

信阳市市场监督管理局

固始县番城街道安置地自建房“3·17”一般高处坠落事故防范和整改措施落实情况评估报告

2025年3月17日,位于固始县番城街道汪圣庙社区大圩安置地自建房工地(蓼城大道北段信合实验小学以南),2名工人在安置地西北方楼栋中间单元电梯井内,进行电梯安装作业时发生一起生产安全事故,造成2人死亡,直接经济损失295余万元。

依据《中华人民共和国安全生产法》和《生产安全事故报告和调查处理条例》等法律法规规定,经信阳市人民政府指定,参照《特种设备事故报告和调查处理规定》(市场监管总局令第50号),由市市场监督管理局牵头,组织市应急管理局、市公安局、市住房和城乡建设局、省特种设备检验技术研究院信阳分院等相关部门成立事故调查组,对该起事故展开调查。调查组查清了事故发生的经过、原因、人员伤亡情况、直接经济损失,查明了事故性质,认定了事故责任,提出了对责任单位和责任人的处理建议及事故防范和整改措施。形成了《固始县番城街道安置地自建房“3·17”一般高处坠落事故调查报告》(以下简称《事故调查报告》),2025年4月17日,信阳市人民政府对《事故调查报告》进行了批复。

按照相关法律法规要求，2026年3月17日至4月2日，信阳市市场监督管理局会同市安防委办公室牵头成立评估组，组织相关部门对事故的责任追究和防范整改措施进行了评估，现将有关情况报告如下：

一、行政处罚意见落实情况

（一）信阳鸿运电梯工程有限责任公司借用有关单位资质非法承接电梯安装业务，后将电梯安装施工业务发包给不具备安装资质的施工队，导致发生生产安全事故。2025年3月24日，固始县市场监管局依法进行立案。于2025年7月7日作出以下处罚：1、责令停止电梯安装活动；2、处罚款41万元。因当事人在案件办理期间已被公安部门行政羁押，行政处罚告知书已送达，现阶段未履行行政处罚。

（二）固始县安捷电梯工程有限责任公司违法向鸿运电梯公司出借电梯安装资质，为其申请电梯安装施工行政许可提供帮助。固始县市场监管局对该公司依法进行了立案处理，并给予以下处罚：1、责令停止出租出借行为；2、处罚款20.6万元。因涉及处罚数额较大，已超出当事人经济承受能力，并已提交分期缴纳罚款申请书，目前已缴罚款10.6万元。

（三）赛奥智能电梯（苏州）有限公司未对涉事电梯安装过程进行安全指导和监控，固始县市场监管局于2025年5月22日依法进行立案。经调查，赛奥电梯公司与固始县安捷电梯有限公司未签订施工合同，对电梯安装不负有安全指导和监控的义务。执法部门经综合研判，认定赛奥电梯公司没有主观过错，上

述情况符合《河南省市场监督管理行政处罚裁量权适用通则》第八条第四项之规定：除法律、行政法规另有规定外，当事人有证据足以证明没有主观过错的，对当事人依法不予行政处罚。

二、事故防范和整改措施落实情况

（一）固始县安捷电梯工程有限公司

作为违法出借资质的责任单位，该公司深刻汲取本次事故造成 2 人死亡的惨痛教训，将整改工作纳入企业核心经营管理范畴，全面推进安全生产管理体系优化升级。一是健全安全管理制度，重新修订并完善特种设备生产安全事故隐患排查治理制度，明确隐患排查的频次、范围、责任主体和整改闭环要求，将电梯安装全流程的安全管控要求细化到具体岗位和操作环节，切实压实生产经营单位安全生产主体责任。二是强化安全教育培训，加大《中华人民共和国安全生产法》、《特种设备安全法》等相关法律法规的学习宣贯力度，组织项目管理人员、电梯安装作业人员开展多轮事故教训警示教育专题培训，通过案例剖析、现场讲解、考核测试等方式，反复强化从业人员的安全责任意识、风险防范意识和规范操作意识，做到全员知法守规、警钟长鸣。三是开展内部专项整治，在企业内部全面开展电梯安装业务拉网式专项安全检查，重点排查资质使用、项目发包、现场作业、安全防护等环节存在的问题隐患，对发现的不规范行为立即整改，从严加强对电梯安装全流程作业的规范化管理，坚决杜绝违章指挥、违章作业、违规出借资质等行为，从源头堵塞安全管理漏洞。

（二）赛奥智能电梯（苏州）有限公司

虽经执法部门综合研判认定该公司无主观过错、不予行政处罚，但该公司以本次行业事故为警示，主动查摆电梯安装合作环节的安全管理短板，针对性完善安全管控措施，切实履行行业主体的社会责任。一是健全委托安装管理体系，重新梳理并完善电梯委托安装单位的筛选、审核和管理流程，明确对委托安装单位的安全资质、作业人员能力、现场安全管理等方面的考核标准，从源头保障合作安装单位的合规性和专业性。二是强化全周期安全指导与监控，加强对其委托的电梯安装单位的安装全流程安全指导，安排专业技术人员对安装现场进行不定期巡查和技术交底，实时掌握安装作业进度和安全管控情况，严格按照特种设备安全技术规范的要求，对电梯安装关键环节开展全面、细致的校验和调试工作，确保安装质量符合安全标准。三是加强技术与安全培训赋能，常态化组织对合作安装单位及设备使用单位的相关管理人员、作业人员开展专业技术指导和安全操作培训，重点讲解电梯安装安全规范、隐患识别、应急处置等内容，切实提升相关人员的专业操作能力、安全风险防范能力和应急处置水平，从技术和管理层面筑牢安全防线，预防同类安全事故发生。

（三）固始县市场监督管理局

作为电梯行业主管部门，该局以本次事故为切入点，举一反三、标本兼治，全面强化辖区内电梯安装行业的安全监管工作，切实履行监管职责，堵塞行业监管漏洞。一是开展在建项

目全面梳理排查，针对辖区内所有办理安装告知的电梯安装单位，建立在建施工项目电梯安装管理台账，全面梳理、动态更新在建电梯安装项目的进度、作业单位、人员配置等情况，做到底数清、情况明。自事故发生后至今，已对网上告知的 322 台电梯开展安装现场随机抽查，重点检查现场安全防护措施、作业人员持证上岗、安装流程合规性等情况，精准排查施工过程中存在的安全隐患，对发现的潜在风险第一时间向相关单位下达安全提示函，明确整改要求和时限，督促企业限期整改到位。

二是强化行业安全培训教育，常态化组织开展辖区内电梯安装单位安全生产专题培训，邀请行业专家、执法人员讲解特种设备安全法律法规、安装作业安全规范、隐患排查治理要求等内容，持续提升电梯安装单位负责人、项目管理人员和作业人员的安全风险防范意识、规范化安全管理水平和应急处置能力，进一步压实企业安全生产主体责任。

三是严格监督检验环节管控，建立健全与特种设备检验机构的联动工作机制，及时督促检验机构按照特种设备安全技术规范要求，对电梯安装环节开展全过程、全要素的监督检验，重点把控电梯井道、层门、安全保护装置等关键部位的安装质量，对检验不合格的项目，责令企业立即整改，未整改到位的严禁投入使用，严把电梯安装质量和安全关。

四是做好涉事现场安全管控，截至目前，涉事电梯始终处于停工状态，已采用木栅栏对电梯井道层门全封闭处理，设置明显的安全警示标识，并安排专人对涉事电梯井

道进行常态化巡查，有效防范了无关人员进入引发次生安全事故，切实保障现场安全。

三、评估结论

从总体情况来看，信阳鸿运电梯工程有限责任公司、固始县安捷电梯工程有限公司、赛奥智能电梯（苏州）有限公司、固始县市场监督管理局能认真吸取此次事故教训，注重加强安全管理，强化安全责任落实，较好地落实了《事故调查报告》中对有关事故责任人员和责任单位提出的事故责任追究及防范和整改措施落实工作要求。

固始县番城街道安置地自建房“3·17”一般
高处坠落事故责任追究和防范整改措施落实
情况评估组（信阳市市场监督管理局代章）

2026年4月3日