

信阳市粮食和物资储备局文件

信粮文〔2025〕6号

信阳市粮食和物资储备局 关于2024年法治政府建设情况的报告

市政府并报市委：

2024年，在市委市政府的领导下，我局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习领会习近平法治思想，全面落实《法治政府建设实施纲要（2021-2025年）》，牢牢把握法治政府建设重点任务和目标方向，全力推进法治政府建设，切实发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，深入推进依法行政，不断强化制度保障，着力规范权力运行，持续优化营商环境，大力推进信用体系建设，努力打造运行规范、公开透明、权责统一、廉洁高效的法治机关。现将工作情况汇报如下：

一、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责、 加强法治政府建设情况

市粮食和物资储备局党组对推进法治建设工作高度重视，始终坚持以推进法治工作为契机促进粮食和物资储备工作发

展，形成了主要领导亲自抓，领导班子成员分头管的工作方式，明确职责分工，为推进法治政府建设提供有力支撑。

（一）加强领导，制定方案，为推动工作发展提供法治保障。

1、**加强组织领导。**认真履行推进本部门法治政府建设的主体职责，为贯彻落实《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，把法治建设作为贯穿各项工作的主线，成立了局长任组长的法治政府建设领导小组，办公室设在政策法规和执法监督科，负责日常工作。领导小组负责及时研究解决在法治政府建设工作中的重大问题。

2、**制定年度方案。**为深入推进依法行政、加快粮食系统法治建设，先后制定印发了《2024年普法工作要点》《2024年领导干部学法计划》《信阳市粮食和物资储备系统2024年度法治政府建设实施方案》《信阳市粮食和物资储备局干部职工学法用法考核制度》等，对2024年全市粮食和物资储备系统依法行政、推进落实行政执法责任制及法治政府建设工作进行了具体的安排部署。

3、**强化经费人才保障。**将法治建设重点工作所需经费纳入年度经费预算，加大保障力度。加强法治人才培养，市局法治政府建设领导小组办公室组织开展法治专题培训，持续提升系统干部职工依法行政能力。加强行政执法队伍专业化职业化建设，在完成政治理论教育和党性教育学时的基础上，确保

每人每年接受不少于 60 学时的业务知识和法律法规培训。

（二）健全机制，依法全面履行职责

1、**持续推进法律顾问制度。**2024 年我局与河南天宾律师事务所签订法律服务合同，由该律师事务所对我局重大决策、重大行政行为提供法律咨询意见或者进行合法性论证。我局制定了《法律顾问管理办法（试行）》，明确规定法律顾问的工作原则、主要职责，同时对法律顾问的聘用条件、双方的权利义务等都作出了具体的规定。2024 年以来，天宾律师事务所已为我局提供包括出具法律意见、审核合同、法治培训等在内的 6 件法律咨询服务事项。

2、**完善依法科学民主决策机制。**我局坚持以局长办公会议或局党组会议的形式确定重点工作、研究重大事项。涉及项目招投标、一万元以上资金支出等均实行集体决策，确保了重大行政决策的民主性、规范性和科学性。同时为了规范重大行政决策行为，推行行政决策的科学化、民主化、法治化，减少决策失误，提高决策质量，我局制定了《重大行政决策程序和决策责任追究制度》，严格落实重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等法定程序，严格规范重大行政决策行为，持续提高粮食和物资储备行政管理部门决策质量和效率。

3、**加强和规范行政应诉工作。**坚持执法与普法相结合，注重在行政执法的过程中，向行政相对人宣传解释粮食部门的法

律法规，积极争取行政相对人的理解和支持，从源头上避免了行政争议的发生。2024年我局没有受理行政复议和行政应诉工作。

二、2024年法治政府建设工作主要举措和成效

（一）深入学习贯彻习近平法治思想

1. 坚持把习近平法治思想作为推进法治政府建设的根本遵循。我局坚持以习近平法治思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，真正把习近平法治思想转化为法治建设的强大动力和生动实践，将其贯彻落实到我市粮食和物资储备系统法治建设全过程和各方面。

2. 持续推动学习贯彻习近平法治思想走深走实。2024年我局严格落实“第一议题”制度、领导干部学法制度，将习近平法治思想纳入党委（党组）理论学习中心组学习计划、领导干部学法计划。制定印发了《信阳市粮食和物资储备局关于印发2024年学法计划的通知》，2024年我局党组会“第一议题”学习26次，党组中心组学习9次，习近平法治思想专题研讨1次。

（二）依法全面履行政府职能

1. 持续优化政务服务效能。一是高度重视粮油仓储备案工作。我局严格落实《河南省粮食和物资储备局关于加强粮油仓储单位备案管理工作的通知》（豫粮办〔2020〕134号）精神，将仓储单位备案工作列入粮安考核内容，督促指导县区粮食行

政管理部门坚持属地管理原则开展备案工作。二是**加强对县区备案工作督导检查**。2024年秋冬季粮油和物资储存安全检查工作过程中，我局将粮食仓储备案管理情况列入检查项目之一，督促县区及时加强仓储备案管理。我局严格落实粮食收购备案要求，指导做好粮食收购备案管理，规范粮食收购企业备案行为，优化收购服务，营造良好粮食收购市场环境。

2. 持续优化法治化营商环境。一是加强社会信用体系建设。加强诚信政府建设，贯彻实施《河南省社会信用条例》。4月18日组织学习《河南省优化营商环境条例》，5月8日组织学习《河南省信用条例》。按照《粮食企业信用监管办法（试行）》《河南省粮食经营者信用评价办法（试行）》要求，充分利用全国粮食信用监管平台，对辖区企业诚信等级进行分级，设立“红黑榜”，全面、及时、准确地对粮食企业实行分级分类监管，截至目前，共评价企业394家，其中评价为A的企业166家，评价为B的企业225家，评价为C的企业3家。二是**全面推进公平竞争审查**。积极参加信阳市公平竞争审查工作联席会议，并开展公平竞争审查业务培训。按照《公平竞争审查指南》对近年来政策文件进行公平竞争审查，加强宣传引导，开展公平竞争审查“进机关、进社区”活动，确保公平竞争审查各项制度落到实处。

（三）加强立法及行政规范性文件管理

1. 积极推进立法修规和配套制度制修订。为深入推进依法

行政、加快建设粮食法治体系。我局印发《信阳市粮食和物资储备系统2024年度法治政府建设实施方案》，积极开展立法调研工作。

2. 加强行政规范性文件管理。我局严格落实规范性文件管理要求，一是按照《河南省行政规范性文件管理办法》和《河南省法治政府建设领导小组办公室关于加强行政规范性文件制定和监督管理工作的通知》文件精神，进一步加强对规范性文件的制定和监管，并对制定全过程进行合法性审查。二是2024年以来，我局先后对改善营商环境、妨碍统一市场和公平竞争等规范性文件进行了清理，清理1件规范性文件，保留7件规范性文件并上报市法治办。三是每季度对市局印发文件进行规范性审核，按时向市法制办报送规范性文件管理统计分析报表。

（四）加大执法监管力度

1. 实施粮食流通监管“铁拳行动”。一是召开动员会，安排部署工作。3月21日，市局召开全市深化粮食购销领域“以案促改”暨粮食流通监管“铁拳行动”工作会议，局党组书记、局长黄玉武亲自安排部署。二是制定方案，分解工作任务。结合我市实际情况，制定了《信阳市粮食和物资储备局开展粮食购销领域“以案促改”实施粮食流通监管“铁拳行动”工作方案》（信粮文〔2024〕13号），明确工作目标、范围和时间，将任务分解到具体科室，压实责任，推动落实。三是开展各类执法检查。2月29日，市局制定并公布了《2024年度市级粮食

监管执法工作计划》，对全年各项检查工作进行安排部署。1月19日，制定了《关于常态化开展市县级粮食购销季度巡查工作的通知》，要求各县区每季度对政策性粮食进行全覆盖的巡查，发现问题要求企业及时整改。4月23日，市局与发改委、农发行、财政局共同印发了《关于开展2024年全市政策性粮油库存检查工作的通知》，安排各县区开展系统登统和企业自查，5月底迎接焦作检查组对信阳政策性粮油库存交叉检查。市局还组织开展了进口储备粮安全检查、地方储备粮专项检查、夏秋粮收购监督检查等多项监督检查工作。今年办理案件11件，其中12325案件9件，市级信访件1件，省级信访件1件，目前已全部办结完成，没有退回情况。

2. 加快推进监管信息化。4月29日，我局转发了《河南省储备粮信息化监督管理办法（试行）》，要求各县区根据办法要求，加大粮食购销领域监管信息化应用力度。县区每天定时查看巡查1次储备粮承储企业在线情况和储备粮承储企业的数据更新情况，市局每周不定时查看一次各县区在线情况，督促各县区对地方储备粮全程即时在线管控。目前，我局分别就各县区信息化监管平台在线情况、使用情况和数据更新情况印发了三次督查通报，并跟踪部分企业存在问题进行整改。

3. 全面落实行政执法责任制。一是推进行政执法规范化建设。认真开展《行政处罚法》《粮食安全保障法》学习和宣传活动，并组织开展2024年第一季度行政执法人员专业法律知识

培训和考试活动，我局持有行政执法证人员积极参与竞赛，取得良好成绩。二是**加强行政执法人员管理**。2024年我局持有行政执法证人员有16人，新申请5人，日常组织持证人员积极参加各项培训活动，邀请专家专门开展法治培训提升行政执法人员素质，全面落实执法经费财政保障制度，确保执法工作正常开展。三是**严格落实《粮食储备管理问责办法（试行）》**。对执法过程中违反法规纪律的问题进行严肃问责，同时对服务型行政执法示范点进行“回头看”活动，按照创建指标，对示范点建设督导提升。

4. 深入推进服务型行政执法。一是**坚持统筹谋划年度工作**。按照市法治政府建设领导小组的要求，结合粮食和物资储备系统实际，对全局服务型行政执法建设工作进行安排部署，转发了《2024年度全省粮食和物资储备系统推进服务型行政执法建设工作要点》的通知，明确年度重点工作任务，并按照部署，逐条落实。二是**开展比武练兵**。8月5日，市局召开全市粮食系统服务型行政执法“微宣讲、走基层”实战教学选拔赛，提升执法人员服务型行政执法水平。8月8日，市局选拔授课员到省局参加全省粮食系统服务型行政执法“微宣讲、走基层”实战教学选拔赛。三是**持续推进行政指导融入行政处罚**。市县两级粮食管理部门充分发挥行政指导的作用，将行政指导贯穿行政处罚全过程，引导当事人及时作出改正违法行为、主动消除或者减轻违法行为危害后果，对符合法定情形的，依法从轻、减

轻或者不予行政处罚。

（五）持续加强普法宣传教育

1. **推进领导干部带头学法用法。**2024年我局制定印发了《信阳市粮食和物资储备局干部职工学法用法考核制度》，文件要求在每季度集中学习至少一次的基础上，利用信阳市领导干部学法用法云平台，要求每年个人自学不少于40学时，每半年进行一次学法考试。通过以上举措推动了我局领导干部带头厉行法治、依法办事，做尊法学法守法的模范，不断提升运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。2024年我局全体干部职工集中学习4次，个人自学均达到40学时以上，我局共30人参加学法考试，两次考试平均分均达到95分以上。

2. **加强法治培训。**我局成立了普法工作领导小组，加强《宪法》、《民法典》《行政处罚法》《粮食安全保障法》《粮食流通管理条例》等法律法规的学习培训，努力提高执法人员依法行政的能力，促进严格执法和文明执法。2024年我局组织开展领导班子参加的法治政府建设、推进依法行政等法治专题培训2次，其他各种集中培训学习10余次。一是**开展专题培训。**2月23日组织局机关全体工作人员、局直属各单位负责人、县（区）粮食和物资储备中心主要负责人和执法监督股负责人等近50人次，参加全省粮食和物资储备系统学习贯彻粮食安全保障法专题培训会。二是**举行专业法律知识培训考试。**4月1日

组织开展2024年第一季度行政执法人员专业法律知识培训和考试，局机关行政执法人员及新申请行政执法证人员共20余人参加。

三是组织集中学习活动的。5月20日组织局机关和各县区工作人员近200人集中观看粮食安全保障法解读直播；7月份至9月份开展为期三个月的粮食流通行政执法人员“全员学法”活动；8月中旬开展“全员学法”领导干部讲法治课活动；10月18日组织局行政执法人员参加全国行政执法人员云宣讲活动。

四是邀请专家授课。7月3日举办学习粮食安全保障法专题讲座，邀请河南天宾律师事务所苏长宏律师进行授课，局机关全体及行政执法人员30余人参加了学习。

五是开展各类执法培训活动。9月29日组织召开全市粮食流通执法培训班，各区县(区)粮食部门分管领导、执法股长和执法办案人员和局行政执法人员，共计50余人参加培训；11月26日组织开展信阳市粮食和物资储备系统服务型行政执法“微宣讲、走基层”活动；12月12日组织局机关和各县区行政执法人员近50人参加国家局粮食流通执法监管视频培训会。通过多次培训考试，进一步提高了粮食系统行政执法人员对专业法律知识学习的认识，对增强执法本领、提高执法素质起到了积极的促进作用，有效推进了粮食和物资储备系统法治政府建设工作。

3. 持续开展法治宣传教育。一是加强宣传，推进法治文化建设。在“民法典宣传月”“世界粮食日”“宪法宣传周”等时间节点，我局广泛开展了宪法、民法典、粮食安全保障法进

单位、进社区、进企业、进农村等法治宣传活动 30 余次，发放资料 6000 余份，普法受众 5000 多人次。6 月 1 日在永丰粮油有限公司，举办以“全面贯彻实施粮食安全保障法，全方位夯实粮食安全根基”为主题的集中宣传活动。

二是组织开展民法典宣传月和宪法宣传周活动。在组织宪法、民法典学习的基础上，通过 LED 屏展示宣传标语、悬挂条幅、制作展板、网上答题、分享朋友圈、宪法宣誓等形式，开展宪法和民法典宣传教育活动。

三是参加政府常务会议会前学法活动。10 月中旬，我局党组书记、局长黄玉武同志在政府常务会议上对《粮食安全保障法》进行宣传解读，会上从《粮食安全保障法》出台背景、意义、框架和内容进行了全面阐述并就贯彻实施提出建议。

四是举办线下知识竞赛和知识测评活动。9 月 18 日，我局举办了以《粮食安全保障法》为主要内容的行政执法人员“全员学法”知识竞赛活动；9 月 29 日，在全市粮食流通培训会后进行《粮食安全保障法》专题知识测评。

五是在门户网站开设学习宣传专栏。在局门户网站开设法治宣传教育和学习《粮食安全保障法》宣传教育专栏，及时推送粮食安全保障法相关法律条文、解读、普法宣传视频及活动信息，共计 50 余条，总浏览量达 6000 余次。

六是利用大众新媒体进行宣传。在信阳日报刊登《粮食安全保障法》原文和访谈文章 1 篇，制作宣传活动视频并在信阳日报视频号发布。

七是开展网上知识竞答活动。组织广大干部职工和群众积极参与民法典、粮食安全保障法、宪法等法律

的网上知识竞答活动，共计 600 余人参与，进一步增强了广大群众的法律意识和对相关法律的关注度，对于正确引导广大干部群众自觉维护法律权威，建设法治信阳具有重要意义。

三、存在的不足、原因

（一）法治工作力量和执法人员专业素质有待加强和提高。我局机关编制少、人员少，我市既是粮食生产大市又是储粮大市，粮食工作业务任务较重，现有工作力量和工作任务之间矛盾突出，行政执法人员身兼数职，没有法律专业人员。行政执法人员对于粮食相关法律法规、政策学习不到位、不深入，业务知识把握得不够准确，缺乏实操经验。

（二）法治建设工作缺乏主动创新。法治建设工作主要依靠上级部门统一的安排，按部就班完成规定任务，主观能动性发挥不足，缺乏创新意识。

（三）推进法治建设宣传工作机制整体不够完善。法治建设工作宣传的广度和深度还有待加强，法治宣传教育工作的形式和载体还有待进一步拓宽。宣传方式主要还是采用传统的宣传展板、悬挂条幅及发放宣传单等，没有发挥电视、广播、报刊等大众传媒，或手机、网站等新媒体优势作用，影响了宣传效果。

四、2025 年工作计划

2025 年，我局将继续坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，持续学深学透习近平法治思想，着力落实法治

政府建设各项重点工作。求真务实、攻坚克难、锐意进取、开拓创新、勇于担当、扎实工作，进一步扎实推进法治机关建设，力争明年我局法治政府建设各项工作再上新台阶、新水平，为全方位推进粮食高质量发展营造良好的法治环境，提供有力的法治保障。



2025年2月18日