

# 信阳市林业局文件

信林文[2025] 2 号

## 信阳市林业局 关于印发《信阳市 2025 年国土绿化暨油茶产业 发展实施方案》的通知

各县（区）林业局、羊山新区农委，各国有林场，局机关各科室，局属各单位：

经局党组研究同意，现将《信阳市 2025 年国土绿化暨油茶产业发展实施方案》印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

2025 年 1 月 7 日

信阳市林业局办公室

2025 年 1 月 7 日印发

# 信阳市 2025 年 国土绿化暨油茶产业发展实施方案

为深入践行党的二十大、二十届二中、三中全会精神和习近平生态文明思想，贯彻落实省委省政府、市委市政府的重大决策部署，对标“1335 工作布局”，强力推进生态强市战略，加快国土绿化、做大做强油茶产业，圆满完成 2025 年国土绿化任务和油茶产业发展目标，制定本实施方案。

## 一、目标任务

2025 年全市计划营造林总面积 30.97 万亩(分县区详见附表)，其中，营造山区生态林 1.65 万亩（人工造林 0.65 万亩、封山育林 1.0 万亩）、道路绿化 332 公里、水系绿化 581 公里、新增农田防护林控制面积 4.5 万亩、村庄绿化美化 1.11 万亩、油茶新造林 7.11 万亩、油茶改培 4.25 万亩，森林抚育 16.0 万亩，新建义务植树基地 0.1 万亩，义务植树尽责率达到 90%以上。

## 二、工作重点

（一）科学开展绿美乡村建设。一是实施道路林网工程。按照道路建设设计要求，“国、省、县、乡”四级道路绿化重点以补植补造为主，防止过度密植，提倡节约。新修的旅游公路根据景观风格选择绿化方式，景色好的地方可以不栽植行道树。县乡道路两侧树下鼓励因地制宜种植整齐易打理的地被经济植物，如麦

冬、三叶草、紫花苜蓿等。全年完成 332 公里道路林网绿化任务，实现国、省、县等公路绿化率达 95% 以上的目标。二是**实施水系林网工程**。以生态修复和水土保持为重点，提升全市河、湖、沟、塘、堰、坝、渠等水系绿化水平，实现“河畅、水清、岸绿、景美”。选择耐水湿水淹、根系发达、固持土壤、抗风浪、培肥改土能力强的树种，如落羽杉、水杉、池杉、枫杨、垂柳等，确保完成 581 公里的水系林网绿化任务。三是**实施农田防护林工程**。结合高标准农田建设，科学规划种植以落羽杉、水杉、池杉等高杆窄幅乔木为主的农田防护林网，新增农田林网控制面积 4.5 万亩。四是**实施村庄绿化美化工程**。结合农村人居环境整治，突出农村田园特色，充分尊重乡村传统文化，传承乡村历史文脉，因地制宜打造“一村一景”、“一村一品”、“一村一韵”的多样化、多元化的特色乡村，切实改善人居环境风貌，提升村庄绿化品质。完成任务 1.11 万亩，助力乡村振兴。五是**实施农村沟渠绿化工程**。全面贯彻落实《河南省农村沟渠连通整治三年行动方案(2024-2027年)》，严格执行省林业局制定的《河南省农村沟渠连通整治国土绿化技术指南》，结合全市绿美乡村建设，统筹推进农村沟渠整治绿化工程，扎实做好排泄区绿化、承泄区绿化、排泄区和承泄区交叉口区绿化，提升沟渠整治绿化效果。

(二) 持续推进油茶产业扩面提质。2025 年，以实施油茶示范奖补项目为重点，完成油茶营造林任务 11.36 万亩。一要保障

**用地空间。**充分利用低效茶园、低效人工商品林地、疏林地、灌木林地等各类适宜的非耕地国土资源，保障油茶种植和低产林改造任务落地。结合第一轮退耕还林地林分结构调整、防火隔离带建设改培油茶。鼓励利用房前屋后等“四旁”用地种植油茶，按照油茶造林技术规程折算面积。**二要确保工程质量。**油茶新造林要遵循“适地适树”原则，推广丰产栽培技术，合理搭配良种。油茶示范奖补项目中的高标准丰产林还要综合考虑集中连片，适度规模化、标准化和产业化种植。低产林改造要按照《油茶低效林改造技术规程》要求，因地制宜，分类推进。水肥一体化设施工程，要严格按照已批准的作业设计和实施方案实施。**三要提高综合效益。**大力推广“油茶+中药材”“油茶+粮食作物”“两茶复合经营”等以短养长模式，促进农林资源优势互补，提高油茶基地综合效益。

**（三）扎实推进山区生态林建设。**持续在山区和丘岗宜林荒山荒坡、疏林地、杂灌林地开展人工造林、封山育林，营造生态效益好、经济价值高，兼具用材、采果或景观作用的生态林。在实施1万亩封山育林中，要优先突出做好水土保持林和水源涵养林的营建，及时按技术要求进行标识牌设置和围栏建设等。严禁在25度以上坡地和南湾水库、鲇鱼山水库等重要水源地周边进行全垦或毁林造林。在实施1.65万亩山区人工造林建设任务中，要注重选择使用乡土树种、果材兼用树种和彩叶树种，多树种造林，多造混交林，混交林比例不低于70%，乡土树种比例达到70%

以上，珍贵树种比例达到3%以上，丰富生物多样性。

（四）稳步推进森林城市建设。固始县、息县要按照创建省级森林城市实施方案，利用有利时机，再接再厉，对标对表，查漏补缺，进一步提升省级森林城市建设质量，继续做好自查评价工作。新县要按照《河南省新县国家森林城市建设总体规划（2023-2032年）》，加快实施国家森林城市建设。光山县、商城县要巩固省级森林城市创建成果，进一步提升建设质量，待条件成熟时，及时开展国家森林城市创建工作。罗山县、潢川县、淮滨县要结合自身优势，对照省级森林城市评价指标要求，查漏补缺，夯实基础，适时启动省级森林城市创建申报工作。

（五）精准提升森林质量。一是**高质量实施好5.5万亩森林可持续经营试点工程**。南湾林场、黄柏山林场、固始林场、牢山林场四个国有林场要依托技术优势，科学编制森林可持续经营实施方案，进一步提升森林可持续经营水平。商城县要在总结2024年集体林经营成功经验的基础上，重点对针叶林特别是松类林实施“疏针补阔”“间针育阔”，对次生乔木林保留目标阔叶树种、补植乡土阔叶树种。对难以恢复的林分，采用更替修复、择伐补植修复、抚育修复等方式进行修复。二是**高标准实施好16万亩森林抚育工程**。新县、光山县、罗山县等县区和有抚育任务的国有林场，要严格按照森林抚育技术规程，对郁闭度过大的中幼林实施透光伐、疏伐，改善林分结构，培育健康稳定的森林生态系统。

三是加大低质低效林改造力度。对低质低效林实施退化林修复，提高森林质量。加快低产老油茶园、老板栗园的提质改造，采取更新、嫁接、抚育、截干、病虫害防治等技术措施，提高产量，增加效益。围绕松线虫防治，有计划地实施松树防治性或预防性采伐，改种油茶、枫香、杉木、栎类等非松科树种，充分发挥营林措施在林业有害生物防治和林火阻隔系统中的作用。

（六）继续实施鄂东北大别山区水土保持与生态修复项目。鄂东北大别山区水土保持与生态修复项目 2024-2025 年度建设任务为 21.81 万亩，涉及光山县、商城县和新县。项目建设时间紧、任务重，为打好项目建设“收官战”：**一要紧盯时间节点**。各县要倒排工期，挂图作战，确保 2025 年 3 月底前完成年度任务，10 月底前完成县级自查。**二要严抓建设质量**。严格按照项目实施方案和技术规程要求，加强项目建设全过程管理，科学造林、规范施工，确保造林成果顺利落地上图。**三要做好收尾工作**。项目县林业局认真开展年度工程验收工作，梳理项目建设过程中发生的问题，抓好省、市复查核查反馈问题的整改工作，完成项目建设绩效评价，加强档案管理，整理完善各类资料，准备迎接国家核查验收。

（七）高质量完成淮河上游国土绿化试点示范项目建设和验收准备工作。2025 年 3 月底前，全面完成信阳市淮河上游国土绿化试点示范项目 8.58 万亩建设任务。为全面高质量完成项目建设、

并顺利通过验收：**一要优化施工环境。**涉河区、平桥区、羊山新区和南湾林场要压实属地责任，主动搞好配合服务，及时解决施工过程中出现的问题，为项目顺利建设提供良好施工环境。**二要提高建设质量。**严格按照项目作业设计和技术规程要求，规范施工，加强项目建设全过程管理，提高项目建设的科学性和可复制性，切实提高项目建设成效。**三要做好项目验收准备。**7月底前完成项目自查验收和第三方核查、审计工作，及时纠正项目建设过程中发现的问题。认真做好项目建设绩效评价，加强档案管理，整理完善各类资料，准备迎接国家和省级的核查验收。

（八）广泛开展全民义务植树活动。市直义务植树要重点围绕城区空闲地、黄土裸露地绿化，积极开展公园游园绿地建设，市直单位可深入帮扶村开展义务植树活动；县（区）、乡（镇）要结合自身特点，围绕绿美乡村建设，扎实有效开展好义务植树活动。要不断创新义务植树尽责形式，提高义务植树尽责率，全面深入推进“互联网+全民义务植树”工作，对照《全民义务植树形式尽责管理办法（试行）》明确的植树造林、抚育管护、自然保护、认种认养、设施修建、捐资捐物、志愿服务、其他形式等8大尽责形式，结合城市绿化、乡村绿化、庭院绿化、道路绿化、沟渠化等工作，积极开展具有本地特色的尽责形式，通过丰富尽责形式，破解传统义务植树“找地难”问题，推动多样尽责真正落地。2025年完成新建义务植树基地0.1万亩，义务植树尽责率达

到 90%以上。

### 三、工作要求

(一) 强化项目管理。按照国家林草局要求，从 2025 年开始，营造林工程必需按项目法人责任制、招标投标制、工程监理制和合同管理制等“四制”要求，全面实行项目化管理。一是**强化技术力量培训**。要切实加强林业项目管理的技术力量建设，通过理论学习和实操，培养一批专业的项目管理人才队伍，提高管理水平。二是**严格按照作业设计施工**。杜绝擅自改变作业范围、施工规模、整地方式、栽植模式、树种种类、种苗规格等技术标准，确需变更的，经原审批（审查）部门审批（审查）后实施。三是**加强对项目的检查和评估**。在建的工程项目，要及时进行督导检查 and 绩效评估，发现问题和不足，及时提出整改方案和措施，迅速进行整改。

(二) 提高工程质量。实行造林全过程质量管理与控制，强化技术指导和服 务，全面提高国土绿化成效。一要**科学作业设计**。坚持适地适树、生态优先的原则，充分利用山区困难地、农村“四旁”隙地、废弃场矿、严格管控类土地开拓国土绿化空间；做到科学精准落地上图，要进行年度之间、项目之间的实施地块矢量数据比对，避免造林地块重复；优先选用乡土树种造林，增加混交比例；选择封山育林地类要科学合理，郁闭度在 0.4 以下；退化林修复地块选择必须符合退化林标准；植苗造林地块要精准，不

能选择乔木林地。**二要切实做好技术指导服务。**各地要实行造林进度调度、造林动态信息报送工作机制，指定专人及时掌握辖区内年度任务完成情况，及时报送进度信息；要深入林农林企、造林山头地块，开展技术咨询、服务和送科技下乡等活动，帮助基层解决实际困难和问题；要强化造林技术管理，加强对苗木质量、整地规格、栽植技术、抚育质量等各环节的指导和监管。**三要强化施工过程管理。**严格按照作业设计造林施工；造林项目要避免造成生态环境破坏，注重保护好原生植被、野生动物栖息地、珍稀植物等；要采用穴状、带状等方式整地，禁止炼山、全垦整地，避免造成水土流失或土地退化；造林项目要选用良种壮苗，并具备“两证一签”，禁止移挖天然大树异地造林和栽植截干苗。**四要加强抚育管护。**及时开展浇水、刷白、培土、抚育、施肥和病虫害防治等工作，明确管护责任，落实管护措施，建立管护长效机制。

（三）完善投入机制。要建立健全资金保障机制，完善财政支持国土绿化相关政策，加大财政资金投入力度。同时，按照“政府引导、市场运作、社会参与”的要求，采取多种手段和途径，鼓励和支持社会资本投入国土绿化，加快培育壮大一批龙头企业、专业公司、合作社、家庭林场等新型造林主体参与造林管护等工作，形成多渠道、多层次、多元化的投融资机制，激发社会资本活力。

（四）严格督导检查。根据市委市政府《关于全面推行林长制的实施意见》规定，将国土绿化和油茶产业发展目标任务完成情况纳入各级林长制考核评价体系，强化督导检查。市林业局专项督导组要紧盯时间节点，压实工作责任，强化督导指导，确保今冬明春国土绿化和油茶产业发展工作有序开展。各县区要全面动员部署，建立工作台账，加快施工进度，年底前完成冬季整地任务，3月底前全面完成新造林任务。

附表：信阳市 2025 年国土绿化暨油茶产业发展重点任务分解表

附表：

信阳市 2025 年国土绿化暨油茶产业发展重点任务分解表

单位：万亩、公里

单位	合计	造林										森林抚育
		造林总计	山区生态林			道路绿化	水系绿化	农田防护林	村庄绿化美化	油茶		
			小计	人工造林	封山育林					新造	改培	
信阳市	30.97	14.97	1.65	0.65	1	332 (0.2)	581 (0.35)	4.5 (0.3)	1.11	7.11	4.25	16
浉河区	2.12	2.12	1.1	0.1	1		49.8 (0.03)		0.1	0.59	0.3	
平桥区	0.38	0.18					49.8 (0.03)		0.15			0.2
羊山新区	0.65											0.65
罗山县	3.43	2.93	0.15	0.15			99.6 (0.06)		0.04	2.53	0.15	0.5
光山县	3.03	1.03								0.43	0.6	2
新县	3.54	1.54								0.54	1	2
商城县	7.75	3.75							0.3	1.45	2	4
固始县	2.12	1.92	0.1	0.1		83 (0.05)	83 (0.05)	0.75 (0.05)	0.1	1.57		0.2
潢川县	3.06	1.06	0.3	0.3		166 (0.1)	99.6 (0.06)	1.5 (0.1)	0.3		0.2	2

息 县	<b>0.58</b>	<b>0.18</b>				33.2 ( 0.02 )	99.6 ( 0.06 )	0.45 ( 0.03 )	0.07			0.4
淮滨县	<b>1.26</b>	<b>0.26</b>				49.8 ( 0.03 )	99.6 ( 0.06 )	1.8 ( 0.12 )	0.05			1
南湾林场	<b>1.4</b>											1.4
鸡公山林场	<b>0.25</b>											0.25
牢山林场	<b>0.2</b>											0.2
新县林场	<b>0.2</b>											0.2
黄柏山林场	<b>0.6</b>											0.6
固始林场	<b>0.4</b>											0.4
天目山林场												
金刚台林场												
董寨林场												
息县林场												