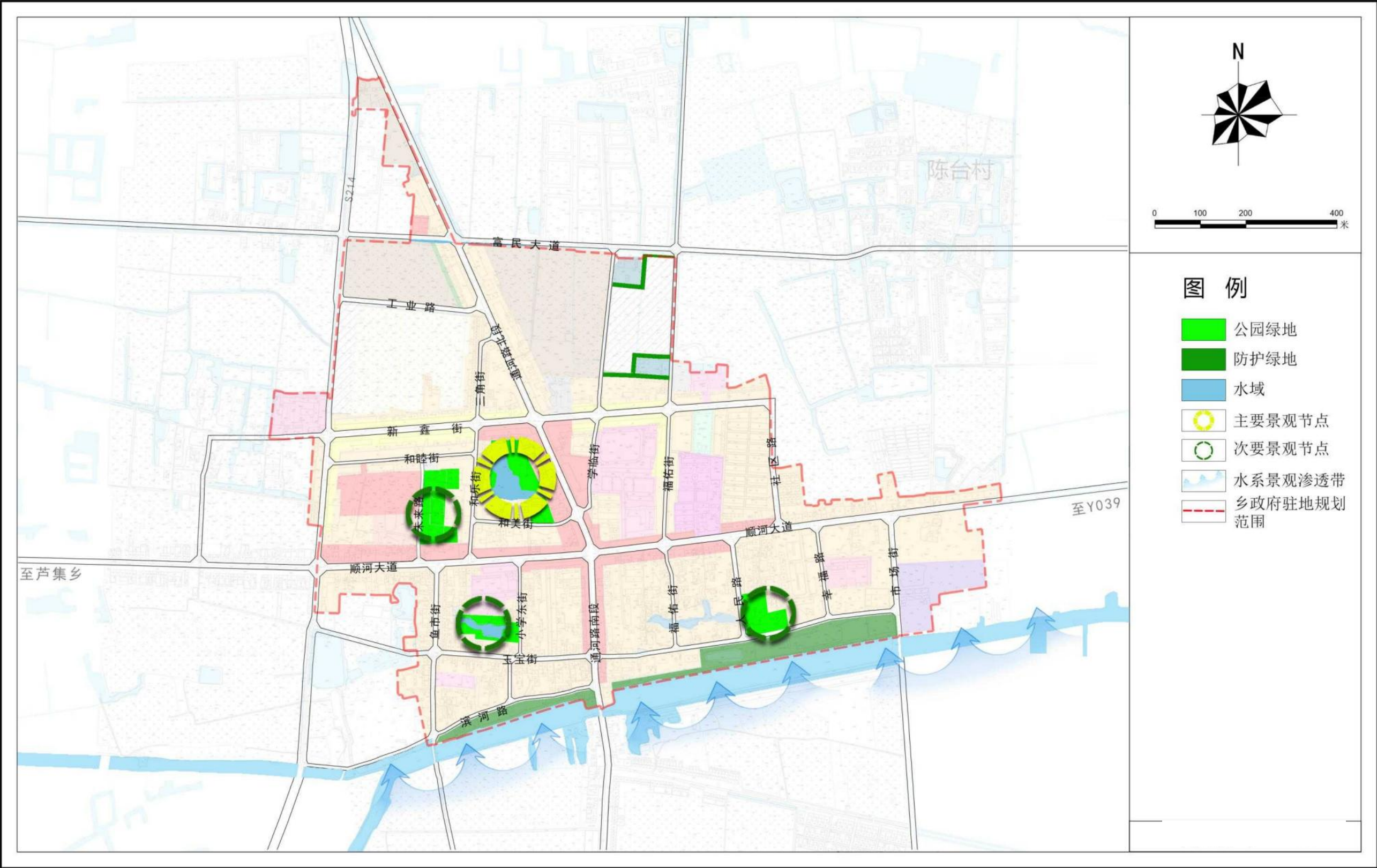
淮滨县邓湾乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡域国土空间规划分区图



淮滨县邓湾乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡政府驻地绿地系统和开敞空间规划图



淮滨县邓湾乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡政府驻地道路交通规划图

