

新县国土空间总体规划 2026 年度 动态维护方案

(公示稿)

新县人民政府

二〇二六年四月

目 录

一、前言	1
(一) 工作背景	1
(二) 编制目的	1
(三) 编制原则	1
(四) 编制重点	2
二、动态维护内容	3
(一) 耕地和永久基本农田保护红线	3
(二) 生态保护红线	3
(三) 城镇开发边界	3
(四) 规划分区	4
(五) 中心城区用地规划布局	4
(六) 城市重要控制线	4
(七) 其他重要控制线	5
(八) 重点建设项目清单	5
三、动态维护可行性分析	5

一、前言

（一）工作背景

为深入贯彻落实党的二十届四中全会精神，紧扣“十五五”经济社会高质量发展新要求，支撑“十五五”规划项目落地实施，提高国土空间总体规划对经济社会发展的适应性，紧密围绕“十五五”时期全县“山水红城、健康新县”发展定位及经济社会发展主要目标，在严守空间安全底线、不突破国土空间总体规划确定的保护目标任务、不改变国土空间总体规划确定的空间结构和格局的前提下，开展新县国土空间总体规划 2026 年度动态维护工作。

（二）编制目的

严格坚守国土空间安全底线，严格管控规划核心指标，不突破县级国土空间总体规划确定的保护任务、不改变空间结构与格局，进一步优化国土空间开发保护布局，精准保障重大产业、基础设施、民生保障等重点项目落地需求。同时，提升国土空间规划的适配性与可操作性，强化规划对全县国土空间开发、保护、利用的刚性引领和科学管控，确保国土空间规划与全县经济社会高质量发展同频同步，为“十五五”时期新县实现“六个新跃升”、建设特色示范样板区提供坚实的国土空间保障，推动国土空间资源高效合理利用，助力绿色低碳发展和城乡融合发展落地见效。

（三）编制原则

1.底线严守，刚性不松

严格遵循上位规划及批复要求，不突破总体规划强制性内容、约束性指标及三条控制线管控要求。

2.问题导向，精准优化

聚焦体检评估发现问题、项目落地堵点、民生保障短板开展优化完善。

3.依法依规，程序规范

严格按照河南省动态维护工作要求开展论证、公示、审核，确保程序合法、依据充分。

4.多规衔接，全域统筹

充分衔接“十五五”规划、专项规划、重大项目清单，实现空间统筹、指标统筹、布局统筹。

5.落地管用，便于实施

所有调整内容落图、落位、落指标，确保可直接用于审批与管理。

（四）编制重点

本次新县国土空间总体规划动态维护，严守耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，聚焦规划实施重点开展以下工作：一是优化永久基本农田、城镇开发边界；二是规划分区维护，根据三条控制线维护、中心城区用地规划布局维护同步更新维护规划分区，保障空间管控与规划分区相匹配；三是优化中心城区用地规划布局，完善功能与公共服务，提升综合承载能力；四是城市绿线维护，结合中心城区用地布局调整情况，优化城市绿线；五是城市道

路红线宽度进行优化调整，提升城市道路通行能力，完善交通路网；六是根据相关部门最新确定的管控范围线，更新历史文化保护线；七是更新重点建设项目清单，衔接相关规划与建设需求，落实项目空间落位。通过本次维护，增强规划科学性、适应性与可实施性，为县域高质量发展提供空间保障。

二、动态维护内容

（一）耕地和永久基本农田保护红线

按照“数量不减少、质量有提升、布局更优化”的正向优化标准，将误划入、零星破碎、难以长期稳定利用、符合国家退耕还林还草政策和标准且已实施的地块，以及有明确选址的能源、交通、水利等基础设施项目涉及地块有序调出。利用已建高标准农田、永久基本农田储备区中可以长期稳定利用的耕地予以补划，调入永久基本农田保护范围。本次规划动态维护调出永久基本农田面积为 279.61 公顷，调入永久基本农田面积 286.63 公顷，调整后永久基本农田总面积 15524.89 公顷，不低于永久基本农田保护目标 15388.55 公顷。

（二）生态保护红线

新县划定生态保护红线面积为 46851.28 公顷，本次动态维护不涉及生态保护红线调整。

（三）城镇开发边界

本次城镇开发边界动态维护，调入保障重大项目及完善配套的重点地块，调出零碎及无开发计划地块。调入城镇开

发边界面积 49.40 公顷，其中：新增城镇建设用地规模 48.57 公顷，现状存量建设用地规模 0.83 公顷；调出城镇开发边界面积 49.40 公顷，其中：新增城镇建设用地规模 48.57 公顷，现状存量建设用地规模 0.83 公顷。调整优化后新县城镇开发边界规模为 2827.02 公顷，含增量机动指标 3.66 公顷。优化后，城镇开发边界扩展倍数 1.17 不改变。

维护后，保障项目空间落地，主要为京港高铁阜阳至黄冈段（河南段）新县北站、董店医养单元、浒湾乡大别山知识减贫中心、新县高级中学北侧拟建项目、新县弘昌天然气门站建设项目、羚锐老工业园区等近期建设开发项目以及打通城市道路。

（四）规划分区

结合三条控制线与中心城区用地布局的优化调整，基于主体功能定位，同步开展规划分区的优化调整。

（五）中心城区用地规划布局

结合三条控制线优化调整和城市发展的需要，在确保布局规模和空间结构基本稳定前提下，对中心城区用地规划布局进行优化调整，保障重大战略、重大政策、重大改革、重大项目更好落地实施。

（六）城市重要控制线

在确保布局和规模基本稳定、功能不降低、服务范围不改变的前提下，结合中心城区用地布局调整情况，围绕城市绿线开展精细化调整，保障城市生态系统的长期稳定。

（七）其他重要控制线

根据省厅下发的文物保护单位保护范围和建设控制地带矢量范围，更新纳入历史文化保护线。

为提升城市道路通行能力，完善交通路网，对健康大道、西山大道的城市道路红线宽度进行优化调整，不改变原规划路网体系格局和路网密度。

（八）重点建设项目清单

结合“十五五”重大项目，更新国土空间重点建设项目清单，增补重点建设项目 265 个，其中：能源矿产类项目 28 个，交通类项目 20 个，水利类项目 21 个，基础设施项目 64 个，防灾减灾项目 4 个，文化旅游项目 16 个，产业项目 89 个，其他重点建设项目 23 个。

三、动态维护可行性分析

动态维护符合新县“大别山革命老区振兴发展示范区、大别山红色文化传承示范区、河南省生态文明建设先行区、河南省生态康养与文化旅游目的地”的核心定位。

动态维护将强化底线管控，在耕地和永久基本农田保护方面，结合永久基本农田年度评估与调整，优化永久基本农田布局，严格落实耕地占补平衡，遏制“非农化”“非粮化”；在生态保护红线管控方面，常态化巡查执法，加强生态修复；在城镇开发边界管控方面，科学调整城镇开发边界范围，将近期建设项目纳入城镇开发边界内，同时强化地质灾害易发区的开发管控，落实工程建设地质灾害危险性评估要求，提

升底线管控的适配性。

本次动态维护坚持规划分区与“三条控制线”的同步衔接与整体统筹，依据管控边界调整情况对规划分区进行系统优化。维护后，规划分区边界更为清晰，功能定位更趋精准，农业空间与永久基本农田保护范围高度契合，城镇空间与城镇开发边界管控范围无缝匹配，符合规划分区正向优化要求，为国土空间用途管制实施提供了精准的规划支撑。同时，中心城区用地规划布局遵循城市建设规律，重点项目清单严格依照规划要求制定，保障了项目落地的合规性与可操作性。

本方案紧扣县域发展实际需求及“十五五”期间重大建设项目空间保障要求，编制过程中充分衔接相关规划及重大建设项目空间需求，各项维护措施具备明确的实施基础与资源保障。调整后的规划内容与区域资源禀赋、生态环境承载能力及城镇发展阶段相适应，整体兼具合规性与落地性，能够有效解决规划实施中的实际问题，推动国土空间总体规划更加贴合县域发展实际。

新县国土空间总体规划2026年度动态维护方案

县域耕地和永久基本农田保护红线图（维护后）



