

信阳市消防安全委员会办公室

潢川县护城河商业街“5·20”火灾事故整改 防范措施落实情况的评估报告

为深刻汲取潢川县护城河商业街“5·20”一般火灾事故教训，全面检验事故整改防范措施落实质效，切实堵塞安全漏洞、防范同类事故复发，根据《信阳市火灾事故调查处理规定》及事故调查报告批复要求，信阳市消防安全委员会成立由市消防救援支队、市应急管理局、市公安局、市住房和城乡建设局、市商务局等部门人员组成的评估组，于2024年7月8日至9日，对潢川县“5·20”火灾事故整改防范措施落实情况开展专项评估。

对照《潢川县护城河商业街“5·20”火灾事故整改落实情况“回头看”工作方案》，评估组通过听取汇报、查阅资料、座谈访谈、现场抽查等方式，对潢川县委、县政府，春申街道办事处、文庙社区，以及县应急管理局、消防救援大队、公安局、住房和城乡建设局、城市管理局等部门的整改防范措施落实情况进行全面评估，并对相关佐证材料进行了细致核查。重点核查责任落实、隐患整治、设施建设、宣传培训、长效机制等工作成效。期间，共调阅文件资料50余卷，与

县、街道、部门负责人 10 余人座谈交流，实地抽查护城河商业街、周边“九小”场所、微型消防站、消防安全服务中心及重点经营单位 8 家，以点带面、逐项核验，全面客观评价整改成效。

总体上看，“5·20”火灾事故发生后，潢川县委、县政府坚决贯彻习近平总书记关于安全生产和消防安全重要指示批示精神，坚持人民至上、生命至上，将事故整改作为重大政治任务和民生工程，全面压实消防安全责任，系统推进隐患排查整治、消防设施提档升级、基层消防力量建设、宣传警示教育等工作，整改工作组织有力、推进有序、成效明显。事故发生地春申街道办事处深刻反思事故教训，构建“街道—社区—网格”三级防控体系，聚焦商业街违规搭建、通道堵塞、电气隐患等突出问题开展集中攻坚。县直各相关部门立足职责、协同发力，推动整改措施落地见效。相关责任单位与人员依规受到处理，火灾隐患得到系统整治，商业街及全县消防安全形势持续稳定，整改工作取得显著成效，达到阶段性整改目标。

经检查核实，5 名公职人员以履职不到位、督促火灾隐患整改不及时受到党纪政纪处理，已落实到位。

一、主要整改措施及成效

（一）安全发展理念牢固树立，政治责任全面压实。“5·20”事故发生后，潢川党委、政府将事故整改作为重大政治任务和民生工程，第一时间传达学习事故调查报告及批复

要求，县长余华、常务副县长李庆松、副县长兼公安局长陈勇等县领导多次批示、现场督办，主持召开专题部署会、推进会、督办会，深刻反思事故暴露出的主体责任悬空、基层监管薄弱、基础短板等问题。统筹发展和安全，将消防安全纳入政府常务会议学法内容和重点工作部署。全县各级各部门召开专题反思会，以案为鉴、以案促改，广泛开展事故警示教育，张贴隐患公示牌、推送安全提示、开展全媒体宣传，推动各级干部和市场主体深刻认识消防安全极端重要性，切实把“隐患就是事故、事故就要处理”的理念落到实处，安全发展共识全面凝聚。

（二）消防安全责任链条闭环，整改推进刚性有力。潢川县成立由县政府主要领导任组长的消防隐患专项整治工作组，印发《潢川县黄国商贸城区域、世博二期区域消防火灾隐患综合整治工作实施方案》，细化任务清单、责任清单、时限清单，实行闭环管理。严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”要求，健全调度、通报、督办、复核机制，层层传导压力、级级压实责任，确保整改任务落地见效。

（三）重点隐患全域整治，风险防控精准高效。

聚焦护城河商业街及全县“九小”场所、沿街门店、商业综合体、老旧街区等低设防区域，开展拉网式、起底式消防安全专项整治。重点整治违规留宿住人、私拉乱接电线、电动车违规充电、占用堵塞消防通道、违规设置广告牌、易燃

可燃彩钢板搭建、全封闭防盗窗影响逃生等突出隐患，依法采取拆除、查封、关停、处罚等刚性措施，累计排查整改各类隐患 5217 余处，拆除影响逃生救援障碍物 4142 余处，实现隐患排查、登记、移交、整改、复查、销号全流程闭环管理。坚持举一反三，将护城河商业街隐患整治经验拓展至黄国商贸城、世博二期等重点区域，实施连片治理、系统防控，火灾风险得到有效压降。

（四）基层设施提档升级，初战处置能力显著增强。

针对老旧街区消防基础薄弱问题，潢川县统筹财政资金，对全县 74 处老旧小区、商业集中区等重点区域开展全面摸排评估，在城区 9 个火灾高风险区域高标准建设微型消防站，统一配备小型水罐消防车、灭火器、水带、破拆工具、应急照明等装备，组建专职应急处置队伍，开展常态化培训演练，明确初战控火、疏散引导、火情上报等职责。全面推动“九小”场所、沿街门店安装独立式感烟火灾探测报警器、简易喷淋等技防设施，提升本质安全水平。规范消防设施维护管理，确保消防器材完好有效、快速可用，初步构建“就近调派、快速响应、初战打赢”的基层灭火救援体系。

（五）基层监管体系健全，治理效能持续提升。

深化基层消防治理体系建设，健全乡镇（街道）消防安全服务中心，配齐“一长三员”，完善网格化管理机制，将消防巡查、宣传、隐患上报纳入网格员日常工作。县消防救援大队实行专人分包、定点联系机制，定期对乡镇（街道）工

作人员、派出所民警、网格员开展业务培训，提升隐患识别、宣传检查、应急处置能力。依法推动监管力量下沉，规范巡查检查、宣传教育、隐患报送流程，基层消防安全监管“最后一公里”全面打通。2024年以来，各街道、社区累计开展防火巡查、宣传培训、入户指导数千次，基层防控效能显著提升。

（六）宣传教育精准覆盖，全民安全素质普遍提高。

县消防救援大队成立专职宣传办公室，以“5·20”事故为警示，聚焦商户、居民、老年人等重点群体，开展全覆盖精准化消防安全宣传培训与应急疏散演练，通过案例剖析、现场实操、广播提醒、微信群推送、入户讲解等形式，普及用火用电用气安全、火灾报警、初期火灾扑救、疏散逃生等知识技能，组织实战化应急疏散演练，让群众懂防范、会报警、能逃生、可自救。常态化开展消防安全“五进”活动，曝光典型隐患，强化警示震慑，营造“人人关注消防、人人参与消防”的浓厚氛围，群众消防安全意识和自救互救能力全面提升。

三、评估发现的主要问题

通过全面评估，整改工作取得阶段性显著成效，但对照消防安全治理现代化要求，仍存在一些薄弱环节，需持续用力、久久为功。

（一）行业监管仍有短板

部分行业部门“管行业必须管安全”意识不强，对消防部门依赖度较高，日常排查不够细致深入，巡查记录、隐患台

账不够规范。部分基层网格员、社区工作人员消防业务熟练度不足，巡查检查记录不规范、内容简单，隐患识别精准度有待提升。

（二）主体责任落实不均衡。部分商户、经营单位存在侥幸心理，消防安全管理制度不健全，自查自改流于形式，易燃物品堆放不规范、线路敷设不规范、器材维护不到位等问题偶有反弹，被动应对检查现象依然存在，“安全自查、隐患自改、责任自负”的内生动力不足。

（三）宣传教育精准性不足。宣传教育针对性、场景化不够，对老旧街区商户、独居老人、流动从业人员等重点群体覆盖不深，部分群众消防安全意识淡薄、逃生技能欠缺，应急演练实效性和群众参与度有待提高。

（四）长效管控机制仍需强化。集中整改成效明显，但常态化、制度化管控仍有短板，动态隐患排查、定期研判、联合执法机制需进一步固化，个别整改成果存在反弹风险，长效治理水平需持续提升。

五、工作建议

为持续巩固整改成果，加快推进消防安全治理模式向事前预防转型，坚决守住消防安全底线，建议潢川县以此次评估为新起点，坚持问题导向、目标导向、结果导向，重点抓好以下工作：

（一）持续筑牢安全发展理念，压实各级消防安全责任。坚持把学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述作为

长期政治任务，常态化开展学习教育和事故警示，切实把安全发展理念贯穿项目审批、建设运营、日常监管全过程。进一步细化行业部门、属地街道、社区网格责任清单，健全督查督办、考核问责、挂牌督办机制，以刚性问责倒逼责任落实，坚决杜绝责任悬空、监管缺位。

（二）持续深化隐患排查整治，健全常态长效防控机制。坚持举一反三，聚焦护城河商业街、老旧街区、“九小”场所、多业态混合经营场所等高风险区域，持续开展隐患排查整治和“回头看”，保持执法高压态势，严防隐患反弹回潮。完善“排查—整改—复查—销号”全链条闭环管理，健全联合执法、信息共享、隐患移交机制，推动集中整治向常态治理转变，从根本上消除事故隐患。

（三）持续夯实基层基础能力，提升本质安全水平。加快推进微型消防站规范化运维和人员实战化训练，确保装备完好、人员在岗、处置高效。持续推广独立烟感、简易喷淋等技防设施，规范消防设施检测维保，打通消防通道、完善防火分隔，全面提升老旧街区火灾防控能力。加强基层消防力量建设，强化业务培训和比武演练，提升基层监管和初战处置能力。

（四）持续压实单位主体责任，强化依法依规经营管理。督促商户、经营单位健全消防安全管理制度，落实每日巡查、定期培训、设施维保等要求，加强对负责人和管理员的考核培训，推动主动落实主体责任。加大执法力度，对隐患整改

不力、违规经营的单位依法严处，强化警示震慑，倒逼提升消防安全管理水平。

（五）持续精准开展宣传教育，构筑全民群防群治防线。聚焦重点场所、重点人群，开展场景化、精准化宣传培训和实战化演练，深化事故警示教育，普及逃生自救、初起灭火技能。拓展宣传渠道，用好社区广播、微信群、入户走访等方式，提升宣传覆盖面和实效性，完善举报奖励机制，营造人人讲安全、时时守安全、处处防火灾的良好氛围。

