

息县农业农村局文件

息农字〔2026〕29号

签发人：陈志刚

息县农业农村局 关于2025年度法治政府建设情况的 报 告

县委、县政府：

2025年，我局坚持以习近平法治思想为指导，深入学习贯彻习近平全面依法治国新理念新思想新战略，以健全行政执法责任制为引领，以深化行政审批制度改革为抓手，以增强依法行政能力、严格规范公正执法、规范行政权力运行、强化监督检查、全面推进政务公开为重点，坚持依法治农、依法兴农、依法护农，大力推动法治建设工作再上新台阶，为高水平实施乡村振兴战略、高质量推进农业农村发展提供法治保障。根据《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》《法治政府建设与责任落

实督察工作规定》《河南省法治政府建设年度报告工作规定》（豫法政办〔2023〕15号）等文件要求，今年我们围绕“服务农业，服务农民，保障粮食安全”的宗旨，积极开展农业行政执法工作，现将我局 2025 年法治政府建设工作情况报告如下：

一、坚持依法行政，全面加强“三农”法治建设

1. 健全依法决策机制

扎实开展法治政府建设，结合“三农”工作实际，明确法治建设目标任务和工作措施，将法治建设纳入年度绩效考核，确保各项任务落到实处。严格执行重大行政决策程序规定，在制定农业产业发展规划、重大项目建设等决策时，广泛征求意见建议，组织专家进行论证和风险评估，确保决策的科学性和合法性。严格落实规范性文件制定程序，加强合法性审核和备案审查，2025 年废止涉农规范性文件 1 件，在全县合规性审查中，我局 4 份文件全部通过评审。落实法律顾问制度，聘请河南信阳开景律师事务所知名律师杨勇刚担任法律顾问，为农业领域重大决策、规范性文件制定、合同审查等提供法律咨询和法律意见，2025 年，法律顾问参与处理涉法事务 13 次，审查涉农方案 15 份，有效规避了法律风险。认真落实行政机关出庭应诉、支持法院受理民事案件等制度，安排局分管领导督促信访案件的调查处理，2025 年截至目前无行政复议、行政诉讼案件发生。

2. 认真履行法定职责

深入推进行政审批制度改革，严格落实农业农村领域相关行

政许可事项清单，清单之外一律不得实施行政许可，持续推进“一网通办”前提下“最多跑一次”，深化“证照分离、多证合一”改革，大力推进行政审批“减环节、减材料、减时限、优服务”，进一步“减证便民”，提升审批效率，获得了各类涉农生产、经营主体一致好评。2025年，共受理群众申请办理政务服务事项28件，全部通过网上办理，当天办结，没有发生投诉举报案例。

二、提升行政执法质效

1、强化宣传培训，筑牢法治根基

2025年以来，我局聚焦农资经营主体法治意识提升，分阶段开展精准化宣传培训。2月份春耕关键期，组织全县70余名农资经营代表召开专题培训会，深入解读《中华人民共和国种子法》《农药管理条例》等法律法规，现场演示“益农管家”操作流程，通过政策宣讲、案例剖析等形式，全面提升经营者法律素养与业务能力。8月份，针对秋季农资市场特点，再次组织60余名经营代表召开培训会，重点讲解种子经营备案流程、材料规范及注意事项，深刻剖析不合格农资对农作物生产的危害，明确经营主体责任与义务，推动农资经营行为规范化、法治化。

2、严格备案管理，源头规范经营

在种子销售旺季，我局向各乡镇经营户印发《关于加强2025年农资市场管理和规范经营秩序的通知》，严格落实种子调运购进备案制度。积极引导经营主体通过手机、电脑等线上渠道办理备案，实现“数据多跑路、群众少跑腿”。截至目前，共受理不再分

装种子备案申请 236 个，从源头筑牢农资质量安全防线。

3、加强市场监管，严打违法行为

为打破部门壁垒、提升执法效能，我局充分发挥牵头协调作用，主动联合县检察院、县公安局食药环大队、县市场监督管理综合行政执法大队等部门，针对农资市场开展跨部门联合执法检查专项行动 2 次。针对种子、农药等重点农资产品，深入开展打假专项治理行动，今年以来，累计出动执法人员 407 人次，检查农资经营门店 694 家次；抽检种子 35 个、肥料 12 个，合格率均达 100%；抽检农药 5 个，发现 1 个不合格产品并立案查处。全年共立案查处违法经营种子案件 7 起、农药案件 2 起，形成强大执法震慑，有力维护了农资市场秩序。

按照农业农村部及省厅部署，通过广泛宣传、日常执法、联合行动、部门协同等方式，加强淮河干流水域禁渔期管理。通过张贴公告、悬挂标语、推送信息、村级广播循环播放等形式，全方位开展禁渔宣传。为深入落实农业农村部“中国渔政亮剑 2025”专项执法部署，在市支队的带领下，我局积极联动淮滨县、潢川县、罗山县农业综合行政执法大队，对各县域交界淮河干流水域开展跨区域渔政联合执法行动。通过水上巡航与岸上巡查相结合的方式，重点清理违规网具。目前共出动执法人员 240 人次，协调水利、应急部门执法船艇开展水上执法 20 余次，收缴隐匿渔网 4000 余米、地笼 53 个、禁用渔具 11 套；立案查处违法捕捞案件 3 起，移交涉刑渔业案件 3 起，通过“查处一案、震慑一片”的

效应，有效遏制了非法捕捞势头。

4、加强普法学法宣传

制定普法责任清单，明确局属各股室、各二级机构的普法职责和任务，将普法工作贯穿于执法全过程。在开展执法检查、案件查处等工作时，向行政相对人宣传相关法律法规，引导其自觉守法。2025年，通过执法活动向行政相对人宣传法律法规300余次，发放宣传资料700余份。加强普法宣传，结合“3·15”消费者权益保护日、中国农民丰收节等重要时间节点，组织开展“宪法进农村”“乡村振兴、法治先行”等品牌普法活动，向广大农民群众宣传农业法律法规和政策知识。2025年组织6场次普法宣传活动，悬挂普法条幅20余幅，发放涉农法律法规宣传册（单）600余份，接受群众咨询1000余人次。

5、加强农业行政执法制度建设

按照《河南省全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度实施方案》的文件精神，我单位行政执法人员在行政执法过程中严格按照要求，全面落实行政执法“三项制度”，进一步推进严格规范公正文明执法。为加强农业行政执法工作，促进农业执法部门依法行政，提高行政执法水平，保证法律、法规、规章能够正确实施，根据国家和省、市有关规定，我局制定了息县农业行政执法责任制，为使行政执法责任制的各项规定落到实处，使法律、法规、规章在我局得到全面、正确实施，实现执法有保障、有权必有责、用权受监督、违法受追

究。我局制定了行政执法责任目标管理评议制度，把评议考核结果作为衡量农业综合执法工作成绩的重要指标。

6、加强农业行政执法条件保障

息县农业综合执法大队办公办案场所设在农业局办公楼上，共 8 间办公室合计 166 平方米，办公设施设有队长室、农药管理办公室、询问室、听证室、档案室、执法办公室、财务室、物品存放仓库等；配有执法车辆 2 辆，电脑 3 台，打印机 2 台，摄像机 2 部，执法记录仪 4 个。

在平时的行政执法工作中，利用全国农业综合执法信息共享平台、国家企业信用信息公示系统协同监管平台以及河南省互联网+监管等执法信息系统开展执法信息化建设，通过“双随机一公开”的监管模式开展执法工作，执法信息全部网上公示。

7、推进普法与依法治理有机融合

以开展“学法用法示范户”培育工作为关键点，按照“谁执法谁普法、谁管理谁普法、谁服务谁普法”的原则，围绕《种子法》《食品安全法》《农产品质量安全法》《农药管理条例》《植物检疫条例实施细则（农业部分）》等涉农法律法规，明确普法责任，扎实做好普法宣传教育活动。一是制定方案，开展培育农村学法用法示范户活动，积极培育农村学法用法示范户 50 户。二是开展“放心农资下乡进村”宣传活动，组织有信誉、守诚信的农资生产经营单位开展诚信承诺和现场咨询活动。三是开展好各类普法普规宣传活动。参加“3·15”消费者权益保护日、“打假

护牌”专项行动、“食品安全周”等活动，采取制作展板、印发资料、现场咨询等形式大力宣传农业法律法规。四是开展“法律进村入户”宣传活动，结合农技推广、动物防疫等工作不断加强
对种养农户、农业生产经营企业、社会化农业科技推广服务组织和农民专业合作经济组织等的宣传力度。

8、加强农业行政执法党建工作

息县农业综合执法大队党支部现有党员 11 人，多年来我们不断开展学习教育，以政治建设为引领，把党建融入中心工作，以党建促业务，以业务强党建，做到两手抓两手硬，加强政治理论和执法业务学习，把习近平新时代中国特色社会主义思想、党章党规党纪、农业法律法规、农业综合执法等理论知识贯穿学习全过程，积极开展党建+普法、党建+执法、党建+服务等活动，依法维护农民合法权益，帮助农民解忧排难，做好事、办实事。

三、加强农业综合行政执法工作

1、加强种子备案管理

在春耕秋播以前，我局对各乡镇种子经营户下发了《关于加强我县 2025 年农资市场管理和规范经营秩序的通知》和《关于加强 2025 年我县农作物种子生产经营备案工作的通知》，要求各农作物种子购进、调运的企业及个人，在调种前需向息县农业农村局申请备案，并积极引导各种子经营户利用手机、电脑网上进行备案，目前我局已经通过审核种子备案申请 198 个。

2、深化宣传培训引导

在农资销售旺季组织执法人员到农资经营门店发放《种子法》、《农资选购明白纸》、《给农民朋友的一封信》等宣传资料，让农资经营人员在销售农资时免费宣传发放，到农资市场设置咨询台，面对面接受农民群众的咨询，利用宣传展板、条幅向群众宣传农资购买使用、维权等常识，帮助广大农民群众树立正确的消费观念，提高农民群众的安全意识和维权能力。

按照省农业农村厅关于印发《2025 年河南省种子等农资市场净化“秋风行动”工作方案》文件要求，于 10 月 1 日至 3 日在中原豫资（息县）农产品智慧交易中心农资展销会期间，向农民群众开展放心农资下乡暨法治宣传活动，通过现场发放《中华人民共和国种子法》、《农资选购明白纸》、《给农民朋友的一封信》等涉农法律法规及相关宣传资料，向农民群众讲解如何识别假劣种子、假劣农资，此次活动共发放宣传资料 800 余份，现场接受群众咨询 60 余人次。

对城区农资经营户开展“2025 年种子市场管理培训会”，旨在加强县级代理商秋季农资市场秩序管理，要求各农资经营主体合法合规经营，针对秋季种子经营提出要求，为我县农业生产安全和粮食安全提供强有力的保障，此次培训共有农资经营人员 50 余人参加。

3、强化执法人员培训

按照省厅《关于开展 2025 年全省农业综合行政执法“大练兵”活动的通知》文件要求，我局于 9 月 15 日组织执法人员开展

2025 年农业综合行政执法“大练兵”活动，通过政治练兵、专业练兵、军训练兵、竞技练兵等多种形式，全面提升执法效能，规范行政执法行为。

为进一步提升行政执法能力和效能，检验 2025 年农业综合行政执法“大练兵”活动成效，我局于 2025 年 12 月 10 日至 12 日组织执法人员到信阳市参加“全市农业综合行政执法冬季大练兵暨竞技比武活动”。通过参赛人员的激烈角逐，息县农业综合行政执法大队最终取得 2025 年信阳市农业综合行政执法大练兵暨竞技比武第二名的成绩。

4、净化市场

按照省、市《关于开展 2025 年“绿剑护粮安”执法行动的通知》文件要求，执法人员深入全县农资市场，针对农资市场存在的突出问题，重点对种子、农药等农资产品进行监督抽查和执法检查，按照“双随机一公开”原则，依法严厉打击假冒伪劣和违规经营行为。重点检查各种子经营户是否按规定备案，是否建立种子进销存台账，是否存在“白皮袋”种子、假冒侵权、未经审定品种，查看种子标签内容是否合法合规、完整规范，并对种子质量进行抽样送检；针对农药重点检查经营门店是否取得经营许可证，农药包装标签信息是否符合规定，是否建立农药购销台账、是否存在捆绑销售套餐产品等违法行为。截至目前，今年共出动执法人员 967 人次，共检查农资经营门店 1835 家次，抽取种子样品 27 个，全年共办理种子违法行为 5 起，农药违法行为 3

起，农产品违法行为 1 起，渔业违法案件 2 起。

5、积极协调处理农作物事故纠纷

我局设专人负责接待群众来信来访，对群众反映的问题调查了解，并对群众提交的手续逐一登记保存，为保护当事人的合法权益，对一些药害、事故等原因，引导他们申请田间鉴定，对一经检验属于农作物质量问题的严格按照农业行政处罚程序立案查处，对不属于质量问题的帮助双方进行协商调解，目前共调解处理农作物质量纠纷案件 23 起。

四、下一步工作打算

立足 2025 年工作成效，对照上级部门关于农业执法的新部署新要求，结合息县农业发展实际，下一步我队将聚焦短板弱项，强化创新突破，重点抓好以下五方面工作：

1、深化宣传引导，规范市场秩序

持续加大农资经营主体法治宣传力度，通过专题培训、案例解读、微信群推送等多元化形式，提升经营者守法意识与规范经营能力。畅通 12316 投诉举报渠道，健全线索快速响应机制，每半年集中曝光典型违法案例，引导群众积极参与监督，营造“群众参与、企业自律、社会监督”的良好市场环境。

2、提升执法能力，服务乡村振兴

紧密结合省、市、县培训安排，分层分类组织执法人员开展法律知识、执法技能、新领域监管（如转基因监管、农产品药残检测）等专题培训，严格规范执法程序与行为，全面提升执法队

检测)等专题培训,严格规范执法程序与行为,全面提升执法队伍专业素养。积极探索网络农资监管新模式,运用大数据、信息化手段强化线上农资市场监管,切实提升监管精准度与效能,为实施乡村振兴战略保驾护航,为保障农业生产、规范市场秩序、促进农业农村高质量发展作出更大贡献。

3、创新执法模式,提升监管服务效能

紧扣河南省优化营商环境要求与农业农村部规范执法部署,推动执法理念从管理型向服务型转变。全面推行“综合查一次”机制,整合种子、农药、肥料等监管事项,建立“事前备案、扫码入企、全程留痕、事后评价”闭环管理流程,对农资经营主体实行“进一次门、查多项事”,力争年内实现重点经营户检查干扰减少50%以上。严格落实包容审慎执法要求,对照河南省农业农村系统“四张清单”,对轻微违法行为优先采用说服教育、警示告诫等柔性方式处理,明确不予处罚、从轻处罚的具体情形与操作规范,做到宽严相济、法理相融。

4、聚焦关键领域,构建全链条监管体系

以“绿剑护粮安”行动为重要抓手,推动执法监管全覆盖、无死角。一是深化农资全链条整治,紧盯春耕、秋种等关键农时,常态化开展“农资打假”专项行动,严厉打击农资“忽悠团”流动诈骗、互联网违规经营农资等行为;扩大抽检范围,将肥料、兽药等纳入年度抽检计划,确保全年抽检样品数量较2025年增长20%,实现问题产品早发现、早处置。二是强化农产品质量安全执

法，聚焦种植养殖环节，重点查处禁限用药物使用、非法添加等违法行为，建立种植养殖主体信用档案，推行“承诺达标合格证+执法抽检”联动监管模式，筑牢农产品质量安全防线。三是筑牢淮河生态屏障，深化“中国渔政亮剑”行动成果，建立淮河干流水域“县际联动、四季巡查”长效机制，科学增设智能监控点位，实现违规网具清理、非法捕捞查处的常态化、精准化，守护淮河水域生态安全。

5、健全协同机制，凝聚执法共治合力

打破部门、区域壁垒，构建“上下联动、内外协同”的执法工作格局。一是强化部门协同，进一步完善与检察院、公安局、市场监管局等部门的案件移送、信息共享机制，每季度定期召开联合执法推进会，对跨领域违法行为开展“联合研判、同步查处”，确保涉刑案件及时移交、有效衔接，形成执法合力。二是深化区域合作，扩大与淮滨、潢川等周边县的执法联动范围，牵头建立淮河流域渔政执法信息互通平台，实现违规线索、办案经验、监管数据共享共用，提升跨区域执法效能。



息县农业农村局办公室

2026年2月28日印发
