

潢川县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

潢川县人民政府

目 录

第一章 砥砺前行，现代化潢川建设迈入新阶段	1
第一节 发展基础	1
第二节 发展环境	7
第二章 践行“两个更好”嘱托，擘画高质量发展新蓝图	11
第一节 指导思想	11
第二节 基本原则	12
第三节 战略定位	13
第四节 发展目标	15
第三章 培育新质生产力，全面融入“六新两品”现代化产业体系	19
第一节 强化科技创新和产业创新深度融合	19
第二节 培育壮大“六新”产业	22
第三节 提质发展两大优势产业	25
第四节 提升现代服务业能级	31
第五节 推动开发区高质量发展	34
第四章 持续深化改革开放，融入服务全国统一大市场建设	36
第一节 打通堵点对接全国统一大市场建设	36
第二节 着力激发消费与内需潜力	39
第三节 全面深化区域协同合作	41
第四节 深化改革与扩大开放协同并进	42
第五章 推进以人为本的新型城镇化，建设豫东南区域中心城市 .	45
第一节 优化国土空间布局	45
第二节 建设现代化宜居县城	46
第三节 推动区县融合发展	48

第四节	特色发展小城镇	50
第五节	促进农业转移人口市民化	51
第六章	加快农业农村现代化，打造乡村全面振兴样板	53
第一节	提升粮食综合生产能力	53
第二节	加快发展特色品牌农业	55
第三节	建设宜居宜业和美乡村	58
第四节	提质推动城乡融合发展	61
第七章	完善现代基础设施体系，筑牢现代化建设支撑能力	63
第一节	加快现代综合交通体系建设	63
第二节	推动重大水利设施建设	65
第三节	构建绿色高效能源体系	67
第四节	布局建设新型基础设施	68
第八章	深化文旅融合，推动文化繁荣兴盛	69
第一节	弘扬和践行社会主义核心价值观	70
第二节	促进城乡文化资源普惠共享	71
第三节	构建品质文旅发展新格局	73
第九章	加大保障和改善民生力度，扎实推进共同富裕	75
第一节	强化稳就业促增长	75
第二节	办好人民满意的教育	77
第三节	全面推进健康潢川建设	79
第四节	健全多层次社会保障体系	81
第五节	促进人口高质量发展	82
第十章	践行“两山”理念，建设美丽潢川	85
第一节	积极推进碳达峰碳中和	85

第二节	加大生态系统保护力度	87
第三节	深入推进环境保护治理	88
第四节	加快发展方式绿色转型	90
第十一章	全面加强社会治理，建设更高水平的平安潢川 ..	93
第一节	推进法治诚信潢川建设	93
第二节	提升县域社会治理效能	94
第三节	加强公共安全体系建设	97
第四节	防范化解重点领域风险	99
第十二章	坚持党的领导，凝聚团结奋进合力	100
第一节	加强党的全面领导	100
第二节	强化规划落地实施	101
第三节	强化重大项目支撑	101
第四节	引导社会广泛参与	102

《潢川县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》根据《中共潢川县委关于制定潢川县国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明“十五五”时期全县发展战略意图、明确政府工作重点、引导规范经营主体行为，是今后五年潢川县经济社会发展的蓝图和行动纲领，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能的重要依据。

第一章 砥砺前行，现代化潢川建设迈入新阶段

第一节 发展基础

“十四五”时期是潢川发展历程中极不寻常、极不平凡的五年，面对复杂严峻的发展环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务、世纪疫情严重冲击等多重风险挑战，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，始终牢记“两个更好”“两高四着力”重大要求，统筹高质量发展与高效能治理，攻坚克难、砥砺前行，美好潢川建设取得明显成效。

经济实力迈上新台阶。“十四五”期间，潢川坚持创新开路、换道领跑、优势再造、区县融合、项目强基，县域经济实现高质量发展。2025 年全县完成地区生产总值 334.59 亿元，年均增长 4.4%；固定资产投资额年均增长 14.2%；社会

消费品零售总额年均增长 4.9%；一般公共预算收入突破 10 亿元。荣获国家卫生县城、空气质量二级达标县、新型城镇化建设试点县、全国宜居县城建设试点县、“四好农村路”全国示范县、全国农业综合标准化示范县、食品工业强县，省文明城市、生态县、宜居宜业和美乡村建设先导区等荣誉称号。

产业建设取得新成效。聚焦“2+1+X”现代化产业体系建设，加快培育和发展新质生产力。优势产业提质增效，绿色食品产业获评河南省中小企业特色产业集群；华英农业重整成功，跻身中国农业企业 500 强、中国预制菜生产企业百强，华英樱桃谷入选国家级绿色工厂；鹏升畜产品荣获国家级专精特新“小巨人”、省制造业单项冠军企业；荣丰纺织跻身省质量标杆企业、省级绿色工厂。枢纽效应加速释放，潢川机场获中央军委批复，花埠港区开建，阜黄高铁、南信合高铁等重大项目加快推进，“公铁水空”多式联运枢纽初具规模；顺丰速运潢川集分站、京东云仓投入使用，大别山（潢川）铁路综合物流园获批河南省第二批示范物流园，大别山（潢川）连通长江经济带公铁水联运示范工程入选河南省第三批多式联运示范工程项目。新兴产业蓬勃发展，华谷铝塑膜、水木光州天空农场、归微光电等一批新能源、新装备、新一代电子信息产业加速崛起。创新活力持续迸发，优化重组省水稻分子育种与高效生产重点实验室，鹏升畜产品、留体生

物获评省“瞪羚”企业；国家级高新技术企业达到 27 家、科技型中小企业 69 家，省级创新型中小企业 162 家，省级工程技术研究中心达到 12 家。

城市建设彰显新风貌。高质量编制县域国土空间总体规划，广济街道挂牌成立，城镇化率提升至 61.21%。全国宜居县城建设试点县工作稳步推进，构建“一轴两翼四大园”公园体系、“一环三横五纵”路网体系和“两河两网、九湖多脉、碧水环城”现代水网。光州公园、流光园、弋阳公园等 8 个城市公园及 36 个口袋公园、街头游园投入使用；建设兴潢桥、振潢桥、永济桥，打通二环路、四环路等城市道路 9 条，提质改造京九大道、工业大道等城区道路 45.7 公里，完成 G106、G312 改线；白露河生态综合治理工程等开工建设。发布城市 LOGO，建成 7 个城市书屋，改造老旧小区 68 个。城市治理精耕细作，城市生命线工程云服务平台稳步建设，数字城管平台高效运转；开展“净城行动”，深入整治城市乱象，排查整治燃气等重点领域安全隐患，优化城市环境秩序。区县融合加速推进，建成区县连接道路 7 条，实现 15 分钟通勤，初步形成“产业在高新区、居住配套在城区”的格局。

乡村建设开创新局面。学习运用“千万工程”经验，打造 280 平方公里先导区，荣获省级宜居宜业和美乡村建设先导区。扛稳耕地保护和粮食安全政治责任，建成高标准农田 54 万余亩，粮食综合生产能力稳定在 14 亿斤以上。特色农

业快速发展，形成以优质稻米为主导，水产、花木、畜禽等为特色的“1+3+N”乡村产业化体系，培育农业产业化龙头企业 104 家，建成农都生态小龙虾产业园、正大现代农业产业园、水木光州天空农场、黄国文创、魏岗优质稻米加工等产业园区，入选全国农业现代化示范区、全国优质稻米产业集群，正大生态水产品基地入选国家渔业绿色循环发展项目。和美乡村建设成果显著，深入实施“十百千万”工程，全县公路通车总里程达 2746 公里，乡镇污水及农村生活垃圾治理实现全覆盖，养老、教育、医疗、商业等服务实现全配套，形成中心村 10 分钟生活圈、中心镇区 15 分钟服务圈，荣获省农村人居环境整治三年行动先进县、省农村垃圾治理达标县。

生态建设呈现新进展。持续打好蓝天、碧水、净土三大保卫战，空气质量优良天数稳定在 300 天以上，连续 4 年实现空气质量二级达标。全面落实“河湖长制”，持续推进“四水共治”，实施潢河生态综合治理工程、草湖北路排水防涝能力提升工程等重点项目，境内主要河流控制断面水质达到或优于Ⅲ类水体比例达到 100%，成功创建市级幸福河湖 2 条，治理河道 52.7 公里，整治渠道 159.36 公里。造林绿化稳步推进，洪山寨省级森林公园、连岗省级湿地公园创建成功，累计完成造林 6.1 万亩、森林抚育 2.5 万亩，种植桃树 2.3 万亩，森林覆盖率提升至 24.2%，荣获省级生态县。绿色低

碳转型加速，生态产品价值实现机制稳步推进，潢川经济开发区被评为省级循环经济产业园区。

改革开放释放新活力。开发区“三化三制”改革全面完成。深入推进“放管服效”改革，实施受审分离、“一件事一次办”、“一窗综合受理”，办理省平台“高效办成一件事”29833件，办结市平台“一件事一次办”5318件，不动产登记案例入选全国政务服务优秀案例集，“办不成事”窗口入选全省优化营商环境典型经验；深化“万人助万企”活动，推动惠企政策“免申即享”受惠3.7万户次、7.76亿元，“周一见”县长办公会确保问题“不过周”。全县市场主体、“四上”和规模以上工业企业分别增至6.5万户、365家和138家。积极防范化解重大风险，切实加大政府隐性债务清理、整顿和规范力度。开放步伐持续加快，实施“走出潢川”战略，成立驻苏办事处、驻长三角招商办公室，建立健全精准招商全链条工作机制，共签约项目141个，合同总金额394.42亿元。累计完成进出口总额40.2亿元，实际利用外资2388.7万美元，荣获全国县域商业“领跑县”。

民生建设达到新水平。持续加大民生领域投入，民生支出占一般公共预算支出72%以上。富民增收成效明显，居民人均可支配收入达到31940元，年均增长6.8%，城乡居民收入比缩小至1.65:1。着力做好劳动就业服务，23个零工驿站覆盖各乡镇，“直播带岗”帮助群众实现“足不出户、精准择

业”，累计新增城镇就业 5.1 万人，农村劳动力转移就业 22.6 万人，新增返乡创业 18585 人。“书香潢川”建设深入推进，87 所学校完成改扩建，新增学位近 8000 个，“光州太极”入选全国新时代“终身学习品牌项目”，县体育卫生服务中心荣获全国群众体育先进单位。“健康潢川”建设持续深化，潢川县人民医院新院区主体完工并通过三级医院评审，县妇幼保健院、第二人民医院合并重组，群众“看病难”得到有效缓解。“幸福潢川”建设全面提速，城乡居民最低生活保障标准不断提高，基本医疗保险、基本养老保险覆盖面不断扩大，智慧居家养老、医养结合等养老服务新业态加速发展。文化事业繁荣发展，全面建成县乡村三级公共文化设施网络，潢川县图书馆获评国家三级图书馆，蕲孜镇获评省民间文化艺术之乡。

治理效能实现新提升。社会主义民主法治建设不断加强，“平安潢川”建设与扫黑除恶专项斗争纵深推进，安全生产专项整治扎实开展，食品药品安全监管工作取得实效，金融、房地产等重点领域风险防范化解稳妥有效，社会大局保持安全稳定。以“五基四化”为抓手，统筹推进“四治融合”。创新推行“邻长制”，构建“网格一组一邻”治理模式；持续开展“饺子宴”“三星文明户”评选等特色活动；常态化落实领导干部接访、下访等制度，信访积案化解有力有效，连续三年获评全省信访工作先进县。

与此同时，国防、人防、退役军人事务工作实现新提升，工会、妇女儿童、文联、青少年、科普、慈善、残疾人、红十字等工作呈现新局面，审计、税务、外事、侨务、民族宗教、机关事务、统计、档案、史志、气象、地震、水文、保险、烟草、盐业、广播电视、邮政通讯等工作取得新成效，为潢川“十五五”期间高质量发展奠定坚实基础。

第二节 发展环境

“十五五”及今后一个时期，国际环境更趋复杂严峻，国内高质量发展基础持续重塑，潢川县在现代化进程中既面临多重战略机遇，也需应对诸多风险挑战，必须准确把握形势变化，增强系统应对能力。

从国际看，世界百年变局加速演进，经济增长动能减弱，全球化深度调整，单边主义与保护主义抬头，产业链供应链区域化重构加快，科技、规则、数据等领域成为大国竞争焦点。与此同时，新一轮科技革命和产业变革持续深化，人工智能、数字孪生、绿色能源等战略性新兴产业蓬勃发展，为潢川推动产业升级、培育新质生产力带来契机。《区域全面经济伙伴关系协定》深入实施、“一带一路”建设扎实推进，也为潢川扩大开放、深化国际合作提供了新的空间。

从全国看，我国经济长期向好的基本面没有改变，发展基础稳、优势多、韧性强、潜力大，正处在向高收入国家迈

进的关键阶段。经济增长动力加速转向创新驱动，数字智能与绿色能源革命深入发展，因地制宜发展新质生产力已成为普遍共识。同时，发展不平衡不充分问题依然突出，内外需求不足相互叠加，国内大循环存在堵点，新旧动能转换任务艰巨。潢川须立足区位、交通与产业基础，以新质生产力提升产业能级，以深化改革激发活力，以融入全国统一大市场拓展空间，以优化营商环境塑造优势，全力推动县域经济高质量发展。

从省内看，河南确立“1+2+4+N”目标任务体系，加快建设“六个强省”，持续强化“枢纽”和“支点”功能。信阳明确“打造豫南开放门户、争做老区发展先锋”总目标，加快构建具有信阳辨识度的“六新两品”现代化产业体系，全力建设“两城三地一枢纽”，构建“一主一副、两廊四轴”发展格局，支持豫东南高新技术产业开发区、潢川县和光山县共同组成市域副中心。潢川作为信阳市域副中心和豫东南重要节点，必须紧扣省市部署，立足区位与资源禀赋，聚焦产业支撑、开放合作、绿色发展、民生改善等重点领域，在区域发展中彰显特色、贡献力量。

从自身看，“十五五”时期潢川面临良好的发展机遇：一是**多重区域战略交汇叠加的黄金机遇期**。中部地区崛起、革命老区振兴发展、淮河生态经济带建设等多重国家战略在此交汇，政策红利持续释放，为潢川推进高质量发展提供了坚

实的政策保障与强大动力。二是“公铁水空”交通网络驱动的**枢纽经济加速成型期**。多式联运体系成为核心引擎，能级跃升不仅释放巨大交通红利，为潢川借助苏信合作深度嵌入长三角经济圈产业分工体系、扩大对外开放水平、融入全国统一大市场提供了关键支撑。三是**重大基础设施建设引领的投资拉动期**。潢川机场、南信合高铁、阜黄高铁、沿淮高速、淮河通航等一批重大项目集中布局实施，将直接形成大规模有效投资，有力带动建材、建筑施工等相关产业增长，增强潢川发展的内生动力。基础设施的持续投入进一步吸引外部资本与产业项目落地，为县域经济发展注入强劲动力。四是**区县融合发展推动的城市能级跃升突破期**。潢川与豫东南高新区通过规划同编、设施同网、产业同链、服务同享、生态同建等举措推动区县融合发展，携手做强城市经济，优化城市功能布局，完善基础设施、公共服务和生态环境体系，全面提升潢川城市发展能级。五是**新质生产力赋能的产业层级迭代升级期**。以绿色食品、枢纽经济、纺织服装为代表的优势产业规模持续壮大，为培育新质生产力积蓄内生动力。人工智能等前沿技术加速迭代与渗透，也为产业跨越式升级提供了重要契机。潢川应积极把握趋势，以场景引产业、以技术促转型，推动传统产业改造与新兴产业培育，实现局部突破与动能转换，加快发展新质生产力，构筑新的增长动力源。

同时，也面临“三大挑战”：一是经济总量偏小与加快发

展任务艰巨并存。潢川县经济基础相对薄弱，人均生产总值、财政收入、居民人均可支配收入等主要指标与全省、全国平均水平仍有差距，目前潢川人均生产总值分别为全国、全省的 56.2%、82.9%，居民人均可支配收入分别为全国、全省的 73.3%、96.0%。传统产业占比高，新兴产业支撑不足，科技创新能力不强。豫东南高新区作为信阳高质量发展的增长极，其资源集聚能力短期内可能加剧区域内高端要素竞争，对全县传统招商引资和人才引进形成压力。**二是区域竞争加剧与要素保障不足相互交织。**在产业配套、营商环境、政策创新等方面仍存在差距，吸引和留住大项目、好项目的难度较大。土地、资金、人才等要素供给紧张，熟悉现代产业、精通资本运作、善于开放创新的高层次人才紧缺问题较为突出。在积极“融长接沪”的同时，也面临着与发达地区及周边县区在产业梯度、营商环境、成本优势等方面的直接竞争。**三是发展不平衡不充分与民生需求升级双重压力。**城乡发展差距较大，农业农村现代化任务繁重，基础设施和公共服务历史欠账较多。教育、医疗、养老、托育等公共服务供给与人民群众对高品质生活的新期待还有差距，生态环境治理、安全生产、社会保障等领域仍存在薄弱环节。

综合判断，“十五五”时期将是潢川破除瓶颈、跃升发展的关键五年。既要清醒认识外部环境复杂、区域竞争加剧、新旧动能转换紧迫的严峻挑战，更要把握新发展格局加速构

建、重大战略叠加赋能、内在优势不断累积的历史机遇。当前，潢川正处于动能积蓄与潜能释放的重要阶段，区位优势向经济优势转化的窗口期已然打开，产业基础向现代体系跃升的突破点正在形成。必须强化机遇意识和风险意识，科学识变、主动应变，以更宽视野谋划发展，以更实举措推动落实，奋力开创潢川高质量发展与现代化建设新局面。

第二章 践行“两个更好”嘱托，擘画高质量发展新蓝图

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，始终突出“两个更好”管全局、管长远、管根本的统领地位，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，深化区县融合，锚定“聚力打造现代市域副中心，勇当老区发展先锋排头兵”总

体目标，全力推进高质量发展与高效能治理，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，持续推动人的全面发展和促进共同富裕，在“打造豫南开放门户、争做老区发展先锋”中走在前、挑大梁、勇争先，确保与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化，以实干实绩实效奋力谱写中国式现代化潢川篇章。

第二节 基本原则

——**坚持党的全面领导**。坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，确保党中央重大决策部署和省委、市委工作要求在潢川不折不扣落到实处。

——**坚持人民至上**。坚持以人民为中心的发展思想，在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，用心用情解决群众急难愁盼，加强普惠性基础性兜底性民生建设，不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。

——**坚持高质量发展**。以新发展理念引领发展，推动科技创新与产业创新深度融合，聚焦传统产业做大、优势产业做强和新兴产业培育，着力构建现代化产业体系，因地制宜发展新质生产力，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持全面深化改革**。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，统筹推进深层次改革和高水平开放，持续增强发展

动力和活力，更好融入服务新发展格局和全国统一大市场建设。

——**坚持有效市场和有为政府相结合**。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，建设法治经济、信用经济，打造一流营商环境，推动有效市场和有为政府同向发力，激发各类经营主体的发展活力。

——**坚持统筹发展和安全**。坚定不移贯彻总体国家安全观，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。

第三节 战略定位

锚定“聚力打造现代市域副中心，勇当老区发展先锋排头兵”总体目标，结合潢川实际，着眼现代化建设全局，全面建设“一城两区三地”，即建设豫东南区域中心城市，乡村全面振兴样板区、区县融合发展示范区，“两个更好”实践先行地、绿色食品产业集聚地、省际枢纽经济新高地。

豫东南区域中心城市。以全国宜居县城建设试点为引领，稳步推进中心城区品质升级，加快推动交通道路、给排水体系、医疗及教育设施建设，完善城市功能，做强城市经济，提升城市综合承载力和发展能级，促进城、产、人、文、绿有机融合，在建设市域副中心中挑大梁、作贡献。

乡村全面振兴样板区。锚定农业强县建设，以宜居宜业和美乡村先导区建设为抓手，以三产融合带动乡村特色产业提质增效为动力，以城乡协同互补融合为特色，以体制机制改革创新为保障，统筹推动富民产业蓬勃发展、乡村面貌全域改观、乡村治理效能跃升、乡村文化繁荣兴盛，全力打造可复制、可推广的乡村振兴“潢川样板”。

区县融合发展示范区。坚持以规划引领为先导、体制机制创新为动力、产业协同发展为核心、要素高效配置为支撑、产城人文互促为根本，积极推动与豫东南高新技术产业开发区规划统筹、产业协同、项目共建、要素共享、招商聚力，着力打破行政壁垒、整合发展资源、凝聚发展合力，打造“城区共建、区县一体”融合发展的典范。

“两个更好”实践先行地。深入践行习近平总书记“两个更好”的重大要求，立足潢川独特资源禀赋及发展优势，以特色产业提质增效拓宽居民增收渠道，以基础设施提标扩面夯实城乡融合发展支撑，以公共服务提档升级增进老区人民福祉，以体制机制改革激活全域发展动能，勇当“五个富足”发展模式的探路先锋，在革命老区振兴发展中走在前、做表率，加快形成具有潢川特色的理论成果、实践范式和制度体系。

绿色食品产业集聚地。立足潢川农产品资源优势，以“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”为抓手，着力推动“3（鸭、

糯米粉、小龙虾)+N”特色产业链延链、补链、强链，通过全产业链延伸、科技赋能升级、品牌化运营，做大做强绿色食品产业集群，持续提升产业发展质效与核心竞争力，加快构建特色鲜明、优势突出、辐射力强的绿色食品产业集聚地。

省际枢纽经济新高地。依托“公铁水空”立体交通网络，充分发挥潢川多式联运的枢纽优势，加快完善现代物流服务体系。以潢川机场、潢川南站和潢川站为核心，统筹推进临空、临铁等经济区建设，培育壮大枢纽偏好型产业，联动豫东南高新技术产业开发区建设枢纽经济先行区，建设鄂豫皖省际枢纽经济发展新高地。

第四节 发展目标

锚定 2035 年基本实现社会主义现代化目标，综合考虑当前发展基础和未来五年发展趋势，“十五五”时期，推动高质量发展取得更大成效，力争实现“一跨越、一突破、五提升”。

——综合经济实力实现新跨越。经济保持较快增长，主要经济指标增速高于全省和全市平均水平，全要素生产率稳步提升，经济总量力争突破 450 亿元（不含豫东南高新技术产业开发区），年均增长 5.5%左右。全面深化改革取得新突破，全面融入全国统一大市场取得明显成效，对内对外开放水平大幅提升。

——产业发展能级实现新突破。科技创新与产业创新深度融合，因地制宜发展新质生产力取得明显成效。绿色食品全产业链发展实现新突破，跻身百亿级产业集群，绿色食品产业集聚地初步建成。商贸物流业提速增效，枢纽偏好型产业实现关键突破，省际枢纽经济新高地建设迈出实质性步伐。新能源、新材料、新装备、新医药、新型轻纺、新一代信息技术等“六新”产业加速崛起，推动产业结构持续优化，经济发展质量与效益实现跨越式提升。

——城乡融合发展实现新提升。以人为本的新型城镇化扎实推进，城乡路网通达能力持续增强，综合交通运输体系日趋完善，县域发展空间全面拓展，区县融合取得实质性进展，中心城区集聚辐射力大幅增强，城乡统筹发展体制机制更加健全，潢川在全省县域发展中的优势得到进一步发挥。

——生态文明建设实现新提升。协同推进降碳减污扩绿，深化水环境治理，经济社会发展全面绿色转型取得显著成效，绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，环境质量持续稳定向好，美丽潢川建设取得阶段性成果。

——人民生活品质实现新提升。促进高质量充分就业，实现居民收入增长和经济增长同步，劳动报酬提高与劳动生产率提高同步，中等收入群体持续扩大。高质量教育体系加快构建，健康潢川建设取得重大进展，多层次社会保障体系更加健全，人口实现高质量发展，人民群众获得感、幸福感、

安全感明显增强。

——社会文明程度得到新提升。社会主义核心价值观更加深入人心，人民群众思想道德素质、科学文化素质、身心健康素质明显提高，公共文化服务体系更加健全，精神文化生活更加丰富，文化软实力显著增强。

——县域治理效能实现新提升。党的全面领导落实执行体系更加完善，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，行政体系效率和公信力显著提升。法治潢川、诚信潢川建设取得显著成效。重大突发公共事件应急能力和防灾减灾抗灾救灾能力明显增强，防范化解重大风险和安全发展体制机制不断完善，自然灾害防御水平明显提升。

表 1：“十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标		2025 年	2030 年	年均/累计	属性
经济发展	1	地区生产总值增长 (%)	5.8	—	5.5 左右	预期性
	2	全员劳动生产率增长 (%)	6.4*	—	高于经济增长	预期性
	3	常住人口城镇化率 (%)	61.21	65 左右	—	预期性
	4	社会消费品零售总额增长 (%)	5	—	5.5 左右	预期性
创新驱动	5	全社会研发经费投入增长 (%)	10	—	10 以上	预期性
	6	每万人口高价值发明专利拥有量 (件)	0.32	0.49	—	预期性
	7	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重 (%)	3	—	[3 以上]	预期性

类别	指标			2025 年	2030 年	年均/累计	属性
民生福祉	8	城镇就业	城镇新增就业人数（人）	[43681]	—	[37500 以上]	预期性
			城镇调查失业率（%）	5.4	—	<5.5	预期性
	9	居民人均可支配收入增长（%）		5.4	—	高于经济增长	预期性
	10	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		10.65	11.3 左右	—	约束性
	11	每千人口拥有医护人员数	执业医师数（人）	2.99	3.32	—	预期性
			注册护士数（人）	2.62	3.6	—	预期性
	12	养老机构护理型床位占比（%）		65	70	—	预期性
	13	3 岁以下婴幼儿入托率提高（%）		—	—	[6]	预期性
14	人均预期寿命		78.52	80 左右	—	预期性	
绿色生态	15	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）		—	—	按照市下达目标	约束性
	16	非化石能源占能源消费总量比重（%）		—	按照市下达目标	—	约束性
	17	PM2.5 年平均浓度（微克/立方米）		33.07	按照市下达目标	—	约束性
	18	优良水体比例（%）		100	按照市下达目标	—	约束性
	19	森林覆盖率（%）		24.2	25 左右	—	约束性
安全保障	20	粮食综合生产能力（亿斤）		14.14	14 以上	—	约束性
注：1. 2025 年基数为初步预计数；2. [] 内数据为五年规划期累计数。3. 带*的为 2024 年数据。4. 粮食综合生产能力指可以稳定达到的粮食产出能力。							

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年全县发展综合实力大幅跃升，人均地区生产总值接近全国平均水平，人民生

活更加幸福美好，与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化。

第三章 培育新质生产力，全面融入“六新两品”现代化产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，以科技创新与产业创新融合发展为引领，以智能化、绿色化、融合化方向，因地制宜发展新质生产力，培育壮大“六新”产业，做大做强绿色食品、枢纽经济两大优势产业，推动现代服务业与先进制造业融合发展，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

第一节 强化科技创新和产业创新深度融合

围绕企业主体增活力、协同创新提效能、人才生态聚智力，加快构建全链条创新生态体系，推动科技创新与实体经济深度融合，将创新势能加速转化为产业发展动能，为潢川高质量发展注入持久动力。

强化企业创新主体地位。以增强产业自主研发能力为核心，组织实施一批科研攻关项目，采用“揭榜挂帅”机制，着力突破一批“卡脖子”的关键核心技术。支持企业申报并承担实施重大科技专项，在功能性食品、医药中间体等方面形成一批拥有自主知识产权的核心技术。建设潢川县数字农

业智能装备中试平台和技术平台，积极打造豫东南现代农业产业科技创新中心。支持企业在北京、上海、深圳、郑州、武汉、合肥等城市建设创新平台、研发中心，打造“研发在外地、转化在潢川”的协同创新模式。加强产业链上下游协同创新，鼓励产业链相关企业组建战略联盟、共建研发中心、联合攻关项目、共享科研成果，提升全产业链竞争力。

构建科创企业梯次培育体系。加快培育结构合理、高成长性、创新能力强的创新型企业队伍，继续实施高新技术企业培育计划，形成“微成长、小升高、高变强”的科技型企业培育工作格局。建立中小企业成长信息库，加强对细分领域隐形冠军企业和规模培植企业的政策扶持。充分发挥绿色食品产业园、生物医药产业园、新材料产业园、大别山青创园等平台载体的吸引、孵化、聚集作用，建立科技型企业储备库，鼓励符合条件的企业申报高新技术企业，引导形成科技型企业集聚发展的良好生态。“十五五”期间，力争新培育省级创新龙头企业1家、瞪羚企业2家、高新技术企业10家及一批专精特新“小巨人”企业。

强化开放协同创新。锚定产业升级与动能转换目标，深度对接豫东南高新区新能源、新医药、新一代信息技术、新材料等领域创新资源，着力构建“豫东南研发、潢川制造”协同创新格局。借助苏信合作、黄冈信阳六安三市一体化发展契机，链接长三角、长江中游城市群创新资源，共建高水

平新型研发机构。推动信阳市预制菜重点实验室、国家禽肉加工技术研发专业中心等现有企业实验室、工程技术中心提质升级，联动大别山实验室、中原食品实验室等创新机构开展深度合作。深化与省农科院、河南农业大学、华中师范大学等院校合作，校企共同设立研发载体和产业化基地。深化产学研用协同合作，探索“企业出题、政府搭台、高校解题”产学研合作模式，支持企业与高校、院所联合开展技术攻关。落实完善财税、金融等推动产学研深度融合的相关政策，加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的创新体系。

加大人才引育力度。持续开展“招才引智”活动，引进一批领军型创新创业团队、科技创新创业企业家、高层次创新创业人才（团队）。依托重大产业项目、重大科技创新平台，采取顾问指导、技术联姻等方式，引进一批“假日专家”“候鸟式人才”“星期天工程师”。培育引进用好科技特派员、科技副总、博士服务团、产业教授等各类科技创新人才。大力实施“雁归来”等人才工程，吸引潢川籍在外优秀人才返乡创新创业。积极探索“政录企用”等人才模式，有效缓解科技型中小企业引才难题。完善技术技能人才培养模式，在重点产业、重点园区和重点企业新建一批技能大师工作室、高技能人才培训基地，支持企业设立首席技师、特聘技师等技能带头人岗位。持续实施技能河南建设，以县公共实训基地

建设为抓手，推广“订单式”人才培养模式，实施校企合作，加大急需研发、技术、管理人才培养力度，培养一批实用型人才，打造“潢川园艺工”“光州制茶工”“光州挂面工”“光州美食工”“春申蚕丝工”“潢川纺织工”“潢川制鞋工”等地方人力资源品牌。健全柔性引才用才机制，探索建立“以才引才”“飞地引才”“以城聚才”等机制。优化人才服务保障体系，落实来潢创新创业的高层次人才在住房、子女入学、配偶就业和医疗服务等方面的配套政策，全力打造“近悦远来”的人才发展生态环境。

第二节 培育壮大“六新”产业

积极对接豫东南高新区产业发展，统筹推进新型轻纺、新医药、新材料、新一代信息技术、新装备、新能源等“六新”产业发展壮大，积极融入豫东南高新区及先进地区产业链体系，推动新兴产业从“规模增长”向“质效双升”跨越，打造区域经济新的增长点。

提质扩链新型轻纺产业。做强做优制鞋、羽绒、服装等特色产业，着力打造高端化、智能化、集群化新型轻纺产业生态。加快提升纺织企业智能制造水平，稳定提升纯棉纱线产品质量，发展高品质纺织品、高端家用纺织品和专用纺织品，提升环保型、功能型纺织面料研发生产能力，针对性招引高端面料后整理、产业用纺织品等配套企业，完善纺织产

业链条，稳步建设具有区域影响力的棉纺基地和功能性面料研发中心。建设豫台（潢川）服装产业园，打造国际知名品牌运动鞋生产基地，培育壮大品牌运动鞋、品牌女装、时尚女装、休闲服装、定制服装等产品线，支持本土品牌加大设计投入，联合企业、院校共建潢川县纺织服装产业创新中心，提供趋势研究、原创设计、快速打样、质量检测等公共服务。加大羽毛领域技术创新和产品研发，提升高端羽绒原料产能与标准话语权，探索建立区域性羽毛绒交易中心，开发高端羽毛工艺品、饰品等产品，发展以羽毛边角料为原料的羽毛粉、羽毛有机肥等。积极承接长三角、珠三角纺织服装产业转移，培育发展家纺、童装、毛绒玩具等劳动密集型产品，开发运动、户外功能性服装产品。

提档升级新医药产业。聚焦医药中间体、中医药、保健食品产业，围绕豫东南高新区生物医药产业发展，充分依托农业资源与化工产业优势，做大潢川生物医药产业。巩固 2-丁烯酸、肝素钠等医药中间体产品优势，开发双醋瑞因骨关节炎治疗等新特药物，积极引导和支持传统企业调整产品结构，向高端药用辅料等高附加值领域转型。以小龙虾、甲鱼、茶等特色农产品为原料，发展虾青素、甲壳素、甲鱼多肽等药用活性成分提取产业，推进道地中药材精深加工，规模化发展动植物提取物、中药饮片、保健食品等大健康相关产业。依托畜禽养殖基础，发展兽用生物制品、化学药品及中兽药

产业，同步拓展宠物食品与药品、医美材料与设备等高增长新赛道。

多元布局新材料产业。依托豫东南高新区半导体材料、生物医用材料、超硬材料等产业发展，积极布局上下游产业链，大力发展高附加值的原辅材料与应用制品产业。提质发展家装新材料产业，推动传统板材加工技术升级，引进无醛胶黏剂技术和先进生产线，发展环保装饰木制品、低甲醛板材等绿色产品，融入信阳现代家居产业体系。

发展壮大新一代信息技术产业。培育壮大新型显示产业，推动产品向高分辨率、柔性显示迭代升级。借助苏信合作和区县融合发展契机，布局新型显示、智能终端等配套零部件产业，精准招引培育面向工业互联网、医疗电子、智能家居及可穿戴设备等领域的电子元器件项目，完善产业链关键配套，提升产业集聚与协同发展水平。

集群发展新能源产业。聚焦新能源电池及模组封装等产业，围绕新能源汽车、储能等领域对高能量密度、快充电池的需求，研发迭代电池铝塑膜产品，积极融入动力电池及储能头部企业供应链，提升市场占有率。主动融入豫东南高新区新能源产业链供应链体系，积极承接新能源开发装备、储能装备、新能源动力装备、输变电装备等配套设备及核心零部件生产，提升本地产业链配套水平。

培育引进新装备产业。培育壮大设施农业，抢先布局现

代高效设施农业，打造未来农业智能装备制造中心。紧扣绿色食品产业发展需求，开展小龙虾、甲鱼等特色品类专用机械及零部件的定向招商，积极培育食品装备制造业。围绕淮河及大别山区水污染治理需求，借助苏信合作机遇，深化与苏州节能环保产业对接，引育水污染治理的技术及装备，培育做大节能环保装备产业。

专栏 1：“六新”产业重点项目
新型轻纺。实施潢川经济开发区服装产业园及配套基础设施建设、潢川县豫台品牌运动鞋产业园、河南鑫征宇纺织科技有限责任公司新型工业滤布产业链项目、玉世迪工业制带新材料等项目。 新医药。实施潢川县生物医药产业园等项目。 新材料。实施潢川县新材料产业园、潢川县木材及生物质颗粒加工产业链、潢川县黄国钢结构生产线加工等项目。 新一代信息技术。实施河南归微光电科技手机总成生产等项目。 新能源。实施新能源电池燃烧安全测试平台等项目 新装备。实施潢川经济开发区精密电子制造产业园标准化厂房及配套设施建设、潢川县电气设备智能制造产业园、潢川县汽车循环生态产业园、河南省未来农业智能装备制造生产线等项目。

第三节 提质发展两大优势产业

立足资源禀赋和交通区位优势，推动绿色食品全产业链发展，培育壮大枢纽经济，引导优势产业向智能化、绿色化、数字化发展，打造经济高质量发展主引擎。

一、推动绿色食品全产业链发展

构建全链条绿色食品产业体系。以“从田间到餐桌”全流程绿色管控为核心，做强糯米粉产业及鸭产业，做大水产

业及茶饮产业，做好“土特产”文章，积极融入豫东南高新区大健康产业，构建“产供销贯通、农工贸一体”的现代化绿色食品产业生态，聚力打造百亿级绿色食品产业集群。刚性执行绿色食品标准，筑牢从生产到消费的全过程安全监管屏障。推进种养源头规范化，扩大绿色、有机和地理标志农产品种养规模，推广稻虾共作等循环模式，建设标准化生产基地，加强对农业投入品监管和产地环境监测。推动加工环节绿色转型，引导食品加工企业实施清洁生产，推广节能降耗、废水回用等绿色工艺，支持建设绿色工厂。完善绿色流通体系，健全冷链物流设施，建设区域性冷链仓储中心，畅通“产地—加工—市场”流通渠道，实现全链条低碳环保运营。到2030年，绿色食品产业集群产值突破百亿。

专栏 2：绿色食品产业发展重点
鸭产业。夯实产业加工基础，推动鸭产业提质增效，实施熟食深加工项目，引进全自动预制菜生产线，着力开发酱卤鸭、泡椒鸭杂等休闲即食类产品以及老鸭汤、姜母鸭、鸭肉丝等预制菜品类；聚焦高端市场，积极研发黑松露鸭胸、低温慢煮鸭腿等特色调理产品。深化鸭血、鸭内脏等副产物的综合利用与精深加工，延伸产品价值链。强化羽绒前端品质把控，完善源头分拣与初加工体系，积极推进高端化、功能化、材料化羽绒制品研发，拓展羽绒终端产品，积极构建“种鸭孵化—饲料生产—商品鸭养殖—屠宰加工—熟食加工+羽绒及羽绒制品+屠宰副产物综合利用”全产业链。 糯米粉产业。以“扩规模、提品质、延链条”为核心，推动糯米粉生产企业升级改造，升级加工工艺，巩固传统市场，开发营养强化米、留胚米等产品；鼓励企业加大研发投入，开发糯米蛋白、多肽等高附加值产品及特需糯米粉，加强稻壳、稻糠等副产物规模化加工利用，提升糯米粉精深加工水平。以糯米粉龙头企业为引领，联动国内外知名糯米粉企业组建产业联盟，加强资源整合，在良种繁育、产品研发、市场拓展、多业融合方面开展深度合作，积极构建“优质糯稻

种植—鲜米定制生产—糯米粉初加工—精深加工产品开发—加工副产物利用”产业链。

水产业。依托小龙虾生产龙头企业，提升加工自动化水平，提高初加工效率及标准，开发礼盒装鲜活产品；丰富虾仁、虾球、虾酱、虾味休闲食品、即食甲鱼、甲鱼预制菜等深加工制品种类；创新餐饮合作，与“信阳菜”餐饮链合作，实现订单式“标准化”供应；联合生物医药企业开展对甲壳素、鳖甲胶等小龙虾、甲鱼提取物的研发，融入豫东南高新区大健康产业体系。发展莲藕、菱角、芡实等水生经济作物种植，培育加工企业，开发藕粉、菱角糕、芡实保健品等产品。以“一虾两鱼”深加工为重点，做强“种苗繁育—生态养殖—初加工—精深加工—加工副产物利用—冷链—餐饮”水产产业链。

酒水茶饮产业。依托本地优质糯米、特色果蔬等资源，发挥啤酒饮料生产企业的品牌与技术带动作用，拓展酒水茶饮产业链。发展糯米酒、甜米酒等特色酿造产品，打造地方酒类名片。推动茶饮品类创新与升级，开发速溶茶粉、冷萃茶液、花果拼配茶等便捷化、年轻化产品；探索“茶饮+本地食材”融合路径，研发糯米香茶等独具地域风味的特色品类。

大健康食品产业。深入挖掘潢川本地药食资源，重点发展药食两用食品、中药保健茶、保健饮品等产品。以当地优质稻米、鸭肉、水产品等为原料，开发高蛋白糙米棒、鸭油软胶囊、虾青素保健品等功能性食品。

创新食品多元消费场景。重点培育场景化、功能化绿色食品品类。对接铁路、航空餐饮供应链，研发铁路餐食、航空配餐等便捷化绿色食品。围绕健康消费趋势，开发低糖、低脂、高蛋白的功能性绿色食品和绿色谷物代餐、有机畜禽肉制品、天然水产保健品等。积极开发全鸭宴、甲鱼宴、全虾宴等特色餐饮，建设区域特色餐饮品牌。适配节庆消费、旅游消费场景，将绿色食品与潢川特色文化结合，开发礼盒装、伴手礼型食品。

拓展食品多元消费渠道。强化品牌建设与推广，整合县域绿色食品资源，建立统一的品牌准入标准、管理规范及视

觉形象，参加全国性展会、利用电商与直播等新媒体渠道，提升“道地食材·食尚潢川”区域公共品牌的知名度与市场认可度。推动线上线下融合发展，设立潢川特色食品餐饮体验店，积极拓展B端市场，支持企业与商超、便利店、社区生鲜等传统渠道深化合作，嵌入大型餐饮企业、连锁商超及机关单位供应链。创新营销模式与业态，引导企业应用社交电商、直播电商、内容电商等新模式，通过精准与泛化营销扩大线上销售。打造多元消费场景，将潢川特色“土特产”融入信阳菜品牌战略，将潢川食品元素融入夜间经济、餐饮集聚区、商业综合体等载体，构建集食品品鉴、文化创意、社群互动于一体的特色消费场景。

健全绿色食品标准与安全监管。构建“标准+溯源+监管”三位一体的安全保障模式。持续开展质量强县提升行动，加强产品全供应链、全产业链、全生命周期管理，推进豫东南产品质量检验检测中心实验室建设，积极推动糯米粉、鸭、小龙虾、生态甲鱼等优势企业参与国家及行业标准制定修订。建立质量溯源体系，应用区块链等技术，完善原产地可追溯和质量标识制度，实现绿色食品从生产到流向全程可追踪、问题可追责。加强质量安全监管，组建专业监管队伍，定期开展企业巡查和产品抽检，畅通消费者投诉渠道，构建政府监管、企业自律、社会监督协同的质量安全保障体系。

专栏 3：绿色食品重点项目

实施潢川经济开发区食品产业园及配套基础设施、潢川县特色食品产业项目（空心贡面、芡实、桃产业、豆制品、梅花鹿等）、潢川县华英鸭产品出口产业园标准化厂房及配套基础设施、河南黄国粮业股份有限公司高品质专用稻米粉加工生产线技改、潢川县生猪全产业链一体化建设、潢川县生态水产品全产业链等项目。

二、培育壮大枢纽经济

加快推进信阳商贸服务型国家物流枢纽潢川片区建设，发挥潢川“公铁水空”多式联运的交通区位优势，以交通基础设施网络化构建为根基，以现代物流体系集约化升级为纽带，以枢纽偏好型产业集群化培育为核心，推动交通区位优势向经济发展竞争优势深度转化，打造省际枢纽经济高地。加快现代综合交通体系建设，完善县域路网结构，推进绿色交通发展，构建衔接顺畅、高效便捷的多式联运格局。提质发展现代物流，着眼全国统一大市场建设和区域融合发展需要，加快构建以区域特色货品物流降本增效为目标、以现代物流园区为载体、以优质物流企业为牵引、以物流组织模式创新为动力的现代物流产业体系，强化冷链物流、保税物流等重点业态，推动物流与制造业、商贸业协同发展，加速智慧物流技术应用。培育壮大枢纽偏好型产业，谋划推进临空、临铁等经济区，积极发展电商物流、高端装备制造、跨境电商、批发等枢纽偏好型先进制造业和现代服务业，打造百亿级省际枢纽经济产业高地。

专栏 4：枢纽经济发展重点

现代物流。打造多式联运枢纽，统筹城镇、园区与产业布局，加快大别山铁路货运综合物流园等项目建设，重点发展冷链、商贸、保税及智慧仓配物流，构建公铁水空多式联运体系，做大做强大宗商品物流。完善冷链物流体系，聚焦禽肉、果蔬、水产、茶叶及冷藏药品等重点品类，构建覆盖产地预冷、冷藏运输、低温配送等环节的全链条冷链物流网络。推动产业物流协同，促进快递企业与本地制造业、商贸流通业深度融合。服务中石油、中石化、中储粮等企业战略储备，拓展国际物流通道，推进大别山铁路货运综合物流园保税物流中心建设，对接中欧班列及中老、中越等南向通道，谋划开行跨境班列与企业专列，拓展外贸货源与品类。推广智慧物流应用，推动移动互联网、物联网、大数据、人工智能等技术在物流领域的深度融合，提升仓储管理、智能配送与信息服务水平。

枢纽偏好型产业。谋划建设临铁枢纽经济区，依托大别山铁路货运综合物流园在物流、商贸等产业领域形成的良好基础，推进冷链物流园、保税物流中心等重点基础设施建设。积极招引大型电商、物流、快递企业在潢川设立分支机构或区域总部，打造区域性配送分拨中心、物流枢纽中心、大数据中心、金融结算中心；依托潢川南站，鼓励快递企业、电商企业开展高铁快运业务，加强与武汉、郑州、合肥、北京、上海、广州等高铁城市合作，把潢川建设成为全国高铁快运网络上的枢纽节点，打造鄂豫皖三省交界区域高铁快运组织中心。谋划建设临空枢纽经济区，围绕潢川机场，积极推进航空物流、快件物流、跨境电商和航空维修等业态集聚发展。

专栏 5：枢纽经济重点项目

物流园区。实施潢川县智慧物流产业园、机场物流、隆古乡黄国物流园、东部冷链大仓物流基础设施建设、潢川开发区大别山铁路货运综合物流园冷链物流园二期等项目。

冷链物流。实施生鲜农产品冷链物流项目、冷链快递综合物流园、农村物流中心、潢川县蔡氏河物流园农产品仓储保鲜冷链建设、豫东南综合性智慧冷链物流中心改造等项目。

物流仓储。实施潢川县粮食物资储备库续建、潢川县乡镇粮食物资储备库升级改造、信阳方亿农业有限公司 10 万吨标准粮食仓储、丰泽粮油仓储有限公司 10 万吨标准粮油仓储建设、潢川县客货邮融合发展基础设施建设等项目。

第四节 提升现代服务业能级

以服务实体经济为核心，聚焦生产性服务业提能、生活性服务业提质、“服务业+制造业”深度融合三大方向，打造具有潢川辨识度的现代服务业生态。

大力发展电子商务。聚焦制造业电商发展。立足绿色食品、纺织服装等产业优势，推动优质电商服务企业与重点生产制造企业深度对接合作，整合打造在线采购、网络直销、品牌运营等功能，提升全链条营销服务水平。**提质升级直播电商。**发挥大别山直播基地示范作用，以内容制作、视频技术和场景创新为重点，推动直播基础设施升级，吸引优质平台与机构集聚，形成直播电商产业集群。**加快发展农村电商。**巩固电子商务进农村综合示范县创建成果，完善县乡村电商与快递物流体系，畅通“工业品下乡、农产品上行”双向渠道。推动电商与农产品采收、乡土展销、美食品鉴等融合，融入传统文化元素，激发城乡消费活力。

提质升级商贸服务。推动传统商圈提质升级。以世博、弋阳、清水湾等商圈为重点，联动周边主要商业广场，优化商业业态布局，打造多元化、高品质县域消费地标。**加快特色街区建设。**推动兴贤坊步行街、中山门步行街、黄国商贸城、光州公园夜市、弋阳古城特色历史文化街区等街区向品质化、特色化发展，形成具有集聚效应的特色历史、文化、商业街区。**完善社区商业网络，**结合“15 分钟便民生活圈”

建设，引导餐饮住宿、教育医疗、养老托管、家政服务便民业态进社区，提升居民生活便利度和满意度。**优化专业市场布局**，推动弋阳农贸大市场、中创农批市场、汽贸产业园等提档升级，规划成品油市场监管和布局，实施村级商店标准化与智能化改造，改善基层消费环境。

品质发展健康养老。依托潢川生态、文化等资源，积极发展集健康养生、医疗保健、休闲旅游等于一体的健康养老服务，加强文化产业、旅游产业与健康养老产业融合，吸引老年群体到潢川休闲度假。加快引进各种优质医疗资源，柔性引进医疗专家，建立名医工作室，提升诊疗硬件设施水平，加大中医药、保健品等产品创新研发力度，着力推动医养融合发展，打造大健康产业。

积极培育商务服务。发挥朝阳园区紧邻豫东南高新区和新胜园区的区位优势，科学规划楼宇经济发展，重点发展会计、法律、税务、商务策划、会展等商务服务业。培育做大人力资源服务，完善用工招聘、人才寻访、劳务派遣、技能培训及人力资源外包等全链条服务，强化重点群体就业支持。加快构建公共服务平台，积极引进培育具有行业影响力的检验检测机构，全面提升认证服务能力，打造区域性检验检测示范中心。加强科技服务载体建设，完善创业基地、孵化器、技术转移中心等平台功能，为初创企业和团队提供办公空间、创业辅导、项目路演等全方位服务支撑。重点支持大数据中

心、工业互联网平台、检测（测试）中心、科创中心、众创空间、科技孵化器等平台载体建设，打造豫东南科技服务业发展集聚地。

深化“服务业+制造业”融合。推动生产性服务业向制造环节深度渗透，围绕“两业融合”重点领域和关键环节，积极培育“两业融合”示范企业和示范项目，深化先进制造业和现代服务业的业务关联、链条延伸、技术渗透，加快培育融合发展新业态、新模式、新动能，促进产业链纵向协同、价值链高端攀升、创新链精准赋能。在产业园区配套建设共性技术研发平台、中试基地、共享实验室，为中小企业提供研发设计、样机试制、工艺优化等“拎包入驻”式服务。支持绿色食品、纺织服装企业开放供应链资源，引导检验检测、工业设计等服务机构嵌入产品全生命周期管理。发展服务型制造新模式。探索建设“共享工厂”，实现“平台接单、按工序分解、多厂协同”的柔性生产模式，降低中小企业制造成本。构建“研发—转化—应用”一体化服务生态。

专栏 6：服务业重点项目
商贸服务。实施潢川县乡镇农副产品交易中心建设等项目。 电子商务。实施农村电商物流产业园等项目。 商务服务。实施豫东南（潢川）现代服务业产业园、产品质量检验检测中心、人力资源服务产业园、公共实训基地建设、创业特训基地建设、职业技能人才培养基地建设、返乡创业就业产业园等项目。

第五节 推动开发区高质量发展

发挥产业园区经济发展主阵地作用，推进园区体制机制改革、空间布局优化、智能转型赋能、绿色低碳发展，构建现代化产业园区矩阵。

推动开发区提质增效。优化开发区管理体制机制，深化“管委会+公司”管理模式，培育新型园区开发建设运营主体，创新招商体制机制，构建开发区安全生产、市场监管等大数据平台，打造跨越物理边界的“虚拟”产业园区。强化要素保障与集约利用，推动土地、能源、人才、资金等要素与项目建设需求精准匹配，盘活闲置土地和低效厂房，健全以亩均投入产出等为核心的综合评价体系，建立准入和退出机制，倒逼低效企业腾退升级，争创省级一星级开发区。发挥县开发区在招商引资和项目建设中的主阵地主引擎功能，做强绿色食品、枢纽经济等优势产业，推动“产城园”融合发展，打造分布式协同式、数字化现代化、实业性开放性的产业园区发展矩阵。

优化产业空间布局。按照主业突出、板块联动、优势互补、特色鲜明的布局原则，引导产业有序协调发展。集中安排同源、同类、关联度高的项目，引导园区向专业化、规模化发展，完善绿色食品产业园、华英工业园、羽毛制品工艺加工产业园、豫东南生态水产品产业园建设，加快付店、隆古、伞陂、来龙、仁和等乡镇产业园建设。全力支持豫东南

高新区打造零碳园区，通过跨区域协作、创新管理机制，探索片区综合开发新路径，打造区域协同发展示范标杆。

深化智能化转型赋能。推动人工智能、大数据、物联网等新一代信息技术与产业发展深度融合，深化人工智能在研发设计、生产制造、经营管理、仓储物流、销售服务和安全生产全流程应用，加快产业从“制造”向“智造”“慧造”转型，全力打造具有区域辨识度的数字化转型标杆集群，力争将开发区建设成为省级数字化转型试点标杆。

专栏 7：数智赋能重点方向
推动生产技术智能转型。在食品行业应用推广机器视觉、物联网等技术，实现产品质量视觉自动检测、全流程追溯、物流仓储智能调配；在纺织服装行业全面推广智能生产线、数字孪生工厂等新模式，加强趋势预测和消费研究。 实施关键岗位“机器换人”。在劳动密集型行业，推广使用工业机器人等智能装备和自动化设备替代人工生产，改善劳动条件、提高生产效率、提升产品质量、保障安全生产。 推行自动化生产线改造。在原材料和消费品行业，推广使用自动化成套设备及控制系统，实现关键工序设备自动控制和运转，提升设备加工精度、运转效率和质量稳定性。 推进数字化车间建设。在以离散制造为主的生产车间，推广应用智能数控设备、传感识别技术、制造执行系统等先进装备与管控技术，实现全工艺流程的自动化、数字化和智能化管控，促进车间计划排产、加工装配、检验检测等各生产环节的智能协作与联动。 支持骨干企业创建智能工厂。鼓励骨干企业运用制造执行系统、智能平行生产管控等先进技术手段，实现研发、设计、工艺、制造等全过程的集成优化，打造数据驱动的智能工厂。 鼓励龙头企业打造互联工厂。支持龙头企业面向产业链关联配套企业，输出标准统一的智能工厂整体解决方案，打造以行业云平台为支撑的智能互联工厂，促进两化融合，由企业内部纵向集成向企业之间横向集成和产业价值链端到端集成延伸。

推动绿色低碳循环发展。依托循环经济产业园区建设，以节能减排为重点，推动产业链全流程绿色化转型，推动绿色食品、纺织服装等重点行业开展清洁生产改造，推广高效节能设备、低碳生产工艺和可再生能源应用。强化数智技术赋能绿色管理，推进人工智能与企业生产设备、工艺流程等融合，提高能源和资源使用效率，培育建设一批绿色工厂、绿色供应链管理企业和绿色工业园区。

第四章 持续深化改革开放，融入服务全国统一大市场建设

坚持扩大内需这个战略基点，统筹激发消费潜能和拓展有效投资空间，推动消费与投资协同发展、供给与需求良性循环，以改革开放破除各类体制机制堵点，更好服务和融入服务全国统一大市场建设。

第一节 打通堵点对接全国统一大市场建设

将融入新发展格局和全国统一大市场建设作为新阶段潢川争先出彩的切入点和突破口，在更广范围、更大市场中拓展发展空间、聚集发展要素，提升潢川在统一大市场中的节点竞争力。

健全市场基础规则制度。完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度，促进市场

机制高效运行。健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度，加强新兴领域产权制度建设，建立知识产权快速审查、快速确权、快速维权、协作保护“绿色通道”，完善统一规范的涉产权案件执法司法机制。严格执行市场准入负面清单，常态化实施市场准入效能评估。健全公平竞争制度框架和政策实施机制，加强完善公平竞争审查，健全商品质量和标准体系。

推动市场设施高标准联通。统筹市场基础设施“硬联通”和规则标准“软联通”，畅通物流、资金流和信息流，降低物流成本和交易成本。全力保障南信合高铁、阜黄高铁、潢川机场等战略性工程在潢落地，协同推进淮河、潢河航道通航，推动淮麻高速公路、沿淮高速公路等跨省高速公路贯通扩容，加快构建“公铁水空”高效多式联运体系。系统升级县乡村三级物流网络，重点补齐农产品产地冷藏保鲜、县域分拨配送等关键环节，建设一批集散中心与冷链设施，切实降低稻米、水产、畜禽等农产品的出村进城成本。着力提升物流组织效率与供应链服务水平，将潢川的区位交通优势转化为流通枢纽优势与经济竞争优势。建立健全统一规范、信息共享的公共资源、产权等交易平台体系。

规范政府经济促进行为。统一政府行为尺度，持续清理妨碍全国统一大市场建设的规定和做法，提高政策统一性、规则一致性、执行协同性。消除要素获取、资质认定、招标

投标、政府采购等方面壁垒，对各类经营主体一视同仁，加强对中标结果的公平性审查，强化对行政性垄断的监管执法，防治滥用行政权力排除限制竞争。畅通劳动力和人才社会流动渠道，促进土地、劳动力、技术、数据等各类要素资源高效配置。规范招商引资行为，健全规范的招商引资、财政奖补等制度规则，加强招商引资信息披露。落实完善有利于统一大市场建设的统计、财税考核制度。严格执行妨碍统一市场和公平竞争行为防范事项清单。

提升市场监管服务效能。坚持“一把尺子量到底”，统一市场监管规则和监管执法，增强市场监管一致性、稳定性和可预期性。建立健全综合监管部门和行业监管部门联动工作机制，推广“双随机、一公开”监管、“一业一查”监管、信用监管、非现场数字化监管等模式，不断完善新产业新业态新模式监管方式。持续开展规范涉企执法专项行动，完善行政处罚裁量基准体系，推行轻微免罚、首违不罚等柔性执法，坚决防止和纠正违规异地执法、趋利性执法，让各类经营主体安心放心发展。强化反垄断和反不正当竞争执法，持续纠正行业垄断、市场分割、妨碍要素平等获取等不公平做法，加强对企业过度低价竞争的合规引导和监管规范，促进形成优质优价、良性竞争的市场秩序。

第二节 着力激发消费与内需潜力

坚持惠民生和促消费紧密结合，以高质量供给创造有效需求，着力构建需求牵引供给、供给创造需求的发展格局，建设豫东南区域消费中心。

全面挖掘消费潜力。持续推动消费供给端创新，有效激发和满足多层次消费需求。实施提振消费专项行动，稳定大宗消费，扩大服务消费，拓展新兴消费，加大直达消费者的普惠政策力度。围绕打造豫东南消费中心，深入实施城市商业提质行动，积极推动西亚丽宝广场、西亚和悦广场、北胜华联广场等商贸中心提质发展，积极发展首发经济、国潮经济、潮玩经济、体验经济和网红经济等新业态，推动传统商圈差异化发展；依托兴贤坊步行街、黄国路、宁西路等特色街区，积极培育夜间文化和旅游消费集聚区。拓展农村电商应用场景，繁荣农村消费市场。支持本地商贸企业数字化转型，完善停车、充电、智慧导览等配套设施，提升商业便利性与辐射力。严格落实监管机制，维护消费者合法权益。加快推进“好房子”建设，推动房地产高质量发展。落实家电以旧换新、绿色建材补贴等定向激励政策，释放刚性消费潜力。

持续扩大有效投资。坚持投资于物和投资于人紧密结合，保持投资合理增长，提高投资效益。提升项目谋划质量，围绕制造业、农田水利、城市基础设施、社会事业等领域，争

取实施一批先导性、牵引性、支撑性重大项目。积极争取并统筹用好政府专项债券、超长期特别国债、中央预算内投资等各类政策性资金，重点推进现代化物流体系、大别山铁路货运综合物流园冷链物流园二期、潢川县生态甲鱼全产业链提质增效、潢川县未来农业科创中心等项目建设。全力保障南信合高铁、阜黄高铁、潢川机场等重大交通工程，做好配套连接项目，同步推进“数智潢川”新型基础设施建设。有序实施城区管网更新、城市新能源充电设施及停车场等民生项目。强化对政府投资决策约束，健全政府投资决策问责机制，加强政府投资全过程管理，强化资金监管，优化绩效管理，着力提升政府投资效益。

激发多元投资主体活力。放大政府投资带动效应，梳理融资平台经营类项目清单，合理设置民间投资参与模式、项目回报机制，激发民间投资活力。着力破除制约民间投资的隐性壁垒，保障各类市场主体平等准入、公平竞争。引导民间资本参与商业街区运营、消费基础设施建设等项目。推动金融机构创新对商业设施、文旅项目的信贷产品与服务。破除民间投资壁垒，创新金融服务，引导社会资本参与消费基建。简化审批流程，强化要素协同保障，降低企业制度性交易成本。

建立消费投资联动机制。建立以消费升级为导向的投资促进与评估机制，以创新和高质量供给引领新需求。做好全

县消费与投资协同指引，引导社会资本精准投向智慧商圈、文旅融合等重点领域。结合国家以旧换新政策制定潢川实施细则，联动激发大宗消费与相关产业投资。评估重大项目对消费环境的综合带动效应，确保有效投资转化为消费增量，形成以消费吸引投资、以投资支撑消费的县域经济动态平衡。

第三节 全面深化区域协同合作

紧抓苏信对口合作、黄冈信阳六安三市一体化、淮河生态经济带建设等发展机遇，深度嵌入更广泛的区域协作，加快实现产业对接、交通互联、文化沟通、政策对标。

深化苏信对口合作。以苏信对口合作为核心契机，深度链接苏州新质生产力，以共建园区的方式构建“长三角总部+潢川基地”“长三角研发+潢川制造”等产业协同模式。聚焦苏州新一代信息技术、生物医药等先进产业集群，引导本地产业嵌入其产业链条。围绕绿色食品、生物医药等本地优势产业，通过共建园区、飞地经济等方式承接苏州科创资源外溢。全面对标苏州营商环境与治理效能，落实“跨省通办”服务清单，促进人才、技术、资本等要素向潢川流动。

积极融入黄冈信阳六安三市一体化发展。抢抓黄冈信阳六安三市一体化发展机遇，积极推动规划布局、基础设施、产业创新、平台建设、要素集聚、公共服务、生态环境和制度创新“八个一体化”，与黄冈、信阳、六安三市的县（市、

区)构建常态化协调机制。发挥潢川区位优势,借助合作通道积极融入武汉都市圈、合肥都市圈等城市群,在产业、创新、人才、招商等领域全面对接,建设豫东南衔接两大都市圈的战略枢纽。共同推进大别山区域旅游资源开发与乡村振兴,构建产业融合联动、平台共建共管的长效机制。

融入淮河生态经济带建设。全力推进花埠港区建设,打通淮河—长江水运通道,依托铁水联运工程构建多式联运枢纽,打造豫东南高新区通江达海战略支点。规划潢川机场开通至长三角、珠三角的货运航线。加强与沿淮城市在产业转型、生态环保、基础设施等领域的项目协作,共建跨区域环境保护机制,协同推进大别山生态产品交易中心和绿色金融平台建设。

第四节 深化改革与扩大开放协同并进

以制度型开放为牵引,全面提振对外贸易,持续扩大对外合作,提升招商引资质效,打造一流营商环境,以高水平开放支撑豫南开放门户建设。

深化落实重点领域改革。聚焦关键环节,推动改革举措系统集成。推进要素市场化配置,实施工业用地“标准地+”供应,优先保障主导产业用地。推动金融改革创新,引导金融机构创新供应链金融、专利质押等产品,强化普惠金融服务。激发市场主体活力,弘扬企业家精神,落实民营经济促

进法，坚持“周一见”政企恳谈会机制，支持国企民企协同发展。完善现代财税体制，深化预算绩效管理，优化支出结构，强化对重大战略的保障能力。通过基础性改革持续释放制度红利。加强国有企业监管，推进国有资产盘活利用，做强做优国有企业和国有资本。

打造一流营商环境。持续优化市场、法治、开放、政务、产业、创新环境，坚持“无事不扰、有求必应”，构建亲清政商关系。深化“放管服”改革，纵深推进“高效办成一件事”、政务服务“一窗综合受理”等改革举措，清理和规范涉企行政事业性收费，健全助企纾困机制。优化企业服务体系，形成潢川重点产业和项目的精准扶持政策，为市场主体提供全生命周期增值化服务。深入开展“进家门察民情、进访厅解矛盾、进企业促发展、进乡村助振兴”专项行动，畅通政企沟通渠道，规范安全生产、生态环保、食品药品等涉企行政执法检查行为。强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。坚持和落实“两个毫不动摇”，完善服务民营企业发展政策体系，健全防范化解拖欠中小企业账款长效机制，依法保护民营企业和民营企业合法权益。

全面拓展对外贸易能级。实施“市场多元化”与“品牌出海”战略，引导绿色食品、纺织服装、羽绒羽毛等传统出口产业向设计、品牌等价值链高端攀升。积极承接沿海地区加工贸易、订单“双转移”，力争加工贸易取得新突破。建立

专项机制，组织企业系统参与广交会等国际知名展会，重点开拓共建“一带一路”国家市场。支持龙头企业探索“跨境电商+海外仓”模式，构建直达消费终端的国际营销网络。

持续强化枢纽平台功能。围绕“打造豫南开放门户”，在物流集散与通道经济上重点发力。全力推动潢川先进制造业开发区扩容提质，提升产业综合承载力。依托大别山铁路货运综合物流园保税物流中心积极申报省级跨境电商产业园，引导跨境电商、国际物流企业集聚。

创新开展招商引资攻坚。健全完善“党政主推、属地主抓、企业主体”协同招商机制，实施主导产业链精准招商，创新“基金+产业”等市场化招商方式，定向招引一批重大产业项目。积极承接沿海地区加工贸易与订单转移，重点引进外向型制造项目。利用潢川交通区位与要素成本优势，全力争取企业在潢设立功能性机构与生产基地，打造豫东南承接产业转移的示范区。

加快对接国际经贸规则。健全开放型经济制度与服务体系，全面落实外资准入前国民待遇加负面清单管理制度。推行重点外资项目“首席服务官”与全生命周期帮办代办制。依托县金融服务中心，创新供应链金融、跨境结算等金融服务，满足外向型企业多样化需求。全力保护企业合法权益，以高水平的“软环境”支撑潢川开放门户的“硬实力”。

第五章 推进以人为本的新型城镇化，建设豫东南区域中心城市

坚持城市内涵式发展，以建设“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”城市为目标，加快推进以人为本的新型城镇化，不断优化城镇空间格局、提升城市功能品质、深化区县融合、完善城市治理体系，增强县城综合服务能力，打造豫东南区域中心城市和市域副中心。

第一节 优化国土空间布局

强化国土空间规划刚性约束，全面落实“三区三线”管控要求，深化“一心两轴三带、六核五区多环”县域空间格局，细化主体功能区战略，优化资源要素配置与生产力空间布局，构建“保护优先、整治提效、产城融合”的国土空间开发保护新格局。

“一心”：即潢川县中心城区。突出核心带动，做强县城。

“两轴”：沿 G106—S210（来龙—魏岗—白店—仁和—双柳）和 312 国道（付店—伞陂—黄寺岗—桃林铺）串联各乡镇，形成“十”字形空间结构的主要发展轴。

“三带”：淮河—寨河生态带、潢河生态带、白露河生态带；统筹山水林田湖草系统治理和一体化生态保护和修复，扩大优质生态产品供给，提升现代农业发展水平、促进农旅

融合，推动乡村振兴。

“五区”：乡村振兴示范区、北部农贸经济区、东部农贸经济区、豫东南产业发展区、东南商贸复合经济区。

“六核”：指来龙乡、魏岗镇、付店镇、桃林铺镇、仁和镇和双柳树镇六个重点乡镇。

“多环”：完善中心城区外环、付店—隆古—魏岗—谈店—伞陂—白店—卜塔集环、来龙—黄寺岗—传流店环、蕪孜—上油岗—桃林铺—张集—江家集—双柳树—仁和环。

第二节 建设现代化宜居县城

紧抓全国宜居县城建设试点县机遇，加快城市更新，以建设舒适便利的宜居城市、绿色低碳的花园城市、安全可靠的韧性城市、便捷高效的智慧城市、精细管理的文明城市为目标，全面提升城市环境品质。到 2030 年，全县城镇化率达到 65%左右。

提升城市宜居品质。大力完善主城区骨架，推进城市主干道和街道的全面提档升级，重点实施滨河东路等主干道改造工程。着力建设完善地下综合管廊系统，优化中心城区供排水管网布局，积极推进水厂更新升级、供排水管网漏损治理、供水管网分区计量和生态湿地污水处理等市政项目，从根源上解决城市内涝和水体污染。统筹推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设，持续推进城区老旧小区、棚

户区和危旧房改造，完善小区配套和市政基础设施，同步推进雨污分流改造，动态消除城区黑臭水体。着力化解拆迁安置遗留问题。扩面提质建设“完整社区、未来社区”，加快补齐社区嵌入式服务设施短板，构建全域覆盖的“15 分钟便民生活圈”。持续巩固全国卫生县城、省级文明城市创建成果。结合新城建设，积极对接豫东南高新区发展需求，引导中心城区优质医疗、教育、文化等公共资源在新城布局，推进人口向新城聚集。到 2030 年，县城常住人口规模力争达到 50 万人，建成区面积力争达到 50 平方公里。

塑造城市特色风貌。优化城市空间形态，合理控制城镇容量密度，严格控制建筑高度、体量、色彩、风格，保持城市天际线和街道肌理协调美观，深化河流沿线、核心板块、主干道沿线及交叉口、文物保护单位及历史建筑周边等重点区域风貌管理。实施潢河全流域生态治理与内河水系联通工程，打造潢河滨水景观带，提升城市公园品质，推进环城绿化带建设，构建蓝绿交织、文景融合的城市生态网络，彰显“水城花乡”特色风貌。实施弋阳古城修复工程、老城风貌改善工程、历史水系联通工程和特色节点建设工程，复兴城市历史文脉，将古光州的文化底蕴与现代城市风貌有机结合。

提升城市韧性水平。全面提升城市安全韧性水平，扎实开展城市体检并建立动态风险台账，推动体检结果与城市更新深度联动、闭环管理。实施城市基础设施生命线安全工程，

推进“平急两用”公共基础设施建设，加强设施适应性改造与功能融合，完善应急防灾减灾与公共服务保障体系。系统补齐城市燃气、供水、排水、污水等地下管线管网和地下综合管廊建设短板，加快城市生命线安全工程建设，持续强化防洪排涝、抗震减灾及消防安全保障能力。加强蔡氏河湿地公园、春申公园等海绵型湿地公园建设，构建生态、安全、可持续的城市水循环系统，全面增强城市综合承载力和安全韧性，塑造高品质海绵型城市新环境。

建设数字精细城市。推进 5G 网络在中心城区、工业园区规模化部署并向乡镇延伸，前瞻布局 6G 网络，推动物联网全面发展。建设‘城市大脑’与数据资源体系，同步推进交通、市政、能源、水利等传统基础设施数字化改造，部署智能感知终端，构建“一网统管”智能调度体系。以智慧城管为核心，集成城市运行各项数据，利用物联网、AI 识别等技术，实现对市政设施、市容环境、交通秩序等领域的智能识别、自动预警与高效协同处置，显著提高管理效能。通过新基建全面赋能，最终构建起集约高效、安全可控、感知敏捷、处置精准的智慧城市精细化管理新范式。

第三节 推动区县融合发展

深化与豫东南高新技术产业开发区的战略协同，推动“产城人”深度融合，打造区域经济增长极，共建市域副中

心。

打造互补的链动产业网。着眼豫东南高新技术产业开发区产业体系，探索“科研院校研发、高新区和潢川县制造”协作模式，构建优势互补、协同高效的发展局面。以新胜园区和蔡氏河园区为载体，加强与豫东南高新区科研机构的合作，重点推动创新药物研发、高端医疗设备制造、新能源装备制造、健康食品精深加工、现代物流仓储等产业发展，吸引上下游配套企业集聚，形成完整的产业链条，实现产业协同发展。深化“飞地经济”合作模式，健全与豫东南高新区利益共享机制，促进产业链互补。

建设互通的基础设施网。以交通网、市政网、数字网为核心，统筹推进区县基础设施建设。实施区县道路贯通工程，改造干线公路主干道，打通城区与高新区断头路，形成10分钟交通圈；开通豫东南、潢光跨区公交专线，实现无缝接驳。统筹建设“水电气信”四网融合体系，推进地下管网统一设计与集约化铺设，实现区县市政协同管理。

创享普惠的公共服务网。紧扣豫东南高新技术产业开发区发展需求，以教育、医疗、文化一体化为抓手，推进潢川县与豫东南高新区公共服务同城共享。深化区县教育联盟建设，建立教师轮岗、课程同步教研机制，搭建数字教育资源共享平台，实现名师课程、教研成果全域流通。以远程会诊中心为核心，推进医联体内医疗数据互联互通，建立统一质

控标准，实现影像资料互认、电子病历跨院调阅，完善分级诊疗体系。细化衣食住行全链条服务供给，加速推进人才公寓、便民市场等配套设施建设，高标准构建 15 分钟便捷城市生活圈，实现综合服务保障和人口集聚能力持续增强。引导土地、人才、资本、数据等要素双向流动、平等交换，实现规划、交通、公共服务等同城化待遇。

构建共治的绿色生态网。围绕“生态共建、污染共治、价值共享”目标，打造区县生态协同发展样板。深入推进潢河生态整治工程，实施生态调水、湿地修复、综合整治，打造区县滨水生态休闲带。建立水气土联防联控体系，统一监测标准，共享污染数据，搭建“空天地”智慧监测网络。运用生态大数据平台和 AI 算法，实施企业环保“红黄绿”分级管控。建立联合生态补偿机制，探索生态产品价值实现路径，量化生态价值并定向补偿保护区域，实现生态红利普惠。

第四节 特色发展小城镇

坚持分类指导、精准施策，主动融入全市“两廊四轴”空间布局，加快淮河生态经济走廊、宁西城镇发展主轴沿线乡镇建设，不断放大六个中心乡镇辐射、连接的节点作用，稳步推动其他乡镇发展。

提升重点镇综合承载能力。强化来龙乡、魏岗镇、付店镇、桃林铺镇、仁和镇、双柳树镇 6 个重点镇辐射带动作用，

促进城乡要素平等交换，双向流动，夯实城乡融合发展基础。以基础设施一体化、公共服务均等化、产业发展特色化为方向，加快基础设施提质、公共服务提效、产业园区赋能，率先构建重点镇 15 分钟和中心村 10 分钟优质生活圈，打造服务农民的区域中心。推进 5G 网络、千兆光网向重点镇延伸覆盖，部署智慧灯杆、环境监测等物联网终端。积极发展“交通+物流”模式，完善县乡村三级农村物流网络，打通城乡要素双向流动的物流通道。

引导乡镇特色错位发展。秉承“宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜游则游”原则，分类推进小城镇差异化、特色化发展。立足付店镇城郊休闲小镇、黄湖农场研学融合、隆古乡农旅融合、卜塔集镇花旅融合、黄寺岗镇特色养殖、白店乡花木果树、张集乡高效农业、上油岗乡特色种植、传流店乡水产养殖、谈店乡高效农业等现有优势，做精农旅融合与现代农业。立足江家集镇服装羽饰、楚孜镇农产品精深加工、伞陂镇商贸物流等优势产业，做强特色工业与商贸物流。通过发展农旅融合、特色加工等“一镇一业一品”特色产业，形成错位发展、优势互补、充满活力的乡镇经济新格局。

第五节 促进农业转移人口市民化

强化县城产业支撑和综合服务功能，聚焦“进得来、留得住、过得好”，深化体制机制改革，畅通城乡双向流动通道，

引导人口、产业、要素向主城区集聚。

促进人口与要素向城镇高效集聚。构建“县城—重点镇—特色镇”三级联动的人口集聚格局。强化县城综合服务功能和产业承载能力，引导农业转移人口向县城集中。充分发挥六个重点镇的县域支点作用以及特色镇的产业吸附作用，引导农村人口就近就地城镇化。聚焦“技能赋能、服务均享”，实现从农民到新市民的根本性转变，以县职教中心为依托，设立“新市民课堂”，开设预制菜加工、电商直播、非遗民宿运营等定制课程；对接县域企业用工需求，推动“劳力转移”到“技能就业”升级。推动转移支付、新增建设用地指标、基础设施建设投资等与农业转移人口市民化挂钩，稳步提高城镇化率。

深化体制机制创新保障市民化权益。推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，构建全域覆盖的公共服务均等化体系；保障农业转移人口随迁子女平等接受教育的权利，全面落实“就近入学”政策；将新市民纳入县域医共体保障范围，享受同等医疗卫生服务。创新住房保障机制，扩大保障性租赁住房供给，将符合条件的新市民纳入城镇住房保障体系。在依法自愿有偿前提下，为进城落户农民处置农村“三权”（土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权）提供多元化渠道，打造“留得下、过得好、有尊严”的城乡融合潢川样板。

专栏 8：品质县城建设项目

城区道路。实施城区道路新建改造工程、城区智能停车位和新能源充电桩等项目。

城区供排水。实施城区供排水管网、雨污分流、生态湿地项目、第二供水厂（备用水源）提升改造项目、城区供水管网漏损治理项目、城区供水管网分区计量及管网改造项目、排水管网疏通修复改造项目、新建 2 万吨污水处理厂及配套管网项目、潢川县老城区内环路、跃进路、春申路等易涝区排水管网提升改造工程、潢川县老城区内环路、跃进路、春申路等易涝区排水管网提升改造工程等项目。

城区燃气。实施城区燃气管道延伸、更新改造项目、城区保障安居工程燃气管道更新改等项目。

城区环卫。实施城区生活垃圾收转运储设施设备更新等项目。

城区风貌。实施城区水系联通项目、传统街巷改造项目、老厂区改造项目、老旧小区更新、棚户区（危旧房）改造项目，豫东南高新区（样板区）一期棚改项目小区内配套设施项目、小东关棚改一二期棚改项目小区内配套设施等项目。

区县融合。实施豫东南应急救援能力提升工程等项目。

乡镇集镇区基础设施。实施乡镇集镇区道路提升项目、乡镇供排水、垃圾处理及污水处理设施项目，乡镇垃圾中转站及转运设施设备更新等项目。

第六章 加快农业农村现代化，打造乡村全面振兴样板

坚持农业农村优先发展，守牢粮食安全底线，大力发展乡村特色产业，激发农业农村发展动力活力，推动农业基础更加稳固、农村地区更加繁荣、农民生活更加红火，打造全省乡村全面振兴样板。

第一节 提升粮食综合生产能力

扛稳粮食安全重任，坚持藏粮于地、藏粮于技，构建“良

田、良机、良种、良法、良制”协同发力的粮食安全保障体系，确保粮食生产能力稳步提升。

提升粮食综合生产能力。全面落实粮食安全党政同责，严守耕地保护红线、永久基本农田“高压线”，全面落实占补平衡管理，坚决遏制耕地“非农化”、防止永久基本农田“非粮化”。坚持藏粮于地、藏粮于技，落实新一轮千亿斤粮食产能提升行动，持续推进高标准农田建设，促进良田良种良机良法集成增效，确保实有耕地稳定在 121 万亩以上、永久基本农田不低于 108.7 万亩，粮食综合生产能力不低于 14 亿斤。提高强农惠农富农政策效能，强化价格、补贴、保险政策协同，调动农民务农种粮积极性。

强化现代农事服务体系。围绕农业生产规模化、标准化、产业化需求，依托正大、豫谦“六统一”现代化农事服务中心，健全农业社会化服务体系，推广良种良法配套、测土配方施肥、病虫害绿色防控等关键技术，推进水肥一体化、智慧农业系统与种植基地深度融合。强化农业科技和装备支撑，以正大集团和水木光州未来农业科创综合体为依托，主动融入河南省农机云平台、信阳市农业机械装备云平台，建立“农机部门+农机合作社+农机云平台”模式，高质高效保障“三夏、三秋”农业生产。加强农业防灾减灾能力建设，统筹做好粮食市场化收购和政策性收储。开展农药化肥新品种、新技术试验示范。加强气象监测预警预报，提升气象灾害风险

预警能力。

第二节 加快发展特色品牌农业

聚焦农业绿色化、标准化、品牌化发展方向，推动农业与二三产业深度融合，培育壮大新型农业经营主体，打造特色农业产业集群。

提升特色农业发展质效。围绕“1+3+N”优势特色农业，着力推进特色农产品绿色化、标准化、品牌化建设，打造区域农产品公用品牌。大力发展设施农业，建设现代农业产业园。品质化发展水稻种植，加快构建良种育繁推体系，积极引进优质杂交水稻品种，示范推广糯稻新品种，开发功能型与专用型稻米，不断满足市场对稻米产品的多样化、个性化需求。加快构建现代化花木全产业链体系，推进传统花木产业转型升级，做优做强“潢川金桂”地理标志品牌效应，积极开发花木+新业态、新模式，大力发展家庭园艺、特色切枝切花，拓展盆栽花卉苗木、切枝切花、药用花卉和食用花卉等多元化产品。加快升级水产产业链，围绕稻渔综合种养、甲鱼生态健康养殖，在水产种业建设推广及水产品加工等关键环节与农业科研院所深化合作，积极推动莲藕、菱角、芡实等水生经济作物规模种植。加快构建标准化畜禽养殖体系，建设机械化、自动化、信息化、智能化养殖场。做大做优茶产业，以高产高质茶基地建设为抓手，培育壮大龙头企业，

推进茶产品精深加工，加快数字农业产业园建设，深入挖掘区域传统文化，开发“茶旅+民宿”“茶旅+研学”等新业态。

专栏 9：特色农业发展重点

稻米产业。积极引导稻米经营主体开展绿色、有机、全国名特优新农产品认证和商标注册，培育具有地域特色的优质大米产品和品牌，推动潢川县优质稻米品牌建设。精准把握市场消费新趋势，深度挖掘多元需求，大力开发精、优、特系列稻米产品，丰富专用米、专用米粉、功能性稻米等本土特色品类供给，推动稻米产业向高端化、特色化、品牌化方向高质量发展。 花木产业。优化潢川花木产业发展布局，推广花木提质增效关键技术，推动花木产业由传统地栽向盆栽转型。大力发展家庭园艺、切枝切花向香化、彩化、造型化、标准化迈进，延伸产业链条，引导企业向花卉精深加工、园林康养、园艺疗愈方向拓展，培育品牌产业、品质文旅。 水产产业。虾产业，扩大稻虾种养规模，主动拓展蓝龙虾、罗氏虾等高价值且市场潜力巨大的品种养殖。在虾稻共生种养、繁养分离关键技术研发及小龙虾精深加工等方面，加强与农业科研院所合作，提升潢川小龙虾的品牌竞争力和市场影响力。甲鱼产业，科学规划种养时序，推广“稻虾鳖”循环种养模式，充分发挥省农科院水产院强力科技支撑作用，创建国家级甲鱼良种繁育场，研发潢川甲鱼新品种，推动甲鱼养殖、精深加工等环节技术升级，开发“稻田生态甲鱼”等特色产品。稳定“四大家鱼”养殖规模，积极推动莲藕、菱角、芡实等水生经济作物种植，引导设施渔业升级转型，促进水产产业高质量发展。 畜禽产业。按照“畜禽良种化、养殖设施化、生产规范化、管理智能化、防疫制度化、养殖废弃物无害化”标准，大力发展标准化设施养殖；提升生猪屠宰能力建设机械化、自动化、信息化、智能化牧场，实施养殖场数字化管理。 桃产业。围绕基础设施建设、宜机化改造、标准化与数字化技术应用等方面，着力打造一批标准化桃产业示范园，推动桃种植面积扩展到3万亩。 茶产业。积极调整茶产业产品结构，扩大茶叶种植面积，推广茶产业品种改良，提升茶产业品质和综合效益。

培育农产品知名品牌。实施品牌农业战略，聚焦稻米、花木、水产、畜禽、水蜜桃等重点产业，做强潢川农业品牌。立足“水净、田肥、稻香”的生态本底，推出稻虾米、稻鱼

米、紫云英米等系列生态稻米产品，塑造潢川绿色稻米品牌。依托造型苗木、容器化栽培及珍稀树种培育的技术优势，推动建设集品种展示、造型艺术、园艺教育、休闲观光于一体的体验场景，实现从苗木地理产地到花木美学源头的品牌跃升。强化畜禽、水产养殖标准化与品质溯源，构建生产流程、产品质量、设施管理三级标准化体系，将“全程可溯、品质可控”打造成潢川畜禽、水产的品牌卖点。高标准推进省级标准化示范项目建设，聚焦现代农业领域，建立覆盖生产、加工、管理全环节的标准体系。深入挖掘特色产业资源，做强地理标志保护产品的推广和运用，以标准引领品质提升，促进产业链与标准链融合，增强示范辐射效应，为县域经济高质量发展注入新动能，擦亮地域“金名片”。

培育壮大新型农业经营主体。发挥农民专业合作社和家庭农场作用，加强农民专业合作社规范化管理，鼓励组建合作联社和家庭农场联盟，实现抱团发展和合作联营。鼓励引进各类职业经理人，提高农业经营管理水平。支持农村集体经济组织牵头组建土地股份合作社，实现生产、加工、销售一体化经营。支持农村集体经济组织依托或整合农业社会化服务组织，加强农技、农机、农经人才培养，为农户提供“一站式”农业生产社会化服务。引导企业、农民合作社、家庭农场与农户等紧密联合与合作，通过保底分红、入股参股、服务带动等方式，让农民更多分享产业增值收益。

专栏 10：特色农业重点项目

稻米领域。实施潢川县高标准农田建设、潢川县种业振兴、潢川县稻虾共作等项目。

花木领域。实施华中花木种质资源库建设、潢川金桂和潢川丹桂种质资源保护、豫东南林业及花木资源病虫害智能化监测和防治、潢川县花木产业转移花木交易市场、潢川县花木产业转移精品园艺博览园、豫南地区花工花匠培训中心、花木产品精深加工等项目。

水产领域：实施潢川县传流店乡甲鱼精深加工产业园建设、潢川县豫东南生态水产品蓝龙虾产业园建设、潢川县生态甲鱼全产业链提质增效建设、潢川县甲鱼良种繁育场建设、潢川县渔业绿色循环发展等项目。

畜禽领域：实施潢川县生猪规模养殖场建设、潢川县绿色循环种养、潢川县生猪屠宰场等项目。

特色种养领域。实施潢川县白店乡桃园小镇建设，潢川县芡实、蔬菜、水产、花木等特色种植等项目。

第三节 建设宜居宜业和美乡村

深入践行“千万工程”经验，统筹县域空间布局，分类推进乡村建设片区化、组团式发展，打造全省乡村全面振兴样板。

建设宜居宜业和美乡村先导区。深学活用“千万工程”经验，以“片区化”理念推进付店镇、隆古乡、魏岗镇 44 个行政村建设，打造全省乡村全面振兴样板。依托潢河及寨河生态农业走廊建设，全面优化区域功能布局，着力打造北部现代农耕发展区、中部农文旅融合发展区、西部现代设施未来农业区、南部区域协同发展区、东部潢川经开区与豫东南高新区协同发展区，加快形成北部现代高标准农业、生态休闲康养两大组团，中部特色种养、文旅文创两大组团，南部

高效设施农业组团及未来农业与功能农业组团等多组团发展，构建“一轴、两廊、三带、五区、多组团”空间布局。强化产业支撑，推动付店镇与新胜园区协同发展，以水木光州未来农业产业集群建设为重点，打造集科技研用、高效设施、集成加工、装备制造等于一体的未来农业示范样板；付店镇、隆古乡依托黄国文化、君子文化、水围子等文旅资源，重点发展文化旅游、文化创意等产业；魏岗镇围绕农业种植业，持续深化与正大、豫谦等企业合作，建设县级现代农事服务体系，打造服务全县及豫东南地区的农事服务中心。以全域土地综合整治试点为抓手，优化村庄布局，深化农村承包地、集体建设用地和宅基地改革，探索农村集体建设用地往县城周边、中心村镇、集镇集聚，提高土地利用效率。

补齐农村基础设施短板。推进农村路网升级，持续巩固“四好农村路”全国示范县创建成果，推动联通白店、仁和、双柳树等南部乡镇的产业路、旅游路、资源路改扩建和联通伞陂、黄寺岗、桃林铺、黄湖农场等东部乡镇循环线建设。加快农村客货邮融合发展扩面提质，加快推进“1+17+N”三级物流体系建设，助力禽肉水产冷链物流、花木、粮食大宗物流发展。分类推进城乡供水一体化建设，推动城镇供水管网向农村延伸，保障农村饮水安全。支持农村危房改造和抗震改造，完成农房安全隐患排查整治。实施农村电网巩固提升工程，发展分布式新能源，完善乡村公共充换电设施、新

一代移动通信网络等农村新型基础设施。深入实施数字乡村发展行动，以智慧广电乡村工程为引领，推动基础设施数字化、智能化升级，构建综合信息服务体系。

持续优化农村人居环境。聚焦治理“六乱”、开展“六清”，持续推进全域人居环境综合整治。巩固厕所革命成果，在充分尊重农民意愿的基础上，稳步推进农村户厕建设，不断健全农村户厕运维管护常态化长效化机制，确保农村户厕能利用好。推进村、路、渠、宅“四旁”及公共区域绿化全覆盖。加强乡村风貌引导，保留豫南乡村原有肌理和风貌特质，促进村庄形态与自然环境、传统文化相得益彰，加强历史文化名村名镇和传统村落、传统民居保护。推进农村生活垃圾就地分类和资源化利用，完善村分拣收集、镇回收清运、县统一处置的分类处理体系。分类梯次推进生活污水治理，加强农村黑臭水体动态排查和源头治理。

推动农村公共服务提质增效。推进县域内义务教育优质均衡发展，组建城乡义务教育联盟，促进城乡师资交流；建设农村寄宿制学校，推动零散村小学就近集中合并办学，实现义务教育优质均衡发展。高质量建设紧密型县域医共体，提升乡村医疗卫生服务能力和基本公共卫生服务水平，加强乡镇卫生院、村卫生室医疗保障服务能力建设，定期选派专家到基层坐诊，实现常见病诊疗不出村、大病转诊有保障。扩大养老服务供给，推广互助养老、日间照料模式，加快农

村困难老年人家庭适老化改造，加大行政村便民服务中心、村卫生室、老年活动室建设。健全乡村公共文化服务体系，推动乡村健身实施全覆盖，丰富农民精神文化生活。

提升乡村治理效能。加强村党组织对村级各类组织的统一领导，深化实施农村“领头雁”工程，高质量打造农村带头人队伍。发挥乡贤作用，畅通群团组织、社会组织和市场主体参与乡村治理的路径。健全村级重要事项村党组织研究机制，全面落实“四议两公开”制度，推进乡村治理数字化转型。全面实施“阳光村务”工程，加强村务监督规范化建设，调动群众参与村级事务的积极性、主动性。持续开展“饺子宴”“三星文明户”创评，加强家庭家教家风建设，深化移风易俗，建立培育文明乡风、良好家风、淳朴民风长效机制。

专栏 11：和美乡村建设重点项目
乡村建设。实施潢川县农村人居环境、潢川县宜居宜业和美乡村、潢川县农村公路路况提升工程、潢川县南部片区乡村振兴循环线建设工程等项目。 乡村治理：实施潢川县数字乡村建设等项目。

第四节 提质推动城乡融合发展

完善城乡融合发展体制机制和政策体系，推动城乡在规划布局、要素配置、产业发展、基础设施、公共服务、生态保障等方面相互融合，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展。

深化农业农村改革。巩固和完善农村基本经营制度，稳

步推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点。引导农户通过转包、出租、入股等多元化方式流转土地经营权，支持家庭农场、农民合作社等新型经营主体承接流转土地，推进农业规模化发展。鼓励农村集体经济组织及其成员以自营、出租、入股、合作等多种方式利用闲置农房。建立集体经营性建设用地入市收益分配动态调整机制，强化集体经营性建设用地入市产业引导，推动产业升级与乡村经济高质量发展。持续深化供销合作社综合改革，打造服务农民生产生活的综合平台。

促进各类要素更多向乡村流动。打通城乡要素市场化配置体制机制障碍，改变农村要素单向流动格局。健全人才入乡激励机制，吸引优秀农民工、科技人员、大学生、退役军人、在外乡贤等各类人才返乡入乡创业，推进返乡创业示范园建设。加强对农业科技人员成果转化推广激励，允许农业科技人员通过与农村实体结成利益共同体或提供增值服务合理取酬。深化财政支农体制机制改革，推进农业保险扩面提标增品，推动农业农险产品升级提质。完善落实各项财政支农惠农政策，引导各类社会资本投入农业农村领域，鼓励工商资本到乡村发展农民参与度高、受益面广的乡村产业。

统筹建立常态化防止返贫致贫机制。建立健全统一规范、精准识别、动态进出的常态化防止返贫致贫监测体系，做到早发现、早干预、早帮扶，确保不发生规模性返贫致贫。推

动开发式帮扶政策和兜底式保障政策精准高效、协同集成，继续实施公益性岗位等就业帮扶，稳定务工规模和收入，对符合相关条件的防止返贫致贫对象及时给予最低生活保障、特困人员救助供养专项救助和临时救助等政策，持续提高“两不愁三保障”和饮水安全保障水平。稳定并优化完善帮扶体制机制和政策体系，加强帮扶资金项目监管。

第七章 完善现代基础设施体系，筑牢现代化建设支撑能力

坚持“立足长远、适度超前、注重效益”原则，以构建现代化基础设施体系为核心抓手，统筹推进交通路网建设、水系综合治理、清洁能源开发、数字网络升级，完善城乡互联互通硬件支撑，强化安全韧性保障能力，为高质量发展提供坚实支撑。

第一节 加快现代综合交通体系建设

以打造豫东南交通枢纽为总目标，以对外通道扩能、县域网络升级、绿色转型突破为抓手，构建功能完善、集约高效的现代化交通发展新格局。

建设立体高效的对外通道。加快建设与外部连通的综合交通网络体系，着力构建“公铁水空”现代立体交通枢纽。大力推进潢川机场建设，促进与周边干线、支线、通用机场

高效协同联动。加速铁路建设，积极推进南信合高铁、阜黄高铁建设，规划研究濮阳至潢川铁路，加快形成通往京津冀、长三角、粤港澳大湾区的便捷通道，打造四通八达的快速铁路网。推动公路网提质扩容，积极推进淮麻高速公路、沿淮高速公路建设，与现有大广高速、沪陕高速共同构筑“田”字型高速网络框架。推进内河航运建设，积极配合淮河骨干航道建设，加快花埠码头建设，适时启动潢河航运工程建设项目，谋划建设豫东南港，形成通江达海、多式联运的现代航运体系。

优化畅通便捷的县域网络。聚焦民生需求与发展大局，全面提升道路通行品质，筑牢县域发展交通根基。围绕“公铁水空”现代立体交通枢纽建设，重点推进G106、G312改扩建和S210、S214升级改造，推动城区至花埠港区疏港公路、潢川机场至潢川南站快速路等快速通道建设。**升级县乡道路网络**，持续推进县乡道路提质改造，加快推进先导片区付店、隆古、魏岗等乡镇循环道路联通升级。积极推动连接白店、仁和、双柳树等南部乡镇的产业路、旅游路、资源路改扩建项目，以及串联伞陂乡村振兴产业园、白露河湿地公园、机场空港产业园、桃林木材加工园和黄湖千亩荷花基地的东部乡镇循环线建设。**推动“四好农村路”高质量发展**，实施新一轮农村公路提升行动，持续推进次差路升级改造和“四好农村路”建设。

提升客运服务水平。持续推进城乡“一元公交”常态化运营，推动乡镇运输服务站、公路客运候车厅、公共交通场站等运输场站建设，提升公路客运服务水平，拓展商业、文化、休闲等功能，改善出行条件。推广新能源充电设施建设。加快推进旅游客运班线建设，鼓励开通旅游专线、旅游直通车、定制旅游线路，增强城乡客运线路服务乡村旅游能力。加强出租车运营管理，科学确定出租车运力规模，有序推动网约车本地化发展。到 2030 年，城乡客运服务水平显著提升，多式联运快速发展，智慧、平安、绿色、共享交通发展水平显著提高。

专栏 12：交通基础设施重点项目

航空。实施潢川机场等项目。

铁路。实施南信合高铁、阜黄高铁、潢川南站、黄国发展投资有限公司铁路专用线等项目。

水运。实施潢川航运开发工程等项目。

公路。实施省道 210 潢川淮滨交界至潢川县城城区段改建工程、省道 214 潢川县桃林铺镇至双柳树镇段改建工程、潢川县农村公路路况提升工程、沪陕高速潢川东开口建设项目、隆古乡 G312 加油站等项目。

第二节 推动重大水利设施建设

聚焦提升防洪减灾韧性、夯实供水灌溉基础、加快智慧水利赋能，着力推动重大水利设施建设，以水利高质量发展，筑牢水安全坚实屏障。

增强防洪减灾能力。坚持“扩排、增蓄、控险”相结合，提升洪涝灾害防御能力。强化水旱灾害防御，实施毛大湖生

态保护修复工程，统筹推进潢河、白露河、寨河、春河、紫泥河等骨干河道综合治理，推进蚂蚁河、李店沟等山洪沟系统治理，加快赵冲、东风观、十冲、贺堰及黄楼、白大山、千河堰、王桥、连塘、老龙口等水库清淤扩容，实施千河堰等水库除险加固工程，推进秦棚水库建设项目前期工作，构建完善防洪排涝体系。

强化供水灌溉保障。强化农业灌溉保障，实施胡桥、李楼中型灌区续建配套改造工程，推进潢河灌区电灌站及渠道渠系建筑物提升改造，推进李湾、邓店、传流店等水闸建设工程，提升农业灌溉保证率。实施水土保持和坡耕地项目，减少水土流失。推进大别山革命老区引淮灌溉工程配套引淮入潢工程建设，实施农村供水设施提升改造工程，推进城乡供水一体化。推进白露河水引入贺堰水库建设项目，解决潢川机场及周边乡镇供水问题。加强备用水源建设，全面提升城乡供水保障能力。

加快智慧水利建设。全面实施数字孪生水利建设工程。统筹推进水利数字化基础设施迭代升级与应用体系优化重构，着力构建数字孪生平台、信息化基础设施、业务应用系统及网络安全保障四大核心体系。充分运用物联网、大数据、人工智能等新技术新理念，重点强化防洪“四预”、水资源优化配置、水利工程建管和河湖生态治理等数字化应用，全面提升水利治理科学化、精准化、智能化水平。

专栏 13: 水利设施重点项目

防洪排涝。实施淮河堤防（潢川段）治理工程、潢川县李湾、邓店、传流店、伞陂、双柳水闸建设项目，潢川县潢河、白露河、寨河、春河、紫泥河等中小河流治理工程等项目。

供水灌溉。实施大别山革命老区引淮灌溉工程配套引淮入潢工程，城乡供水一体化工程，潢川县胡桥、李楼等灌区续建配套及节水改造工程，潢川县黄楼、白大山等小型水库清淤扩容工程等项目。

智慧水利。实施潢川县数字孪生水利建设工程等项目。

第三节 构建绿色高效能源体系

紧扣能源安全与绿色转型发展要求，全面夯实电力设施保供基础、增强能源综合支撑保障效能，加快构建安全、清洁、高效的现代化能源体系。

强化电力设施保供能力。加快构建“强主网、活配网、优微网”新型电力系统，持续推进城乡电力设施改造升级，提高配电网智能化水平，加强智能微电网建设，支持可再生能源电力接入，进一步提升电网运行效率和安全性。全面推进城区电网优化升级，重点提升农村地区供电可靠水平。优化电源点布局，新建 220 千伏盛世变电站，110 千伏朝阳变、向阳变，全面提升 10 千伏线路 N—1 通过率。加快实施 10 千伏线路新建工程，优化 10 千伏网架结构。坚持靶向识别、重点攻坚、多策并驱，全面建设更安全、更绿色、更高效的新型电力系统。

强化能源支撑保障能力。增强天然气供应保障能力，推动全县所有乡镇重点区域管道燃气全覆盖。科学规划新能源

发展布局，积极推进源网荷储一体化项目。鼓励分布式光伏与建筑、园区、储能、微电网等融合开发，助力零碳产业园区建设。推广农业废弃物资源化利用技术，依托绿色建材产业推进建筑领域节能降耗技术应用。加快综合能源示范站建设，推动新能源充电设施向集镇、重点村延伸，优先布局国道沿线、乡镇服务站电动汽车充换电设施。

专栏 14：现代能源设施重点项目
电力能源。实施盛世 220kV 输变电工程、吉祥 110kV 变电站第二台主变扩建工程、朝阳 110kV 输变电工程、向阳 110kV 输变电工程、盛世 220kV 变电站 110kV 送出工程、付店 110kV 变电站第二台主变扩建工程、谈店 110kV 输变电工程、花木 110kV 输变电工程、弋亚线 110kV 线路改造工程、定城 110kV 变电站 1 号主变增容工程、伯伦—伞陂 35kV 线路改造工程、谈店—唐楼 35kV 线路增容工程、伯伦—桃林 35kV 线路工程、唐楼 35kV 变电站 2 号主变增容工程、吉祥—魏岗 35kV 线路增容工程、仁和 35kV 变电站 2 号主变增容工程、伞陂 35kV 变电站 1 号主变增容工程、蕲孜 35kV 输变电工程、张集 35kV 变电站 1 号主变增容工程等项目。 清洁能源。实施潢川县农业废弃物资源综合利用项目、河南黄国粮业股份有限公司源网荷储一体化示范项目、潢川荣丰纺织实业有限公司源网荷储一体化项目、潢川县伞陂镇 100MW/200MWh 独立共享储能电站等项目。 新能源。实施城乡新能源汽车充电桩基础设施建设等项目。

第四节 布局建设新型基础设施

立足发展实际，以筑牢智能化基础设施根基、打造全域智慧应用生态为重点，加快布局建设新型基础设施，为全县数字化转型提供坚实支撑。

夯实智能化基础设施底座。围绕强化数字转型、智能升级、融合创新支撑，科学布局信息基础设施、融合基础设施

与创新基础设施。建设高速泛在、城乡一体的信息基础设施，推动 5G 网络与人工智能、物联网技术深度覆盖，拓展“数字+”“智能+”应用领域，实现“物联、数联、智联”一体化发展。实施基础网络完善工程，增加光纤覆盖与基站密度，提升全域网络质量。开展“数字乡村”网络提升专项行动，建立县、乡、村三级运维体系。适时开展 6G 网络建设和商用落地，推动物联网全面发展，构建固移融合、宽窄结合的物联接入能力，推进工业互联网、车联网在绿色食品、纺织服装、城市管理场景中应用。

拓展智慧应用场景。推进城市治理智能化，建设智慧交通（智能停车、交通流量监测）、智慧水利、智慧应急等场景，提升城市治理精细化水平。深化民生领域数字应用，联通河南省远程医疗综合服务平台，开展远程会诊等服务；在社区和农村开展“AI 安防+独居老人智能监护”系统试点，实现民生诉求快速响应处置。培育数字消费新场景，在城区布局 5G+智慧商圈，推广智能快递柜、新能源汽车充电桩，通过京东平台设立农特产馆、助农旗舰店等方式拓宽销售渠道，丰富数字消费供给。

第八章 深化文旅融合，推动文化繁荣兴盛

坚持以社会主义核心价值观为引领，加强精神文明建设，繁荣文化事业，推动文化和旅游在更广范围、更深层次、更

高水平上融合发展，全面激发消费新活力，提升潢川文化软实力和区域影响力。

第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

系统推动红色基因传承、精神文明建设和公民道德提升，为潢川高质量发展凝聚广泛思想共识、提供强大精神动力。

深化思想引领与价值培育。用党的创新理论凝心铸魂，深入实施红色基因传承工程，加强潢川县抗战宣讲团旧址、中共豫东南五县特委旧址、环山会议旧址、迎水寺旧址、中共潢川中心县委旧址、中共潢川特支旧址等红色遗址、革命文物的保护利用和内涵挖掘，讲好党的故事、革命故事。推动党的创新理论进机关、进企业、进乡村、进校园、进社区，构建全覆盖宣传教育体系。推动党史地方志工作高质量发展。建强县融媒体中心，整合政务与生活服务功能，打造主流舆论阵地。推进网络文明建设，培育清朗健康、向上向善的网络文化。

形成良好社会风尚。统筹推进文明培育、文明实践和文明创建，推动城乡精神文明建设融合发展。弘扬中华民族传统美德，加强爱国主义、集体主义教育，推进理想信念教育常态化。深化文明城市、文明村镇、文明家庭创建，发挥村规民约作用，加强家庭家教家风建设，持续推进移风易俗。推进校园文化建设，加强青少年理想信念教育，塑造新时代

社会新风尚。

完善文明创建长效治理。深化网格化管理机制，整合城管、公安、市监等部门力量，破解管理碎片化和问题反弹难题。积极引导群众常态化参与环境整治、文明劝导等志愿服务，营造共建共治共享的良好格局。

第二节 促进城乡文化资源普惠共享

聚焦完善设施、文化惠民、精品创作、遗产保护，全面推动优质文化资源向基层延伸、向乡村覆盖，构建普惠均等、便捷高效的现代公共文化服务体系。

升级公共文化设施。完善现代公共文化服务体系，打造新型公共文化空间，促进公共文化服务多元化、社会化发展。建设多元融合的城市书屋、光州小屋文化驿站、非遗工坊传习所等新型文化空间。依托传统村落、传统建筑、民宿、旅游点等，打造一批嵌入式、开放式的公共文化新空间，创新开展公共阅读、艺术普及等服务。盘活整合城乡文化设施，用好新时代文明实践中心（所、站）、乡村广场、礼堂、戏台、农家书屋等阵地，组织开展多种类型的文艺活动和文化服务。提升公共文化数字化水平，积极发展云展览、云阅读、云视听、云体验，促进文化产品供需在“云端”“指尖”对接。积极探索文化场馆所有权与经营权分置，引导社会力量参与公共文化设施建设运营，鼓励社会力量兴办专题博物馆、美术

馆、非遗馆。

繁荣群众文化艺术活动。以弘扬优秀传统文化、展现新历史时期美好幸福生活为主题，广泛开展群众文化艺术活动，着力繁荣互联网条件下新大众文艺，推动优质文化资源直达基层。深入实施文化惠民工程，用好乡村大舞台，持续开展“百姓大舞台”“送文化下乡”“艺术夜课堂”“乡村美育”等群众性文化活动，持续举办非物质文化遗产民俗文化活动展演、民间花会展演展示等民俗文化活动，孵化民间文艺团队，繁荣基层文化生态，激发乡村本土创作活力。大力推动全民阅读，建设“书香潢川”。积极开展全民健身进乡村、进社区活动，持续完善体育健身场地设施，组织篮球、广场舞、太极拳等群众喜闻乐见的赛事活动。

深化文艺精品打造工程。加强文艺创作引导扶持，培养文化文艺人才，推出一批具有地方特色、增强人民精神力量的文艺精品。聚焦本土文化资源禀赋，深耕黄姓根亲、水城花乡、红色文化三大文化 IP，创作戏曲、舞蹈、舞台剧等多种形式的文艺精品。以茶园、花乡为背景，创作反映和美乡村、美好乡情的文艺作品。

加强历史文化遗产保护利用。加强根亲文化、历史文化研究，深挖黄国故城等遗址内涵，在保护中开发利用。实施文物分级分类保护。实施黄国故城、霸王台、“五·七”干校旧址等重点文保单位保护式开发，重点推进黄国文化展览馆、

古城墙保护性修复与建设、骆店南寨传统古村落保护。整合红色遗址资源，串联苏维埃政府旧址、商潢战役纪念地等资源，打造大别山红色走廊。加强对光州空心贡面制作技艺、潢川双柳鱼丸制作技艺、潢川淮南茶制作技艺、谈店皮影戏等非物质文化遗产的系统性保护，完善非遗名录体系，建设非遗展示传习场所，培养壮大传承人队伍。建立非遗数字档案，推动文化遗产的创造性转化和创新性发展。实施传承人“薪火计划”，推动非遗进校园、进社区。

第三节 构建品质文旅发展新格局

深入挖掘根亲、红色等特色文化内涵，加快“文旅+”跨界融合，推进重点景区与项目建设，创新业态与消费场景，全面激发文旅市场活力。

推进文旅深度融合。对全县“根亲文化”“红色文化”“历史文化”“茶文化”进一步挖掘和打造，营造“赏景、讲史、品茶、传承”文旅氛围，支持黄国故城、洪山寨创建国家4A级旅游景区，加快推进黄湖农场研学基地、弋阳古城历史文化街区、春申湖康养基地、白店蚕学宫建设，串珠成链打造文旅融合精品线路。着力塑造“世界黄姓发源地”等核心文旅IP，持续举办全球性寻根活动和本土特色根亲文化活动。创新文旅文创发展，支持黄国文创产业园高品质文旅产品供给，强化产业链群建设，打造黄国文创品牌。

引爆文旅多元业态。聚焦跨界融合、场景创新，深化“文旅+百业”“百业+文旅”，将农业、工业、康养、体育等多元领域与文旅深度融合，激发文旅新业态。依托“一镇一业”“一村一品”，推进付店镇、仁和镇、隆古乡、白店乡等乡镇创建国家级和省级乡村旅游重点村镇，实现农旅融合助推乡村振兴。发挥食品工业优势，构建工业旅游体系，开设华英鸭文化展览馆、贡面非遗直播工坊等。

完善文旅产业要素。深入实施景区精品提升工程，充分挖掘“古、红、绿、彩、俗”五大资源，推动文旅重大项目建设和品牌升级，重点支持黄国故城争创4A级景区，打造根亲文化圣地；提升黄湖农场研学功能，构建“红色教育+生态实践”双轨模式；推动洪山寨、连岗五指湖、弋阳古城历史街区、南寨传统古村落、春申湖康养基地等特色景区提质增效；推动N个乡村旅游点全域联动，形成“一村一品”乡村旅游矩阵。系统优化交通网络，建设旅游集散中心，开通旅游专线，实现充电桩停车场和旅游厕所全覆盖。提质住宿供给，扶持精品民宿，构建多层次住宿体系。塑造旅游商品品牌，依托光州空心贡面、华英熟食、潢川甲鱼、花卉盆景、潢川金桂等地方特产和布娃娃、猫头鞋等传统工艺，打造“潢川有礼”旅游商品系列。

专栏 15：文旅融合重点项目

文旅融合。实施光州古城历史文化游览街区、水木光州旅游景区基础设施、世界黄氏根亲文化园等项目。

文化基础设施。实施黄国故城文旅产业园等项目。

第九章 加大保障和改善民生力度，扎实推进共同富裕

立足潢川人口结构变化和民生需求升级，坚持实事求是、稳步推进，以提升基本公共服务均衡性和可及性为目标，持续增强收入、就业、教育、健康、社保、人口等领域服务能力，切实提升群众获得感、幸福感、安全感，谱写幸福潢川新篇章。

第一节 强化稳就业促增长

深入落实就业优先战略，以稳就业、提收入为目标，完善就业服务体系，推动劳动者实现从“就业有保障”向“增收有渠道”升级。

实现更高质量充分就业。深入落实就业优先战略，扩大就业容量，支持微商电商、网络直播等多样化自主就业、分时就业，培育发展新产业新业态新模式带动就业，创造更多就业岗位。支持个体经营、非全日制以及新就业形态等灵活多样就业。完善重点群体就业支持体系，落实各项稳定就业措施，统筹做好高校毕业生、退役军人、农民工和城镇困难人员等重点群体就业工作，加强豫东南高新区征拆人员就业

保障，开发公益性岗位兜底。健全就业公共服务体系，推进就业服务全覆盖，完善就业信息和岗位信息平台，推进人力资源服务产业园区和零工市场建设。更加重视以高校毕业生为重点的青年就业，建立重点企业用工服务联系制度。完善政府、工会和企业共同参与的协调劳动关系三方机制，着力构建以“企业+劳动者”需求为主要导向的劳动关系公共服务体制。提升劳动者技能素质，大力实施职业技能培训，持续推进“技能河南”建设，提升劳动者适应产业升级和人工智能时代的就业能力。创新产教融合与校企合作机制，前瞻培育先进制造业、数字经济等重点领域技能人才，落实“新八级工”制度，畅通技能人才发展通道，构建全民技能素质提升体系。加强就业困难群体帮扶，保障劳动者权益。“十五五”时期，城镇新增就业人数 3.75 万人以上。

多渠道增加城乡居民收入。健全最低工资保障制度和技能人才薪酬分配制度，多渠道增加居民工资性、财产性和经营性收入。拓宽工资性收入渠道，健全工资合理增长机制，完善技能人才薪酬分配制度，推动企业建立基于岗位价值、能力素质和业绩贡献的工资决定机制。增加财产性收入来源，规范发展房屋租赁市场，盘活城乡居民闲置资产，拓宽投资渠道，提高股息、红利等财产性收入比重。提升经营性收入水平，鼓励城乡居民开办小微企业、个体工商户，发展优质专用稻米和绿色高效农业，提升农产品附加值。着力提高转

移性收入，完善社会保险体系，强化社会救助与帮扶，落实惠农补贴政策，拓宽农民保障范围和保障水平。

第二节 办好人民满意的教育

以基础教育优质均衡、职业教育提质增效、教育质量全面提升为重点，构建现代化教育体系，夯实共同富裕人才基础。

打造优质均衡基础教育。**学前教育。**依据人口分布与流动趋势，科学规划学前教育资源布局。完善政府主导、社会参与的办园体制，大幅提高公办幼儿园、普惠性幼儿园占比，促进学前教育普及普惠优质发展。**义务教育。**推进优质学校挖潜扩容，采取集团化办学、合作办学、引进优质名校、城乡学校共同体建设、乡镇中心学校与小规模学校一体化办学等方式，打造高质量九年一贯制学校，不断扩大优质教育资源覆盖面，确保通过县域义务教育优质均衡发展国家督导评估认定工作。**高中教育。**加强普通高中内涵建设，继续实施县域普通高中振兴行动计划，加快扩大普通高中教育资源供给。**特殊教育。**实施特殊群体学生关爱行动，办好一所达到标准的特殊教育学校。**民办教育。**规范民办教育健康有序发展，巩固“双减”成果，加强校外培训机构治理。

促进职业教育提质增效。围绕提质培优，增值赋能，深化产教融合、校企合作，构建继续教育、社区教育、农民教育互补融合的终身教育体系，为县域高质量发展培养技能技

术人才。丰富提升职业教育，深化校企合作，探索打造县级产教联合体，提升产教融合能力。增强职业教育适应性，以产业发展和乡村振兴需求为导向，结合重大工程和项目，大力扶持现代农业、绿色食品、现代服务业、新兴产业、文化产业等人才紧缺专业。按照多元化投入、市场化运作、企业化管理方式开展校企联合办学，实行弹性学制，开展“订单式”培训。持续开展“技能照亮前程”技能培训促进就业增收，为经济社会发展输送“适销对路”的专业技能人才。与豫东南高新技术开发区重点企业共建“现代农业产业学院”“智能制造产教融合基地”，推行“订单班”“现代学徒制”培养模式。

完善现代教育支撑体系。加强教师队伍建设。尊重教师主体地位，加大师德师风建设力度，引导广大教师立德树人、敬业奉献。建设县教师教育培训基地，全面提高教师综合素质和业务水平。健全教师队伍补充机制，加强乡镇教研室组织建设，不断充实乡镇教研员队伍。优化完善义务教育教师“县管校聘”和城乡统一调配机制，积极推行“全员竞聘”上岗制度。**提升教育信息化水平。**全面建成覆盖教育教学全过程的县域教育大数据中心。实施智慧校园建设，探索数字赋能因材施教、创新性教学的有效途径。推进国家中小学智慧教育平台全域深度应用和中小学人工智能通识教育。建立轮训制度，全面提高教育管理干部、学校管理者数字素养与

人工智能应用水平，专任教师完全胜任信息化教学需要。积极探索“人工智能+”环境下教育治理体系和治理能力现代化建设。**加快推进学习型社会建设。**搭建覆盖城乡的终身学习服务网络，推动职业教育、开放教育、社区教育、老年教育等协同发展，构建方式更加灵活、资源更加丰富、学习更加便捷的服务全民终身学习的教育体系。构建政府、市场、社会组织、学习者等多主体分担的终身学习经费筹措机制，将继续教育、老年教育、社区教育经费列入本级政府预算，保障正常的教育教学活动开展，营造人人皆学、处处能学、时时可学的良好生态。

大力发展体育事业。深入开展全民健身运动，加快完善群众身边的体育设施，推动公共体育场馆及符合条件的学校体育场馆向社会有序开放，着力构建城市社区“十分钟健身圈”。常态化开展“全民健身日”等群众性体育赛事活动。精心办好潢川县第三届全民运动会，努力打造一批具有影响力的基层品牌赛事。坚持“体育+”融合发展路径，推动体育与旅游、文化、康养等产业融合发展，积极申报并承接市级综合性运动会及省级、国家级单项体育赛事，培育壮大体育旅游和户外运动休闲产业。

第三节 全面推进健康潢川建设

实施健康优先发展战略，着力强基层、固基础、保基本，

提高人均预期寿命和人民健康水平，推动医疗卫生体系从以治病为中心向以人民健康为中心转变。

全力建设豫东南区域医疗中心。实施健康优先发展战略，加快建设健康潢川。统筹推进医共体、高水平医院、特色优势专科建设，持续优化医疗机构功能定位和布局，支持县人民医院创建“三甲”和县妇幼保健院、县中医院创建“二甲”。发挥乡镇医疗中心枢纽作用，完成乡镇卫生院和社区卫生服务中心提质升级与设备更新，确保所有乡镇卫生院达到国家推荐标准。筑牢社区（村）医疗卫生服务网底，提高乡村医疗卫生体系建设水平。深化医药卫生体制改革，健全医疗、医保、医药协调发展和治理机制，促进分级诊疗，全面推进紧密型县域医共体建设。加强公立医院、基层医疗机构运行保障，实施医疗卫生强基工程，推进全面健康数智化建设。加强慢性病综合防控，完善家庭医生签约服务。加强医疗卫生人才队伍能力和作风建设。推进中医药传承创新，促进中西医结合，提升县域医疗服务水平。

普及全民健康生活。强化疾控体系建设，积极创建国家级慢性病综合防控示范区和健康促进县，利用全媒体广泛开展健康知识科普与中医药养生理念传播，深入学校、社区等场所，推进“三减三健”行动，培养民众健康生活习惯，提升爱国卫生运动成效，持续巩固国家卫生县城建设成果，提高人均预期寿命和人民健康水平。

第四节 健全多层次社会保障体系

全面加强民生兜底保障能力，推动社会保险、社会救助、社会福利协同发展，推动社会保障实现从“应保尽保”到“优质共享”的跃升。

健全全民社会保险体系。以全面深化制度改革为抓手，构建覆盖全民、统筹城乡的法定社会保险网络。深入实施全民参保计划，持续完善灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，优化社保关系转移接续办理和服务。发展多层次、多支柱养老保险体系，持续落实企业职工基本养老保险全国统筹，扩大年金制度覆盖范围，全面推行个人养老金制度，深化机关事业单位养老保险制度改革。健全医疗保障体系，巩固基本医保、大病保险、医疗救助三重保障，建立长期护理保险制度，落实基本医疗保险省级统筹，深入推进医疗医保领域改革事项。强化经办服务与监管，推动社保经办服务下沉，构建“就近办+网上办”服务网络，强化基金安全监管与风险防控。建立健全基本殡葬服务制度。

强化政府兜底保障职能。聚焦弱势群体，强化政府主体责任，实现底线民生保障的精准化、制度化。完善低收入人员救助供养制度，持续提高城乡低保等人员救助供养标准，精准落实对特困供养对象等群体的保障政策。优化空巢老人服务保障体系，加快乡镇敬老院改革发展。健全儿童福利保障，提高孤儿基本生活保障标准，加强对留守儿童和困境儿

童的关爱服务。加强退役军人服务保障，推进档案数字化，开展就业创业扶持，维护其合法权益。健全残疾人保障体系，完善就业帮扶、康复服务和无障碍设施建设，保障残疾人基本生活与发展权益。

构建多元社会救助格局。积极引导和激励社会资金、慈善资源参与，形成对政府救助的有效补充。创新社会救助机制，推动社区（村）“救急难”互助社的成立与运营，指导发展多种形式的互助式救助。优化临时救助流程，确保对突发困难家庭救助的及时性和有效性，并加强与乡村振兴政策的衔接。加强低收入人口动态监测，建立预警机制，为社会力量实施精准救助提供信息支持，共同构建政府主导、社会协同的多元救助格局。

第五节 促进人口高质量发展

落实人口发展战略，积极应对人口老龄化，建立健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，统筹好人口与城市发展关系，全面提高人口整体素质，为潢川新型城镇化建设和高质量发展提供坚实人口支撑。

积极建设生育友好型社会。完善落实积极生育支持政策措施，全面落实生育休假制度，做好符合计生政策对象的资格确认和资金精准发放工作。围绕母婴安全、服务能力提升、重点疾病防治及全生命周期健康管理开展妇幼健康工作，扩

大新生儿遗传代谢病、听力筛查覆盖面，落实“应筛尽筛”。完善婚检、孕前优生健康检查及两癌筛查等项目机制。加强0—3岁儿童系统管理，开展儿童生长发育监测、营养指导、心理行为发育评估干预、儿童疾病筛查与早期干预等服务。拓宽妇女助推经济社会发展的渠道，实施困难儿童关爱工程，保障妇女儿童合法权益。

发展多元普惠托育服务。完善普惠托育服务体系建设，通过政府补贴、购买服务等方式，支持社会力量举办普惠性托育服务机构。推进普惠托育和托幼一体化工作，鼓励支持有条件的幼儿园按照标准配备班级教室、设施设备和师资资源，为2—3岁幼儿提供普惠性托育服务。推进医育结合，鼓励有条件的公共医疗卫生机构发展托育服务，探索建成一批“医防护”三位一体儿童健康管理中心。将普惠性托育机构（网点）纳入新建居住区公共服务配套设施规划统筹考虑。

建设青年友好型城市。积极开展青年友好型城市建设，让新生代企业家爱潢、留潢，施展抱负、建功立业。聚焦青年“急难愁盼”需求精准施策，为青年提供心理健康、技能培训、婚恋交友等一站式服务，提升青年安全感与归属感。组织新兴产业领域青年企业家与职能部门深度交流，为产业升级注入青春力量。强化青年思想教育建设，加强青年爱国主义教育，开展各类主题教育活动，带动青年形成奋发有为的干事创业精神，为潢川经济社会发展注入青春活力。制定

支持青年发展的住房政策，有效解决青年群体“住有所居”的实际困难，提升青年在潢川安居乐业的归属感与扎根发展的长期意愿。

扩大养老服务供给。积极应对人口老龄化趋势，系统构建老龄化应对体系，全方位提升养老服务供给质量，积极推进养老服务和养老产业协同发展，大力发展银发经济。深化养老服务市场化改革，发展普惠型养老服务和互助性养老，健全以居家为基础、社区为依托、中心乡镇敬老院为支撑、机构为补充、医养康养相结合的养老服务体系。吸引社会资本参与建设、运营、管理养老服务机构。鼓励社会组织和个人通过慈善捐助、慈善信托等方式支持养老服务发展。加强公共场所适老化改造，推进养老机构、食堂实施“互联网+AI监管”，增强老年人社会参与感、幸福感和获得感。

专栏 16：民生建设重点项目
就业创业。实施潢川县公共实训基地建设等项目。 教育。实施潢川县弋阳小学新建宿舍楼、潢川县马祖常学校周转房及运动场提升改造、河南省潢川高级中学碧湖校区校舍维修改造，潢川县第五中学（春申中学）东湖校区维修改造、潢川县中小学实验室与科学教室提升、潢川县马祖常学校改扩建、潢川县弋阳小学改扩建、新建潢川县弋阳中学、新建潢川县广济中学等项目。 卫生。实施潢川县老城社区卫生服务中心提质改扩建工程、潢川县人民医院新建项目、潢川县精神病专科医院、潢川县妇幼保健院二期、潢川县中医院新建项目、潢川县托育综合服务中心、潢川县人民医院二期工程（含潢川县人民医院医养中心建设工程）、潢川县各乡镇卫生院及卫生服务中心升级改造（医养结合）、新建潢川县医疗健康集团医共体信息化建设、潢川县乡镇卫生院医共体建设（打包）、潢川县人民医院信息化、潢川县弋阳街道办事处社区卫生

服务中心等项目。

社会保障。实施豫东南（潢川）精神卫生福利中心（新）、潢川县殡仪服务站等项目。

养老。实施潢川县乡镇区域养老服务中心、潢川县康养服务中心暨广济街道综合养老服务中心等项目。

第十章 践行“两山”理念，建设美丽潢川

践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持尊重自然，顺应自然规律，人与自然和谐相处，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要，以碳达峰碳中和工作为引领，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化。

第一节 积极推进碳达峰碳中和

以能源结构优化与产业绿色升级为核心路径，系统施策、稳步推进碳排放达峰行动，夯实高质量发展低碳基础，并协同增强生态产品价值实现的支撑能力。

推进能源绿色低碳转型。统筹能源安全与低碳发展，严控煤炭消费总量。以河南省绿色低碳发展标志性项目为引领，支持产业发展与绿色能源建设协同发展。对标豫东南高新技术产业开发区零碳园区建设，积极构建以绿色电力为支撑的新型电力系统。抢抓新能源发展机遇，快速布局城乡新能源基础设施。

推进产业结构绿色低碳转型。构建绿色低碳循环产业体系，建立县“两高”项目动态清单与管理台账，实施能耗、

排放等量或减量替代。加强重点行业用能监测，实施错峰生产与节能管理。推动县发投装备公司节能降碳技术改造等项目建设，加快智能工厂和数字车间改造。培育国家级、省级绿色工厂，实现重点用能企业能耗在线监测全覆盖，支持循环经济产业园建设智慧能源管控平台。

推进重点领域减污降碳。推广新能源汽车，完善充电网络覆盖。全面执行绿色建筑标准，加强新建项目全过程管控，推进既有建筑节能改造与装配式建筑应用。开展全县屋顶分布式光伏开发潜力普查，制定公共机构、工业园区屋顶光伏推广计划，探索“光伏+农业”“光伏+养殖”等新模式。

推进生态产品价值实现机制试点。依托省际开放桥头堡优势，积极参与用能权、排污权、碳排放权等跨区域交易制度建设，推动资源向高效企业流动。完善市场化、多元化生态补偿机制，对接全国自愿减排交易市场，重点开发基于潢川花卉苗木、高标准农田林业碳汇、畜禽粪污资源化利用等领域的国家核证自愿减排量（CCER），支持企业使用 CCER 碳抵销。全面实施“潢川县生态产品价值实现机制工作方案”，选取 1—2 个乡镇或流域开展生态产品价值核算与实现机制试点，探索“生态保护补偿+特色产业增值”等模式，打造“潢川经验”。加强企业碳数据内部管理，配合开展数据监管与执法衔接，防范数据造假，维护市场诚信环境。

第二节 加大生态系统保护力度

坚持山水林田湖草沙一体化保护与系统修复，严守生态保护红线，全方位提升自然生态系统质量与稳定性，筑牢县域生态安全屏障。

构建“一带四廊多点”全域生态系统保护格局。强化淮河生态保育带水土保持与水源涵养功能，重点加强水环境治理及生态修复。建设以潢河、白露河、春河、寨河为骨干，串联重点支流的生态廊道网络，构建功能完备的河流生态系统。打造以自然公园、水源保护区等为主体的重要生态节点，增强其生态服务功能，拓展优质城市生态空间。推动设立县域生态保护与修复项目库，动态完善项目清单。

加强生态系统与生物多样性保护。围绕县域生态安全格局，重点建设以洪山寨省级康养基地、潢川连岗省级湿地公园、淮河省级湿地公园为主体的自然保护地体系。开展县域生物多样性本底调查与评估，加强加拿大一枝黄花、福寿螺等县域外来入侵物种防治。全面加强小微湿地保护修复，积极推进乡村小微湿地保护示范建设。营造水系互联互通环境，保护淮河、潢河、白露河等生态基流，开展淮河沿线白头鹤、大鸨、中华秋沙鸭、黄嘴白鹭以及潢河沿线中华鳖等珍稀物种栖息地保护，保障其生态需水。到 2030 年，全县湿地保护率达 52%以上。

持续推进森林潢川建设。以增绿增质增效为基本要求，

深入开展国土绿化提速提质行动，持续抓好生态林带、农田林网和道路绿化，打造高品质成果。推动“一带四廊”河流廊道建设，提升G312、G106、沪陕高速沿线干道绿色通道品质，建设白店、卜塔集、仁和、魏岗、谈店五大城市绿肺，构建全域绿色生态发展格局。精准落实绿化空间，打造林田交织的高标准农田林网。统筹森林资源高质量发展，以潢川花卉苗木等名特优新经济林为龙头，培育壮大多元业态于一体的林业经济综合体。到2030年，全县森林覆盖率达到25%，林地保有量达到38万亩以上，培育林业龙头企业30家以上，打造1—2个省级林业产业示范园区。

第三节 深入推进环境保护治理

聚焦大气、水、土壤等重点领域，持续深入打好污染防治攻坚战，强化科技支撑与智慧环保，健全长效治理机制，推动全域生态环境质量实现根本改善。

全力打赢蓝天保卫战。以空气质量明显改善为刚性要求，加强源头管控，推动减污降碳协同增效。统筹抓好散煤、扬尘、秸秆和餐饮油烟等重点领域污染治理，巩固空气质量二级达标成果。强化细颗粒物、挥发性有机物、臭氧等多污染物协同减排协同治理，推动建立省际交界地区重污染天气联防联控机制。淘汰落后产能，加大绿色能源替代力度，全面淘汰燃煤锅炉，持续推进重点行业深度治理，制定涉VOCs重

点行业企业“一厂一策”深度治理方案。推动建设县级大气污染防治综合指挥平台，整合各类监测数据，实现污染源精准溯源、预警预报与应急指挥一体化。

着力打好碧水保卫战。坚持水资源、水生态、水环境“三水统筹”。推进水系连通，以寨河、潢河、紫泥河、白露河、春河等现有 10 条纵向水系为骨架，通过引淮入潢、水库清淤增容、河段防洪治理、再生水利用等工程措施，构建“一心、三特、八横、十纵、多节点”的基础水网格局。支持产业集聚区再生水利用工程领域先行先试，协同工业生产、市政杂用、生态补水等用水方案。开展县域河流入河排污口排查整治，加快补齐城镇污水、工业污水的收集和处理设施短板，推进工业园区污水处理设施和乡镇污水处理设施提升改造，基本消除城乡黑臭水体，巩固地表水环境质量“保Ⅲ争Ⅱ”成果。开展美丽河湖保护与建设，全面落实河湖长制，推广“河湖长+检察长”“河湖长+警长”等协作机制，纵深推进河湖库“清四乱”。严格落实饮用水源地保护条例，加强供水设施和水质监测监管，开展定期监测和调查评估。

扎实推进净土保卫战。开展土壤污染源头防控行动，优先保护类耕地保护，加强农用地土壤重金属污染溯源和整治。严格地下水污染防治重点区域环境风险管控，强化土壤污染重点监管单位名录管理，开展化工企业、垃圾填埋场及危废处置场地下水环境调查，持续实施农村黑臭水体治理，推动

养殖业和农业面源污染防治，加强地下水型饮用水水源地环境保护，保障重点建设用地和农用地安全利用。“十五五”期间，土壤污染防治体系建立，土壤环境质量总体保持稳定。

提升固废危废处置能力。推进“无废城市”建设，推动固体废弃物源头减量，加强固废处理处置设施建设，降低固废对城市环境的影响。构建一般工业固体废物全流程管理体系，建立健全以企业为主体的工业固体废物全过程污染防治责任制度。建立健全秸秆、畜禽粪污、农膜、化肥农药包装物等农业生产废弃物处理处置和资源化利用体系，加强白色污染治理。推进危险废弃物全生命周期监管，提升安全监管能力，建立健全危险废弃物、医疗废弃物安全处置机制，基本建成分类化收集、无害化处理、资源化利用的处置体系。

第四节 加快发展方式绿色转型

将绿色低碳理念贯穿经济社会发展全过程，大力培育绿色新动能与新业态，全面推动形成资源节约、环境友好的产业体系、空间格局与生活方式。

全面提升资源利用效率。坚持节约优先方针，深化重点领域节能管理，推进能源系统优化与技术改造。全方位落实“四水四定”原则，统筹推进农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损，加快灌区现代化改造与城市管网更新，完善节水激励机制，扩大再生水利用规模。实行最严格节约用地

制度，加大存量建设用地盘活力度，创新低效用地再开发模式，推动工矿废弃地恢复利用与土地复合开发。以建筑垃圾资源化、污泥热解气化、农业废弃物综合利用等项目为重点，深化产业循环化改造，促进废弃物资源化利用和污染物集中治理，构建种养结合的生态农业体系，系统形成资源集约循环利用新格局。

大力发展循环经济。深化循环经济促降碳行动，推动潢川经济开发区循环经济产业园提质增效，强化示范引领。以再生资源产业园建设为引领，推动构建覆盖城乡的再生资源回收体系，打造引领再生资源行业发展的省级示范园区。支持发展再生金属精深加工与废旧塑料高值化利用，延伸循环型产业链条。全面推进工业固废、建筑垃圾、餐厨垃圾资源化利用。探索建立市场化县级资源循环利用平台，提升资源集约利用水平。

倡导绿色消费生活方式。扩大本土绿色农产品供给，推广“生态潢川”区域品牌。依托 1 家国家级、2 家省级绿色工厂及全省绿色低碳标志性项目示范效应，完善绿色导向的产业链体系，支持企业争创省级绿色供应链示范。开发绿色生态主题文旅产品，深化生态文明宣传教育。探索绿色积分与农特产品联动机制，创新绿色消费激励模式。持续提高公共交通绿色化水平，扩大新能源汽车普及应用。深化绿色采购、粮食节约与垃圾分类实践，巩固绿色生活创建成效。

完善绿色发展政策体系。加强绿色低碳科技支撑，开展绿色低碳关键技术攻关，加快绿色低碳技术推广应用，培育绿色技术创新示范企业，建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。加强智慧环保政策支持，推动卫星遥感、物联网、大数据等技术在生态监测、污染溯源、执法监管中的应用。强化财政支持绿色低碳转型相关资金政策，落实节能节水、资源循环利用等领域税收优惠政策。完善绿色金融体系，大力发展绿色信贷、绿色股权、绿色债券、绿色保险、绿色基金等金融工具。探索生态产品价值实现机制，通过流域生态保护补偿、碳汇项目开发及交易等方式，构建以产业生态化、生态产业化为主体的生态经济体系。完善环境信息公开制度，培育环保社会组织与志愿者队伍，构建政府、企业、社会多元共治格局。

专栏 17：生态环境建设与保护重点项目
绿色低碳建设。实施潢川县城乡新能源汽车充电桩基础设施建设、潢川县交通设施节能降碳提升改造等项目。 资源综合利用。实施建筑垃圾资源化利用，农业废弃物资源综合利用，豫东南污泥热解气化，粪污资源化利用、福瑞亿隆生物能源（河南）有限公司废弃物资源化利用、隆古 312 综合能源示范站等项目。 环境综合整治。实施潢河生态保护修复工程、坡耕地和小流域水土流失综合治理等项目。 水体治理。实施毛大湖生态保护修复工程、马家湖水生态保护修复工程等项目。 生物多样性保护。实施豫东南野生动物救护中心、豫东南林草资源检测检疫中心、中央财政林木良种培育、潢川县森林防火，豫东南智慧林长管理平台中心、乡镇林业二级工作站等项目。

第十一章 全面加强社会治理，建设更高水平的平安潢川

贯彻落实总体国家安全观，把发展与安全贯穿社会治理的各领域全过程，统筹推进社会治理体系和治理能力现代化，坚决防范化解各类风险隐患，提升平安潢川、法治潢川建设水平，为现代化潢川建设营造安定有序的发展环境。

第一节 推进法治诚信潢川建设

深入贯彻落实习近平法治思想，落实和完善司法责任制，配合做好司法体制综合配套改革，加强司法援助，维护公平正义。

加快建设法治政府。坚持法定职责必须为、法无授权不可为，完善重大行政决策程序制度，健全合法性审查机制和重大决策风险评估机制，提升行政决策科学化、民主化、法治化水平。深化行政执法体制改革，全面落实行政执法“三项制度”，推进严格规范公正文明执法。强化对行政权力的制约和监督，自觉接受党内监督、人大监督、民主监督、司法监督、社会监督和舆论监督，全面推进政务公开，让权力在阳光下运行。

着力构建法治社会。制定实施“九五”普法规划，落实“谁执法谁普法”责任制，创新普法形式，增强全民法治观

念。深入开展法治宣传教育，运用新媒体、以案释法等手段，重点加强对领导干部、青少年、企业经营管理人員的法治宣传教育，增强普法针对性和实效性。完善公共法律服务体系，整合律师、公证、司法鉴定、法律援助等法律服务资源，建成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。加强执行联动机制建设，有效解决“执行难”。

加强政府诚信建设。完善政府信用管理制度与标准体系，推动信用信息在行政审批、市场监管、公共服务等领域的深度融合与应用。全面推行政务信息、办事流程及信用承诺的依法公开，以透明促公信。进一步健全政府守信践诺机制，建立并动态管理政府承诺事项清单，对政务失信行为进行常态化监督与治理，切实强化政府的契约精神与履约责任。通过持续夯实制度基础、规范权力运行、严格监督问责，不断提升政府公信力。

第二节 提升县域社会治理效能

坚定不移贯彻总体国家安全观，走中国特色社会主义社会治理之路，强化党建引领基层治理，扎实推进“五基四化”，健全党组织领导的自治、法治、德治、数治相结合的城乡基层治理体系，加快构建共建共治共享的基层社会治理新格局。

落实国家安全责任。把捍卫政治安全摆在首位，坚决维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。强化国家安全

工作协调机制，完善国家安全风险监测预警体系，完善重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系，加强新兴领域国家安全能力建设，健全反渗透、反策反、反窃密、反恐怖机制，构建全域联动、立体高效的国家安全防护体系。严格落实意识形态工作责任制，建立健全网络舆情“第一示警”机制，加强意识形态阵地管理。加强国家安全教育，增强全民国家安全意识和素养，筑牢人民防线。深入开展全民国防教育，深化双拥共建，加快国防动员能力建设。常态化开展保密教育，依法依规做好保密工作。

深化党建引领社会治理机制。健全社会工作体制机制，完善社会治理政策和法律法规体系。发挥人民群众主体作用，加快建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。深入推进新经济组织、新社会组织、新就业群体党的组织覆盖和工作覆盖集中攻坚行动，完善常态调度、联系指导等机制，引导新兴领域各类群体坚定不移听党话、跟党走。提高新经济组织党建工作质量，巩固提升非公有制企业党建，分类推进混合所有制企业党建。深入推进新社会组织党建，深化行业协会商会党建工作和改革发展。加强新就业群体党建工作和服务管理，坚持“管行业也要管党建”要求，落实平台企业责任和属地责任，构建和谐劳动关系。

更好地凝聚服务群众。完善凝聚服务群众工作机制，改进各类社会群体服务管理，健全利益关系协调、合法权益保

障制度，关心关爱困难、弱势群体。全面落实“四下基层”制度，畅通群众诉求表达通道，健全吸纳民意、汇集民智工作机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制。推广运用党建引领接诉即办、未诉先办等经验做法，用好“12345”政务服务便民热线“一个号码”“一线应答”机制，强化市民热线等公共服务平台功能，健全部门与属地联动解决群众诉求工作机制。大力弘扬志愿精神，发展志愿服务，加强志愿服务组织管理。推进信访工作法治化，持续深化信访问题源头治理和积案化解。加强社会工作者队伍建设，健全社区工作者职业体系。

完善社会矛盾纠纷调解机制。完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，健全乡镇（街道）政法委员统筹协调工作机制，持续加强“一村（格）一警一法律顾问一民调队伍”建设，动态化解矛盾纠纷。完善提升矛盾纠纷多元化解机制，提倡老党员、老干部、乡贤能人担任调解员。探索建立社会心理服务体系和危机干预机制，持续提升村民自我管理、自我服务、自我教育、自我监督水平，培育全民良好社会心态。

加强基层治理创新实践。突出抓基层、强基础、固根本，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，全面推行“党建+网格+大数据”模式，扎实推进“五基四化”。强化基层政权建设，统筹推进各领域基层党组织建设，

增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善乡村治理和社区治理，健全“一村（格）一警”“一村（居）一法律顾问一民调队伍”

“一村（社区）一社工”长效机制，加强矛盾纠纷属地管理和源头化解、多元化解、有序化解。持续整治形式主义为基层减负，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度和动态调整机制。推动资源、服务、管理下沉，加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制。落实重大决策社会稳定风险评估机制，健全公共决策合法性审查、社会公示、听证论证等制度。

第三节 加强公共安全体系建设

以系统思维统筹发展和安全，全方位织密安全防护网，形成相互衔接、协同联动的安全治理格局，筑牢平安稳定坚实基础。

维护社会安定和谐。严防发生重大涉政敏感案事件，严密防范整治境外宗教渗透及县内非法宗教活动，严打整治网络政治谣言和有害信息，强化基层宣传思想文化阵地管理，切实维护好政治安全。全面推进县、乡、村三级综治中心建设运行，健全“雪亮工程”网络和运行机制，重点加强公共安全视频监控联网应用。推动扫黑除恶常态化，依法严厉打击违法犯罪活动，有效防范应对社会安全事件特别是突发恶

性事件，坚决防范和打击新型网络犯罪和跨国犯罪。加强未成年人违法犯罪预防和治理，加大预防和打击电信诈骗、食品药品环境犯罪等力度。完善信访工作各项制度，综合运用司法调解、人民调解、行政调解等多种办法，健全社会矛盾调解联动机制。

筑牢安全生产防线。严格落实“三管三必须”，加强安全生产专项整治和日常安全生产管理，强化道路交通、建筑施工、危险化学品、城镇燃气等重点行业领域风险隐患排查整治，坚决遏制重特大生产安全事故发生。完善食品药品安全责任体系，加强生物安全监管预警防控体系建设。加强县域环境风险源排查与动态管理，强化饮用水源地、涉危涉重企业等重点区域环境风险监控预警能力。完善防灾减灾救灾体系，健全重大突发公共事件处置保障体系，提高区域应急救援能力。

完善应急管理体系。坚持人民至上、生命至上，一体提升减灾预防能力、抗灾设防能力、救灾保障能力，有效降低各类灾害事故损失。严格规范开展自然灾害调查评估，加强气象、水文、地震、地质灾害和危化品、桥涵隧道、病险水库等重点领域风险监测预警，持续推进应急广播体系建设，健全“横向到边、纵向到底”应急响应联动机制。依托县安委会、防汛抗旱指挥部、应急救援指挥部，整合公安、消防、医疗、水利、自然资源等部门资源，健全部门协同、上下联

动的应急指挥体系，加强应急预案体系建设，提升应急救援实战能力和重大突发公共事件处置保障能力。加强应急救援实训设施设备配备，增强实战救援能力。修订完善各类应急预案，明确响应程序和处置措施，定期开展应急演练。加强应急物资保障，建好管好应急物资储备库，优化物资调配机制，确保关键时刻调得出、用得上。推动人防、应急融合发展。把防灾减灾救灾纳入公民安全教育体系，提高群众自救互救技能。

第四节 防范化解重点领域风险

用足用好国家政策，稳妥化解产业链供应链风险、地方政府债务、中小金融机构风险、房地产领域风险等，增强领导干部防范化解风险本领，防止各类风险跨领域、跨市场传递共振。

防范产业链供应链风险。保障绿色食品、纺织服装、现代物流等重点产业关键环节安全，建立“链长制”风险台账，量化关键物资应急储备，创新攻关“卡脖子”环节，提升产业链本地配套率。

稳妥化解地方政府债务。用好国家隐性债务置换政策，持续推动存量债务化解，盘活行政资产反哺偿债，坚决杜绝新增政府隐性债务，管好用好公共资金，强化支出预算执行，兜牢基层“三保”底线。

防范化解中小金融机构风险。完善金融风险排查、信息搜集和化解机制，加强地方法人金融机构管理，严厉打击非法金融活动，妥善处置非法集资、互联网金融、重点企业和平台债务等金融风险，坚决守牢不发生区域性系统性金融风险底线。严厉打击非法集资。

防范化解房地产领域风险。稳定房地产市场预期，合理控制新增房地产用地供应，加快房地产市场存量风险出清，加大保障性租赁住房 and 共有产权房供给，统筹推进安置房建设，重点防范房地产企业债务违约风险，建立“府院联动”机制盘活烂尾项目，推动房地产市场止跌回稳健康发展。

第十二章 坚持党的领导，凝聚团结奋进合力

为确保“十五五”规划确定的各项目标任务顺利实现，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，加强系统谋划和整体推进，健全协同机制，强化责任落实，形成推动发展的强大合力。

第一节 加强党的全面领导

全面贯彻落实新时代党的建设总要求，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保障中央大政方针和省委、市委决策部署在潢川落地见效。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核

心作用，强化全面从严治党主体责任和监督责任，加强和改进基层党组织建设，充分发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用，以高质量党建促进高质量发展，形成上下齐心、各方协力、真抓实干的发展态势，团结全县人民为实现“十五五”规划目标任务共同奋斗。

第二节 强化规划落地实施

加强与国家、省、市相关规划的衔接，统筹相关部门专项规划，与国土空间规划建立衔接机制，确保发展目标、空间布局、重大项目协调统一。加强规划分工落实，明确实施责任主体、时间表和路线图，强化领导责任和实施职责对规划确定的重大任务、改革举措、工程项目实行项目化、清单化管理，明确责任主体、建设时序和年度目标。健全规划实施监测评估、动态调整和考核监督机制，开展年度监测、中期评估和总结评估，主动接受人大监督和社会监督，适时进行动态优化调整，确保规划执行不走样、目标任务如期实现。

第三节 强化重大项目支撑

推动规划项目布局与要素保障、资源环境、基础设施条件相匹配，强化“项目跟着规划走”“要素跟着项目走”，健全分年度重大项目储备库制度，科学谋划、滚动实施、梯次推进。国家、省、市、县级财政性资金优先投向规划确定的

重大任务、重大项目，优先保障土地、数据、人才、环保、用能等资源要素。创新推进重大项目精准服务和跟踪推进办法，以“有解思维”“店小二思维”服务项目高质量建设。

第四节 引导社会广泛参与

加大规划宣传力度，激发社会各界参与规划实施、建设美好家园的主人翁意识。创新宣传形式，丰富宣传途径，积极打造立体化的传播体系，多形式、多层次开展规划宣传。引导社会公众参与规划实施全流程，提高规划实施的科学性、执行力与透明度，统筹政府、社会、市民三大主体，提高各方推动潢川发展的积极性，鼓励企业和市民通过各种方式参与城市建设、管理，真正实现城市共治共管、共建共享。

名词解释

1. **“两个更好”**: 2019年9月,习近平总书记视察大别山革命老区,提出了“要把革命老区建设得更好,让老区人民过上更好生活”的要求。
2. **“两高四着力”**: “两高四着力”是习近平总书记对河南工作提出的重要要求,具体内容如下:“两高”即高质量发展和高效能治理。“四着力”即着力建设现代化产业体系和农业强省;着力改善民生、加强社会治理;着力加强生态环境保护;着力推动文化繁荣兴盛。
3. **“1+2+4+N”目标任务体系**: “1+2+4+N”是河南省委为深入贯彻落实习近平总书记考察河南重要讲话精神而提出的一个完整的目标任务体系。“1”指一个奋斗目标;“2”指“两高”总体任务;“4”指“四着力”重大要求;“N”指动态工作要求。
4. **“五个富足”**: 是信阳市委六届九次全会提出的探索物质富足、精神富足、人才富足、生态富足、机制富足“五个富足”的老区振兴新路径。
5. **“四好农村路”**: 是习近平总书记于2014年3月4日首先提出的,要求“进一步把农村公路建好、管好、护好、运营好”。
6. **“2+1+X”现代产业体系**: “2”即绿色食品和枢纽经济,“1”即纺织服装,“X”即其他产业。
7. **专精特新“小巨人”**: 是工业和信息化部组织评选的优质中小企业,聚焦细分领域,具备创新能力强、市场占有率高等特征。
8. **“瞪羚”企业**: 指高成长性科技型企业,是跨过创业初期后,在较短时间内以超常规速度发展,并且无论在技术、商业模式还是产业组织形式上都有强大创新能力的企业。
9. **“1+17+N”三级物流体系**: 建设1个县级寄递公共配送中心,17个乡镇公共配送综合服务站和244个“一站式”村级寄递物流综合服务点。
10. **“千万工程”**: 是“千村示范、万村整治”工程的简称,是习近平同志在浙江工作时亲自谋划、亲自部署、亲自推动的一项重大决策。“千”与“万”即千个全面小康示范村和万个整治村。
11. **“四水同治”**: 是河南省实施的一项系统治水战略,指对水资源、水生态、水环境、水灾害进行统筹治理,旨在解决水问题、提升水安全保障能力。
12. **生态产品价值实现机制**: 指将生态产品所具有的生态价值、经济价值和社会价值,通过生态保护补偿、市场经营开发等手段体现出来,建立生态环境保护者受益、使用者付费、破坏者赔偿的利益导向机制。
13. **“三化三制”改革**: 即建设专业化、国际化、市场化的管理团队,实行领导班子任期制、员工全员聘任制、工资绩效薪酬制。

14. **“万人助万企”**：坚持问题导向、目标导向和结果导向，聚焦企业发展重点难点堵点痛点问题，组织万名机关事业单位干部走进万户企业，为企业办实事、解难题，提振企业发展信心，激发企业内生动力和创新创造活力，推动全省经济高质量发展。
15. **“五基四化”**：是河南省在基层党建工作中提出的重要概念，旨在加强基层党组织建设，提升基层治理效能。具体包括：“五基”即加强基层党组织、基层治理队伍、基层治理机制、基层治理网格、基层治理平台建设。“四化”即提升基层治理的社会化、法治化、智能化、专业化水平。
16. **“四治融合”**：指在基层治理中，将自治、法治、德治和智治四种治理方式有机结合、协同推进的治理体系。
17. **“六个强省”**：即建设农业强省、制造强省、科教强省、数智强省、交通强省、文旅强省。
18. **“六新两品”**：“六新”即新能源、新材料、新装备、新医药、新型轻纺、新一代信息技术。“两品”即品牌农业、品质文旅。
19. **全要素生产率**：全部产出和综合要素投入之比，反映的是扣除全部要素投入之后的产出增值。可以通俗地理解为，在所有其他要素投入数量保持不变的条件下，通过技术进步、组织创新、专业化等方式所增加的产出。
20. **“双随机、一公开”**：即在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。
21. **“三区三线”**：“三区”包括城镇空间、农业空间和生态空间，分别承担经济发展、农业生产和生态保护功能；“三线”则是与之对应的永久基本农田保护红线、生态保护红线和城镇开发边界三条控制线。
22. **主体功能区**：指基于不同区域资源环境承载能力、现有开发密度和发展潜力划定的国土空间单元，代表各地区核心功能。按开发方式分为优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发四类，按开发内容分为城市化地区、农产品主产区和重点生态功能区。
23. **产城融合**：指产业与城市功能融合、空间整合的发展模式，以城市为基础承载产业经济，以产业为保障驱动城市更新，旨在避免“空城”问题。
24. **城市更新**：即通过维护、整建、拆除、完善公共资源等合理的新陈代谢方式优化城市空间资源配置，推动可持续发展。
25. **城市体检**：针对城市规划建设管理的系统性评估工作，旨在通过“监测—诊断—预警—维护—更新”闭环机制识别“城市病”问题。
26. **6G**：即第六代移动通信技术，是继 5G 之后的新一代全球移动通信标准。目标是提供更快的速度、更低的延迟、更高的可靠性，支持更多新兴应用场景。

27. **“一网统管”**: 城市运行管理服务平台体系,旨在通过物联网、大数据、人工智能等技术整合市政设施、市容环卫、园林绿化等领域管理资源,构建国家、省、市三级联动的城市治理系统。
28. **县域医共体**: 是以县级医院为龙头,整合县乡两级医疗卫生资源形成的紧密型医疗集团化服务体系。
29. **防洪“四预”**: 是智慧水利的核心功能,指预报、预警、预演、预案四个相互关联、层层递进的防洪工作环节。
30. **源网荷储一体化**: 以电源、电网、负荷、储能为核心要素的新型电力系统协同运行模式,通过构建“四位一体”运行体系应对新能源接入引发的频率波动与电力保供等问题。
31. **“新八级工”制度**: 在原有五级(初级工至高级技师)基础上,向下增设学徒工、向上增设特级技师与首席技师,形成八个等级序列。
32. **“三减三健”**: 即减盐、减油、减糖,健康口腔、健康体重、健康骨骼。
33. **国家核证自愿减排量(CCER)**: 是指对我国境内可再生能源、林业碳汇、甲烷利用等项目的温室气体减排效果进行量化核证,并在国家温室气体自愿减排交易注册登记系统中登记的温室气体减排量。
34. **“四水四定”**: 指“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”。其核心内涵是将水资源开发利用限定在水资源承载力范围内,既要保障社会经济高质量发展,又要让生态环境得到有效保护。
35. **“枫桥经验”**: 指20世纪60年代初,浙江省诸暨县(现诸暨市)枫桥镇干部群众创造的“发动和依靠群众,坚持矛盾不上交,就地解决,实现捕人少,治安好”的经验。新时代“枫桥经验”是习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想在社会治理领域的生动实践,其核心要义为“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交,就地化解”。
36. **“雪亮工程”**: 是以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。它通过三级综治中心建设把治安防范措施延伸到群众身边,发动社会力量和广大群众共同参与治安防范,实现治安防控“全覆盖、无死角”。
37. **“三管三必须”**: 指安全生产工作实行管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全。