

信阳市消防安全委员会办公室

固始县标榜阿宝蓼北路分店“10·28”较大火灾事故 整改防范措施落实情况的评估报告

为深刻汲取固始县标榜阿宝蓼北路分店“10·28”较大火灾事故教训，切实强化问题整改落地见效，根据《信阳市火灾调查处理规定》的相关要求，经市政府同意，市消防安全委员会成立由市消防救援支队、市公安局、市应急管理局、市住房和城乡建设局、市市场监督管理局、市商务局等部门人员组成的评估组，于2025年11月20日至21日，对“10·28”火灾事故整改防范措施落实情况进行评估。市纪委监委同步组织开展对公职人员责任追究落实情况的评估工作。

对照《固始县标榜阿宝蓼北路分店“10·28”较大火灾事故整改落实情况“回头看”工作方案》内容，评估组采取听取汇报、查阅资料、座谈访谈、现场抽查等方式，对固始县党委政府、蓼城街道办事处、段集镇人民政府，以及县商务和工业信息化局、市场监督管理局、公安局、住房和城乡建设局、民政局、卫生健康委员会和消防救援大队等部门的整改防范措施落实情况进行全面评估，并对相关佐证材料进行了细致核查。期间，共调阅案卷资料60余卷，与县政府、部分乡镇（街道）及行业部门相关负

责人 8 人进行了座谈交流，实地核查蓼城街道和段集镇消防安全服务中心、陈元光社区、西关派出所以及人员密集场所、多业态混合经营场所、美容美发场所、九小场所等社会单位 6 家，以点带面印证整改和防范措施落实情况。

总体上看，“10·28”火灾事故发生后，固始县委政府将学习贯彻习近平总书记重要指示批示精神转化为消防安全工作的实际行动，扛起政治责任，以“时时放心不下”的责任感深刻汲取事故教训，坚持举一反三、聚力多元共治，严格对标事故调查报告各项要求，制定并落地一系列务实有效的整改举措，全县安全责任体系更健全、重点领域整治更深入，安全治理能力显著提升，火灾形势平稳可控。事故发生地蓼城街道办事处深刻反思事故教训，构建“街道—社区—网格”三级联动体系，聚焦重点场所强化隐患排查整治，通过网格员现场教学、应急广播科普、深化“敲门行动”等举措，辖区消防安全管理的精细化、规范化水平得到显著提升。市商务局、市市场监督管理局、市公安局、市住房和城乡建设局、市自然资源局和市消防救援支队等部门，依据各自职责，举一反三扎实推动本行业领域吸取事故教训、落实防范措施、推进隐患整改工作。

经检查核实，2 名涉案嫌疑人以涉嫌重大责任事故罪移送司法部门依法办理。固始县消防救援大队依法对固始县标榜阿宝蓼北路分店作出罚款柒万元整（¥70,000）的行政处罚。

一、主要整改措施和成效

（一）安全发展理念进一步筑牢。“10·28”事故发生后，固

始党委、政府深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要指示批示精神，以事故为警鉴统一思想、坚定安全发展导向，深刻汲取教训，以强烈的政治责任感统筹推进事故整改与全域消防安全整治提升工作。**压实政治责任**，县委、县政府领导班子率先垂范，召开事故专题民主生活会，部署全县各级精准对标召开专题民主生活会，深入开展对照检查与反思剖析。将消防法律法规纳入政府常务会议学法重点，推动领导干部带头尊法学法、强化法治思维。**健全推进机制**，政府常务会议常态化研究消防安全工作，分管副县长坚持每周召开调度会议，结合工作实际适时召开现场推进会，累计召开各类会议 30 余场，系统研究“10·28”事故整改及其他消防安全重点任务，细化举措、全程督办，确保整改工作落地见效。**强化警示教育**，通过多平台、多渠道广泛开展消防安全宣传警示教育，刊播新闻与专题节目，发布短视频及图文信息，发放警示牌、明白卡，张贴《消防隐患公示牌》3524 处，组织各类单位开展“亮屏”行动，精准推送消防安全提示短信，常态化曝光典型隐患。全县上下形成“以案为鉴、以案促改”的鲜明导向，各级各部门痛定思痛，对消防安全的极端重要性认识显著提升，统筹发展和安全的责任感与使命感进一步增强。

（二）消防安全责任进一步压实。聚焦事故暴露出的突出问题与薄弱环节，固始县强化高位统筹、靶向发力，构建全链条责任落实体系。**建强专班明职责**，成立由县政府主要领导任组长、分管副县长任副组长，公安、应急、消防、商工信、市场监管、住建等部门及各乡镇（街道）主要负责人为成员的整改工作专班，

统筹推进整改工作。同步印发《固始县“10·28”火灾事故问题整改工作方案》，清晰界定各单位职责边界、整改目标与完成时限，建立闭环管理的整改工作台账，细化形成 9 个方面、46 条具体整改措施，逐项明确责任领导、牵头部门、责任单位及完成节点，实现“事事有人管、件件有着落”。**健全机制强督办**，建立“多通报、多发函、多暗访”工作模式，配套完善警示通报、约谈曝光、挂牌督办等刚性机制，常态化组织专项督查和“回头看”行动，严防问题反弹回潮。对整改进度滞后、整改率不足 50% 的 7 个乡镇（街道）启动挂牌督办，经实地复检验收，所有挂牌单位均按要求完成整改、顺利摘牌，实现隐患动态清零。**凝聚合力促落实**，通过构建“政府牵头、部门联动、属地负责、齐抓共管”的严密责任体系，推动任务分解到人、责任压实到岗、要求落实到位。依托高频调度会商与刚性问责问效，层层传导压力、级级压实责任，确保各项整改任务落地生根、取得实效，全面筑牢消防安全责任防线。

（三）源头管控力度进一步加强。固始县坚持关口前移、源头治理，统筹多部门协同联动、精准发力，从规划审批、工程监管、市场整治、技术防控等关键环节入手，全方位夯实火灾防控基础。**规划审批严把关**，严格项目规划设计方案审查把关，累计召开专委会 4 次、规委会 2 次，审议通过项目 32 个（部分项目重合审议）。通过科学管控新建商住房、居民住宅楼底商层高，从源头上杜绝违规搭建夹层居住等风险隐患，筑牢规划层面安全防线。**工程监管提质效**，严守消防设计审查与竣工验收关口，集

中推进建设工程消防设计审查验收历史遗留问题清零整治，累计完成 18176 栋建筑销号整改。同时，联合市场监管、城市管理、供电公司等单位，开展电器产品、消防产品、户外广告招牌等领域生产、销售、安装全链条安全管控，从源头遏制隐患滋生，降低火灾风险。**技术防控强赋能**，推动各乡镇（街道）聚焦“九小”场所、沿街门店、“多合一”场所等火灾高风险单元，大力推广安装独立式感烟探测报警器、简易喷淋装置等技防设施，以技术手段补强防控短板、堵塞安全漏洞。截至目前，全县累计安装独立式感烟火灾探测报警器 28807 个、简易喷淋装置 9358 个，总体安装率达 90.45%，大幅提升场所本质安全水平和火灾早期预警能力，成功推动消防安全防控从被动处置向主动预防转变。

（四）消防安全风险进一步降低。固始县锚定“从根本上消除事故隐患、从根本上解决问题”核心目标，坚持系统谋划、精准施策，围绕重要时段、重点领域靶向发力，以严的基调、实的举措织密织牢消防安全防线。**专项整治精准发力**，锚定“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”原则，先后印发 5 份专项治理方案，组织开展“九小”场所和沿街门店“兵团化”集中排查 3 轮，推动各乡镇（街道）与相关职能部门凝聚整治合力，累计检查各类场所 5.6 万余家次，督促整改火灾隐患 10 万余处，拆除影响逃生救援的广告牌、铁栅栏等障碍物 8000 余处，从源头上压缩风险空间。**分域治理纵深推进**，聚焦产业园区、文旅行业、商贸流通、特殊群体场所、校园、医疗卫生机构、农贸市场等重点领域，推动各主管部门开展常态化隐患排查与精准防控，累计检查相关场所

2400 余家次，督促整改一般火灾隐患 5500 余处、重大火灾隐患 10 处，依法取缔关停违规场所 10 处，临时查封隐患突出场所 20 处，实现重点领域风险精准化解。2025 年以来（截至 11 月 17 日），全县火灾接处警情、火灾扑救起数同比分别下降 10.66%、35.89%，重大安全风险得到有效遏制，消防安全形势持续平稳可控、向好发展。

（五）安全监管效能进一步提升。固始县以问题整改为契机举一反三，强化部门协同联动，靶向破解监管堵点难点，通过系列联合执法与专项整治，推动安全监管系统性、精准性、协同性显著提升。深化矿山、危险化学品企业全链条、起底式排查整治，对 6 家矿山企业、146 家危险化学品企业开展专项攻坚，累计排查整改隐患 612 处，筑牢高危行业安全防线。开展燃气安全联合执法行动，聚焦餐饮企业、农贸市场、老旧小区、“九小”场所等重点场景，累计检查供用气场所 1098 处，整改隐患 305 处，约谈燃气企业 3 家，捣毁非法经营瓶装液化气黑窝点 21 处，行政拘留 3 人，严厉遏制燃气安全违法违规行为。靶向整治交通运输领域突出风险，完成 4 家企业、22 台 10 年以上老旧客车专项排查（其中 1 台报废、2 台停运、19 台整改验收合格），为 146 个平交路口增设安全标线标识，补齐道路通行安全短板。严格工程项目安全监管，检查工程项目 187 项，责令 6 处项目停工整改，督促整改安全隐患 741 处，实现隐患排查、整改、销号全闭环治理。同步强化信息报送规范化建设，严格落实值班值守制度和信息上报时限要求，层层压实报送责任，确保突发事件信息传递更

趋高效精准。一系列精准发力的监管举措，成功破解燃气非法黑窝点、老旧客车安全隐患、平交路口防护薄弱等一批突出问题，安全监管整体效能全面提升。

（六）基层治理水平进一步提高。固始县政府统筹制度保障、设施建设、基层赋能三维发力，全方位夯实消防救援能力根基。**健全制度强支撑**，出台《固始县建立国家综合性消防救援队伍退出消防员安置工作协作配合机制》等3项配套办法，印发《固始县全面推进地方政府专职消防队伍建设发展实施方案》，构建系统化、长效化制度体系，为消防救援事业长远发展筑牢制度根基。**完善设施补短板**，城北第三消防站主体工程完工并推进内装修，踏月寺街、新二街消防站按标准配齐人员、消防车辆及专业器材装备；2辆超期服役消防车辆已上报采购计划，化工园区特勤消防站筹建工作稳步推进，硬件保障能力持续增强。**赋能基层提效能**，深化执法权限下放改革，自2025年11月1日起，依法下放15项消防救援领域行政处罚权，同步赋予各乡镇（街道）相应消防行政执法检查权，为基层精准履职提供权限保障。通过视频调度、比武竞赛、培训指导等方式，全面提升基层消防人员专业素养与实战能力。2025年以来，各乡镇（街道）消防安全服务中心累计开展防火巡查32987家次、宣传培训16788次、村（社区）指导8484次；乡镇专职消防队处置火灾709起、抢险救援66起、社会救助12起，实现灭火救援力量“全域覆盖、就近调配、快速响应、初战控火”目标。

二、评估发现的主要问题

评估组针对“10·28”事故暴露出的问题和教训，结合查阅资料、访谈座谈及部分经营单位随机抽查情况，发现固始县消防安全工作还存在薄弱环节，部分重点难点问题亟待持续发力解决，主要是：

（一）行业监管责任需压紧压实。部分行业部门对“管业务必须管安全”认识还需进一步加强，开展消防监管工作方面对消防部门依赖心理较重。从资料查阅情况来看，蓼城街道和段集镇消防安全服务中心月例会会议记录内容简单、防火巡查记录填写不完整，西关派出所消防监督检查记录填写不规范，陈元光社区网格员对防火巡查业务掌握不熟练。反映出部分部门、单位消防监管能力欠缺，开展专项排查整治不够细致，闭环管理落实不严。

（二）主体责任落实需强化发力。社会单位对个别隐患整改不细致、不彻底，在隐患整改上未严格对照标准要求落实。评估组实地抽查人员密集场所、多业态混合经营性场所、美容美发场所、九小场所等6家（处）单位，累计发现隐患问题10条，问题已移交属地相关部门、单位限期整改。其中，陈元光广场公共楼梯间消火栓内消防设施老化、潮衣裤商场消防管理不严等问题，反映出部分单位履职缺位，安全管理制度不健全，存在被动应付监管检查心理，未严格落实“自查、自改、自负”的消防安全主体责任。

（三）安全防范能力需全面提升。消防安全宣传在普及度和精准度上仍有提升空间，对老年人、商户、新业态从业者等重点群体的宣传覆盖不够全面，宣传内容多以通用知识为主，缺乏个

性化、场景化指导。部分群众消防安全意识淡薄，应急避险和自救互救技能欠缺，应急疏散演练等活动的组织动员能力有待加强，群众参与的主动性和积极性不高，宣传教育的针对性和实际效果需要进一步强化，以真正构筑起群防群治的社会防线。

三、工作建议

建议固始县以此次评估为契机，坚持问题导向、目标导向、结果导向相统一，以省、市消防救援工作高质量发展意见为根本遵循，持续巩固“10·28”事故整改成效，着力补齐消防安全治理短板，加快构建大安全、大应急工作框架，推动消防安全治理模式向事前预防转型，以高水平安全保障高质量发展，坚决防范各类火灾事故再次发生。

（一）持续树牢安全发展理念，凝聚思想共识。要强化政治引领，将习近平总书记关于安全生产的重要指示批示精神纳入县委县政府理论学习中心组、政府常务会常态化学习内容，深刻领会“统筹发展和安全”的核心要义，切实把消防安全工作摆在突出位置。要深化常态化宣传教育，聚焦“九小”场所经营者、企业负责人、特殊群体等重点对象，通过专题培训、案例警示、现场教学等形式，开展精准化、场景化消防安全宣传，着力提升全民安全意识和自救互救能力，营造“人人讲安全、事事为安全、时时想安全、处处要安全”的浓厚氛围。要健全思想传导机制，将安全发展理念贯穿于项目审批、产业发展、日常监管全过程，在各类会议、专项工作部署中反复强调消防安全重要性，推动各级各部门和社会单位从思想上真正重视安全、行动上坚决落实安全。

（二）持续夯实消防安全基础，提升防控效能。要完善硬件设施建设，加快推进城北第三消防站装修收尾和投用，稳步推进化工园区特勤消防站筹建工作，及时完成超期服役消防车辆采购更新，确保基层消防救援装备达标配足；持续推进“九小”场所、老旧小区等重点区域独立式感烟探测报警器、简易喷淋装置等技防设施安装与维护，规范设施使用管理，提升早期预警能力。要健全制度机制体系，进一步细化行业监管责任清单，明确各部门内设机构消防安全职责，消除监管盲区和衔接缝隙；完善跨部门联合执法、信息共享、隐患移交等协同机制，提升监管合力；优化隐患闭环管理流程，建立“排查—整改—复查—销号”全链条工作机制，严防隐患回潮反弹。要强化基层能力建设，加强乡镇（街道）消防安全服务中心、专职消防队规范化建设，通过技能比武、实战演练、跟班学习等方式，提升基层消防人员隐患排查、应急处置专业能力；健全应急预案体系，针对人员密集场所、高层建筑、化工企业等重点场景，定期组织开展实战化联合演练，提升应急联动响应效率。

（三）持续压实消防安全责任，推动履职到位。要压紧行业监管责任，严格落实“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”要求，督促各行业主管部门主动履职，加强本领域常态化隐患排查和精准监管，对交叉领域、新业态风险及时出台监管标准，避免推诿扯皮、责任悬空。要强化主体责任落实，督促社会单位健全消防安全管理制度，建立常态化自查自纠机制，定期开展隐患排查整改，配齐配足消防设施并确保完

好有效；加强对单位负责人、消防安全管理人的培训考核，推动其主动履行“安全自查、隐患自改、责任自负”职责，增强主动防范风险的内生动力。要健全追责问责机制，对隐患整改不彻底、拒不整改的单位，依法采取约谈警示、挂牌督办、临时查封、关停取缔等刚性措施，加大违法违规行为惩戒力度；对行业监管不力、责任落实不到位导致发生火灾事故的，严肃追责问责，以强问责倒逼强履职。

（四）持续深化消防排查治理，防范隐患回弹。要完善常态化排查整治机制，坚持“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”原则，定期组织开展消防安全专项整治和“回头看”行动，重点紧盯“九小”场所、人员密集场所、高层建筑等高频风险单元，精准排查整治各类隐患，持续保持高压态势。要健全长效治理机制，将事故整改与日常监管、制度建设相结合，针对评估发现的薄弱环节，及时完善相关政策措施，推动消防安全治理从“事后处置”向“事前预防”、从“集中整治”向“常态长效”转型；建立消防安全工作定期研判、调度、通报机制，及时掌握工作进展，解决突出问题，确保各项工作落地见效。

（五）持续开展消防宣传教育，提高安全意识。要开展法律、法规宣传。将消防安全方针政策和法律法规纳入党委（党组）理论学习中心组学习“必修课”和领导干部培训计划，增强领导干部防范化解消防安全风险的责任意识和决策水平。要开展隐患曝光活动。严格落实“一曝光六公开三倒逼”工作机制，充分利用媒体平台和社会资源，加大重大消防安全隐患曝光力度，通过隐患曝

光小切口倒逼消防安全责任落实。要拓展宣传广度和深度。大力开展常识性宣传、警示性教育、实操性培训，深化消防宣传“五进”工作。进一步完善火灾隐患举报奖励机制，固化落实每月 25 日“消防安全警示演练日”制度，组织开展“出真水、灭真火”的全员培训和“真场景、真逃生”的疏散演练，不断提升群众安全防范意识和逃生自救能力水平。

固始县标榜阿宝蓼北路分店“10·28”较大
火灾事故整改防范措施落实情况评估组

2025 年 11 月 24 日