

中国共产党潢川县委员会

潢文〔2026〕17号

签发人：程功言 黄在国



中共潢川县委 潢川县人民政府 关于 2025 年法治政府建设情况的报告

市委、市政府：

2025 年，潢川县在市委、市政府的坚强领导下，始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入践行习近平法治思想，全面贯彻落实习近平总书记考察河南时关于“高度重视法治和诚信建设”的重要指示精神，以《法治政府建设实施纲要（2021—2025 年）》为总遵循，以服务保障高质量发展、推进高效能治理为主线，统筹推进法治潢川、法治政府、法治社会一体建设，各项工作取得显著成效，为谱写新时代新征程潢川更加出彩的绚丽篇章筑牢了坚实法治根基。

一、2025 年党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况

一是强化党的领导，锚定法治方向。年初，县委常委会专题听取上一年度法治政府建设工作情况报告，研究部署本年度法治建设具体举措。1 月，县委理论学习中心组召开习近平法治思想专题学习研讨会，会议强调，要深刻领会依法治国是党领导人民治理国家的基本方略，始终坚持系统观念，统筹推进法治潢川、法治政府、法治社会一体建设，确保法治建设各项工作同向发力、协同增效。**二是狠抓督察整改，压实法治责任。**县委、县政府主要领导高度重视中央及省级法治督察整改工作，多次作出批示、提出明确要求，锚定督察反馈问题清单，从严从实推进整改落实，确保问题改彻底、改到位，圆满完成各项整改任务。**三是健全考核机制，提升法治质效。**健全完善述法制度体系，实现党委、政府及其部门主要负责人述法工作全覆盖。组织开展年度专题述法评议，听取 5 个重点单位主要负责人现场述法报告，强化述法结果刚性运用，将述法发现问题的整改落实情况作为衡量相关单位和干部工作实绩的重要依据。严格落实领导干部任前法律法规考试制度，全年拟提拔任用的领导干部均按要求参加考试，通过率达 100%，以考促学、以考促用，切实提升领导干部法治素养。

二、2025 年推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）强化理论学习，把准法治方向。以领导干部为关键少数，党委（党组）理论学习中心组将习近平法治思想及重要讲话

精神作为重点内容开展专题学习；党政主要负责人发挥“头雁”作用，坚持先学一步、学深一层，示范带动全员学法。县委组织部、县委党校同步将法治学习纳入干部培训核心内容，组织集中学法活动；全县各级党委（党组）理论学习中心组均开展习近平法治思想专题学习，有效提升了各级行政机关工作人员运用法治思维和法治方式处理政务事务的能力。

（二）明晰权责清单，规范权力运行。在广泛调研征求意见的基础上，对乡镇（街道）用不到或接不住、管不好的赋权事项立行立改，并按程序及时进行动态调整，印发《潢川县人民政府关于调整赋予乡镇（街道）行政处罚权的公告》，切实做到“用得着、放得下、接得住、管得好”。制定《潢川县乡镇（街道）履行职责事项清单》，进一步压实乡镇（街道）在基层治理中的属地责任，厘清乡镇（街道）与县级部门的职责边界，做到权责一致、权能匹配，着力提升基层治理能力。

（三）深化“放管服”改革，优化政务服务。一是推进“高效办成一件事”，提升审批便利度。严格落实《信阳市“高效办成一件事”工作实施方案》，细化任务分工、明确职责边界。“高效办成一件事”专区已上线 32 个主题事项，新生儿出生、教育入学、开办餐饮店等事项均支持线上线下双向申请，实现系统后台数据互通、线上高效审批，截至目前，省平台已办理相关业务 2.82 万件。二是规范政务服务事项，实现“清单外无审批”。建立政务服务事项动态调整机制，优化梳理全县政务服务事项，完善统一

要素模板，提升“同要素管理、同标准办理”水平。协同 42 个相关部门，对 2501 项政务服务事项清理规范，进一步减材料、减环节、减时限。通过抖音直播等新媒体开展改革成效宣传，“政务直播”已开播 30 余场，全平台累计观看 23 万余人次，解读政务事项 358 项、解答群众疑问 2177 个。**三是推进“跨域通办”，实现“家门口办大事”。**开通政务服务“跨域通办·云综窗”平台，与 17 个地区实现政务服务跨域通办，提供线上咨询、申请、办理等全流程服务，节省群众办事成本。借助“苏信合作”机遇，与吴江区聚焦高频“跨省通办”事项互学互鉴，共同提升政务服务办理质效。**四是完善政务数据共享，实现“部门之间”无隔阂。**依托信阳市政务信息资源共享门户网站，积极开展数据共享交换工作。全市对接 48 个部门，归集库表数据约 9.53 亿条，代理接口 98 个，从河南省政务数据共享平台订阅成功的数据目录 736 个，挂载在市级平台供市、县级部门申请使用。申请数据需求资源接口 31 个，19 个已审核通过并投入使用，打破数据壁垒。**五是持续推行“四电”改革，让政务服务更高效。**加快电子证照应用推广，19 个单位 124 类电子证照模版共享同步，依类型制证率 100%。全面落实电子印章“应制必制”要求，采集生成 73 枚电子印章和系统审批专用章，实现上级要求需制章部门全覆盖，助力政务服务提质增效。

（四）优化营商环境，激发市场活力。一是梳理惠企政策清单，实现政策精准直达。通过河南省统建的“河南省企业政策直

达管理平台”，全面公布惠企政策清单。协调各部门定期更新惠企政策录入，方便企业群众查找了解，实现惠企政策“免申即享”直达快享、应享尽享。2025 年“河南省企业政策直达管理平台”本县区惠企政策录入 26 条相关单位政策，已发布实施政策 11 条。

二是推动政策落地见效，强化政策兑现实效。依托信阳市“免申即享”企业服务平台，坚持高效协同，深入推进各项惠企政策落实，定期汇总统计相关部门“免申即享”惠企政策兑现数据。截至目前，系统录入总兑现“免申即享”政策奖补资金 378.56 万元，减免退税金额 15 亿余元。

三是精准培育市场主体，强化创业服务保障。建立“重点企业包联+小微企业帮扶”工作机制，为企业配备“首席服务官”，提供政策解读、许可办理等一对一专属服务。针对大学生创业、退役军人返乡创业等群体开设“绿色通道”，简化办事流程、压缩办理时限。2025 年，全县现存市场主体达 64855 户，其中企业 12501 户、个体工商户 50683 户、农民专业合作社 1671 户，全年新增市场主体同比增长 18.85%。

四是完善执法监管机制，提升涉企执法水平。开展规范涉企行政执法专项行动，组织涉企行政处罚案卷集中评查，对 2023 年以来行政执法单位办理的 36 本案卷进行全面评查，梳理出程序瑕疵、文书制作不规范等问题 236 个，逐条落实整改。开展违规异地执法、趋利性执法以及乱收费、乱罚款、乱查封问题专项整治，查处问题 14 个、处分 19 人，倒逼执法规范化，持续优化法治营商环境。

（五）严管规范文件，夯实法治保障。一是健全文件数据台

账，实现规范管理溯源。严格落实“谁制定、谁把关、谁负责、谁录入”原则，精准开展行政规范性文件甄别认定，按时保质完成系统平台数据录入工作，全年累计录入文件 12 件。**二是强化文件监督管理，筑牢合法审核防线。**进一步完善行政规范性文件合法性审核机制，健全党政机关法律顾问制度，并逐步向农村社区延伸覆盖，充分发挥法律顾问在重大行政决策、规范性文件制定、合同审查等工作中的支撑作用。建立审核意见采纳跟踪反馈机制，健全报备通报、督促纠错闭环管理体系，做到“有件必备、有备必审、有错必纠”。全年共完成各类文件、合同合法性审查 164 份。

（六）强化执法监管，提升执法质效。**一是严格资格管理，明晰执法主体权责。**规范行政执法主体资格管理，发布《潢川县人民政府关于公布县级行政执法主体的公告》，确认 34 个县直部门、22 个乡镇人民政府（街道办事处）的行政执法主体资格，明确其依法独立行使执法职权，并建立动态调整机制。严把执法人员资格审查关，实行申请单位初审、县司法行政部门复审的双重审核模式，明确申领人员编制信息，严禁工勤人员、临时工及合同工申领执法证件。全面落实执法人员培训考试制度，组织 2025 年度行政执法人员证件培训考试两批次，1087 人通过考核。**二是狠抓队伍建设，提升执法人员素养。**聚焦行政执法人员法律素养提升，举办潢川县 2025 年行政执法专题培训，围绕规范涉企行政执法专项行动概述、行政处罚程序及案卷制作规范、法制

审核工作要求三大模块开展授课，参训人员 55 人。结合行政执法、行政复议工作实际，县司法局牵头“赋权”部门编制综合培训课件 6 个，开展专题，累计培训执法人员 300 余人次。**三是深化专项督导，压实执法监管责任。**聚焦市场监管、应急管理、农业农村等重点领域，开展专项督导检查 11 次，实地走访乡镇（街道）25 次，向司法部平台上报“两违四乱”问题线索 23 个，制发《行政执法监督意见书》11 份，督促相关行政执法单位对 26 名责任人进行提醒谈话。**四是加强备案审查，筑牢执法纠错防线。**加大重大行政处罚备案审查力度，充分发挥备案审查制度的监督纠错作用，围绕调查取证、执法决定下达、决定执行等关键环节，对 13 件重大行政处罚案件开展深度评查，梳理发现问题 34 个，目前已全部整改到位。**五是创新监督模式，提升执法监督质效。**推动开展“伴随式”执法监督 20 次，跟随执法人员深入执法现场，对执法程序、执法行为、执法文书制作等环节进行全流程跟踪监督。**六是推进柔性执法，构建服务型执法体系。**建立健全包容审慎监管制度，以“双随机、一公开”模式开展联合检查 108 次。完善行政相对人法律风险防控制度，强化行政指导力度，精准梳理企业多发、高发、易发违法风险点 34 个。

（七）健全应急机制，提升应对能力。一是完善三级应急预案，强化演练实战效能。深化“五预”（精准预报、科学预判、靶向预警、细化预案、立体预演）联动机制，系统修订完善县乡村三级应急预案，抓实预案组织实施与实战演练，针对演练发现的

问题动态修订优化，提升预案实用性和可操作性。全年各级各部门累计开展各类应急演练 1223 场次，参与人数达 18.50 万人次，有效提升了突发事件组织调和应急处置能力。**二是推进应急信息化建设，筑牢科技防控防线。**推广配备智能应急终端设备，为乡镇应急队伍配发卫星电话，实现险情实时上报，提升预警响应效率；在危化品领域部署物联网监测系统，对全县 5 家危化企业实施 24 小时在线监控。完成 17 个乡镇（街道）应急指挥视频会议终端建设，实现省市县乡四级应急指挥互联互通。开展基层应急人员信息化培训 2 场，覆盖 200 余人次，切实提升数字化工具操作应用能力。**三是严守值班值守纪律，规范信息报送流程。**严格执行 24 小时值班和领导带班制度，密切关注天气变化与风险隐患，强化值班调度，确保第一时间掌握、处置灾情，严禁脱岗离岗、擅自换班等行为，杜绝值守空岗、断档问题。全面落实信息报送“第一时间”要求，精准上报险情、灾情、火情，坚决杜绝迟报、瞒报、谎报，保障信息传递及时准确、高效畅通。

（八）化解矛盾纠纷，维护社会稳定。**一是抓实复议应诉，畅通争议化解渠道。**持续深化行政复议体制改革，充分发挥行政复议化解行政争议主渠道作用，将调解贯穿案件办理全过程，推动行政争议“案结事了”。2025 年，共办理行政复议案件 214 件，其中办结 164 件，不予受理 12 件，调解 38 件。收到以县政府为被告的行政应诉案件 34 件，行政机关负责人出庭应诉率 100%。**二是深化多元调解，筑牢基层维稳防线。**坚持和发展新时代“枫

桥经验”，健全矛盾纠纷排查化解工作机制。组织开展“法律明白人”培训 18 余场次，完成 1511 名“法律明白人”轮训，切实提升其履职能力。全县“法律明白人”累计调解纠纷 500 余起，各级调解组织共排查化解各类矛盾纠纷 3106 件，调解成功 3084 件，成功率达 99.29%，实现矛盾纠纷化解在基层、消除在萌芽。三是推进信访法治化，规范信访工作流程。严格执行《信访工作条例》及相关法律法规，优化信访事项登记、受理、转送、交办、督办、回复全流程管理。全面应用信访信息系统，实现业务全流程网上运转、可查询、可跟踪、可评价，提升工作透明度与公信力。规范信访复查工作，确保程序合法、结论公正；完善信访事项依法分类处理清单和工作规程，加强与职能部门协同联动，引导群众通过法定途径解决合理诉求。

（九）健全监督机制，提升政府公信力。一是拓宽舆论监督渠道，畅通民意反馈路径。在强化传统新闻媒体舆论监督的基础上，优化便民服务热线运行机制，充分发挥“12345”热线、微信公众号等新媒体的公开监督作用，对群众反映的各类问题做到有问必答、有错必纠、有案必查。县政务服务大厅全年累计办件 50.98 万件，群众满意度达 99%；县“12345”热线平台共受理各类服务需求 1.75 万件，按期办结率 100%。二是主动接受多方监督，筑牢依法行政屏障。县政府及其部门自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，严格执行人大及其常委会决议，认真落实向本级人大及其常委会报告工作、接受询问质询以及规章和规

范性文件报备制度。高效办理人大代表建议、政协委员提案及人民来信，推动办结率、满意率稳步提升。严格落实法院司法建议和检察院检察建议，行政机关负责人积极参与行政应诉，主动接受司法监督。

（十）聚焦法治宣传，提升全民素养。一是压实普法责任，深化普法强基行动。严格落实“谁执法谁普法”责任制，深入开展普法强基补短板专项行动，健全普法宣传常态化机制。围绕法律法规颁布实施日、纪念日等关键节点开展精准普法，全年组织普法宣传教育活动 100 余场次，发放宣传资料 7 万余份，受众超 4 万人次，为全县经济社会发展营造浓厚法治氛围。二是创新宣传载体，打造新媒体普法矩阵。依托新媒体平台开展普法宣传，采用“案例+视频”模式，将生硬的法律条文转化为鲜活的身边故事，把高深的法理知识解读为通俗的家常话语。2025 年，累计制作、发布普法短视频 44 期，有效提升群众法治意识和法治观念，推动形成全民尊法学法守法用法的良好风尚。

三、存在的问题

在推进法治政府建设的进程中，尽管取得了一定成绩，但仍面临一系列挑战和问题。

（一）法治意识有待进一步强化。各部门对法治政府建设的重视程度、推进力度不平衡，对法治政府建设的认识有偏差。缺乏学习法律法规的主动性、自觉性，运用法治思维、法治手段解决问题的意识和能力有待提高。

（二）执法力度不足、执法队伍素质参差不齐。执法工作人员缺乏系统化专门化的理论素养提升和法治学习，法律业务知识储备不足，对“谁执法谁普法”普法责任制认识还不到位，执法水平有待提升。

（三）法治宣传的效果有待提升。一方面法治人才不足，另一方面法治宣传创新性不够，宣传的形式、途径和载体还较为单一，宣传资料更新不够及时，现代多媒体技术的运用程度不高，相对缺乏吸引力和感染力。

四、2026 年法治政府建设的初步安排

2026 年，我县将瞄准建设更高水平法治政府目标，重点推进以下工作：

（一）始终坚持党对法治建设的领导。县政府将始终抓牢法治政府建设这个依法治县的主体工程，全面落实中央《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，在全面总结评估“十四五”时期法治政府建设成效的基础上，科学编制并启动实施“十五五”法治政府建设规划，提升工作的系统性和前瞻性。

（二）筑牢法治建设思想根基。始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以“关键少数”为重点，坚持不懈用习近平法治思想凝心铸魂，持续深入学习贯彻习近平法治思想，进一步增强干部职工特别是领导干部推进法治建设的政治自觉、思想自觉和行动自觉，提高全县各级各部门运用法治思维和法治方式推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力，以干部法治意识和

能力的提升推进全县法治建设各项工作向纵深发展。

（三）加强依法行政能力提升。持续开展法治教育培训，加强对政府工作人员、执法人员的法治理念教育，提高依法行政的自觉性和主动性，将依法行政工作纳入考核体系，完善“府院联动”“府检联动”机制，把法治工作纳入全县经济和社会发展规划，与其他重点工作同部署、同安排。

（四）打造更优法治化营商环境。严格执行重大行政决策程序，严格规范开展行政执法监督检查，全面落实行政执法“三项制度”，严格规范行使行政处罚自由裁量权，全面推行柔性执法和包容审慎监管方式，推动严格规范公正文明执法。

（五）强化数字赋能与普法宣传。结合我县实际，加强大数据、人工智能等技术在执法、监督、服务中的应用。做好“八五”普法的收官，持续推进“全国民主法治示范村（社区）”创建和“法律明白人”培养工程。启动“九五”普法规划编制，创新普法形式，提升全民法治素养，营造全社会尊法守法用法的良好氛围。



中共潢川县委办公室

2026年2月28日印
