

河南省移民后扶先进典型案例选编

（第六册）

河南省移民后扶先进典型

案例选编

（第六册）



河南省水利厅

河南省水利厅

河南省移民后扶先进典型 案例选编

(第六册)

河南省水利厅

目 录

郑州市登封市案例	001
案例 齐心协力向未来 共建美丽移民村	001
洛阳市伊川县案例	007
案例 探索物业经济，破解分散移民发展难题	007
洛阳市汝阳县案例	012
案例 汝阳县多措并举，助力移民村村强民富	012
平顶山市湛河区案例	019
案例 宜居宜业并重 建设水美乡村	019
平顶山市舞钢市案例	025
案例 升级设施 侧重管理 全面推进移民新村乡村振兴	025
平顶山市汝州市案例	031
案例 精准投入移民资金 促进移民村增收致富	031
安阳市殷都区案例	037
案例 产业升级助发展 共建美好移民村	037



焦作市温县案例	041
案例 因地制宜发展特色 助力乡村振兴	041
许昌市禹州市案例	048
案例 优化水资源利用 建设水美乡村	048
三门峡市示范区案例	052
案例 数字产业引领产业发展	052
三门峡市渑池县案例	056
案例 多措并举绘就移民幸福生活新画卷	056
三门峡市卢氏县案例	063
案例 酒香“酿”造新生活	063
南阳市鸭河工区案例	069
案例 皇路店镇高咀坡村食品加工厂建设项目	069
南阳市方城县案例	073
案例 1 丰富群众文化生活，助力乡村振兴	073
案例 2 小脉搏带动大脉搏，移民增收致富	076
南阳市镇平县案例	080
老庄镇水果加工车间及联动避雨温室大棚项目	080
南阳市社旗县案例	086
案例 移民技能培训，促进移民劳动力就业	086
南阳市桐柏县案例	091
案例 桐柏后扶落金凤 园区经济富移民建综合产业园 强村集体经济 促进移民就业	091

商丘市民权县案例	097
案例 关注老龄化问题，完善移民村养老服务体系	097
信阳市商城县案例	101
案例 发展旅游助力乡村振兴	101
信阳市浉河区案例	111
案例 浉河区美丽移民村建设	111
驻马店市确山县案例	117
案例 确山和尚庄村因地制宜建设移民美丽家园	117
驻马店市泌阳县案例	121
案例 铜山湖畔新家园：移民生活的华丽蝶变	121

郑州市登封市案例

案例 齐心协力向未来 共建美丽移民村

——记登封市蒋庄村美丽移民村建设

一、背景与动因

美丽移民村建设，是关系到移民村群众安全感、幸福感、获得感的重要举措，也是后移民时代移民村实现可持续发展的关键目标。登封市告成镇蒋庄村的广大村民，在各级党组织和政府的带领下，立足自身发展实际，探索出一条美丽移民村建设的新路。

有期待就有动力，有规划就有目标，蒋庄村的美丽移民村建设，在



蒋庄村村委



着力提升基础设施建设水平的同时，深度聚焦移民村社会经济基础建设相对薄弱的短板，积极改善生产生活条件，以提升村民发展水平为锚点，积极推进美丽移民村建设的各项工作，不仅使村容村貌有了全新的改观，也提升了移民群众的获得感与幸福感。

二、经过与创新

蒋庄村下辖 3 个自然村，现有 364 户 1722 口人，全村属丘陵地带，区域面积 2.8 平方公里，耕地面积 800 余亩。在这样的基础条件下，如何激活美丽移民村建设的潜力，就成为摆在蒋庄村面前的一个重要的时代命题。带着问题导向与目标导向，蒋庄村坚持边探索边实践，不断将移民村建设的重点，从保证生活向谋求发展转变，从定点输血向持续造血转变，借此激发美丽移民村建设的活力。

科学规划，明确建设目标。通过将美丽移民村建设规划纳入乡村振兴规划，蒋庄村充分发挥五星级党支部创建的积极作用，组建了美丽移民村建设领导小组，全面发挥村党支部班子的积极作用，对如何结合自身实际情况，推动美丽移民村建设取得新成效，进行了科学的规划与系统的部署。

立足实际，提升村居环境。对于美丽移民村建设来说，“美丽”是内涵也是外在。为此，蒋庄村首先对村内 1500 余米主干道路进行了改善，通过路面铺设柏油、路旁进行仿古改造，搭建起美丽移民村建设的整体框架。与此同时，通过植物造景、灯带安装等一系列措施，逐步形成入村见绿、流光溢彩、焕然一新的整体观感。在这一系列工作的背后，是蒋庄村街道硬化、自来水普及、互联网普及、村内亮化、污水排放管网完善、电网升级改造等一系列工作的扎实开展。

注重内涵，提升人居体验。通过整合各级政府的资金支持，蒋庄村建起了供村民日常休闲、运动的活动场所，先后安装健身器材 30 余件，同时，通过合理设置垃圾箱，确保村民能够积极做好垃圾分类，保持环



蒋庄村村容村貌

境常态化清洁，引导村民养成运动健身、健康向上的生活习惯，逐步深化蒋庄村美丽移民村建设内涵。与此同时，通过发动党员志愿者开展文明志愿服务活动，并组织党员联户开展帮扶工作，从而在内部营造出了文明向善、友爱互助的积极氛围。在一系列工作的带动下，蒋庄村每月开展的“幸福小课堂”、新完善的《村规民约》、定期开展的“一约五会”“乡村光荣榜”等等，也都成为人居体验持续提升的重要体现。

激活优势，发展特色产业。在推进农业农村现代化政策的指引下，蒋庄村围绕“一村一品”，全面打造“特色产业+产业兴旺”的发展模式，通过集资建起2座大厂房，以对外出租的方式带动集体经济发展。同时，蒋庄村因地制宜地发展特色种植业，种植梨树、杏树等果树50余亩，借此带动经济发展、村民增收。

治理赋能，强化基层自治。村党支部坚持党建引领，结合自身实际推动基层自治工作向纵深发展。在党支部建设方面，通过加强理论学习、工作培训，全面提升基层党员干部服务群众的整体能力。在平安法治建设方面，村便民服务室12小时有人值班，真正能够做到群众有所呼、我



有所应，形成了“大事不出村、小事不出组”的基层治理模式，各项工作都能够顺利推进。

三、取得的成效

在美丽移民村建设进程中，成效首先体现在村民的感受中，与此同时，蒋庄村各项工作的开展，也得到了来自上级部门、社会各界的广泛认可。2022年，蒋庄村党支部被评为三星级党支部（生态宜居星、平安法治星、文明幸福星），2023年评为四星级党支部（生态宜居星、平安法治星、文明幸福星、产业兴旺星）。在村民感受最深的增收方面，村内经济收入较前一年增加20余万元，切实带动了村民收入上涨。具体来看，成效主要体现在如下几个方面。

一是基础设施持续改善。蒋庄村在道路、供水、绿化、电力等基础设施建设方面，因地制宜地加大了投资力度，逐步完善到位，为美丽移民村建设打下坚实基础。

二是产业发展初见成效。蒋庄村积极挖掘产业优势，通过推广果树种植，为农业发展、农民增收扩大空间。随着经济社会出现新形势，该村也以现有产业为基础，积极地进行新的探索与尝试。

三是生态保护长效落实。蒋庄村在改善村容、发展经济的同时，高度重视生态保护，为绿色农业、循环经济的发展创造了条件。

四、启示与思考

美丽移民村建设工作，需要统一规划、高位推进。在这一方面，登封市坚持“全域规划，城乡一体”的理念，做到了将村庄、产业、土地、旅游、环境等“五规合一”。蒋庄村在全市政策支持下，严守生态底线和耕地红线，确保了乡村发展的可持续性，避免了无序扩张和资源浪费。

美丽移民村建设工作的开展，需要全面推进，更需要因地制宜。只有这样，才能够挖掘出移民村自有的优势，从而为长效开展美丽移民村建设找到抓手和落脚点。从这一点来说，蒋庄村一系列工作的开展，既



蒋庄村新建柏油路及便民服务大厅

是积极地探索，也同时明确了目标，从而为美丽移民村建设注入了源源不断的活力。

从村民的角度来说，美丽移民村建设，不仅仅是村容村貌的改观，



更是文化内涵、文明理念的进一步深化，这也更加有助于引导村民建立起与时代发展相符合的生活方式与生活观念。更为重要的是，美丽移民村的建设，能够通过点滴工作的开展，让广大村民感受到党和政府对于移民村建设的关心与关注。



洛阳市伊川县案例

案例 探索物业经济，破解分散移民发展难题

——伊川县购买临街商铺案例

一、背景与动因

伊川县位于河南省西部，隶属洛阳市，总面积 1234 平方公里，下辖 12 镇 1 乡 2 个街道，341 个行政村、29 个城市社区和 1 个省级产业集聚区。伊川县大中型水库移民主要来自陆浑水库和县域内的刘瑶、范店 2 座中型水库。2006 年，河南省核定大中型水库农村移民 18985 人，分散分布在全县 12 个乡镇 290 个行政村，属典型的分散移民安置县。

后期扶持政策实施以来，通过直补资金发放和项目扶持，移民群众的收入水平逐年提高，生产生活条件得到了较大改善，但由于移民安置极度分散，且扶持资金有限，按照传统方式以村为单位扶持产业项目的可行性和科学性不足，此外单个移民村的扶持资金量也有限，难以充分发挥资金效益。2015 年，《国家发展改革委 财政部 水利部关于进一步加强大中型水库移民后期扶持工作的通知》（发改农经〔2015〕426 号）文件提出了“加大移民生产扶持力度，着力提高移民收入水平”的要求。因此，如何创新项目扶持方式，提高项目资金效益，破解分散安置移民产业项目扶持困难，成为了洛阳市、伊川县移民管理部门面临的问题和挑战。

二、经过与创新

近年来，洛阳市、伊川县移民管理部门围绕解决大中型水库农村分散移民产业扶持、增收致富的问题，通过发展物业经济，积极探索破解



农村分散移民生产发展后期扶持的瓶颈，并进行思路创新、方法创新、实践创新，逐步探索出了一套适合分散安置移民产业扶持可持续发展的路径。

（一）充分论证，择优选择项目

依托大中型水库移民后期扶持政策，“十一五”和“十二五”期间，伊川县对全县大中型水库移民安置区和库区基础和公益设施进行了建设，有效改善了移民群众的生活环境，移民村和移民群众生产经营、发展致富的热情进一步提高，但大部分都是各自为战，发展模式传统滞后，增收致富能力欠缺。鉴于此，在深入研究“强村富民”战略、全面分析优势和不足的基础上，通过县外学习取经、县内广征意见，并多次会商探讨，最终形成了一个较为明确的工作思路：按照“扶持资金项目化、项目资产集体化、集体收益全民化”的要求，以全县移民为收益主体，集中整合大中型水库移民后期扶持资金，选择区位、经济、经营、竞争等方面优势较为突出的地方购买临街商铺，并成立运营公司，通过对外公开租赁经营或自主经营模式，实现大中型水库农村分散移民直接受益增收。

（二）机制先行，探索管理运营

在充分征求移民意见的基础上，经伊川县水利局党组决定整合 2021 年、2022 年中央水库移民扶持基金 1139.63 万元，购置伊川县人民中路与育红街交叉口东南角 A 区临街商铺 6 套，作为全县移民村的集体资产。为加强管理、规范运行，在项目投入使用前，伊川县水利局组织 14789 名移民依法选举产生了 53 名移民代表。2021 年 9 月，伊川县移民服务中心召集移民代表召开成立移民股份经济合作社会议，会后向伊川县水利局报送了《关于成立瑞盈产业发展农民专业合作社请示》（伊水移〔2021〕18 号），伊川县水利局以伊水〔2021〕33 号进行了批复。2022 年 7 月，为顺利推进项目实施，精准高效管理，伊川县移民代表召开会议，会议通过了瑞盈产业发展农民专业合作社下成立伊川县移民置业有限公司的



决议。县水利局通过召开专题会议，明确由伊川县移民置业有限公司与伊川县财源实业有限公司签订购房合同，所购资产归全县移民所有。受疫情影响，2023年9月，县水利局委托河南鼎坤房地产评估咨询有限公司对6套临街商铺进行了资产评估，总建筑面积577.41 m²，单价19737元/m²，时点价值1139.63万元。2024年7月，伊川县移民置业有限公司与财源实业有限公司签订了购房合同。

（三）明确产权，收益分配机制

为明确资产权属，更好地落实收益分配，在县移民服务中心指导下，合作社制定了《伊川县移民集体股份经济合作社章程》，结合当地实际，对股东股权、管理方式、收益分配等进一步予以明确和细化，确保项目运行管理有章可循、有据可依。一是明确股权构成。依照《章程》享有移民后期扶持直补的移民，即为本集体经济组织成员，享有基本股每人一股。基本股确定后实行生不增、死不减、可继承。二是明确项目产权。后期扶持资金投入形成的6间商铺，总建筑面积577.41 m²，产权归全体大中型水库农村移民所有。三是明确运行模式。运营公司为独立法人性质，成立董事会、监事会和经营班子，具体负责对外公开招商招租或自主经营、年收益分配方案的制定等。理事会、监事会按照《章程》有关规定进行选举和定期改选，理事会5人，监事会3人，对理事会决策经营全过程进行监督。四是明确收益分配。年度收益资金的30%作为项目滚动发展，20%作为公益基金，50%用于全体移民分红。

三、预期成效

伊川县以全县移民为单位，集中整合当地大中型水库移民后期扶持资金，选择区位、经济、经营、竞争等方面优势较为突出的地方，购置临街商铺项目，专门成立运营公司管理，通过对外公开租赁经营模式，形成了可持续发展的良好趋势。根据评估情况，房屋产权70年，结合周边市场租赁情况，80元/m²，第一年租金为55.43万元，按照年租金3%



已购置的临街商铺及合同、合作社成立批复文件

的增长率计算，15年累计租金1030.96万元，年平均租金为68.73万元。目前，移民置业有限公司正在与意向单位中国建设银行洽谈商铺租赁，整租年租金预计在60万元~80万元之间，按照股权分红办法，50%用于分红，全县水库移民年人均分红20~27元。



四、启示

（一）扶持分散安置移民产业需要改变扶持形式

伊川县结合实际，打破常规思路，将以往以村为单位使用后期扶持资金实施项目的方式，变为捆绑移民后期扶持资金，并综合区位、经济、经营、竞争等方面优势，择优选择项目建设地点。这种改变的优势有以下三点：一是能够集中资金实施具有一定规模和优势的项目，更有利于招商引资；二是项目建设地点选择范围更广，不再局限于移民村，可选择更有利于项目长期发挥效益的建设地点。

（二）分散安置移民产业项目需要明晰产权归属

相比在单个移民村扶持的产业项目的产权归属，分散安置移民产业项目的产权归属问题尤为关键，因为项目可能涉及的是几个村或十几个村，产权归属界定不清楚，很容易造成国家或集体资产流失。伊川县明确了利用后期扶持资金选择区位优势较好的地方购置临街商铺，形成的资产产权归全县大中型水库农村移民所有，在保护移民合法权益的同时，降低了资产流失的可能性。

（三）分散安置移民产业项目需要建立科学的收益分配制度

产业项目效果好不好，关键看收益高不高、市场前景好不好、分配是否公平合理。伊川县明确产业项目年度收益资金按股权比重分配，50%作为全县大中型水库农村移民直接收益资金。与此同时，充分考虑经营风险，在产业项目立项前，要求项目出售方对项目租赁进行担保，在承租企业经营不善的情况下，也能确保移民群众利益不受损失。



洛阳市汝阳县案例

案例 汝阳县多措并举，助力移民村村强民富

——汝河村移民后期扶持产业发展项目

一、背景与动因

十八盘乡汝河村是前坪水库整体搬迁安置移民村，位于上店镇前坪水库移民汝南安置点，距县城 5km，全村移民 558 户 2427 人，有 16 个村民小组。移民搬迁安置完成后，由于缺少特色产业，村集体经济较为薄弱，加之移民耕地较少、缺少一技之长，移民收入水平整体不高。如何确保移民搬得出、稳得住、能致富，壮大村集体经济，促进移民劳动力转移就业和移民增收，成为汝阳县移民服务中心迫切需要解决的难题。

二、经过与创新

汝阳县移民服务中心围绕如何解决移民产业扶持、增收致富，多措并举，探索通过建设移民生产发展车间、发展物业经济、加强移民培训等措施来完善移民搬迁后续产业，引领主导产业发展，壮大村级集体经济实力，拓宽移民增收渠道。

（一）建设生产车间，引进企业

依托大中型水库移民后期扶持政策，通过县外学习取经、县内广征意见，并多次会商探讨，最终形成了一个较为明确的工作思路，即为汝河村建设移民生产发展车间，并引入企业。汝阳县移民服务中心利用 2020 年度后期扶持资金 190 万元，在汝河村安置点建设门式钢架结构厂房一座，两层，建筑高度 9.3m，建筑面积 1317.92 m²，配套排水、消防、



电路等，使用年限 50 年。



汝河村移民生产发展车间电子车间和吨包加工

(二) 购买商铺，发展物业经济

通过购买区位优势明显的临街门面，发展物业经济，增加村集体收入，



汝阳县移民服务中心整合 2018 年度和 2019 年度后期扶持资金 1012 万元，用于十八盘乡前坪水库移民城区安置点临街门市房购置项目，购买门市房面积 3991.64 平方米，产权归汝河等 4 个移民村集体所有，收益用于壮大集体经济和移民群众分红。

（三）加强管理，明晰收益分配

汝河村严格按照《洛阳市大中型水库移民后期扶持项目管理实施细则（试行）》第二十七条规定：“移民村集体生产开发项目的收益，原则上 20% 用于村集体公益事业，30% 用于项目的滚动发展，50% 直接用于移民分红。由村级负责落实，乡（镇）级人民政府负责监管”要求，对经营性资产产生的收益，20% 用于村内公益岗位设置、村内基础设施维护、环境整治、公共文化娱乐等公益事业支出；30% 用于村内移民后期扶持产业发展、村集体经济项目发展等；50% 直接用于村内水库移民分红，每年一次，并及时进行公开。

序号	交易日期	收款账户	收款人名称	代发金额	交易状态
1	2024-02-09 14:54:01.82	623059466300277177	王中学	86.56	交易成功
2	2024-02-09 14:54:01.83	623059466300278258	张景景	86.56	交易成功
3	2024-02-09 14:54:01.83	623059466301308575	王亚伟	86.56	交易成功
4	2024-02-09 14:54:01.84	623059466300278795	张亚丽	86.56	交易成功
5	2024-02-09 14:54:01.87	623059466300281740	朱爱香	86.56	交易成功
6	2024-02-09 14:54:01.88	623059466300278944	张中强	86.56	交易成功
7	2024-02-09 14:54:00.53	623059466300275643	乔女	86.56	交易成功
8	2024-02-09 14:54:01.89	623059466301240414	张豪怡	86.56	交易成功
9	2024-02-09 14:54:00.54	623059466301297596	杨春侠	86.56	交易成功
10	2024-02-09 14:54:00.55	623059466301297612	张阳	86.56	交易成功
11	2024-02-09 14:54:00.56	623059466301297604	张丽阳	86.56	交易成功
12	2024-02-09 14:54:00.56	623059466300278449	张书芳	86.56	交易成功
13	2024-02-09 14:54:00.57	623059466300278886	张迎会	86.56	交易成功
14	2024-02-09 14:54:00.57	623059466300275635	乔会琴	86.56	交易成功
15	2024-02-09 14:54:00.58	623059466301776060	张延辉	86.56	交易成功
16	2024-02-09 14:54:00.58	623059466300255603	周妞妞	86.56	交易成功



汝河村移民生产发展车间项目标识牌及分红明细

(四) 加强培训，提升移民内生发展动力

针对移民群众的实用技能掌握率普遍不高，外出就业缺乏竞争力，移民的就业选择受到限制问题。2024年，汝阳县移民服务中心通过委托





技能理论培训现场及技能等级证书

第三方培训机构，举办了 2 期移民技能培训班。一是保育师技能培训班，培训的主要内容以理论知识教学为基础，加强 0~6 岁婴幼儿护理基本操作技能的训练，以课堂模拟示范为主要练习方式，理论联系实际，使培训对象掌握保育师的理论知识和操作技能、基本达到上岗要求，完成培训学时且考核合格的可取得初级职业技能等级证书。培训参加人员共 55 人，其中 51 人取得技能等级证书。二是家政服务技能培训班，培训内容以家政服务为主，共培训移民 50 人。



三、取得的成效

(一)壮大了村集体收入

生产车间建成后产权归汝河村集体所有，以租赁的模式进行经营。2021年，生产车间项目移交后由汝河村对外出租，一层为吨包加工，二层电子线路板加工，租金每层3万元/年，每年可直接增加汝河村集体收入6万元。

(二)增加了移民收入

按照收益分配机制，50%用于全村移民分红，直接增加了移民的现金收入。

(三)移民实现家门口就业

生产车间可提供40余人就业，就近解决村内移民10余人就业，人均工资在2000元/月~5000元/月，直接增加移民收入。据统计，厂房一层的吨包来料加工，每个吨包3.5~5元/个，年净收入可达30多万元。同时吸纳附近无法外出务工妇女20余人，月工资3000元左右，实现家门口就业。

四、启示与思考

(一)移民产业项目发展需要找准方向

乡村振兴战略将“产业兴旺”放在首位，充分说明了实现乡村振兴必须先达到产业兴旺。汝河村产业项目的成功，靠的就是找准了主导产业，在可持续发展上下功夫、做文章。达到一定条件后，移民管理机构适时开展项目扶持，建设厂房引进企业，既提高了村集体的收入，又为移民群众提供了就业机会，实现了村集体有收益、移民群众得实惠的双赢。

(二)移民产业项目发展需要产权明晰

十八盘乡汝河村移民生产发展车间项目建成后产权归汝河村集体所有，以租赁的模式进行经营，产权清晰，收益分配机制明确。对当地进一步加强并调整优化产业结构起到积极作用。



（三）以就业促稳定激发移民内生动力

移民就业培训项目的实施，有效提高了移民转岗就业和市场竞争能力，培育了一批有文化、懂技术、会经营的移民复合型人才，激发移民内生动力，提高了移民群众的创业致富能力。



平顶山市湛河区案例

案例 宜居宜业并重 建设水美乡村

—湛河区曹西村美丽移民村建设

曹西村位于平顶山市区南郊，紧邻白龟山水库，与新城隔湖相望。该村始建于隋唐，兴盛于宋，具有 1400 多年历史，交通便利，是历史文化名村，红色革命老村。全村有 6 个村民小组，472 户，2200 口人，党员 35 名。耕地面积 1100 亩，林地水塘 100 亩。村庄以种植粳晚稻、小麦为主要农作物，生产大米和小米深加工产品米线为主导产业。2020 年被评为省级基层党建示范村、省级森林乡村、市级先进党组织、市级民主法治示范村。

近年来，在湛河区区委、区政府和曹镇乡党委、湛河区移民安置服务中心的大力支持下，曹西村通过充分发动群众，全村人居环境得到较大提升。

曹西村位置





一、成立理事会，让群众成为人居环境提升主体

曹西村人居环境提升工作坚持“政府主导、群众参与”的原则，在乡党委的指导下，成立了乡村振兴理事会，多名党员和乡贤担任副会长，全村村民每户一人作为理事会的成员，主要职责是商议村中大小事情、



成立乡村理事会

开展村内公益事业、调解矛盾纠纷等。在推进人居环境提升过程中，有的村民对人居环境整治工作不理解，乡村振兴理事会的成员带头参与整治，耐心向村民做好解释工作，对有困难的群众则主动帮忙。乡村振兴理事会成立四个多月来，协助调处矛盾纠纷6次，处理化解率100%；积极参与人居环境整治工作，发动群众1000多人次，大力推进先导片区建设。此外，在乡村理事会的建议下，由村合作社带动村民养殖金鱼，打造水系连通工程，实现生态与财富共赢。

二、示范引领，让群众主动参与人居环境整治提升

曹西村村委积极推动人居环境提升工作。对村西北角废弃鱼塘进行改造，让曾经的废弃坑塘蜕变为曹西群众交口称赞的小西湖，也让几十年无人问津的角落变成了村民休闲娱乐的新场所；对废弃的鱼庵进行改造，使其成为自然教育和亲子娱乐的新地标；对寨河沿线进行清拆，清理淤泥杂物，改善水质，修缮驳岸，建造洗衣平台和亲水平台，为曹西村乡风文明建设增砖添瓦；对村内1975年第一次乡村建设的庭院进行改造，成立曹镇乡乡村振兴指挥部和曹西村乡村振兴理事会，小院子谈大





小西湖景色

事情，让两个乡村振兴的工作在这里融合；村民王付强家位于寨河东岸，在看到理事会的改造后，主动要求对自己家的庭院进行改造，拆墙透景，与寨河景观融为一体。如今，“小西湖”峥嵘初现，前来游玩的市民络绎不绝，纷纷赞叹小乡村的蝶变重生。

三、创业引领，小乡村成为“致富园”

没有产业的农村，难聚人气，更谈不上留住人才。为补齐短板，曹西村在湛河区、乡（街道）等部门的帮助指导下，开展清产核资，盘活闲置资产，采取“三资入股、统一经营”的模式，成立由村党支部统筹经营的村集体股份经济合作社。

曹镇乡常年种植水稻 1.3 万余亩，“曹镇大米”被认定为国家地理标志农产品。曹西村因地理位置独特，该村数十年来广种水稻，千亩良田稻花香，一派江南好风光，有着“鱼米之乡”的美誉。

在湛河区各部门领导和惠民政策的支持下，曹西村因地制宜发展生态农业，成立了曹西村生态农业合作社。村委邀请、选派农技专家一线

指导，结合土壤肥力、微量元素等因素，分区分片引进良种或进行农作物育种，提升农作物品质与产量。曹西村生态农业合作社在农技专家的指导下育秧，新品种的生长周期长，口感好，每亩地可增产 100 余斤。

为增加农产品附加值，村委会按照无公害农业标准种植优质水稻、大豆、小麦等农作物，并注册商标，把稻米加工成米线销售，把小麦制成石磨面粉出售。为扩大农产品和观赏鱼的销路，村委村干部变身电商主播，通过直播带货的方式销售产品，实现了村级集体资产、资金、资源的保值、增值。据了解，在平顶山市“党建引领·富民强村”村集体经济项目擂台赛决赛中，曹西村获得了金奖，获 20 万元奖励。



水稻长势喜人

此外，曹西村在区、乡政府领导的帮助指导下，开展“三清三查三规范”工作，共清收村集体提留耕地 62 亩、建设用地 5 亩、坑塘 5 个（22 亩）、水泵 2 台，追收拖欠承包款 13.6 万元。村委利用清查出的资源，采用“三资入股、统一经营”的模式，成立由村党支部统筹经营管理的村集体股份经济合作社，利用收回的耕地发展高效种植业，利用收回的坑塘建设观



赏鱼养殖基地，利用建设用地招商引资办企业。

乡村振兴不忘传扬传统文化。孝善文化是中华传统文化的核心和精髓，和家家户户密不可分，曹西村孝善文化世代传承。曹西村通过“四议两公开”工作方法，决定村集体每年的收入除了用于给村民发福利外，其余资金全部用到和美乡村建设和扩大合作社生产经营规模上，增强村集体经济“自我造血”功能。曹西村党支部书记王军伟强调，“作为党支部书记，我有责任、有义务坚持抓党建、促发展、强产业、惠民生，把曹西村建设好，带给大家看得见、摸得着的实惠。”

曹西村通过提升人居环境，打造了宜居乡村；利用当地特色农业、产业，发展经济，建设宜业乡村。曹西村美丽移民村的建设，促进了移民经济发展、社会和谐稳定，为湛河区美丽乡村建设树立了典范。



平顶山市舞钢市案例

案例 升级设施 侧重管理 全面推进移民新村乡村振兴

——舞钢市尚店镇姚营村移民新村建设

一、背景

舞钢市南水北调丹江口库区移民安置村姚营移民新村位于尚店镇西南部，共安置移民 330 户 1423 人，建设房屋 330 套，耕地面积 2066 亩，2010 年 8 月 18 日移民搬迁入住。现有移民 351 户 1388 人，党员 23 人。

舞钢市是南水北调丹江口库区第一批移民安置地，市委、市政府高度重视移民搬迁安置工作，本着“一切为了移民、一切服务移民、一切服



姚营新村照片



从移民”的方针，为移民群众选择地理位置优越的安置点，全力做好移民安置工作，近年来，姚营移民新村先后获省级生态村、省级卫生居民小区等荣誉。舞钢市南水北调工程运行保障中心先后荣获河南省南水北调丹江口库区移民迁安工作优秀单位、先进单位；平顶山市南水北调丹江口库区移民安置先进单位、水库移民后扶工作先进单位；舞钢市南水北调丹江口库区移民搬迁安置工作先进单位及集体三等功等荣誉。

二、主要做法和成效

舞钢市认真贯彻落实《河南省人民政府关于加强南水北调丹江口库区移民后期帮扶工作的意见》（豫政〔2012〕63号）精神，大力实施乡村建设行动，帮助移民发展生产、增加收入、安居乐业，全面推进移民新村乡村振兴。

加强基础建设，打造美丽新村。一是完善基础设施。基础设施情况：拓宽通往移民新村和出村道路，高标准绿化并安装路灯，开通通往移民新村客运班车（市交通运输局、市园林局投资460万元）；修建丹江湖游园（投资130余万元）；建设利用生化与生态相结合的微动力污水处理厂1个（投资37万元）；建设高标准垃圾中转站1处（投资47万元）；建设大型沼气池，并铺设沼气主管道，免费为330户移民提供沼气供应（投资440万元）；建设农机具、杂物存储棚1处（投资99万元）；建设文化广场1处（投资14万元）；安装4m×2.5m电子显示屏1个。移民新村基础设施和公益设施进一步完善，移民生活环境得到了全面提升。二是加强基础教育。投资228万元建成面积为1470m²的小学 and 幼儿园，高标准配备了桌椅、教学器材，可分别容纳300名小学生和幼儿就学，是平顶山市规格最高的村级小学，吸引了周边村学生到该校就读。三是强化医疗服务。建成移民社区卫生服务站146.87m²，镇卫生院两名医务人员在社区服务，完善了家庭医生签约，保证了移民群众就近刷卡就医。市卫生部门为镇卫生院配置一台健康体检车入社区服务群众，每年组织医务人



员到社区义诊，彻底解决了移民群众看病就医难的问题。



游客中心



养殖场



大棚种植

改善生产条件，打造富裕新村。一是加强生产基础设施建设。先后投资 510 万元用于生产用地建设节水灌溉（市农业农村局投资 330 万元）和土地整理及水利设施配套项目（市自然资源和规划局投资 180 万元）。其中土地整理及水利设施配套项目包含农田水利疏通排水沟 14 条 5.22km、灌溉工程新打配套机井 8 眼、田间道路完成田间主干道 4 条 1.28km、混凝土路面生产路 1 条 1.44km、砂石路 6 条 4.19km，铺设沥青路面 5 条 1000m。二是加大生产发展投资力度。编制舞钢市南水北调丹江口库区尚店镇姚营新村“强村富民”规划，创新管理移民村后续发展，重点推进“两园一区”建设。自搬迁以来，共整合移民后期扶持项目资金、生产发展奖补资金 862.11 万元，建成日光温室蔬菜大棚 18 座、标准化厂房 1280m²、10 万只蛋鸡养殖场 1 座、游客服务中心 826.15m²。瑞祥牧业投资 2188 万元，建设蔬菜大棚 60 座及配套设施、莲藕池 176 个、每年补偿移民土地流转费 150 多万元，为移民提供 182 个就业岗位。三是



多措并举畅通增收渠道。坚持种田务农、外出务工、发展新业态一起抓，多措并举畅通增收渠道，确保搬迁群众稳得住、能发展、可致富。完善土地流转。按每亩每年 700 斤小麦的价格将土地流转给舞钢市瑞祥牧业公司。流转后，移民群众有两份收入，一是获得土地租金，二是在自己流转的土地上打工或从事二、三产业发展。2024 年移民人均纯收入提高到 21222 元。加强就业培训。将库区移民培训纳入农村劳动力技能就业计划，分期分批分专业开展职业技能培训，使每一位有转移就业愿望的移民都能掌握一技之长，努力实现每户平均转移一个劳动力的目标。近年来，共组织移民培训 4 期 694 人，转移劳动力 190 人。围绕“一村一品”，舞钢市南水北调工程运行保障中心组织移民新村、市蔬菜办、瑞祥牧业搞好协作，通过专家授课、外出考察等方式，强力发展高效农业日光温室蔬菜大棚。强化务工服务。开展送岗位活动，依托瑞祥牧业公司扩大规模的有利时机，协调企业新增岗位优先安排移民群众。同时，做好外出务工服务，全村在外务工人员 400 余人。

加强社会治理，打造和谐新村。一是坚持党建引领。2021 年初，完成新村“两委”换届选举，产生了新一届“两委”班子，实现书记、主任一肩挑，村“两委”年龄结构、知识结构有了明显改善，也解决了以前村“两委”班子不团结的问题。二是创新治理方式。姚营移民新村作为省加强和创新社会管理试点村，舞钢市委、市政府成立领导小组，制定《舞钢市尚店镇瑞祥社区姚营村关于加强和创新移民村社会管理工作暨五年发展规划实施方案》《加强和创新姚营新村社会管理实施方案》，着力构建村“两委”领导下的以移民自治为重点、社会组织广泛参与的新型移民村社会管理机制，成立民主议事会、民主监事会和民事调解委员会。根据姚营新村实际，成立了物业公司、技术指导站、和谐联谊会 and 移风易俗家庭理事会，进一步促进移民新村规范化发展和管理。三是完善帮扶措施。扎实开展“一对一”帮扶活动，落实市直有关部门和乡镇干部联系移民户



制度，强化帮扶责任，完善帮扶措施，做好移民思想动态掌握、心理的安慰和疏导、各类问题的排查和解决、宣传教育等工作，真正使思想政治工作进村入户到人，各类问题和矛盾消灭在萌芽状态。实行单位联建帮扶制度，联系淅川县移民局、文化和旅游局，每逢重大节日为移民村送过节物品进行慰问，在移民新村开展丰富多彩的文化演出活动，组织播放专题片《走进舞钢》和电影，让移民群众更好地了解舞钢、认识舞钢、融入舞钢。通过帮扶，移民新村全村上下政治思想、社会治安、邻里关系、村容村貌、文明素质等都得到很大程度的提高。



文化演出活动

三、经验与启示

舞钢市南水北调工程运行保障中心将继续尊重移民群众意愿，在实施切合移民群众利益的民生工程的基础上，加强顶层设计，加大后续帮扶力度；深化基层党建，发挥红色引擎作用；坚持开发性方针，发展特色新村产业；创新服务平台，增强新村创业动能；提高治理能力，提升新村善治水平等几个方面继续开展移民工作。



平顶山市汝州市案例

案例 精准投入移民资金 促进移民村增收致富

—汝州市骆庄村的移民产业发展

汝州市温泉镇骆庄村现有4个村民小组332户1234人，耕地面积1360亩，人均耕地面积1.1亩，以特色农业为主，土地流转率较高，主要发展大棚种植。骆庄村以“五彩田园”闻名，春寒料峭之际，好戏悄然开锣。

全村以强村富民为目标，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”二十字方针，大力实施整村推进和美丽乡村建设、农业农村现代化产业发展，努力走出一条“富民强村、景美人和”的乡村振兴路子。

一、完善基础设施建设，创造美好生活环境

完善的基础设施和良好的居住环境是移民“搬得出，稳得住，能发展，可致富”的基础，因此，骆庄村在安置移民过程中，注重保障移民的基本生活需求，同时积极推动安置区基础设施建设，为移民创造了良好的生活环境。

走进骆庄村，新植的海棠、百日红等风景树已发出嫩芽，与原有的风景树错落分布，顺直的大街小巷互相贯通，街道上十分干净。

骆庄村人居环境整治提升中，充分发挥“党建+”引领作用。提升整治工作先从村组干部、党员入手，从村“两委”干部、村民组长到每名党员，对照整治要求先查摆问题，逐户发送《人居环境集中整治目标任务书》，



任务书上附有问题照片，并签字盖章，限期整改到位，并将整治过程作为党建管理中的一项工作留档保存。在此基础上，由村组干部给村民代表发送《人居环境集中整治目标任务书》，签字盖章，留档保存，限期整改到位，以此发挥群众代表的宣传带动作用。

人居环境整治期间，以村组干部、党员、村民代表为示范，每天7：30，由村“两委”干部逐户通知村民动员清理自家门前杂物。对于没有行动的，村里组织人员、机械集中统一清理整治。第一阶段整治完成后，每条街道推选一名街长，监督管理好每家每户房前屋后环境卫生，保持常态化治理。对于房前屋后杂物、乱堆乱放清理干净彻底，环境卫生保持良好的农户，村里奖励盆植花木或绿化树木。

通过对村内大街小巷、房前屋后杂物、乱堆乱放、杂草进行了彻底清理以及街道两侧绿化树木全部进行了修剪等工作，现在村街道路两侧种植有海棠、百日红、小叶黄杨等各类植物，人居环境水平持续提升，幸福指数增加。



绿树掩映的村街



二、因地制宜，多措并举，大力发展集体经济

移民村要想长远发展，离不开强大的产业支撑。骆庄村的每一步发展都离不开省、市和汝州市移民机构的扶持。

骆庄村邻近镇区，交通便利，该村成立了世纪田园种植合作社，发动村干部和村民共同集资，发展特色农业种植，带动村民增收致富。



辣椒采摘的农忙景象



为推动乡村振兴，带领群众致富，骆庄村“两委”借助移民扶持大棚项目发展村集体经济，动员引导村民发展大棚种植增收致富，得到部分村民积极响应，纷纷流转土地建设大棚，发展羊肚菌、赤松茸、有机花菜种植。

汝州市移民保障中心全面贯彻落实移民后期扶持政策，为骆庄村的



羊肚菌种植和采摘



大棚建设提供强力支持，鼓励大力发展大棚特色农业。

几年来，骆庄村的村民摸索出了一套“不间断换茬耕作法”：每年11月，大棚开始培育种植羊肚菌；次年3月羊肚菌采摘后，分别种植大青菜、线辣椒、麒麟瓜、草菇；第二茬麒麟瓜采摘后开始种植香菜、萝卜、白菜；然后到11月，所有果蔬收获后，开始统一翻耕种植羊肚菌。俗话说“人勤地不懒”，骆庄村的劳动人民正验证这句话的含金量。他们通过精准考察市场，精心管理田间，探索出一年三季的轮作模式，不仅实现了土壤的改良，而且产出率大大提高。白色塑料大棚在秋日的阳光下，显得格外挺拔、气度不凡。大棚内，深绿色的枝叶丛中，白色的小花宛如繁星点缀，翻开茂密的枝叶，青色的、红色的线椒玉雕的冰凌一般挂满枝干，空气中弥漫着一股浓浓的香辣味儿，这是辣椒丰收的景象。辣椒可以从6月份卖到9月底，一亩地能摘鲜辣椒5000斤左右，价格从最初的每斤8元到现在的三四元，市场需求量很大。“我们的辣椒送到洛阳的农贸市场，经销商都说没有见过长得这么好的辣椒！”村支书笑着向别人介绍，脸上扬起了控制不住的喜悦与骄傲。

骆庄村村委制定相关政策，产业项目采取“支部+合作社+农户”模式，统一管理、统一销售，逐渐形成了具有特色的产业体系，增加了移民收入，带动了村集体经济发展。

三、加强村支部党建学习，打造高效领导集体

火车跑得快，全靠车头带。一个村要想发展，首先要有一个好的领导集体，骆庄村首先从组织建设入手，打造了一个强有力的领导班子。一是加强组织建设。通过优化组织架构、加强党员思想政治教育、完善党务公开等措施，党组织的凝聚力和战斗力得到了有效提升。二是强化思想建设。通过多种形式教育实践活动提高党员的政治觉悟，定期开展主题党日学习，定期召开党员大会、党小组会，让每个党员从思想上、行动上始终和支部保持一致。三是扎实做好“五星”支部创建工作。结合



村情实际，对照“五星”支部创建标准，找差距，学先进，通过创建提高支部的战斗力和凝聚力。

总的来说，骆庄村通过产业发展，实施了强村富民思路，使移民村管理更规范、服务更到位，促进了移民经济发展、社会和谐稳定。

安阳市殷都区案例

案例 产业升级助发展 共建美好移民村

一、背景

党的二十大报告明确提出，要全面推进乡村振兴，坚持农业农村优先发展，并强调产业振兴是乡村振兴的重中之重。这一战略部署为移民村的未来发展指明了方向，即通过产业升级助力移民村实现经济繁荣、社会和谐与生态宜居的美好愿景。为了更有效地推进大中型水库移民的后续扶持工作，促进乡村振兴战略的实现，我们应当积极推动水库移民



南孟村 3A 景区山海农庄



地区的产业升级，强化移民的创业与就业技能培训，加速打造移民的美丽宜居环境。同时，也应加强移民村的基础设施建设，提升公共服务水平，为产业发展创造良好的外部环境。通过探索新的路径，努力打造宜居宜业、和谐美丽的移民村。

二、经过与创新

（一）政策扶持，为移民村提供更好的保障

河南省出台的《河南省美好移民村建设指导意见》（豫移〔2019〕1号）中指出，计划到2026年，美好移民村建设将取得明显成效，移民生产生活条件明显改善，达到或超过当地农村居民平均生活水平。为了实现这一目标，殷都区水利局移民办通过征求乡（镇）政府意见，结合各移民村实际情况，挑选了伦掌镇的南孟村和安丰乡的英烈村作为全省首批美好移民村创建示范村并上报了上级部门，上级部门进行了批准。以下以南孟村为例具体展开介绍。

南孟村位于伦掌镇北侧，岳城水库西南，是伦掌镇一个行政村，属岳城水库移民村，毗连李辛庄村、小涧村、南崖村。全村共450户，人口1750人，其中移民1285人，占全村人口的四分之三，人均耕地0.26亩，纳入美好移民村示范村后，为推动水库移民产业升级发展、促进水库移民增收致富提供了更好的平台和政策保障。

（二）加大资金投入，为移民村提供资金保障

近三年，殷都区水利局移民办继续加大对南孟村的资金倾斜力度，全力推动水库移民产业升级发展，先后投入483.86万元，新建辣椒基地83亩、钢结构牛棚2座、养鸡舍两座及配套设施。生产开发项目不仅促进了现代农业发展，还为移民创业开拓了更大的空间，让移民有了更多的增收渠道，同时还发展壮大村集体经济。

投入情况详见表1。

表1 2022年—2024年移民办对南孟村资金投入情况统计表

序号	部门	项目类型	投资 (万元)	建设内容	备注
小计			483.86		
1	殷都区水利局	南孟村辣椒基地工程	79.62	1. 管网铺设 6505 米，配套喷头 560 个、砖砌阀井 58 座。 2. 配套设施：处理泥沙净水器 1 组、液面增压数控自动化施肥机 1 套，250KVA 变压器 1 台，高压电杆 8 根，高压线路 300 米。	2022
2	殷都区水利局	南孟村牛棚及配套工程	94.95	钢结构牛棚 1 座 672 平方米，地坪硬化 2300 平方米。	2023
3	殷都区水利局	南孟村牛棚工程	75.54	钢结构牛棚 1 座 672 平方米。	2023
4	殷都区水利局	南孟村鸡舍及配套工程	233.75	新建养鸡舍 2 座及设备配套，安装彩钢房 6 间，C25 混凝土道路硬化 1076 平方米，配套不锈钢蓄水池 1 座，M10 浆砌砖化粪池 1 座，配备 200kW 发电机组 1 套，铺设 dn100 镀锌钢管 350 米。	2024 在建

三、成效与意义

南孟村因地制宜，充分利用当地资源，凭借品牌的优势，当地的火锅等餐饮行业已经形成了一定的产业链条，并由此带动产生了养殖业和火锅底料加工等上游产业，当地的加盟商也不断涌现，形成了“老乡生意网络”。

1. 火锅产业初步发展。2024 年，南孟村在移民办的支持下，火锅文化园已初见成效，安排本地就业岗位 200 余个，除向政府缴纳收益资金外，向村集体也缴纳了 3 万元的费用，预计在 2025 年会创造更好的收益。

2. 家畜养殖落地建成。水利移民项目养牛场已建成验收合格，年后可投入使用，最多可容纳 500 头成年牛，两个牛棚，每个牛棚第一年给村集体缴纳 2 万元费用，逐年递增，预计增幅不低于 20%。

3. 家禽养殖稳步推进。两座养鸡舍正在平整场地，工期 90 天，建成完工后，预计 5 月份投入使用。

通过扶持特色养殖业、二三产业项目，提高了移民养殖的积极性，



南孟村火锅文化园

对优化产业结构、促进移民增收致富起到了积极作用。

四、展望未来

南孟村将继续坚持产业升级和乡村振兴的发展道路。他们将进一步优化农业产业结构，提高农业现代化水平，推动产业融合发展，努力打造一个经济繁荣、环境优美、文化丰富、社会和谐的美好移民村。

南孟村通过产业升级和共建美好家园的实践探索取得了显著的成效，他们的成功经验为我们提供了宝贵的启示和借鉴，让我们更加坚定了乡村振兴的信心。

在未来的发展中，南孟村计划引进更多先进的农业科技，提升农业生产效率，同时加强农产品的品牌建设，提高市场竞争力。他们还计划进一步发展乡村旅游，依托当地独特的自然风光和人文资源，吸引更多的游客前来观光旅游，带动当地经济的发展。此外，南孟村还将注重教育和人才的培养，为乡村的可持续发展提供智力支持。通过一系列的努力，南孟村有望成为乡村振兴的典范，为其他地区移民事业的发展提供了重要参考。

焦作市温县案例

案例 因地制宜发展特色 助力乡村振兴

一、背景与动因

招贤乡仓头村位于温县县城西南 6km 处，1999 年因修建小浪底水库由洛阳市新安县整建制搬迁至温县，有 6 个居民小组，全村 618 户 2165 人，耕地面积 2080 亩。搬迁以来，仓头村坚持“搬得出、稳得住、能发展、可致富”目标，通过党建引领、产业赋能、文化聚力，实现了从“安置生存”到“安居乐业”的蝶变。

二、经过与创新

（一）“服务”为上筑“堡垒”

仓头村党支部确立以“标识亮起来，功能聚起来，服务沉下来”为服务宗旨，坚持建立健全“三会一课”“一约五会”和“四议两公开”等民主管理组织透明制度，服务基层群众，推行民主管理。2019 年，为庆祝中华人民共和国成立 70 周年和移民搬迁二十周年，仓头村被县委组织部、招贤乡党委确定为党建综合体示范村，在县、乡党组织的带领下，仓头村大力弘扬“移民精神”，以党建为主题，投资 200 余万元，打造了以村委会为中心的村史馆、幸福院、便民服务中心、书屋、文化大院等系列党建综合体项目，定位服务发展、服务移民、展现乡村新风貌的职能。

近年来，仓头村坚持以党建为引领，积极推进产业、人才、文化、生态和组织全面发展、全面进步，将昔日的移民村打造成了面貌新、功能全、环境美、农民富的现代化美丽乡村，促进乡村振兴发展，仓头



村党支部也先后荣获“省‘五个好’村党支部”“省党风廉政建设先进集体”“焦作市五星级基层党组织”“市、县级先进基层党支部”“国家级文明先进村”等荣誉。

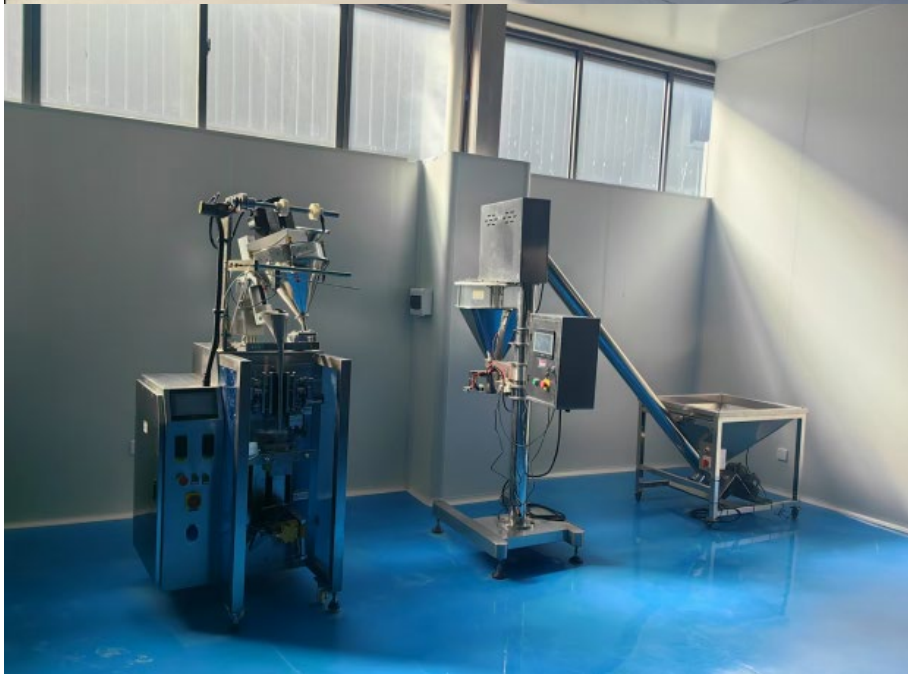


（二）“产业”为重促“发展”

为实现共同富裕，仓头村积极对接招商政策，引进焦作市顶养生物科技有限公司，该公司成立于2020年6月，占地面积20亩，是一家以四大怀药种植、加工和销售为一体的经营组织，该公司作为广药集团大

健康产品全国运营商，有广阔的流通市场资源和丰富的特色产品开发及运营经验，农产品采购范围涉及全县。根据双方签订的合作协议，仓头村以设备、厂房和土地入股，每年按照净利润的 20% 分红。

2023 年、2024 年，温县水利移民服务中心共向仓头村投资移民资金





713.8 万元，建设内容包括：新建怀药加工厂房 2 座 1170m²、净化车间 760m²，新建冷库 1 座 260m²，隧道式烘干设备 1 套，新建砖混结构展厅 304.5m²、化验室 261m²、硬化路面 709m²、小型仓储库 113.1m²，食品 SC 认证净化车间结构维护面积 1892m² 等。项目实施后形成的固定资产产权归仓头村村集体所有。一是可增加村集体收入。针对 2023 年度两个项目所形成的资产，结合仓头村和焦作市顶养生物科技有限公司最初签订的合作建厂协议，双方于 2024 年 8 月签订了补充协议，将收益方式从分红改为收取租金，承包费为 12 万元 / 年，承包期至 2030 年 9 月 30 日结束，租金价格每五年调整一次，按照原租金价格的 20% 调增。2024 年度两个项目形成的资产承包租赁费正在协商，尚未签订承包协议；二是促进移民就业。该企业计划在 2024 年正式投产，投产后可带动当地移民群众就近就业，据了解，企业大约需要 50~60 名工作人员，工人工资水平在 3000~5000 元 / 月不等，有利于增加移民群众家庭工资性收入。

（三）“生态”为要美“环境”

围绕美丽乡村建设，仓头村大力开展人居环境整治，整村改厕、街心游园绿化等工作，打造了生态宜居的乡村环境，被评为“省乡村旅游特色村”“省卫生村”等。一是依托整齐的村庄规划，对村内主要街道和街心游园进行绿化亮化，全村绿化率达 4%，一道道生态绿带成为仓头村的亮丽风景；二是以推进人居环境改善为契机，建立全员参与、全员维护的卫生保洁机制，着力推进垃圾分类、“厕所革命”和水生态保护；三是以村标“科技之星”为中心，利用党建红色元素，对四个游园及街道两侧墙体进行美化亮化，展现了新时代幸福乡村的靓丽容貌。

如今的仓头村，有街心游园、文化广场、村卫生室、文化长廊，村子道路笔直宽阔、建筑井然有序，村子干净整洁、花草簇拥，成了一个花园新村。



(四)“教育”为本聚“人才”

在各地都在铆足劲打造乡村旅游时，仓头村把非物质文化遗产与资源保护相融合，激活村庄内生动力，从而带动乡村旅游和村集体收入，全面推进乡村振兴。



首先，仓头村黄河澄泥砚非物质文化遗产，始于秦汉，盛于唐宋，具有两千余年悠久历史，是唯一采用黄河澄泥烧制而成的名砚。历经 30 余年探索实践，逐步形成 600 余种艺术作品。仓头村鼓励发展传统文化，对村内黄河澄泥文化传承与发展给予资金、厂房支持，村民刘存献独创的澄泥文化系列产品，先后荣获全国名师名砚大奖赛金奖、“河南省知名文化产品”“河南省文化旅游商品定点生产企业”等荣誉称号。

其次，村庄以对外租赁形式，将村内原有闲置中学改造成温县首个户外拓展训练基地，每年吸引周边中小學生、企业员工训练达 5 万人次，为村集体增收 8 万元。

最后，充分利用黄河滩区土地优势，温县政府与北京贯辰合作投资 1 亿余元建设飞行家农场项目，项目全部建成后，将形成集通航服务、飞行体验、农业生产、农耕体验、科普教育、观光旅游、休闲度假、运动健身、户外露营、户外体验为一体的综合旅游服务功能区。

三、取得的成效

自 2006 年国家大中型水库移民后期扶持政策实施以来，移民部门累计在仓头村投资 1784 万元，实施了硬化道路、扩建小学、澄泥砚厂房改造、中药材和怀药深加工等项目，2024 年，移民人均可支配收入达 28000 余元，村集体经济突破 50 万元，成为温县移民后期扶持政策的示范村，先后荣获“省乡村旅游特色村”“省卫生村”“省级文明村”“省第一批乡村建设示范村”“省‘五个好’村党支部”“省党风廉政建设先进集体”“焦作市五星级基层党组织”“市、县级先进基层党组织”“国家级文明先进村”等二十余项荣誉，也被“新华社、半月谈、河南电视台、焦作日报、河南县域经济网”等多次报道。

四、启示与思考

（一）党建引领是关键

村级党支部是农村发展的“主心骨”，其作用不仅体现在政策落实上，

更在于凝聚人心、推动发展、促进和谐。只有发挥基层党组织战斗堡垒作用，才能破解移民村治理难题。仓头村党支部通过引进企业发展产业项目、研学基地项目和澄泥砚项目等方式，带动村集体和村民增收，实现乡村振兴。

（二）因地制宜带动当地产业发展

仓头村依靠温县怀药种植资源优势 and 区位优势，在山药加工等方面做文章，移民管理机构适时开展项目扶持，通过怀药深加工项目实施，带动了当地怀药种植业的发展，提高了土地附加值，优化了移民村产业结构，为移民产业发展提供了强有力的支撑。



许昌市禹州市案例

案例 优化水资源利用 建设水美乡村

文殊镇，隶属于河南省禹州市，地处禹州市西部，属亚热带向暖温带过渡的气候类型，全年无霜期长，日照充足，降雨充沛，气候温和、湿润，四季分明，文殊镇枣园村全村人口 1058 人，水库移民 29 人，2024 年移民人均可支配收入约 24400 元，主要收入来源为打工，农业收入占总收入不足 10%。枣园村地处丘陵区，农作物主要是小麦、玉米等，年平均降水量为 650 毫米，夏季降雨占全年的 50% 左右，春秋降雨较少，水资源较为短缺，干旱较为频繁，加上山丘区灌溉工程不足，多数地块基本靠天收，农业效益较低。

2024 年禹州市建管局在枣园村调研项目，在与书记走访调研时，村委提出建议，枣园煤矿建设有污水处理设施，污水经过处理后由管道输水经过枣园村农田，是否可以利用处理的中水进行灌溉，解决部分农田灌溉需求，建管局随后对煤矿污水处理进行了了解，该污水处理先是初步沉淀，后进行深度过滤、消毒，去除水中的有机物、氨氮、重金属等污染物，通过查阅相关处理数据，处理后的中水化学需氧量 / (mg/L) 为 90，悬浮物 / (mg/L) 为 95，阴离子表面活性剂 / (mg/L) 为 6，pH 值 7.3，全盐量 / (mg/L) 为 1350，去除了大部分有害物质，富含氮、磷、钾等一定的营养成分，基本符合《农田灌溉水质标准》(GB 5084—2021) 的要求，具备用于农业灌溉及生态补水的潜力。

随后建管局、村委、设计单位与煤矿单位进行了充分沟通，煤矿单



位对取水灌溉表示大力支持,随后沿输水线进行了踏勘,经过对取水距离、蓄水措施、灌溉面积等综合考量,规划利用枣园村东北一处老坑塘,坑塘距离输水管道约 50m,原坑塘地势较高,蓄水困难,设计单位提出以下工程措施:1、在原管道上修建阀门井 1 处,负责引水;2、修建引水渠约 50m,将管道水通过明渠引入坑塘;3、对原坑塘进行混凝土护坡,护底,总工程量约 2700m²,保证蓄水;4、修建放水洞 1 处,溢流口 1 处,配备护栏、救生圈等,保证旱能灌,涝能排及日常安全。经过测算,项目规划蓄水量 3200m³,灌溉面积约 150 亩。

建管局认为此建议可行,共计投资 57.48 万元。工程于 2024 年 9 月 21 日开工,10 月 29 日完工。

现场采访枣园村村支书的时候,村支书表示,灌溉功能仅是本工程



引水渠及坑塘



的工程效益之一，村委已经规划在坑塘附近进行景观改造，配套种植各类景观树，硬化小广场，配套凉亭、健身器材等，打造出一个村级小景点，便于群众娱乐，增进精神文明建设。

工程效益：

通过本项目的实施，优点有以下三点：

一、本工程的实施，直接效益便是农业增产、农民增收。通过项目实施，坑塘控制范围内的 150 亩耕地成为有效灌溉的农田，能够有效提高土地的产出效益，形成稳定的生产能力，做到藏粮于田。原先土地靠天收，亩产 600 斤左右，灌溉保证后根据经验，单季至少增产 300 斤左右，全年增产 600 左右，总增产约 9 万斤，按照小麦单价 1.12 元 / 斤、玉米 0.8 元 / 斤，每亩将直接带动农民增收 576 元，总增收 8.64 万元。项目静态回收期 5.6 年，项目的投入与产出比较高。

二、本工程的实施可以为国家粮食安全做出贡献。近些年来，全国范围内都在轰轰烈烈地实施高标准农田建设项目，其本质是保障国家粮食安全，但是建设高标准农田制约因素较多，一是受制于水资源问题，目前多数地区地下水已出现严重下降问题，无节制的开采已经出现了严重的地下水枯竭问题，高标准农田建设头等大事便是水源；二是高标准农田偏向于平原区或条件较好、集中连片的丘陵区，对于本工程所控制的丘陵区小片地，无法覆盖。本工程通过利用煤矿中水，巧妙地解决了丘陵区小片地农田灌溉问题，为建设高标准农田贡献了一份力量，与国家的“藏粮于地”的战略相吻合。

三、生态景观效益，有助于乡村振兴。乡村振兴是解决新时代我国社会主要矛盾、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的必然要求，具有重大战略意义，而乡村振兴中的生态振兴是其必不可少的一部分，本工程以坑塘整修，水资源优化利用为抓手，利用煤矿中水，形成小型水面景观，与周边农田、林地、村落融合，构建“蓝绿交织”的

生态格局，继而以坑塘为核心，在周边打造休闲步道、亲水平台、绿化景观带等公共空间，消除农村黑臭水体，减少蚊蝇滋生，改善农村人居环境，让乡村天更蓝、地更绿、水更清，成为人们向往的宜居之地，生态效益显著。

启示与思考：

一、水资源短缺是北方农村发展的最大短板。中央提出以水定城、以水定地、以水定产、以水定人的水资源战略指导，旨在要求合理高效利用水资源，在后期扶持生产项目，美丽家园建设项目规划时，应充分考虑水资源利用问题，结合项目村水资源承受能力，因地制宜，科学合理地安排项目。

二、建设美丽移民村，应当与乡村振兴相结合。对于重点移民村，应该结合村庄现状和村庄需求进行美丽乡村建设，对于北方农村，坑塘建设是实现水美乡村的关键抓手，通过生态修复、景观营造、文化融合和产业联动，可显著提升乡村生态颜值与发展价值。未来可以以“水生态+”理念为导向，推动坑塘从单一蓄水功能向多功能复合空间升级，为乡村振兴注入可持续“水活力”，结合各村地形地貌打造“一村一景”，实现“水美乡村”目标。

三、应制定合理的用水制度。根据农作物生长周期及需水规律，由村委统一协调安排，确保项目公平收益；鼓励村民参与坑塘管理（如认养保洁），负责水利设施日常巡查维护，定期检查管道、阀门设备运行状况，保障工程持久运行。



三门峡市示范区案例

案例 数字产业引领产业发展

——三门峡市城乡一体化示范区农业产业发展

一、“四合”模式实现“四赢”目标

三门峡市城乡一体化示范区坚持党建引领，积极探索“四合”（资源整合、村企结合、三产融合、农户联合）模式，依托三门峡四季丰果蔬有限公司的农产品种植和销售优势，建立阳光玫瑰葡萄数字农业创新园，有效推动乡村振兴。

三门峡四季丰果蔬有限公司积极响应示范区号召，与大王镇大王村、西王村结为共建单位，采取政府整合资源资金、集体负责“小田并大田”、企业承担建设运营、农户参与种植的“拎包种田”模式，将农户连接到产业链条中，组织农户参与种植。在生产过程中，手把手给农户教技术、做服务，解决农户技术问题；在销售环节和各大电商平台、水果连锁超市、高端消费市场建立良好合作关系，发展订单农业，解决农户销售难问题。将风险留给自身，将利益让给群众，最终实现政府得美誉、企业有发展、集体增收入、群众能致富的“四赢”发展目标。在大王村投资 3000 余万元（其中移民资金 290 万元），建设阳光玫瑰葡萄数字农业创新园，一期流转土地 500 余亩，建设葡萄大棚 350 座，可实现亩产 3000 斤以上，亩收益可达 3 万元以上，累计带动群众务工 500 余人、发放工资 180 万元以上，镇村集体经济增加 200 万元左右，实现政府、集体、企业和农户四方共赢的发展局面。



二、资源整合

一是土地整合。打破乡村行政界线，统筹区域内村、田、路和产业发展等各类资源，规范土地流转程序，推进“小田并大田”，实施规模化经营、产业化发展。二是资金整合。统筹利用财政乡村振兴衔接资金、移民后扶资金、农业发展资金等部门资金，撬动社会化投资，实现多元化投入、标准化建设和长久性运营。三是力量整合。实行区领导分包、部门牵头、镇村主导、企业主体的责任体系。同时充分发挥本地区优秀龙头企业、涉农企业、种植大户、农民技术员等各方人才优势，形成全员参与的强大合力。

三、村企结合

三门峡四季丰果蔬有限公司是一家省级农业龙头企业，集储藏、保鲜、物流、出口、电子商务等业务于一体，实现“买全球”“卖全球”，年销售收入达3亿元。结合示范区“村企结对共建、促进乡村振兴”主题活动，以政府+公司+集体+群众“四赢”为目标，群众通过加入合作社、村集体组织务工等模式参与，由该公司出资承担园区的农业机械、化肥苗木、生活设施等基本设施建设，同时提供技术指导、市场销售等服务；村集体帮助企业整合本地各类资源，协调相关事宜、提供日常服务，村企携手在乡村环境、文明乡风建设等方面共同发力，达到企业发展与乡村发展相辅相成。

四、三产融合

发挥企业的业务优势，聚焦农业全链条和农、文、旅协同发展的目标，将过去单一的传统种植模式向多元化特色化转型升级，横向实现“生产基地+电商平台+冷链物流”全产业链闭合，纵向实现“果品种植+农耕体验+果品深加工+品牌化”三产融合，打造黄河流域果林田园综合体和田园观光研学游基地，走出三门峡特有的乡村产业振兴道路。



五、农户联合

实行农户“拎包种田”模式，将农户嵌入到产业链条中，组织农户联合参与种植，降低农户经营风险，实现产业规模化、生产标准化。基地由公司统一建成，每亩年投入在3万元左右，农户只需负担每亩2000到3000元，就可拥有所属地块的种植权和收益权，解决农户的投资压力；生产过程中，农资全部由四季丰公司垫付，取得收益后，归还公司垫付的资金；最后纯利润分配给农户90%，四季丰公司得10%。在种植管理环节，通过“土秀才+洋专家+第三方技术团队”技术合作，在生产全过程手把手给农户教技术、做服务，解决农户的技术难题。销售环节，和各大电商平台、水果连锁超市、高端消费市场建立了良好的合作关系，实现订单农业，解决农户销售难的问题。

通过良好的运营模式和专业化、精细化的生产管理，建立了一套完善的数字农业管理方案，保证了每颗阳光玫瑰葡萄都具有良好的品质，吸引了大批国内外客商前来洽谈合作。截至2023年9月，基本实现了亩产3000斤以上的目标；首批25吨阳光玫瑰葡萄已经出口至马来西亚，





还将有 100 吨阳光玫瑰葡萄订单远销斯里兰卡、印度、印度尼西亚等国家和地区；极大地带动了群众务工的积极性，增加了镇村集体经济收入。

按照总体规划，5 年内园区将实现发展阳光玫瑰葡萄 5000 亩，其中核心区 2000 亩，示范带动 3000 亩，成为中西部连片面积最大的阳光玫瑰葡萄基地，实现年产值 3 亿元，带动相关产业产值 5 亿元，带动群众务工收入 3000 万元以上。同时，“拎包种田”的农户每户每年可增加收入 10 万元以上。后续进一步加强管理，完善标准化、绿色化阳光玫瑰种植技术规范，发展集种植、加工、仓储、物流、农文旅融合等为一体的阳光玫瑰全产业链，与群众同发展、同收益。力争在两年之内实现品种新优化、管理智能化、质量溯源化、产品品牌化、销售多元化、利益共享化、产业链条化、园区景区化，建成三门峡村企结合的样板园、三产融合发展的实验园、乡村产业振兴的示范园。



三门峡市渑池县案例

案例 多措并举绘就移民幸福生活新画卷

——渑池县移民后期扶持见成效

一、走出产业发展新路子

金秋时节，渑池的辣椒已全面进入采摘收购期，在张村镇利津村剁椒加工车间，色泽诱人、椒香四溢的鲜辣椒正被工人们“一站式”服务，熟练有序地进行清洗、加工、包装，这种实现辣椒从育苗、种植、收购、加工、销售的一体化运行模式，不仅解决了村民的后顾之忧，也实现了



外商采购辣椒



利津村干椒装袋运输

村集体经济增产增收，让产业发展照亮乡村振兴之路。

“现在正是辣椒收购的旺季，我每天都要收购这个湿辣椒大概十万斤用于加工泡椒，然后远销到湖南。”正在车间忙碌的外地客商王先生说。

张村镇利津村是 1998 年修建黄河小浪底水库时，由原南村乡班村整村搬迁过来的一个移民村。为扶持移民村产业发展，带动村民发展特色种植，2018 年以来，渑池县黄河河务局依托该县“双椒一药”主导产业的发展方向，有效利用水库移民后期扶持资金 580 余万元，在利津村建设剁椒加工车间、烘干炕房、温室大棚、光伏发电、基础设施建设等项目，每年为村集体经济增收 50 余万元，可直接带动村民和周边农户 120 人就业，人均收入 2 万元以上，极大地调动了群众的积极性，实现产业增值。

“我们村利用剁椒加工厂和烘干车间，每年可以加工 300 万斤的鲜椒，50 万斤干椒，仅辣椒加工这一项就可以为村集体经济增收 30 余万元。”利津村党支部书记陈明才高兴地说道。



剁椒烘干车间



剁椒加工车间

近年来，为不断提升水库移民生活水平，澠池县黄河河务局坚持问题导向，创新扶持方式，因地制宜，围绕澠池农业发展的区域特色、资



源优势和环境条件，不断加大移民产业发展扶持力度，有力促进水库移民增收。通过大力推进规模化、标准化、品牌化和市场化建设，培育了一批特色明显、类型多样的专业村镇，大幅度提升农村经济整体实力和发展模式，有些移民村村集体经济收入明显提高，成为当地的富裕村。

二、打造移民增收新引擎

仰韶镇韶华村是离县城较近的移民村，近年来，由于村里产业发展兴旺、人居环境提升、移风易俗倡导文明新风等工作突出，省市县各级领导多次前来视察调研。走进村口，一排整齐划一的门面房赫然矗立在道路一侧，楼顶之上，耀眼的光伏面板向阳而立，不断输送着绿色能源，楼上楼下的不同“经营”，构成了村里一道特殊的风景线。

这便是渑池县黄河河务局强力推动和大力扶持的水库移民后期扶持项目—韶华村集贸市场和 240 千瓦光伏发电产业项目，每年为韶华村带来近 10 万元的收入，受益移民群众达 931 人。

“村里建的这 32 间集贸市场刚刚建成就被村民和周边的群众抢购一空，未来我们将利用自身地理位置的优势，开发小吃一条街，与美丽乡村建设融为一体，发展特色经济，打造品牌，为移民群众开辟增收渠道。”说起以后的发展方向，韶华村党支部书记董二军满是自豪。

近年来，渑池县黄河河务局全面做好后扶资金项目的谋划、指导、协调和监督工作，明确实施原则、实施对象、总体目标和保障措施，确保项目按计划节点建成投入使用。截至目前，共实施产业扶持项目 27 个，投资 2411.76 万元，建设了商贸市场 2 座、冷库 2 座、烘干炕房 3 个、剁椒加工厂 1 座、辣椒产业补贴项目 1 个、光伏发电项目 18 个等一批提升移民村集体经济和移民稳步增收项目，渑池县产业扶持项目不仅使移民村集体实力稳步增强，而且有利于移民群众致富增收，进一步提高移民生活水平，谱写出移民村乡村振兴新篇章。



韶华村集贸市场



韶华村光伏发电项目

三、提升移民群众新观念

大中型水库移民后期扶持政策实施以来，澠池县从解决库区移民群众基本生产生活需求的“输血”式扶持到乡村全面振兴的“造血”式扶持，从移民产业项目扶持到资产性扶持转移，这些从黄河岸边走出来的乡村发生了天翻地覆的变化。近年来，澠池县黄河河务局投资 433 万元，在



英豪镇建设集存储、销售一体的500吨冷库一座和商贸市场一座，带动英豪镇7个移民村2650人受益；在天池镇朝阳村投资240余万元建设产业项目4个，把握天池镇辣椒及红薯种植发展趋势，建设烘干炕房项目一个，冷库一座，光伏发电项目200千瓦，项目所得收入全部用于移民群众缴纳社保、补贴水费等，真正实现了普惠制，让全体移民群众受益。

“移民工作要主动融入乡村振兴发展大局，进一步改善移民群众发展条件，提高生活质量，让水库移民共享发展成果。”渑池县黄河河务局负责人说，“下一步，我们将以促进移民群众增收为中心，全力做好移民群众美丽家园建设、产业转型升级、创业就业能力建设等工作，努力提升移民群众的获得感、幸福感、安全感。”

从“保生活”到“求发展”，从“移民安置、后期扶持”到“稳得住、能发展、可致富”，从“输血”到“造血”，如今，行走在全县移民村的各个角落，有鸟语花香的人居环境、有致富增收的产业发展、有节能环保的后扶项目、有留得住乡愁的个人情怀……一个个转型发展后的移民村犹如雨后春笋一般，在蝶变中迸发出新的活力，描绘着移民变迁的幸福新画卷。

四、聚焦项目实施，务求三大效益

（一）社会效益

渑池县通过一批批移民后期扶持项目的实施，不仅提高了全县移民对后扶工作的满意度，而且为通过深化产业扶持、助推水库移民后期扶持工作高质量发展提供了很好的范例，有利于促进移民安定团结和社会稳定。

（二）环境效益

渑池县以移民后期扶持项目建设为抓手，召开村情民意座谈会，与群众面对面开展交流等方式，及时梳理项目辖区移民需求，积极进行前期谋划，迅速启动项目前期工作，旨在构建美丽宜居、和谐繁荣的新型



移民村。近年来通过实施张村镇利津村人居环境提升项目、城关镇十里铺移民点污水处理等项目，不仅能够有效改善移民村的生态环境，缓解生态环境的压力，而且进一步改善了移民的居住和生活环境，大幅提升了移民村的整体环境和移民的生活质量。

（三）民生效益

澠池县始终把移民群众的困难和诉求放在首位，切实解决移民群众身边的急难愁盼问题，大力推进各项民生实事落地落实，不断解决好移民村组道路美化亮化、基础设施改造、特色产业发展等群众的急难愁盼问题。在后期扶持项目的支持下，建设了一批美化人居环境、提升村民生活质量的民生工程。后期扶持资金项目发挥“催化”和“乘积”效应，努力把移民群众对美好生活的憧憬图变成看得见摸得着的实景图，让移民群众享受后扶发展红利，让移民群众获得感、幸福感、安全感成色更足。

三门峡市卢氏县案例

案例 酒香“酿”造新生活

——卢氏县范里镇新庄村移民后扶高质量发展

一、项目背景

卢氏县范里镇新庄村坐落于县城东部，是故县水库搬迁的移民村。这里山川扶舆，清气磅礴，移民新村四周群山环抱，溪水潺潺，新建的漂亮楼房、旅游风光小木屋、生态鱼塘，修建竹林休闲道路、停车场、花海廊道、木栈道、观光休息亭，呈现出一派田园风光之美。

新庄移民新村现有移民人口 127 户 422 人，距县城 22km，距范里镇 3km。全村 4 个组 210 户 715 人，青壮劳动力 416 人，耕地面积 1131 亩，人均耕地面积 0.4 亩。全村经济收入以特色农业为主，外出务工、旅游业为辅。相传很早以前被洛水淹没，后又建村，故取名新庄，沿用至今。

二、立足资源，转变观念，打造富美家园

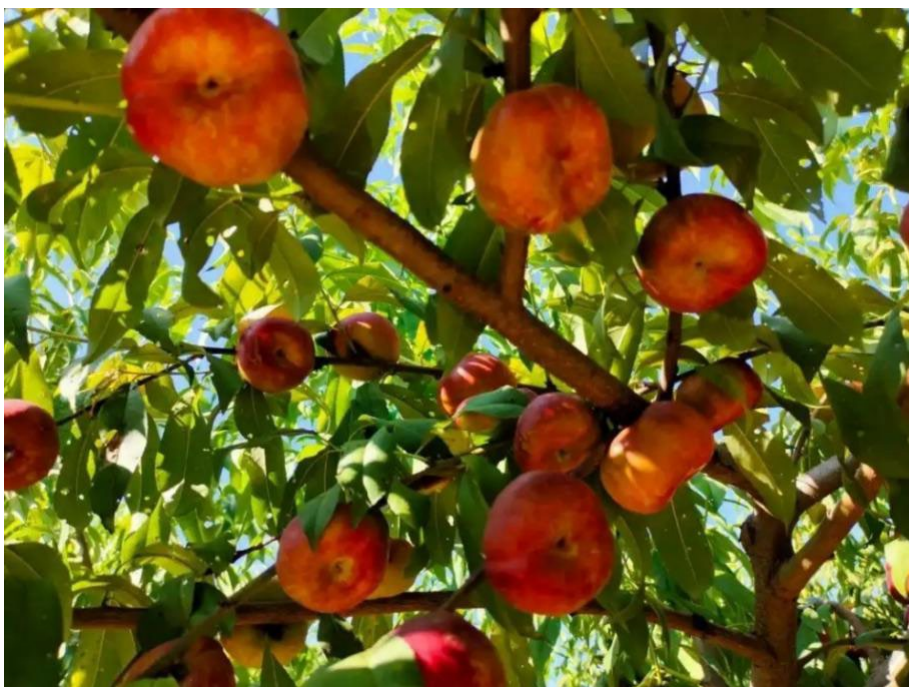
自 2016 年以来，卢氏县累计投入移民后期扶持资金 1000 余万元，在新庄村发展蟠桃采摘、民宿体验、新时代文明实践中心、香菇产业基地等项目。目前，借势乡村振兴的东风，新庄村在卢氏县县委、县政府的领导下、在范里镇人民政府的引导下、在卢氏县移民服务中心的帮扶下，正在努力打造三产融合的标杆示范村，努力挖掘各移民村组特色优势资源，助力移民群众拓展稳定增收致富思路，拓宽移民群众增收致富渠道。

依托山河口自然景观，发掘“大禹·范蠡·西施”历史文化，打造集休闲度假、特色餐饮、特色民宿、夏令营研学、婚纱摄影、滨水娱乐、



生态采摘、亲子游戏、大禹·范蠡文化展览等“吃、住、娱、游、玩”为一体的乡村旅游产业园。

产业园内有木屋别墅3栋，特色民宿6套，生态鱼塘2个，四合院



新庄村蟠桃园



新庄民宿体验



度假餐厅 1 座，栽植薰衣草、五彩百合等特色花卉 10 余亩，配套停车场、休闲步道、网红吊桥、景观小品等基础设施，逐步建设了范里西施主题



生态鱼塘



景观小品



公园、野外生存基地、特色鱼庄和网红桥等特色旅游项目，吸引了周边众多游客到此休闲度假。

三、促提升，产业兴旺拓致富之路

近年来，卢氏县各级党委、政府高度重视，引导新庄移民新村结合美丽移民村建设，在县移民服务中心的大力支持下，新庄村依托独有的库区水源地，得天独厚的自然条件和本地民间自古酿造粮食酒的传统，积极引进卢氏县洛禹实业发展有限公司，大力实施酿酒设备项目，投资300余万元，占地1800m²，先后修建了厂房、办公区、仓库、酒窖、商品展示厅等，一期年生产酒30吨，二期生产醋20吨，销售额300万元，利税100万元。同时储存佳酿20吨，以平均增值10%进行轮储转化，可提升品质和价值增值，安排20人实现家门口就业。为移民群众劳务增收致富开拓新路，推动乡村振兴。

走进范里镇新庄村移民后扶“范蠡佳酿”厂房，酿酒车间里，雾气腾



范蠡佳酿

腾，酒香扑鼻，酒香四溢。酒厂工人师傅挥动着手中的铁锹，拌糟、上甑、收糟，润粮、蒸粮、拌曲种等，娴熟地操作着各个环节，干劲十足，一片热火朝天的景象。

新庄酒厂始终秉持“用良心酿造每颗粮食，用匠心坚守每道工艺”的企业理念，采用“纯粮酿造，地缸发酵，无菌蒸馏，陶缸老熟”清香型白酒酿造工艺，生产出“清”字当头的原浆白酒，清香纯正，醇甜柔和，自然协调，余味爽净。产品不添加一滴食用酒精和任何添加剂，不追求高额利润和产量指标，视产品质量为公司生命线，出好酒；不谋求短期发展和快速扩张，在各项指标平衡提升下适度发展，扎好步；不夸大广告宣传效应力度，货真价实，诚信经营，打好牌。真正使企业文化倡导的“做良心酒，传仁道业”落到实处。



范鑫佳酿

新庄村党支部副书记于东魁介绍，新庄村移民经济收入单一，主要收入来源靠青壮年劳动力外出务工。实施卢氏县范里镇新庄村酿酒设备项目后，吸引有志之士返乡创业，开创致富新门路，为企业的发展和当地村民创造出更多的就业岗位，带动当地村民脱贫致富奔小康。同时，加强移民资产精细化管理，确保资产保值增值，实现移民资产收益用于分红，形成利益共同体，合作社分红占比 65%，村里分红占比 35%



卢氏县移民服务中心主要负责人表示：“我们秉承以人民为中心的发展思想，切实从提升移民群众的幸福感、获得感和安全感出发，结合项目所在村地理环境、产业优势，精准施策，因地制宜开发当地优势资源，加大对生产开发类项目的移民资金投入力度，实现移民资金扶持项目从基础设施配套建设为主的‘输血型’扶持向增收致富的‘造血型’扶持转变，助推发展移民村特色产业，加快步伐打造一批、生态优、产业强、服务全、农民富的特色品牌移民村，真正实现故县水库卢氏库区移民群众搬得出、稳得住、能发展、可致富的目标。”

乡村振兴离不开产业支撑，要大力扶持特色优势产业发展。从移民后扶政策实施效果看，在乡村振兴领路人的带动下，当地的产业实现了从“输血”到“造血”的转变。可以说，哪里产业发展得好，哪里后扶成色就足。但产业扶持需要从当地实际出发，把干什么、发展什么、从哪里增收都想明白，让移民户真正融入产业发展中去，确保他们有长期稳定的收益，这样的产业后扶才能真有效。

“长风破浪会有时，直挂云帆济沧海”，卢氏县范里镇新庄酒厂将用自己的策略和智慧，抢抓乡村振兴机遇，走“农工贸游旅一体化”产业发展之路，把酒坊打造成乡村游网红打卡地，形成品牌产业，为卢氏县乡村经济高质量发展写下新的篇章。



南阳市鸭河工区案例

案例 皇路店镇高咀坡村食品加工厂建设项目

一、背景与动因

（一）移民村发展困境

皇路店镇高咀坡村为移民安置村，涉及移民群众共计 1158 人。由于移民搬迁后，原有的生产生活方式发生改变，且耕地减少，生产条件发生了变化，部分群众面临就业难、收入不稳定等问题。同时，村集体经济薄弱，缺乏可持续的增收渠道，导致村级组织“无钱办事”，公共服务能力受限。

（二）乡村振兴战略要求

在实施乡村振兴战略背景下，如何增强村集体“造血”能力，促进移民群众稳定增收，成为当地政府亟须解决的问题。产业振兴是乡村振兴的关键，而劳动密集型产业（如食品加工）能够有效带动劳动力就业，适合移民村实际情况。

（三）群众需求与政府引导

移民群众希望在家门口就业，减少外出务工带来的家庭分离问题。地方政府通过调研，决定建设食品面包加工厂，既能满足市场需求，又能提供就业岗位，同时通过租赁模式增加村集体收入，形成“产业 + 就业 + 集体经济”的良性循环。



二、经过与创新

（一）项目推进过程

鸭河工区政府组织专班，对移民村的劳动力状况、产业基础、市场需求等进行调研，确定面包食品加工产业可行性。鸭河工区乡村振兴服务中心整合移民后期扶持资金，确保项目顺利落地。由高咀坡村提供村集体建设用地，政府投资建设标准化厂房，引进专业食品加工企业运营，采取“租赁+就业”模式。

（二）创新亮点

鸭河工区采用“资产折股量化”模式将厂房、土地等资源折股量化到村集体，确保长期收益。采用“50%分红+50%公益”分配机制将租赁费一半直接分红给移民，一半用于村内基础设施和公益事业，兼顾短期收益和长期发展。村级党组织全程积极参与，极大地增强了组织凝聚力，带动提升了村民致富能力。

三、措施与做法

鸭河工区利用高咀坡移民村闲置土地，建设标准化厂房，吸引企业入驻。将政府投入的项目资金、建设用地等折算为村集体股份，确保村集体长期受益。由企业将厂房租金支付给村集体，该租金的50%用于移民分红，直接增加群众收入，剩余50%用于村内道路、水电、文化广场等基础设施建设，改善民生。

面包加工厂优先招聘移民群众，提供技能培训，使移民实现“家门口就业”，通过“工资+分红”双重收入，提高了群众致富积极性。

四、取得的成效

高咀坡食品加工厂使高咀坡村集体增加15万元的收入，彻底解决“空壳村”问题，利用公益金修建道路、安装路灯、建设文化广场，提升村民生活质量，村集体有了经济基础，能更好地为群众办实事。同时食品加工厂给移民带来15万元的分红，为34名群众提供了就业岗位，移民群

众无需再背井离乡到外地务工，减少外出务工压力，促进家庭团聚，提升幸福感。

五、经验做法

高咀坡村在鸭河工区的政策支持下，充分利用村内闲置土地，盘活闲置资源，有针对性地选择适合移民村和移民群众的劳动密集型产业，最大化带动就业。收益分配科学合理，兼顾短期分红和长期收益，增强群众获得感。

六、不足与改进方向

高咀坡食品加工厂产业单一，抗风险能力弱，仅依赖面包加工，若市场波动可能影响收益；技能培训不足，部分群众就业竞争力有限，会影响收入提升；长期发展机制待完善，目前主要依赖租金，需探索更多经营模式。

食品厂可采取延伸产业链：发展配套物流、食品包装等产业，以此来增强抗风险能力；进一步加强技能培训，与职业院校合作，提升群众就业技能；探索“村集体+合作社+企业”模式：让村集体更多参与经营，提高收益。

七、启示与思考

通过高咀坡食品加工厂项目为我们带来以下启示：产业选择要因地制宜，劳动密集型产业更适合移民村，能快速带动就业；集体经济是乡村振兴的关键：必须增强“造血”功能，才能实现可持续发展；群众参与是核心：只有让群众真正受益，项目才能长期稳定运行；党建引领是保障：基层党组织必须发挥带头作用，才能确保项目落地见效。

八、结论

皇路店镇高咀坡村面包加工厂建设项目通过“政府引导、市场运作、集体受益、群众增收”的模式，成功破解了移民村发展难题，为乡村振兴提供了可复制的经验。未来需在产业多元化、技能培训、经



营模式创新等方面进一步优化，推动更高质量发展，助力乡村振兴战略深入实施。



南阳市方城县案例

案例 1 丰富群众文化生活，助力乡村振兴

——杨楼镇东村文化广场建设项目

一、背景

杨楼镇东村位于杨楼镇东北部，距杨楼镇 0.5 公里，区域面积 2.6 平方公里，耕地面积 666 亩，下辖 3 个自然村，8 个村民小组，共 393 户 1090 人，其中移民 66 人。

2006 年以来，实施移民后期扶持政策后，移民生活生产条件得到了很大改善。但东村人均耕地面积仅 0.6 亩，且耕地多为较为贫瘠的坡地和岗地，仅依靠传统种植业收入不能满足人民群众日益增长的文化生活需求，村集体没有稳定的收入来源，也没有资金用来完善村内基础设施建设，群众极不满意。

如何丰富群众日益增长的文化生活需求，丰富群众文化生活，成了东村村“两委”干部的难题，为了丰富群众文化生活，实现建设生态宜居、文明和谐、富强美丽的新农村目标，加快乡村振兴目标，经村“两委”研究决定，向上级部门申请移民后期扶持资金，建设村文化广场项目。

二、经过与做法

杨楼镇东村人均耕地面积 0.6 亩，且耕地多为较为贫瘠的坡地和岗地，村集体没有稳定的收入来源，也没有充足的资金来完善村内基础设施建设。为了改变这种现状，东村村“两委”研究决定利用本村文化大院土地，向方城县移民服务中心申请资金，用来完善村内基础设施，建设一座文



化广场。项目获批后，新建广场约 2572m²；新硬化花岗岩地面 137m²；新铺人行步道 26m 长，1.8m 宽；新栽冬青树 22 株，新建配套花岗岩树池 22 个；新建太阳能路灯 4 盏；新建国标篮球场，配套活动式篮球架两套；新建木质廊道 1 座；新建配套卫生间一座，大大完善了村内基础设施。

杨楼镇东村文化广场建设项目 2023 年 12 月 25 开工，2024 年 5 月 30 日完工。



杨楼镇东村文化广场建设项目

三、取得的成效

项目建成后，村内基础设施得到了完善，村民的文化生活质量得到了极大提升，极大地提高了群众满意度。

文化广场的建成，不仅提高了群众文化生活质量，也使群众充分了解了移民后扶政策，全村群众（包括移民）都享受到了移民政策带来的好处，提升了移民群众自豪感，也使村庄的环境更加宜居，群众的幸福指数也越来越高，也使群众对移民后扶政策和后扶干部的满意度越来越高。



四、启示与思考

（一）后扶项目不可忽略社会效益

杨楼镇东村文化广场项目的成功实施，不仅使移民也使全村群众享受到了移民后扶政策带来的红利，也间接宣传了移民政策，使人民群众更加了解也更加拥护移民后扶政策，为移民后扶政策实施打好了群众基础，移民和群众满意度高，为移民干部做好下步工作奠定了基础，带来了良好的社会效益。

（二）建议继续建设类似项目，进一步完善村庄基础设施

文化广场项目的建设，不仅能充分发挥其文化传承，丰富群众文化生活，提高群众文化生活质量的作用，也能进一步拉近移民干部和移民群众之间的关系，为做好移民工作奠定基础，也能为巩固脱贫攻坚成果和助力乡村振兴，贡献属于水利行业的一份力量。



案例 2 小脉搏带动大脉搏，移民增收致富

——柳河镇移民加工仓储车间项目

一、背景

柳河镇位于方城县境西北部，距县城 23 公里，地处“四乡两县”结合部（南召县、鲁山县），交通、通讯便利。柳河镇现有人口 30984 人，其中移民 150 人。

二、经过与措施

2006 年以前，受到没有产业、耕地较少等多种因素的影响，移民群众收入普遍偏低，各辖村基础设施薄弱，严重制约了村庄的发展。国家实施大中型水库后扶政策之后，移民的收入有所增加，生活有所改善，但是基础设施的完善速度较慢。为了改变现状，柳河镇政府工作人员积极寻找出路。

（一）多方考察，选定项目

柳河镇党委副书记说道：“为了增加群众（移民）收入，助力乡村振兴，柳河镇政府工作人员多次到各地考察，了解各行业发展动态，一次偶然的机会，我了解到生产医疗器械具有广泛的产业前景，市场也比较广泛，还能充分利用当地剩余劳动力。”书记把想法提到柳河镇政府后，政府工作人员高度重视，多次召开常委会研究，决定将全镇招商引资重点向该方向倾斜。“有了金窝窝，才能引来金凤凰”，柳河镇政府经研究后，决定先向县移民服务中心提出申请，利用移民后期扶持资金建设移民加工仓储车间，再在此基础上招商引资，引进生产医疗器械的企业，提高移



民收入的同时也能带动镇域经济发展。



柳河镇移民加工仓储车间项目

（二）提交资金申请，建设项目，带领群众（移民）增收致富

产业兴旺是乡村振兴的基础，柳河镇人均耕地少，耕地产量有限，多数村民靠外出务工挣钱养家。为了发展集体经济，柳河镇政府决定建设移民加工仓储车间，向县移民服务中心提交了项目申请，县移民服务中心经多次调研，最终批复建设该项目。

柳河镇移民加工仓储车间 2023 年 5 月份开工，2024 年 5 月份建成。2024 年上半年，柳河镇政府工作人员多次同南阳锐工科技有限公司展开



洽谈，最终达成合作，移民加工仓储车间建成竣工验收后，出租给南阳锐工科技有限公司生产压脉带，2024年8月份验收后交付企业生产使用。

三、取得的成效

（一）农村（移民）剩余劳动力实现了在家门口就近就业的愿望

随着柳河镇移民加工仓储车间建成交付使用。柳河镇通过招商引资引进了南阳锐工科技有限公司，生产血压计压脉带。开始生产初期招收全镇农民工50人（其中移民6~7人），高峰期60人，农村（移民）劳动力实现了在家门口就近就业的愿望。

（二）当年生产，当年盈利，促进了当地产业发展

柳河镇移民加工仓储车间的投产，使柳河镇增加了一个乡镇企业，促进了当地的产业发展，丰富了地方税收。DYY书记介绍说“今年（2024）生产100天左右，产值约2000万元，上缴税收140余万元，当年盈利超200余万元。

（三）就业移民有了稳定收入，移民满意度高，对前景充满信心

柳河镇移民加工仓储车间建成后，出租给南阳锐工科技有限公司进行管理运营。2024年所得利润25%作为租金，作为移民后扶项目收益，其中收益的50%约25万元直接用于全镇移民分红，全镇移民人均年可支配收入直接增加1667元，全镇移民人均可支配收入增长8个百分点；收益的25%约12.5万元用于移民村基础设施更新；收益的25%约12.5万元用于移民村村集体公益事业发展。

产业蓬勃发展，给部分移民提供了就业机会。2024年平常吸纳了当地6个移民劳动力进厂就业，工资3000~4000元/月左右，平均3500元/月，2024年全镇移民增加工资性收入1680元/人。

按照2024年的生产形势和2025年订单情况，预计2025年全年产值5000余万元，上缴税收350万元，利润约500万元，产业前景良好，政府、企业、移民对前景充满信心。



随着项目的投产,壮大了移民村集体经济,移民群众直接获得了实惠,增加了收入,提高了移民的生活水平和生活质量,使移民有更多的闲钱追求更加健康科学的生活方式,丰富多彩的文体活动。邻里之间和睦相处,家庭幸福,社会环境平安和谐,精神文明建设方面也迈上了新台阶,移民社会稳定,乡风民俗持续向好,移民满意。

四、启示与思考

(一)充分调研,选对项目

“充分调研,选对项目”是项目成功的基石,它能提高项目的成功率,把有限的资金资源投入到成功率高的项目,避免后扶资金浪费,还能有效地提高项目抗风险能力,避免造成运营失败。柳河镇移民加工仓储车间项目投产运营的成功,充分说明了“充分调研,选对项目”的重要性,柳河镇政府多次调研和方城县移民服务中心多轮筛选,保障了项目的成功实施和运营。

(二)立足移民项目,惠及广大移民群众

南阳市制定的移民项目分红政策,是移民后期扶持工作的典范,通过移民后期扶持项目的实施,不仅直接给移民带来了可观的收入,也真正惠及了当地广大群众,为当地经济发展做出了贡献,带动了区域(村)发展和村民移民增收致富。



南阳市镇平县案例

老庄镇水果加工车间及联动避雨温室大棚项目

——分析老庄镇水果加工车间及联动避雨温室大棚项目
对后期扶持的启示与思考

一、背景与动因

小西岗村位于老庄镇南部7公里处，全村辖10个村民小组13个自然村，户数452户，人口1808人，其中移民60人，村域面积3.4平方千米，耕地1735亩。

2006年实施移民后期扶持政策以来，移民生活生产条件得到了很大改善。小西岗村村内耕地数量少，依靠传统种植收入不能满足村民日常生活的需求，老庄镇一直以来都有樱桃种植的传统，但是品种过于单一，加上村内现代农业设施比较少，长期以来村民的收入水平一直不高。随着近年来农民自身受教育水平的提高，低收入的生活已经无法满足现代化市场和消费的需要，急需一个稳定的收入来源来增加村民的收入，提升村民的生活水平。

如何使村民安居乐业、使村民的收入实现较快增长，成了帮扶干部及小西岗村“两委”绕不开的难题，经过多次调研，并征求村民意见，小西岗村村委决定依托自身的樱桃种植的产业基础建设现代化的农业设施，通过出租收取租金，增加了村集体经济收入，同时安排一定数量的村民移民就业，增加移民个人收入，进一步提高了移民增收水平。

二、经过与做法

老庄镇小西岗村长期以来虽然有樱桃和草莓等的水果种植业，但是原有的产业结构单一，抗风险能力弱，且水果的销售受季节因素影响比较大，造成当地农民种植业收入较少，生活水平较低，而现在随着时代发展，村民生产生活的成本日益增加，很多农民无法获得可持续的经济收益。为此，小西岗村“两委”积极谋划增收举措，并持续考察各类项目



镇平县小西岗村水果加工车间



的可行性。2022年，小西岗村“两委”在一次偶然的的机会中，通过网络了解到国内高端水果市场的相关数据：车厘子年需求增长率超过12%，果酒品类年均增速达7%。看到这些数据后，村“两委”联想到村里现有的樱桃、草莓等水果种植基础，认为若能引入现代化加工设施，不仅能提升水果附加值，还能显著提高村民收入水平。于是，村“两委”萌生了建设现代化水果加工设施的初步构想。



镇平县小西岗村联动避雨温室大棚



随后村“两委”经过多次会议商讨，再结合村里已有的资源条件，经向领导汇报并获得批准后，向县移民管理机构提出申请，小西岗村科学规划，合理设计，充分发挥自身原有的资源优势，建设一座水果加工车间，同时修建一座联动避雨温室大棚，引进山东的车厘子品种进行种植，建成以“加工车间+温室大棚”为双核心，打造种植、加工、销售的闭环产业链。

通过效益分析，建成之后预计每年能为村集体带来 10 万元左右收入的效益。在加工车间及温室大棚建设和运营过程中，修建和运营阶段也能为小西岗村的村民提供一定的就业机会，村民可以参与到施工、维护和管理中，获得相应的工资报酬，还可以促进村里闲置的挖机等机械的出租使用。

老庄镇小西岗村水果加工车间及联动避雨温室大棚项目于 2023 年 4 月 10 日开工，8 月 9 日建成开始运营。

三、取得的成效

水果加工车间及联动避雨温室大棚建成后，小西岗村能够在温室大棚中种植从山东购买的上等品质的车厘子，成熟之后可以直接销售向市场，加工车间出租给了南阳诗画樱乡食品加工有限公司进行运营，每年向村集体交租金，车间还为移民提供了较为稳定的就业岗位，直接提高了移民家庭收入。项目融合了水果种植、加工、销售环节，完善了农业产业布局，推动传统种植向“种植+加工”复合型产业升级，增强产业抗风险能力与市场竞争力。

截至 2024 年底，加工车间为小西岗村集体增收 10 万元，其中为村民分红 5 万元，人均可支配收入净增加 28 元，其余资金用于村内基础设施的建设提升，改善村民的生活环境；提供本村就业岗位 15 个，每月可获得薪酬 2500 元，每年用工 8 个月，就业人员年收入总计 300000 元，也可使全村村民（包括移民）人均可支配收入增加 166 元；两项合计可使



全村村民（包括移民）人均可支配收入增加 194 元。

水果加工车间及联动避雨温室大棚的建成，为小西岗村提供了新的经济增长点，通过就业吸纳与分红机制，既为村民提供了就业机会，使村民实现了家门口就业，并获得可持续的经济收入，又以产业收益反哺移民群体，促进移民融入当地经济发展，助力乡村振兴与移民生活质量提升，村民移民的收入逐年增加，生活水平逐年提高，人居环境逐年更加宜居，幸福指数越来越高。

四、启示与思考

镇平县小西岗村水果加工车间及联动避雨温室大棚的发展历程和取得的成效，给我们了启示与思考。

（一）产业引领带动就业和集体收入

水果加工车间出租给企业，为小西岗村集体增加了收入，同时还解决了水果季节性销售的弊端，不仅将村里种植的各种水果进行保鲜储存，还将一部分水果加工制作成更加受市场欢迎的果酒进行销售。温室大棚种植车厘子，到采摘时能够为村民提供就业机会，为村民移民增加了收入。村集体收入的提升，可为村民移民办好事、改善和提升基础设施、服务设施、人居环境、提高幸福指数。

（二）产业融合是乡村经济发展的核心动力

项目将温室种植（车厘子）、加工（果酒）、销售环节有机串联，形成“种植+加工+销售”全产业链。启示乡村发展需突破单一产业模式，通过延伸产业链提升附加值，增强产业抗风险能力与市场竞争力，实现经济收益最大化。

（三）因地制宜是特色产业培育的关键原则

依托当地资源条件发展车厘子种植及果酒加工，精准挖掘特色产业。启示乡村产业规划需立足本土优势，选准特色品类，避免盲目跟风，通过差异化发展打造独特产业标签，激活乡村经济内生动力。



（四）可持续机制是项目长效发展的保障

构建“就业薪资 + 产业分红”的双重收益模式，兼顾短期收入与长期发展。这提示乡村产业项目需注重机制设计，既要解决当前民生需求，又要通过利润分配、产业升级等方式保障项目长期运营，实现经济与社会效益的持续释放。



南阳市社旗县案例

案例 移民技能培训，促进移民劳动力就业

一、背景与动因

社旗县作为南水北调中线工程丹江口水库移民安置重点县，承接了大量移民。移民们告别故土，来到新环境，面临诸多挑战。一方面，原有的农业生产模式受地域、土壤、气候差异影响难以延续，传统种植养殖技能“水土不服”；另一方面，当地工业、服务业发展所需技能与移民原技能储备脱节，就业渠道狭窄，收入微薄，融入当地经济社会发展进程艰难。

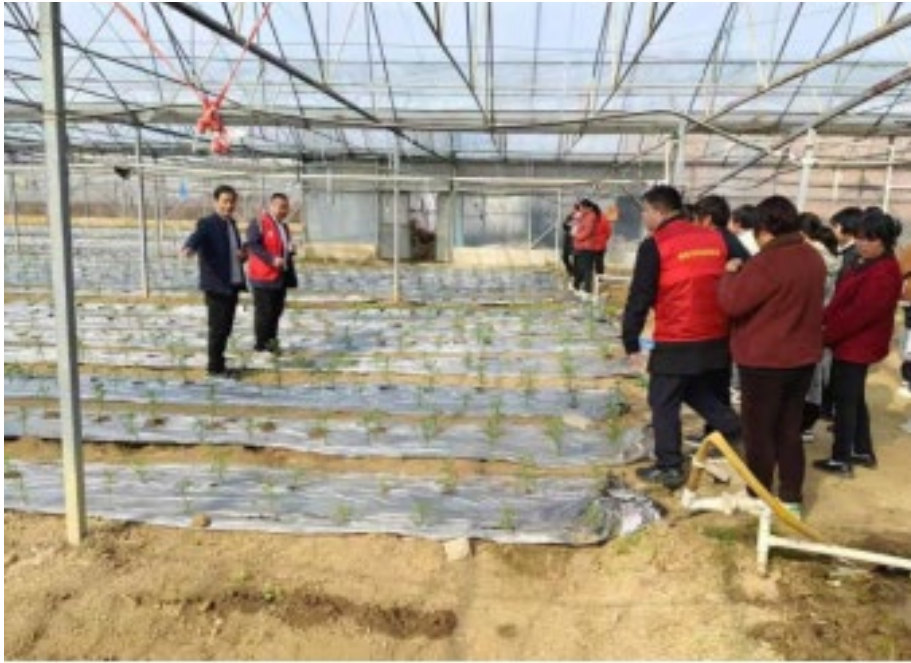
移民作为一个特殊群体，若不能妥善安置和发展，不仅会影响其自身的生活质量，还可能引发一系列社会问题。此外，乡村振兴战略的实施也对移民的技能提升和就业创业提出了新要求。社旗县为了响应政策号召，促进区域协调发展，维护社会和谐稳定，将移民培训工作视为重要任务。计划通过培训，提升移民的职业技能和综合素质，不仅能帮助移民解决生计问题，实现安居乐业，还能为当地经济社会发展注入新的活力，将移民群体转化为推动乡村振兴的积极力量。因此，开展移民培训工作迫在眉睫。

二、经过与创新

2021—2024年，社旗县多次举办移民培训班，移民参与度高，基本完成了“十四五”规划里一户一人的培训任务。2024年，南阳市世纪康园职业培训学校受社旗县移民服务中心委托，于2024年5月14日至5月

23 日对全县 12 个移民点开展了家政类、安全类技能培训，共计举办 13 场培训，培训人次达 662 人。

在培训过程中，创新贯穿始终。在课程设计上，突破了传统培训的



社旗县“科技进村”培训



局限，不仅涵盖了养老护理等家政类职业技能，还融入了防火、防电等安全类知识，并且关注行业发展最新趋势和政策。例如，在养老护理课程中，不仅让学员掌握基本的护理技巧，还引导他们了解我国老龄化发展趋势以及养老产业的未来走向，拓宽学员的职业视野，增强他们在行业中的竞争力。让学员了解行业前景和职业发展方向，增强学习动力和职业认同感。

培训方法上，采用理论与实操相结合的方式。以养老护理培训为例，讲师不仅在课堂上讲解理论知识，还会带领学员到模拟养老环境中进行实际操作，让学员亲身体验护理工作的各个环节。同时，引入互动式教学，鼓励学员积极参与讨论和交流，分享经验和见解，营造了良好的学习氛围。

此外，培训还注重与实际需求的紧密结合。通过前期对移民的调研，了解他们的就业意向和技能需求，有针对性地调整培训内容和方式。针对有就业需求的移民，培训内容更侧重于实用技能和职业礼仪，帮助他们快速适应工作岗位；对于有创业意愿的移民，则增加了创业指导和市场营销等方面的内容。

三、措施

（一）多方协作，整合资源

社旗县移民服务中心工作人员联合南阳市世纪康园职业培训学校以及移民点所在的村委等多方力量，负责政策支持和资源调配，发挥了统筹协调和桥梁作用，培训学校提供专业的师资和教学资源，村委则协助组织移民参与培训，确保了培训工作顺利开展。

（二）精准定位，定制课程

通过问卷调查、实地走访等方式，深入了解移民的年龄结构、文化程度、就业意向等信息，在此基础上定制个性化的培训课程。针对年龄较大、文化程度较低的移民，设置简单易懂、实用性强的技能课程；对于年轻且有一定文化基础的移民，则提供更具前瞻性和专业性的课程，



如电商运营等。

（三）强化师资，提升质量

培训学校组建了一支经验丰富的讲师团队，包括行业专家、金牌讲师等。这些讲师不仅具备扎实的理论知识，还拥有丰富的实践经验，能够将复杂的知识和技能以通俗易懂的方式传授给学员。同时，定期对讲师进行培训和考核，确保教学质量不断提升。

（四）完善保障，激励参与

为了提高移民参与培训的积极性，社旗县采取了一系列保障措施。为学员提供免费的教材和学习资料，对于参加培训的移民给予一定的交通、误工补贴和学员生活补助每天 30 元 / 人。此外，对培训后通过考核并取得相关证书的学员，给予奖励和表彰，树立学习榜样。

四、取得的成效

通过培训，移民的职业技能得到了显著提升。在养老护理和家政服务技能考核中，学员的合格通过率达到 95% 以上，表明他们能够熟练掌握相关的基础知识和操作技能。移民 ZJY 就是其中普通的一位，移民 ZJY 今年 42 岁，家中 3 口人主要靠丈夫务农维持生计，家庭经济较为拮据。参加此次“科技进村”养老护理培训后，她凭借扎实的专业知识和熟练的操作技能，顺利通过面试，进入县城一家养老机构工作。现在，月收入稳定在 3500 元左右，不仅极大地改善了家庭经济状况，还在工作中找到了自身价值，改善了自身的经济状况，也为家庭的稳定和发展提供了有力保障。

培训过程中的互动交流以及对当地文化、社会规则的学习，加速了移民融入新社区的进程。移民与当地居民之间的交流日益频繁，相互了解和信任不断加深。社区中的矛盾纠纷明显减少，移民积极参与社区组织的各项活动，如文化节、志愿服务等，增强了社区的凝聚力和活力，营造了和谐稳定的社区氛围。



移民就业方向的多元化为当地产业发展注入了新动力。在养老服务和家政服务领域，移民成为了重要的劳动力补充，促进了相关产业的发展壮大。部分有创业意愿的移民利用培训所学，开展小型的家政服务、农产品电商销售等创业项目，不仅实现了自身的发展，还带动了周边居民的就业，为乡村产业振兴做出了贡献。

五、启示与思考

在了解了社旗县移民村“科技进村”培训取得的成效基础上，给我们留下的启示与思考是：

（一）明确需求、多方协作和创新驱动发展

社旗县移民培训工作的成功，得益于前期精准的需求分析。只有深入了解移民的实际需求，才能制定出针对性强、实用有效的培训方案。在移民服务中心、培训学校和村委等多方的紧密合作，实现了资源的有效整合和优势互补。从课程体系、教学方法到资源整合等多方面的创新，为培训工作注入了活力。创新的模式激发了学员的学习兴趣，提高了培训效果，也为解决类似问题提供了新的思路和方法。

（二）加强培训结束后的持续跟踪服务

培训结束并不意味着培训工作的结束，持续的跟踪服务对于移民的稳定发展至关重要。移民管理机构和培训学校及移民村党组织、村委会组织应建立健全移民培训后的跟踪服务机制，为移民提供就业指导、创业扶持、技能提升等后续服务，帮助他们解决在工作和生活中遇到的问题，实现可持续发展。



南阳市桐柏县案例

案例 桐柏后扶落金凤 园区经济富移民 建综合产业园 强村集体经济 促进移民就业

——桐柏县金凤移民产业园项目

一、背景

桐柏县 2023 年底大中型水库移民后扶人口 22418 人，主要来源为镇平县赵湾、高丘和南召县鸭河口及桐柏县二郎山、赵庄、龙潭河、石步河等 7 座大中型水库移民。

2006 年以来，实施移民后期扶持政策后，桐柏县结合实际，不断探索实践水库移民后期扶持工作，坚持生态优先、绿色发展，因地制宜、分类施策，大力推动移民美丽家园建设和美丽移民村创建，着力扶持移民产业升级发展，切实提高移民收入水平和致富能力。

但因县外迁入移民居住非常分散，并且土地较为贫瘠，交通道路、农田水利等基础设施落后；县内后靠安置移民多为丘陵地区，农田水利设施修建不易，种植养殖业难以发展等多方面因素影响，虽通过多年的后期扶持，移民土地质量有所改善，交通道路、农田水利基础设施条件有了一定提高，但移民人均可支配收入仍低于当地农村居民人均可支配收入。

如何使移民安居乐业、收入实现较快增长，解决移民群众增收方式较为单一，多数靠务农、外出务工维持生存、生活，收入低、收入来源少、收入不稳定的难题，成为桐柏县面临的新考题。



桐柏县委、县政府高度重视，考虑在基础设施建设、产业发展、移民就业培训已取得初步成效的基础上，建设桐柏县第一个属于移民的大型产业园，将产业园出租，收取租金，增加村集体经济收入，同时促进周边移民就业，进一步带动全村村民移民增收致富。

二、经过与做法

桐柏县自 2006 年实施移民后扶政策以来，共实施移民村基础设施及经济发展项目 630 余个，其中基础设施项目 581 个，较大提升了移民村群众的生产生活水平。围绕桐柏县主导产业，大力发展茶叶、香菇、羊肚菌、朱砂红桃、兰花、养鸡、养牛等种植养殖基地 21 处特色产业，取得了良好的经济效益。根据移民村产业发展、劳务输出等需求，结合“人人持证、技能河南”建设，在全县各移民村广泛培训移民技能人才，精准选择水稻、茶叶、花生、食用菌四大产业为主攻方向，开展种植、养殖等农业技术培训，力求培养一批懂技术、善经营、会管理的新型高素质农民。围绕劳务输出，根据市场需要，组织开展家政技能培训、茶艺师、园艺师培训。根据移民村生产发展需要，对乡镇、村组移民干部、移民致富带头人开展政策法规和电子商务培训。共培训移民群众和移民干部 11530 人次，其中：638 名移民取得了职业资格证书。一系列的后扶措施，让移民群众收入和生活水平逐步提高，但移民群众收入仍是达不到当地农村居民水平，且随着社会的发展，伴随着老龄化趋重和移民群众对居住环境、医疗、教育等有了更高的需求，不管是在县城买了房子的，还是在农村居住的，都想在家门口就业，想照顾老人、陪伴孩子。

桐柏县政府听取移民声音，对当前存在的问题高度重视，为加快提高移民收入，进一步缩小移民收入与当地居民收入的差距，在提出建设综合产业园后，迅速形成初步方案，广泛征求全县移民意愿，并多次召开政府办公会讨论，决定在桐柏县先进制造业开发区建设桐柏县金凤移民产业园。产业园占地 44.66 亩（29775.63m²），总建筑面积 37503.98m²，

其中工业建筑面积 37503.98m² (1# 厂房、2# 厂房、1# 车间、2# 车间、3# 车间、4# 车间), 配套行政办公和生活服务设施 4457.85m² (综合科研楼、消防水池、门卫房), 以及园区绿化、交通道路等设施。



桐柏县金凤移民产业园



项目的产权及运行管理，按照国家相关法律法规和《桐柏县移民后期扶持生产发展项目收益分配方案》（桐移办字〔2021〕6号），项目是由移民项目资金投资形成的固定资产，产权归桐柏县25个移民村9843个移民所有；运行管理由移民村参与，按照《公司法》规定，设立登记由移民村入股的运营管理公司，制定公司章程、管理制度，落实管护措施，共同监管项目资产和财务收益。

收益分配，租金按移民村的人口数量比例分配到各村（组），遵循对移民普惠和精准化、差异化分配原则，收益由25个移民村全体村民共享，用于移民村集体经济发展、村公益事业、资产管理维护费用等。

金凤移民产业园使用桐柏县2022年移民后期扶持资金建设了金凤移民产业园（一期）即1#厂房，利用桐柏县2023年移民后期扶持基金建设2#厂房、综合科研楼和消防设施，利用桐柏县2024年度移民后期扶持资金建设4#车间和建设解决突出问题的1#、2#、3#车间。

三、取得的成效

1#厂房已建设完成并经验收后移交，2#厂房、综合科研楼和消防设施已建设完成，还未验收，4#车间主体已完成，1#、2#、3#车间正在进行建设。

按照管理方案，产业园区已依法登记设立管理公司，桐柏县采取一系列宣传手段，向金凤移民产业园引进意向企业，并制定了相关优惠政策，吸引企业入驻。

建成的1#厂房已在2024年10月和河南德将安川智能装备有限公司签订了租赁合同，2024年租金5万元，从2025年开始，每月租金2.1万元，租金由25个权属移民村按照移民人口占比分配，为移民村增加了一个稳定的集体收入来源。该厂属于高科技产业，智能化程度较高，根据接单量可提供10~20个岗位，工资5000元~8000元/月不等。目前在岗人员有7人为附近移民，每月为移民带来工资性收入约4万元，不但提高了



移民收入，还给附近移民提供了一个能在家门口就业的机会。其他厂房、车间也已有意向公司或个人前来洽谈合作。

产业园实施完成后，预期每年租金 500 万元，可提供工作岗位 1300 余个，平均月工资 4000 元左右，年移民工资收入可达 6240 万元，可显著增加移民村集体经济收入，促进移民家门口就业，提高移民群众收入。

移民村经济收入用于村经济发展、公益事业、资产管理维护费用等，人居环境和社区服务也将越发改善，加之村民移民的收入逐年增加，生活水平逐年提高，幸福指数越来越高。

四、启示与思考

桐柏县金凤移民产业园的发展历程和取得的成效，给我们留下了一些启示与思考：

（一）产业增强村集体经济，促进移民就业

金凤移民产业园区已吸引了不少的企业前来洽谈入驻，为桐柏县移民村集体带来收入，增强了移民村集体“造血”，为移民村改善和提升基础设施、服务设施、人居环境、提高幸福指数等奠定了经济基础；为桐柏县的移民创造了更多的就业机会。产业区内企业需要多种专业人员，如普通员工、生产工人、技术工人、技术工程师、销售及管理人员等，增加了移民群众的就业机会，实现“家门口”稳定就业。并且随着产业园区的良好运营，可以在很大程度上增加移民收入，改善移民生活，亦可以为社会创造财富。

（二）建议开展产业园相关知识技术培训

目前金凤移民产业园还处于初期的发展阶段，入驻企业也未完全确定，对移民自身在园区的就业有一定限制。这种情况下，桐柏县移民服务中心一是指导产业管理公司在签订入驻企业时，提前了解企业类型、用工需求，签订用工协议；二是结合企业用工需求，由企业移民村和移民中开展相关培训，为进驻企业培训合格的工人，既可促进移民就业，



又可使进驻企业快速得到合格工人，尽早经营；三是由企业或邀请行业从业者举办讲座和经验分享，为移民提供实际操作和实践经验，帮助移民尽快学会相关的技能和知识，进入园区中工作，更好地参与到园区的发展中，提升整个园区的工作效率和产业发展水平，也能够极大地提升移民个人的收入，过上更好的生活。



商丘市民权县案例

案例 关注老龄化问题，完善移民村养老服务体系

——以民权县庄子镇流通村文化娱乐中心为例分析

一、背景与动因

近年来，中国正加速进入深度老龄化社会，2024年60岁及以上人口3.1亿人，占全国人口的22.0%，其中65岁及以上人口2.2亿人，占全国人口的15.6%，已超过联合国定义的“老龄社会”（14%）标准。这一趋势对社会经济、医疗养老体系及家庭结构带来深远挑战。在这些老年人中，有75%都患有疾病在身，这些状况不仅严重影响老年人的生活质量，也给家庭和社会带来沉重的负担。当前，我国老年人口呈现基数大、比例高、增长快、空巢多等特点，养老服务的需求不断增加，除了衣食住行的基本生活需求外，不同阶层、不同地区、不同家庭环境的老人养老需求也越来越多样化。

新中国成立以来，我国兴建了一大批大中型水库，在防洪、发电、灌溉、供水、生态等方面发挥了巨大效益，有力地促进了国民经济和社会发展，大中型水库移民为此作出了重大贡献。截至2023年底，国家累计核定32个省份大中型水库移民后期扶持人口指标2545.79万人，其中2006年搬迁的老水库移民占比超过90%，而这些原迁移民中大部分搬迁于20世纪50年代至70年代，目前已进入老龄化阶段。

二、必要性和可行性

民权县大中型水库移民基本上来自太行堤水库。太行堤水库位于黄



河故道北堤与山东太行堤之间、河南省民权县和山东省曹县交界处，是1958年国家批准开挖的一座以灌溉为主兼滞蓄防洪功能的大型平原水库，水库总库容9.5亿 m^3 ，水库面积247.7 km^2 ，防洪保护面积68万亩，淹没民权县境内北关镇和庄子镇2个镇的13个村，现状人口16877个移民已逐步进入老龄化阶段，如何解决这部分老年人的养老问题，成为一个社会难题。

庄子镇流通村为太行堤水库移民集中安置村之一，由堤北整体迁移至7km外的堤南，现位于庄子镇南2km处，辖2个自然村，全村共439户1646人，其中移民389户1208人，现有耕地1440亩。近年来，流通村一是通过大力发展特色种植，开展土地流转，发挥致富能人效应，鼓励村民种植山药、大蒜、西瓜、芦笋、花菜、苹果、冬桃等经济作物，大力提高村民家庭收入；二是利用扶贫整合资金在村内实施光伏发电项目，建设扶贫车间、保鲜冷库、蔬菜大棚等，增加了村集体收入，同时也创造了就业岗位。2024年流通村村集体收入达到36.5万元，移民人均可支配收入达到18719元，均高于其他移民村平均水平。根据河南省移民办公室《关于做好2019年美好移民村示范村建设工作的通知》，庄子镇流通村为全省第一批美好移民村创建示范村。根据村集体收入约定，村集体所得收益的70%用于贫困户村内公益性岗位，30%用于村内公益事业，如产业发展和生态环境改善等。

三、经过与创新

（一）项目申请和实施

2023年2月，根据移民村申请，民权县水利局委托皓筠工程设计有限公司编制了《民权县2023年第一批水库移民相关资金项目（后期扶持资金项目）实施方案》；2023年3月，商丘市移民办以商移办〔2023〕3号文件予以批复；2023年6月至9月，民权县水利局委托河南尚品建筑工程有限公司对该项目进行施工，并通过商丘市移民办验收。



（二）养老服务中心运行模式

居家养老服务，是以家庭为核心、社区为依托、专业化服务为主要服务形式，以生活照料、家政服务、康复护理和精神慰藉为主要内容，面向居家老人的社会化服务，是对传统家庭养老模式的补充和更新。流通村居家养老服务中心服务对象主要面向60周岁以上需要服务的老年人，重点对象是高龄、独居、经济特困、生活自理有困难、计划生育家庭老人。

为更好地经营养老服务中心，村委会注册成立民权县长硕餐饮有限公司，并申请了营业执照，专门服务于该老年服务中心，确保餐饮服务质量。同时，完善内部管理制度，制定了《老年食堂食品留样制度》《老年食堂食品贮存制度》《老年食堂消毒制度》《老年食堂卫生管理制度》，并实行制度上墙。

在运行过程中，一是为本村65岁以上的村民提供就餐服务，每人每日三餐的就餐标准为12元，其中村委会补贴9元、个人承担3元，目前共约30位老人在此就餐；二是活动室内设置图书室、棋牌室、休息室等，免费为全村老年人提供文化娱乐场所；三是定期免费举办体检、老年人心理咨询、健康知识讲座、棋牌竞赛等，丰富了老年文化娱乐生活；四是为丰富老人的精神生活，在端午、中秋、重阳、冬至等中华民族的传统节日开展适合老人的各种集体活动。目前，老年活动中心共有工作人员3人，分别负责餐饮、采购和日常管理，工资分别为2400元/月、400元/月、400元/月，加上就餐补贴、水电费等，村委会每年此项支出约10万元，在村集体经济收入中列支。

四、成效与启示

（一）老龄化是长期性、系统性问题，需政府、社会、家庭三方协作。

要成功开展居家养老服务，需要村委会有足够的村集体收入作为支撑，这就需要上级部门增加对村集体经济的输血和造血功能，通过大力扶持相关项目增加村集体收入，为养老服务提供资金保障。此外，还应



该充分发挥家庭和社会各界力量，得到社会的支持。据村干部介绍，下一步村委会将加大宣传，加大居家养老服务推广，宣扬敬老助老的社会精神，提倡村民募捐，为养老服务中心提供资金支持，以进一步提高服务质量和水平。

（二）深化服务项目，进一步拓展服务领域

据调研，流通村村委待社会资金到位后，计划进一步提高菜品质量，将就餐人员范围从 65 岁扩展到 60 岁。同时，建议在社区医疗、法律援助、代购物品、代缴电话费、家电维修、老年人理财、送餐上门、理发洗浴等服务方面进一步拓展，听取更多老人的意见和建议，不仅满足于基本的生活服务，更要贴近生活、贴近现实、更宽领域的多方面的服务，把居家养老服务推上一个新的层面。

信阳市商城县案例

案例 发展旅游助力乡村振兴

——商城县赤城街道紫云山社区旅游致富之路

一、村情概括

紫云山社区位于赤城街道南部，距县城 3 公里，交通便利，环境优美，景色宜人。“紫云山”因祥云环绕山头而得名。总面积 3.35 平方公里，耕地面积 456 亩，“两委”班子成员 8 人，移民人口 145 户 321 人，户籍



紫云山社区网格图



紫云山游客服务中心效果图

人口 440 户 1470 人，现常住人口 730 人，党员 40 名，下辖 10 个村民组（邹湾组、蒋湾组、江湾组、邓湾组、赵湾组、杨湾组、陶湾组、庙坎组、刘湾组、石术湾组）。境内辖有民兵训练基地、紫云山小学等单位，地理位置较为特殊，紫云山社区位于城乡接合部，北部 5 个居民组以种植蔬菜为主，南部 5 个居民组以瓜果，养殖和旅游为主打产业。

二、背景与动因

紫云山村为非贫困村，目前有贫困户 17 户 44 人，已全部脱贫。自开展脱贫攻坚工作以来，村脱贫攻坚工作组、村“两委”立足本村实际情况积极谋划，完善基础设施建设和拓展产业发展成了打赢脱贫攻坚战的突破口。

为打赢脱贫攻坚战和践行习近平总书记“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”的指示，紫云山村“两委”班子立足移民人口基本现



状和村里旅游资源优势，努力开启发展美好移民村建设。

三、经过与创新

县委、县政府、街道办事处党工委高度重视紫云山村发展，各级领导曾多次亲临紫云山指导工作：制定科学规划，借助移民补贴等各项惠民政策执行，在移民及扶贫、交通等部门的大力支持下，旅游及生态农



紫云山星空民宿



紫云山惬意烧烤



业项目产业初见壮阔。

紫云山村“两委”班子凝聚力和战斗力强，立足紫云山景区建设，以特色产业发展乡村振兴为切入点，把发展旅游作为美好移民村建设和乡村振兴的突破口，积极发展景区种植、养殖、民宿等特色品牌。利用新媒体网络宣传，吸引游客游览观赏原始森林、樱花岛，体验精品水果猕



紫云山樱花



紫云山猕猴桃



猴桃、石榴等采摘，入住星空民宿、遇见南山露营、惬意烧烤等，移民群众建设积极性很高。

四、措施与成效

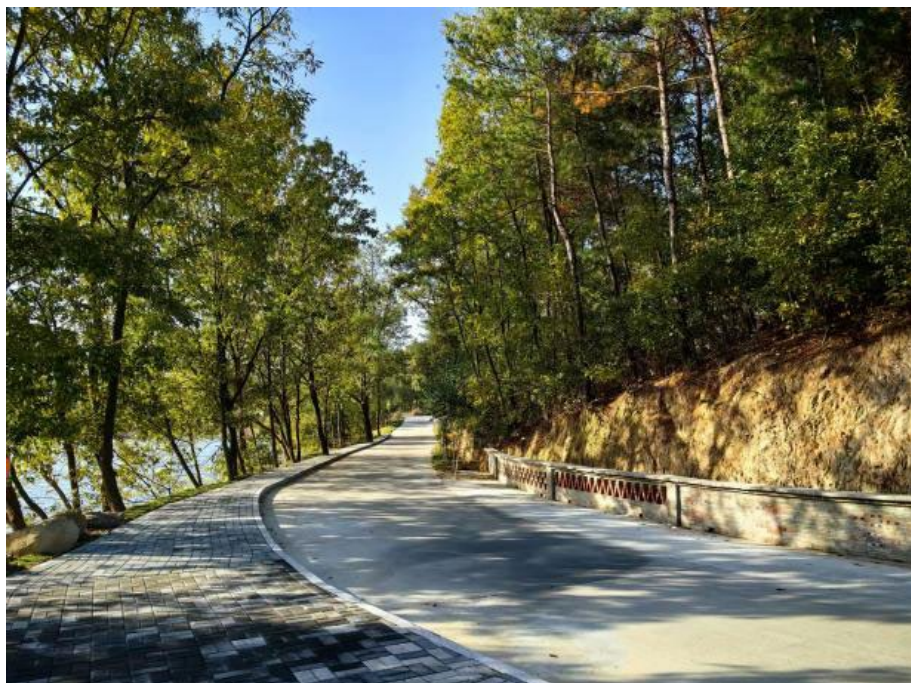
为搞好美好移民村建设和落实国家乡村振兴战略，巩固拓展脱贫攻坚成果，让村民过上幸福生活。紫云山村“两委”主要做法：

一是完善基础设施建设。一条6公里长4.5米宽的水泥路通村主路连接到S216省道，通过移民、乡村振兴、扶贫等项目，各个居民组均已通水泥路。建成1000平方米文化广场一处，其他各项公益设施条件好。

1. 道路建设：近10公里，其中移民项目建设6公里；
2. 美好移民村配套设施建设：1000平方米生态停车场3处，公厕1座；沿全村主道附近安装太阳能路灯110盏；人居环境综合提升1宗，光



紫云山停车场、道路、路灯项目



紫云山停车场、道路项目



紫云山观景台



紫云山停车场、道路项目



紫云小院



紫云山景区一角



紫云山景观小品



紫云山景观小品

伏电站 1 座。

二是拓展景区产业发展。景区是紫云山的产业支柱，为做优做强旅游产业，村“两委”积极同企业共同谋划，发展种植业、养殖业、民宿等，并邀请相关技术人员对景区发展进行管理与培训。

三是谋划旅游融合发展。第一期工程环境治理和沿路绿化美化工程已基本完成：配合完成 6 公里旅游主路建设，完成了旅游路提升工程：铺设步道约 3 公里，设置警示标志标识牌 10 余套。美丽乡村雏形已初现，美好移民村建设成效满满。

下一步在继续打造小品小景的同时，将进一步完善民宿、农家乐等配套服务建设，让游客来得了，留得住，实现赏花、休闲娱乐、品美食、住民宿的转变，切实把旅游融合作为主要发展方向，发展好。紫云山村的小康梦一定会实现，乡村振兴路也一定会越走越宽。



河南省乡村旅游示范村



河南省乡村旅游示范村

五、启示与思考

紫云山村被授予“河南省乡村旅游示范村”、县“人居环境整治优秀村”，连续3年被赤城办事处评为“优秀党支部”。

上述成绩的取得离不开商城县水库移民安置服务中心和移民后期扶持政策的支持，今后紫云山村发展建设仍将需要商城县水库移民安置服务中心和移民政策的大力支持。

作为打造美好移民村，紫云山在上级党委政府的正确领导下，在商城县水库移民安置服务中心的大力支持下，发挥了示范带头作用，践行了总书记绿色生态发展理念，为今后乡村振兴打下了坚实的基础。

不足之处是：缺乏资金项目持续支持，缺乏高标准规划设计，景区融合发展品牌效应未真正发挥出来。下一步积极和包括商城县水库移民安置服务中心在内的上级部门对接，争取更多的项目资金，把移民村的紫云山建设得更加美好



信阳市浉河区案例

案例 浉河区美丽移民村建设

——以“多维融合”打造乡村振兴新形式

一、背景与动因

浉河区隶属河南省信阳市，位于河南省南部，地处淮河上游、大别山北麓，因古老、美丽的浉河穿城而过而得名。浉河区境内地形复杂，有山地、丘岗、平原，呈西南高、东北低的缓倾地形，西部和南部由桐柏、大别山环抱，地势依次由西南向东北方向倾斜，东部、北部为淮河冲积形成的平原。浉河区是中国名茶信阳毛尖的原产地和主产区，境内著名的“五云两潭一寨”是信阳毛尖的驰名产地，旅游胜地鸡公山、“豫南明珠”南湾湖等是国家级景区。全区现辖8个乡镇、8个办事处、1个物流产业集聚区，72个社区居委会，185个行政村。

浉河区作为河南省重点移民安置区，承担南水北调等工程移民安置任务。早期安置村面临基础设施薄弱、产业支撑不足、文化认同缺失等问题，移民群众“稳得住、能致富”目标亟待实现。浉河区积极响应国家乡村振兴战略，落实移民后期扶持政策，破解移民村“空心化”“老龄化”困境，提升群众获得感，依托大别山生态资源与信阳毛尖产业基础，探索绿色发展路径。

二、经过与创新

近年来，浉河区坚持统筹推进，通过水库移民后期扶持项目，大力完善移民村基础设施建设，改善人居环境，发展特色农业和乡村旅游，



实现了经济和环境的双赢，通过加强基层组织建设，提升了移民生产生活水平，促进了安置区社会和谐稳定。

自 2019 年启动美丽移民村建设以来，浚河区坚持“示范引领、梯次推进”的原则，分阶段实施项目：

2019—2022 年：认真建设游河乡三官移民新村、张湾移民新村及吴家店镇太阳坡移民新村 3 个美丽移民村，累计投入资金 3575.5 万元，完成道路硬化、河道治理等基础工程。

2023—2024 年：重点提升吴家店镇毛寨村、游河乡张湾村、董家河镇余庙村、浚河港镇马家畝村 4 个移民村，新增投资 787.36 万元，建设产业项目 8 个、公共服务设施 12 处。

2025 年规划：计划申报谭家河乡大桥村、十三里桥乡学堂岗村为省级美丽移民村，拟投资 600 万元，重点发展茶旅融合与生态农业。

通过分批次建设，全区已形成“以点带面、全域提升”的美丽移民村发展格局。逐步形成“基础设施先行、产业造血支撑、生态旅游赋能”的推进模式。建立“政府主导 + 企业运营 + 群众参与”的共建共享机制，引入市场化主体开发文旅项目，将移民文化、茶文化融入村庄建设，打造“一村一 IP”文旅品牌。

三、措施和取得的成效

（一）扎实做好前期规划和设计工作

坚持将为民宗旨、科学方法、发展理念贯穿美丽移民村建设全过程，坚持规划先行，充分结合本地区实际与大中型水库移民后期扶持“十四五”规划，汇总收集各移民村申报的项目，形成项目库，并委托设计单位对美丽移民村项目进行实地勘察，设计相关实施方案。

（二）大力实施移民村基础设施建设

持续加强美丽移民村基础设施建设，为民生工程不断蓄力，推进美丽移民村群众受益。浚河区累计在美丽移民村建设完成道路 12.983km，

漫水桥 1 座，河道治理 3 处，路灯 158 盏，并完善三官安置区给排水系统和电气系统等民生基础设施。



游河乡三官安置区



（三）积极完善移民村公共服务建设

坚持因地制宜，扎实开展美丽移民村公共服务项目建设工作，根据美丽移民村旅游发展现状，修建了2处旅游停车场、2处公厕和3处休闲广场，方便移民群众和广大游客停车休憩。此外还为吴家店太阳坡移民村修建完善小学运动设施，让孩子在运动中健康成长。

（四）不断提升移民村人居环境质量

注重提升移民村村容村貌，努力帮助移民群众建设美丽宜居的家园。近年来，泌河区累计在美丽移民村建设8处环境改造和景观绿化项目，通过这一系列人居环境整治项目措施，让移民村变得更加美丽动人。

（五）积极促进移民村产业发展

产业振兴是乡村振兴的重中之重，也是移民后期扶持工作实现“搬得出，稳得住，能致富”的关键所在。泌河区移民中心在美丽移民村建设过程中充分考虑当地实际，修建豆制品加工场1座，蔬菜大棚6座，改造



坑塘改造



蔬菜大棚

坑塘 8 口，实实在在地促进了移民增收致富。

（六）加强社会治理，维护移民村社区稳定

社会治理是移民村治理的重要组成部分。为促进美丽移民村社会和谐稳定，浉河区移民中心通过项目安置和直接补贴两种方式结合，满足移民群众合理信访诉求，不断化解移民群众矛盾，有力维护了安置区的社会和谐稳定。

“十三五”以来，浉河区移民中心规划建设美丽移民村 7 个，累计完成投资金额 4362.86 万元，建设基础设施项目 54 个、产业项目 12 个。通过项目的实施，村容村貌、人居环境取得了较大提升，为浉河区美丽移民村示范村建设打造了亮点。

四、启示与思考

美丽移民村建设是一项系统工程，需要确立统筹意识，软硬件协调发展。在硬件建设上，要坚持高效生态的可持续发展之路，大力发展移



民村经济，增加移民收入，并抓好基础和公益设施配套建设，整治村容村貌。在软件建设上，要抓好群众性精神文明创建，提升移民文明素养，激发移民群众的积极性。

每个移民村都有其独特的自然资源和人文环境，建议在创建过程中因村制宜，突出重点，体现特色。发展特色产业，如信阳菜、乡村旅游、茶产业等，形成“一村一品”的特色产业模式。通过品牌建设和市场推广，提高产品的知名度和市场竞争力。

美丽乡村建设需要全社会的参与和支持。建议通过多种渠道动员社会力量参与，如企业捐赠、志愿者服务、公众参与等。

驻马店市确山县案例

案例 确山和尚庄村因地制宜建设移民美丽家园

一、背景与动因

确山县和尚庄村位于河南省驻马店市确山县任店镇西南天目山下、薄山湖上游臻头河畔，距县城 38 公里，下辖 7 个自然村民组，298 户，1080 人，其中移民户 202 户，占比 68%。这个地处群山深处的小山村，曾经因为偏僻闭塞，导致发展滞后。和尚庄村耕地少、林地多，村“两委”结合本村实际，借助许信高速下路口交通区位优势，优先发展林下经济，突出林、果、蔬特色和氧吧、休闲、康养娱乐园建设。已建成乡村农产品展示中心一座，“人民公社大食堂”文旅中心一座，同时卧羊冲茶叶园扩建，古栗林滨湖民宿，山野菜、山野果移植培育园，山珍、山草药集散中心等集体经济产业项目也正有序推进。

二、经过与创新

确山县水旱灾害防御中心水利移民股立足于“大山水”的保护理念，因山就水、因地制宜，科学规划村庄布局，引导群众把废弃场园变成小果园、小花园、小菜园。利用和尚庄村丰富的鹅卵石、山竹、杂木等资源，就地取材自建小游园 5 个。文化墙 3 面，提升景观坑塘 4 座；疏浚加固河道沟渠 3.6 公里；改建环保水冲式厕所覆盖农户 95% 以上；硬化道路 12.8 公里，修建大小桥涵 4 座保障村村通、户户通；饮用自来水、污水管网联通 280 多户；路灯安装 350 盏，夜间照明全村覆盖。

和尚庄村建设行动实施以来，利用村内绿色生态和红色旅游资源优



势，大力推进乡村建设示范创建，在乡村振兴的契机下春风化雨、新月凝露。

“以前的路低洼不平，晴天一身土，雨天一身泥，不仅出行不方便，而且影响运输和农产品的出售，自从把路拓宽硬化后，我们出行也方便了，发展产业的信心也更足了……”确山县和尚庄村移民杨铁柱说道。确山县水旱灾害防御中心水利移民股通过招投标程序选出的施工单位把原来 1.5 米宽的土路修建成了 4 米宽的水泥路，这条 1200 米长的产业路不仅为村里的农产业发展提供了便利，更为群众增收致富创造了良好的交通运输环境。

“有国家优先农业发展的政策支持和移民办的谋划引领，作为基层党组织，我们在宜居宜业和美乡村建设中的任务就是‘落实好政策、带领好移民群众、探索出新路’。生态的山山水水就是建设家园最好的底色，和谐的亲情、乡情都能凝聚成无限的力量。推进乡村全面振兴，我们有信心！”说到乡村建设，和尚庄村党支部书记张玉梅言语间充满着信心与坚定。

近年来，确山县把推进乡村全面振兴作为新时代新征程“三农”工作的总抓手。积极学习运用“千村示范、万村整治”蕴含的发展理念、工作方法和推进机制，统筹推进以乡村发展建设治理为重点的乡村振兴。坚持一张蓝图绘到底，不断深入实施农村人居环境整治提升行动，开展美丽宜居村庄创建示范；接续统筹推进农村基础设施和公共服务体系建设；积极探索提升乡村治理水平，让“党建来引领、群众当主角”，激发了无限的乡村建设热情。

和尚庄村立足实际、深度发掘优势资源，积极申请水利移民后期扶持项目，切实发挥基层组织建设导向引领作用，积极推行村民自治、德治、法治相结合的方式，孵化农村精神文明成果，润育乡风、德化民心，充分利用村内自然资源，把乡村生活环境提升改善尽可能融入自然山水，



因地制宜，大力推进美好移民村的创建，原本深山小村在水利移民项目精准科学建设，乡村振兴的时代契机里春风化雨、新月凝露。



和尚庄村村容村貌



三、启示与思考

水库移民后期扶持政策是保障移民权益、促进区域协调发展的关键举措。从该移民村来看，政策在改善移民生活条件、推动经济发展方面成效显著。在资金扶持下，移民安置区的基础设施得到极大改善，交通、水电、教育、医疗等条件逐步完善，为移民的生产生活提供了便利。通过产业扶持，该移民村发展起特色农业、乡村旅游等产业，增加了移民收入，带动了当地经济的繁荣。

尽管和尚庄村通过产业扶持和就业培训，部分移民实现了就业，但就业稳定性仍有待提高。产业发展面临市场风险、技术更新等挑战，一些移民就业后容易因企业经营困难或产业结构调整而失业。因此，需要县水利局加强就业指导和跟踪服务，根据市场需求及时调整培训内容，提高移民就业竞争力。水库移民扶持是一个长期过程，需要建立长效机制。不仅要关注移民安置初期的生活保障，更要着眼于他们的长远发展。持续的资金投入、技能培训和产业扶持，确保移民在安置后能够持续增收，逐步融入新环境，实现可持续发展。

确山县水旱灾害防御中心水利移民股在扶持政策中，应加强各部门之间的协调配合，整合水利、农业、交通、教育等部门的资源，形成政策合力。例如在移民安置区建设中，各部门共同参与，实现基础设施建设、产业发展、社会事业等多方面的协同推进。同时强化生态保护意识，确保移民安置区的经济发展与生态保护相协调。鼓励发展生态友好型产业，推广绿色农业、生态旅游等，实现经济、社会和生态效益的多赢。

水库移民扶持是一个长期过程，需要建立长效机制。不仅要关注移民安置初期的生活保障，更要着眼于他们的长远发展。持续的资金投入、技能培训和产业扶持，确保移民在安置后能够持续增收，逐步融入新环境，实现可持续发展。



驻马店市泌阳县案例

案例 铜山湖畔新家园：移民生活的华丽蝶变

一、背景与动因

铜山湖水库又名宋家场水库，位于驻马店市泌阳县城东 15 公里，控制流域面积 186 平方公里，总库容 1.32 亿立方米，蓄水面积 16 平方公里，总面积 74 平方公里，为县级集中式饮用水水源地，被誉为“天中大森林、中原北戴河”，2008 年经过除险加固，库区景象焕然一新。如今，它不仅是国家 AAAA 级景区、国家水利风景区、国家级森林公园，还以其秀美的湖光山色和神秘的传说吸引着众多游客。然而，在这背后，是一群为了水库建设而做出巨大牺牲和贡献的移民。

三、经过与创新

当时，为了响应国家水利建设的战略部署，满足农业灌溉、防洪抗旱以及后续旅游开发等综合需求，铜山湖水库工程正式启动。这一工程涉及到周边多个村落的土地征用和移民搬迁，这些移民们祖祖辈辈生活

泌阳县铜山湖水库





在这片土地上，有着深厚的乡土情结，但为了国家建设，他们毅然决然地选择了支持。

1. 旅游服务行业兴起：铜山湖风景区凭借其独特的湖光山色和神秘的“水怪”传说，吸引了大量游客。这为移民们带来了直接的经济收益，许多移民投身旅游服务行业。在景区周边，移民们开设了众多农家乐，以当地特色食材为原料，烹饪出一道道美味佳肴，如铜山湖鱼宴、山野菜炒鸡蛋等，深受游客喜爱。据不完全统计，仅农家乐一项，平均每户移民每年增收可达3~5万元。除了餐饮，住宿行业也发展迅速。移民们将自家房屋改造成民宿，提供干净整洁的住宿环境，旺季时常常一房难求。一些经营较好的民宿，每年的收入能达到10万元以上。还有部分移民购置了游船，为游客提供水上观光服务，在旅游旺季，一艘游船每天能接待游客上百人，收入颇为可观。

2. 特色农产品销售：随着近年来游客的增多，铜山湖风景区周边的特色农产品也找到了新的销售渠道。移民们种植的板栗、核桃、花菇等农产品，以及养殖的夏南牛、黑猪肉等，都成为游客眼中的抢手货。过去，这些农产品常常面临销售难题，价格也不高。如今，在景区的带动下，农产品的价格大幅提升，而且不愁销路。移民们还学会了对农产品进行简单加工，如将板栗制成糖炒栗子，将香菇烘干包装，进一步提高了产品附加值。据了解，通过特色农产品销售，每户移民每年平均增收约1~2万元。

3. 就业机会增加：景区的建设和运营，为移民们提供了大量的就业岗位。从景区的保洁员、保安，到导游、售票员等，许多岗位都由移民担任。这些岗位不仅解决了移民的就业问题，还为他们提供了稳定的收入来源。以景区保洁员为例，每人每月工资在2000~3000元左右，虽然工作辛苦，但对于移民们来说，是一份实实在在的保障。而导游岗位则对移民的综合素质要求较高，一些年轻的移民通过参加培训，获得了导



游资格证，成为景区的专业导游。在景区工作的移民小赵说：“以前总觉得自己没什么大本事，现在能通过导游工作让更多人了解家乡，我特别有成就感。”现在，移民们工作稳定，心态也更加积极向上。他们在工作中不断提升自己的技能和知识水平，与同事们建立了良好的合作关系，在工作之余也有时间和精力去发展自己的兴趣爱好，丰富业余生活，增强了自身的自豪感。

4. 文化交流与融合：随着游客的到来，不同地区的文化在这里交汇碰撞。移民们在与游客的交流中，开阔了视野，了解到了外面世界的文化和生活方式。同时，他们也将自己的文化介绍给游客，促进了文化的交流与融合。这种文化交流不仅丰富了移民们的精神生活，还为当地文化的创新发展提供了新的思路。例如：一些移民在传统美食的基础上，结合外地游客的口味，进行了改良和创新，推出了一些新的菜品，受到了游客的一致好评。



铜山湖景区民宿（一）



5. 景区发展与生态保护的共生：铜山湖风景区的发展离不开良好的生态环境，这也促使移民们逐渐意识到生态保护的重要性。在景区建设和运营过程中，泌阳县政府和移民事务中心加强了对移民的生态环保教育，引导他们树立正确的生态观。移民们积极响应，主动参与到景区的生态保护工作中来。他们不再随意砍伐山林，而是积极参与植树造林活动，为景区的绿化做出贡献。同时，在铜山湖周边农业生产中，移民们也减少了化肥和农药的使用，采用绿色环保的种植方式，保护了土壤和水源。移民们生活在水清山秀的环境中，享受着清新的空气和优美的自然风光，



铜山湖景区民宿（二）



他们更加懂得珍惜这来之不易的生态环境，积极参与环保行动，如垃圾分类宣传、河流湖泊清理等。

6. 移民可持续发展意识的树立：在铜山湖风景区的发展过程中，移民们逐渐树立了可持续发展意识。他们明白，只有保护好生态环境，才能实现景区的长期繁荣和自身的可持续发展。因此，在追求经济利益的同时，移民们更加注重生态环境保护 and 资源的合理利用。这种可持续发展意识的树立，为景区的未来发展奠定了坚实的基础。移民们在发展旅游产业的同时，也积极探索其他可持续发展的途径，如发展生态农业、开发绿色能源等，为子孙后代创造更加美好的生活环境。

三、启示与思考

水库景区建设作为集水利功能与旅游开发于一体的综合性项目，在推动区域经济发展、改善生态环境等方面发挥着重要作用。然而，这一过程中的移民问题复杂且关键，泌阳县移民事务中心应从众多水库景区移民案例中总结经验，为景区移民的后续发展提供帮助。

移民的经济发展，是检验移民工作成效的关键指标。移民事务中心应实施多元扶持策略，助力移民实现经济腾飞。在资金扶持方面，积极协调相关部门，确保移民补偿资金及时、足额发放到位，并设立移民创业专项基金，为有创业意愿的移民提供小额贷款与贴息支持。在技能培训上，根据移民的年龄结构、文化程度与就业意向，开展针对性强的技能培训课程。对于年轻且文化程度较高的移民，组织电商运营、景区导游服务等培训，帮助他们适应新兴产业发展需求，对于年龄较大、以农业生产为主的移民，开展现代化种植养殖技术培训，提高农业生产效益。此外，积极拓展就业渠道，与当地企业建立合作关系，举办移民专场招聘会，优先为移民提供就业岗位，通过多种扶持手段，让移民在当地拥有稳定的收入来源，实现生活水平的稳步提升。

泌阳县移民事务中心需建立持续监测机制，保障各项工作长效推进。



定期对移民安置点的基础设施运行情况进行检查，确保水电供应、道路交通、污水处理等设施正常运转，及时发现并解决问题。关注移民的经济发展状况，通过数据分析与实地调研，评估产业扶持政策的实施效果，针对发展中遇到的瓶颈，及时调整政策措施。通过持续监测，及时发现移民工作中出现的新问题、新挑战，采取有效的应对措施，不断完善移民工作体系，确保水库移民能够安居乐业，共享经济社会发展成果。