

2025 年法治政府建设工作开展情况报告

2025 年，淮滨县城市管理局在县委、县政府的坚强领导下，坚持以习近平法治思想为指导，深入贯彻党的二十大及历次全会精神，全面落实中央、省、市关于法治政府建设的决策部署，扎实推进依法决策、制度建设、法治宣传、队伍建设等各项工作，为城市管理高质量发展提供了坚实的法治保障。现将本年度法治政府建设情况报告如下：

一、主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况

（一）健全法治建设工作机制。成立由局党组书记、局长任组长，分管副局长任副组长，各股室负责人为成员的法治政府建设工作领导小组，形成“主要领导牵头抓总、分管领导分工负责、股室协同落实”的责任体系。制定《2025 年领导干部学法计划》，将《行政处罚法》《城市市容和环境卫生管理条例》等法律法规纳入学习内容，通过集体学习、专题研讨、骨干讲解等形式，推动学法走深走实。严格执行法治建设年度报告制度，主动接受监督，并将法治建设成效纳入领导班子和领导干部绩效考核内容。

（二）深化习近平法治思想学习贯彻。坚持把习近平法治思想、党的二十大精神以及党内重要法规作为理论学习中心组学习和“第一议题”的核心内容，纳入领导干部学法述

法范畴。深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时的重要讲话精神，自觉运用党的创新理论指导城市管理实践，确保中央和省市决策部署落地见效。全年组织理论学习中心组学习24次，开展领导干部专题学法12次。

（三）严格规范重大行政决策程序。认真落实民主集中制和重大行政决策程序规定，制定年度重大行政决策事项目录，聘请法律顾问全程参与决策合法性审查。所有“三重一大”事项均经集体研究决定，切实提高决策科学化、民主化水平。高度重视意识形态工作，全年召开专题会议4次、分析研判会8次，牢牢掌握意识形态工作主动权。

二、主要工作举措及成效

（一）推进严格规范公正文明执法。一是全面推行行政执法“三项制度”，落实法律顾问制度，对重大执法决定实行法制审核；二是加强执法人员资格管理，完成执法证件申领与核验，严格执行执法人员管理制度；三是落实“谁执法谁普法”责任制，推行说服教育、劝导示范等柔性方式，引导当事人主动整改。四是统一执法语言与行为规范，开展执法案卷评查。全年组织集中学习4次、案卷评查2次。。

（二）加强法治培训与宣传。一是开展教育培训。按照2025年行政执法培训计划，每月组织执法人员集中学习培训，重点对法律法规条例、调查取证能力和水平、执法文书制作规范等进行强化学习，增强全体执法人员的行政执法能

力和执法办案效率。同时，督促有执法证人员在法治教育平台每年开展法律知识学习。今年以来，组织执法人员专题学习培训6次，城市管理行政执法考试2次，累计参加培训及考试人员640余人次，参学、参考率100%。二是加强普法宣传。积极面向社会开展普法宣传工作，围绕“12·4”国家宪法日、安全生产月宣传等进广场、入商铺普法宣传教育活动，印发《致广大市民朋友的一封信》，累计散发一万余份宣传资料，接受2900余人次咨询。

（三）强化重点领域执法监管。一是大力整治市容秩序。强化网格化管理，增加巡查密度，通过延时守点、错时执法、机动巡查、集中整治相结合的方式，严格流动摊贩和占道经营治理，严管非机动车停放和违规小广告小张贴，全面规范市容秩序。今年以来，共开展市容市貌集中整治60余次，纠正违规占道经营2000余起，清理乱张贴2万余处，规范非机动车乱停乱放900余处，纠正非机动车乱停1000余辆。二是加强餐饮油烟动态监管。利用空档时间对站点周边重点涉烟餐饮场所油烟排放进行监测，共检测餐饮饭店260余家次，均达到餐饮服务业油烟污染排放标准，督促餐饮业对油烟净化设备进行清洗120余次。三是开展商户用气、流动小吃摊点安全隐患排查700余次，督促存在用气安全隐患的餐饮商户限期整改12家，没收超期未检和报废气瓶22个，对流动送气小黄车进行安全检查70余次。四是加大县城区渣土车

巡查力度，每日对各施工工地至少开展常规巡查2次，积极联合住建、交警、运管等职能部门，对渣土运输车辆封闭运输情况、运输时间和线路等进行综合执法，并在全县范围内开展建筑垃圾违规倾倒整治行动。

（四）开展大型户外广告专项整治。加强城区户外广告和招牌设施安全监管力度。组织人员积极排查对未经审批擅自设置、破旧老化等存在安全隐患的广告招牌，督促商户及时进行整改拆除。同时，组织执法力量和专业拆违工人，利用切割机及大型吊装设备对部分破损、无主的墙体广告、灯箱、发光字等进行集中拆除。今年以来，共集中拆除无主滞留广告招牌、灯箱、发光字等30余处。

（五）深入推进服务型行政执法。一是认真践行“721”工作法、“四张清单”制度，以“强转树”“大培训大练兵大比武”活动为契机，进一步规范执法礼仪、执法语言、执法程序，树立城市管理执法队伍良好形象，促进城市管理执法队伍规范化建设。二是为切实发挥行政机关在行政争议纠纷中起到实质化解的作用，我局成立了行政调解室，并完善了“行政调解+群众参与+专业支撑”的多元化解体系，主动告知引导行政调解15次，行政调解3起。三是“吹哨报到”让城市更加精细化，针对非机动车乱停乱放等行为，执法人员及时吹起“城管小哨”，提醒车主立即纠正其乱停乱放行

为，有效遏制了乱停乱放现象。今年以来，我局执法部门共参与柔性执法案件 80 余起。

（六）深化便民服务，助力经济发展。一是在城区规划增设季节性农产品临时销售点 12 处。全程做好疏导引导、民生保障、秩序维护，助力经济发展，不断提升广大群众满意度。二是在不影响安全、消防、交通、不占压盲道的前提下允许各餐饮饭店在 18:30 以后临时占用门前区域，根据门前实际情况适当摆放桌椅进行店外经营，提振市场信心，助力夜市经济良性发展，持续激发市场经济活力，服务好群众对美好生活需求。

（七）夯实行政复议应诉工作，助推法治建设进程自觉维护宪法权威。自觉捍卫宪法权威，将行政复议与应诉工作置于重要地位，切实贯彻行政机关出庭应诉制度，积极支持法院受理行政案件，自觉尊重并严格执行法院生效裁判。针对行政复议及诉讼案件，均能于法定期限内精准完成答复、答辩并提交相关证据，五年来，行政机关负责人出庭应诉比率 100%，同时积极组织执法人员参与行政诉讼案件庭审旁听，以增强执法规范化意识与能力。

三、存在问题与改进措施

（一）城市管理法治宣传需进一步加强。我局重视习近平法治思想学习，坚持在依法履职过程中对城市管理的相关法律法规进行宣传，但效果还需要进一步加强，群众对于城

市管理法律法规的知晓度不高。

（二）执法能力和水平需进一步提升。为提升执法人员能力和水平，我局积极作为，开展执法培训，聘请法律顾问、完善相关制度等，执法能力和水平有所提升，但是执法人员的素质还存在参差不齐的情况，整体素质有待进一步提升。

（三）问题整改情况。一是加强专业培训。针对现有条例与规章制度，组织执法人员系统全面学习相关法律法规条文，并邀请法律专家进行详细解读，确保执法人员准确理解与运用。同时，通过案例分析、模拟执法等形式，提升执法人员在实际操作中的执法能力与技巧，使其能够在现有法律框架内有效查处违规违法行为，减少因法律理解偏差或执法能力不足导致的执法不力情况。二是强化业务交流。定期组织执法人员到其他部门参观学习，了解工作流程和业务特点，增进相互理解和支持。同时鼓励执法人员参加跨部门的执法实践，积累多部门协作的经验，提高应对复杂问题的能力。三是加大宣传力度。广泛开展宣传教育活动，推动居民群众了解城管执法工作实际情况，减少执法阻力。利用新媒体信息平台，宣传城市管理工作成效，提升城管执法人员的工作成就感。

四、2026年工作计划

（一）进一步完善相关领域制度建设。聚焦市容环卫、户外广告、道路开挖等重点领域，细化执法标准与程序，加强案件审核与集体讨论，确保执法规范公正。

（二）持续开展执法业务培训。制定2026年度领导学法计划、行政执法培训计划。培训内容包括法律法规知识讲解、执法程序规范、执法文书制作、案例分析等，同时增加执法实践案例分析的比重，邀请一线执法人员分享执法经验和技巧，针对新出台的法律法规和政策文件进行及时解读，并设置模拟执法场景、案例讨论等互动环节，提升培训实效。

（三）深入推进优化营商环境。简化水气讯等报装流程，推行“双随机、一公开”“互联网+监管”等措施，开展“万人助万企”活动，送政策入企业，提升服务效能。

（四）持续加强法制宣传教育。全面落实普法责任制，聚焦青少年群体，组织开展“城市管理法律知识进校园”活动，通过举办讲座、主题班会等形式，培养青少年的法治意识和文明习惯。聚焦商户群体，开展上门普法宣传，讲解城市管理相关法律法规和政策要求，引导商户自觉遵守法律法规，共同维护城市环境秩序。同时，结合重要节日和活动，如“12·4”宪法日宣传等，开展特色普法宣传活动。

