

潢川县县域农村生活污水治理专项规划

(2019~2035)

说明书

潢川县人民政府
郑州大学综合设计研究院有限公司
2020 年 5 月

目 录

前 言.....	1	3.4 污水处理设施选址.....	62
第 1 章 总论.....	1	3.5 出水排放要求.....	64
1.1 规划背景.....	1	3.6 污水处理工艺.....	66
1.2 规划指导思想.....	2	3.7 固体废物处理处置.....	81
1.3 规划原则.....	3	3.8 污水管网设计.....	87
1.4 规划编制依据.....	4	第 4 章 工程规划.....	95
1.5 规划范围.....	7	4.1 白店乡.....	95
1.6 规划期限.....	8	4.2 伞陂镇.....	98
1.7 规划目标.....	8	4.3 隆古乡.....	100
1.8 规划编制过程.....	9	4.4 付店镇.....	102
第 2 章 区域概况.....	10	4.5 卜塔集镇.....	105
2.1 自然条件.....	10	4.6 双柳树镇.....	107
2.2 社会经济状况.....	11	4.7 江家集镇.....	109
2.3 相关规划概要.....	17	4.8 仁和镇.....	112
2.4 现状分析.....	34	4.9 传流店乡.....	115
2.5 存在问题及分析.....	40	4.10 桃林铺镇.....	117
第 3 章 规划方案.....	42	4.11 黄寺岗镇.....	120
3.1 排水体制.....	42	4.12 张集乡.....	122
3.2 污水量预测.....	44	4.13 魏岗乡.....	125
3.3 污水处理模式及总体布局.....	60	4.14 谈店乡.....	128
		4.15 来龙乡.....	130
		4.16 颍孜镇.....	133

4.17 上油岗乡.....	135	8.3 经济效益.....	162
4.18 黄湖农场.....	137	第 9 章 保障措施.....	163
第 5 章 分期建设规划.....	139	9.1 组织保障.....	163
5.1 分期建设原则.....	139	9.2 资金保障.....	163
5.2 分期建设期限.....	139	9.3 政策和管理保障.....	163
5.3 分期建设内容.....	139	9.4 建设管理保障.....	163
5.4 近期年度实施计划.....	152	9.5 运行维护保障.....	164
第 6 章 投资估算.....	156		
6.1 估算依据.....	156		
6.2 项目总投资.....	156		
6.3 近期建设总投资.....	156		
6.4 分年度建设投资计划.....	157		
6.5 资金筹措.....	157		
第 7 章 运维管理.....	158		
7.1 组织架构.....	158		
7.2 运维模式.....	158		
7.3 管理制度.....	160		
7.4 监管机制.....	160		
7.5 运维费用.....	160		
第 8 章 效益分析.....	162		
8.1 环境效益.....	162		
8.2 社会效益.....	162		

前 言

随着农村建设的不断完善和人民生活水平的提高,农村生活污水排放量呈逐年增长趋势,污水成分日趋复杂,不能忽视农村生活污水带来的新问题,未经处理的农村生活污水不仅是饮用水水源地的潜在威胁,同时也是江河湖泊富营养化的重要原因。据介绍,我国废水每年总排放量为 600 亿 m³,其中工业废水为 200 亿 m³,城市生活污水为 200 亿 m³,乡镇污水为 200 亿 m³。随着乡镇的不断发展,我国的 35%以上的污水将来自农村,目前全国范围内农村污水仍处于起步阶段,造成的环境污染不容小觑,为此应加快对农村污水的综合整治。

习近平总书记在十九大报告中指出,要加快生态文明体制改革,建设美丽中国。10 月 23 日下午,十九大新闻中心举办第六场记者招待会上,环境保护部党组书记、部长李干杰指出,我国农村环境综合整治从 2008 年开始到目前为止,中央财政投入 375 亿元,一共整治了 11 万个村庄,约有 2 亿农村人口从中受益,解决了一大批群众身边的污水问题、垃圾问题等。2020 年,将完成 20 万个村的环境综合整治,达到我国整个行政村的 1/3 左右。

为加快推进农村生活污水治理,加大乡镇政府驻地和美丽乡村中心村生活污水治理力度,切实改善农村人居环境,省政府住建厅发布了《河南省农村生活污水治理技术导则(试行)》。

依据《河南省农村生活污水治理技术导则(试行)》(以下简称《技术指引》),指出:实现合理规划、高效组织实施与有效监管,鼓励有条件的县(市、区)以县级行政区域为单元,实行统一规划、统一建设、统一管理、统一运行。农村生活污水处理设施应根据农村不同区位条件、环境敏感度、地形地貌、经济条件、人口规模、村

庄人口聚集程度、环境管理要求等因素,在对建设与运维管理进行综合比较和分析基础上,因地制宜的选择建设模式、处理工艺和管理方式,确保治理方式简便、适用、经济、有效。各县(市、区)要结合县域总体规划、土地利用规划、产业发展规划、生态保护规划等,编制县域农村生活污水治理专项规划,合理布局农村生活污水处理设施,统筹安排建设时序。优先推进乡镇政府所在地、南水北调中线工程沿线、饮用水源保护区、风景名胜区、河流两侧、交通干线沿线、省界周边的村庄和国家级重点镇的生活污水治理。各乡镇应统一规划建设一座乡镇级污水处理厂,负责处理乡镇中心区及周边村庄的生活污水、镇域范围内未能集中处理的厕所粪污等。污水管网与污水处理厂必须同步规划设计、同步建设、同步投入使用。

潢川县位于河南省的东南部,隶属信阳市。国道 106 线和 312 线呈“十”字交叉穿城而过,京九铁路自东北向西南在城区东南部边缘通过,宁西铁路自西向东在城区北部边缘横贯,京九、乌沪两条光缆和西气东输两条支线均经过潢川,形成了五个黄金“十字交叉”,使潢川县具有沟通南北、承东启西的独特交通通讯枢纽条件,成为河南的南大门、东引西进的大平台和南下北上的桥头堡,被誉为鄂豫皖三省交界处的“金三角”,战略地位十分突出。

建设生态型城镇,促进生态文明发展,已经引起了全球的广泛关注。党中央、国务院一贯高度重视生态建设与生态环境保护,将生态环境保护与生态文明建设纳入了我国全面建设小康社会的四大目标之一。党的十八大明确提出推进生态文明建设战略思想,“面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势,必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,把生态文明建设放在突出地位,融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程,努力建设美丽中国,实现中华民族永续发展。”

为贯彻落实科学发展观,稳步推进新农村建设,提高农村生活污水的收集治理率,实现潢川县农村地区水环境的基本改善,有效恢复农村河网的自净能力,改善农村人居环境,提高农村居民生活质量,潢川县环境保护局于 2019 年 07 月份启动了《潢川县县域农村生活污水治理专项规划》 的编制工作。

潢川县农村污水工程专项规划编制结合潢川县实际情况,以设计经济、布局合理理论为指导,以现状已经建成的污水处理设施及配套工程为基础,致力于做好整个县域农村污水治理的规划。

在本规划编制过程中得到潢川县环境保护局、各乡镇及街道办事处的大力支持,潢川县环境保护局承担了具体的组织协调任务,县有关委、局、办等单位提供了大量的基础资料并提出了许多宝贵的建议,在此致以诚挚的感谢!

第1章 总论

1.1 规划背景

1.1.1 项目的提出

2017年10月，党的十九大作出了实施乡村振兴战略的重大决策部署。2018年9月，中共中央、国务院印发了《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》，对实施乡村振兴战略第一个五年工作做出具体部署。《规划》提出：以建设美丽宜居村庄为导向，以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向，开展农村人居环境整治行动；制定了农村垃圾治理、农村生活污水治理、厕所革命、乡村绿化、乡村水环境治理和宜居宜业美丽乡村建设等六个重大行动。

2018年2月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《农村人居环境整治三年行动方案》，方案提出：“到2020年，实现农村人居环境明显改善，村庄环境基本干净整洁有序，村民环境与健康意识普遍增强。东部地区、中西部城市近郊区等有基础、有条件的地区，人居环境质量全面提升，基本实现农村生活垃圾处置体系全覆盖，基本完成农村户用厕所无害化改造，厕所粪污基本得到处理或资源化利用，农村生活污水治理率明显提高，村容村貌显著提升，管护长效机制初步建立。中西部有较好基础、基本具备条件的地区，人居环境质量较大提升，力争实现90%左右的村庄生活垃圾得到治理，卫生厕所普及率达到85%左右，生活污水乱排乱放得到管控，村内道路通行条件明显改善”。

2018年4月，河南省人民政府印发《河南省农村人居环境整治三年行动实施方案》，方案提出：“2020年年底前，实现农村人居环境明显改善，村庄环境基本干净整洁有序，村民环境与健康意识普遍增强。经济条件较好的县（市、区）内、其他

市县中心城区周边的村庄和饮用水水源保护区、风景名胜区、生态保护区（带）内的村庄（一类区域），人居环境质量全面提升，基本实现农村生活垃圾收运处置体系全覆盖，基本完成农村户用厕所无害化改造，厕所粪污基本得到处理或资源化利用，村容村貌显著提升，管护长效机制基本建立。基本具备条件的县（市、区）内的村庄（二类区域），人居环境质量较大提升，90%左右的村庄生活垃圾得到治理，无害化卫生厕所普及率达到85%左右，生活污水乱排乱放得到管控，村容村貌明显改善，管护长效机制初步建立。经济欠发达县内和少数地处偏远、居住分散的村庄（三类区域），在优先保障村民基本生活条件基础上，实现人居环境干净整洁的基本要求”。

为给这一民生工程提供良好的技术支撑，2019年3月，河南省委农村工作领导小组印发了《关于加快推进农村生活污水治理工作的意见》，《意见》要求：“今年年底前，各县(市、区)要完成农村生活污水治理专项规划编制报批工作，县域农村生活污水处理率较2018年年底提高6个至10个百分点，达到23%左右。2020年年底前，全省县域农村生活污水处理率达到30%左右，农村生活污水乱排乱放得到有效管控。所有乡镇政府所在地建立农村污水处理体系，生活污水得到有效治理”。

本规划就是在这一背景下提出的。

1.1.2 规划编制的必要性和重要意义

（1）实现总体目标的需要；

专项规划是融合多要素、多人士看法的在某一特定领域的发展愿景，是对未来整体性、长期性、基本性问题的思考。通过合理的规划，整理出当前有效、准确及详实的信息和数据，并以其为基础进行定性与定量的预测，依据预测结果制定行动目标及方案，从而使目标具备确定性、专一性、合理性、有效性及可行性。

农村污水治理是一项规模浩大、点多面广、时间跨度大的系统性工程，因此，必

须对其进行事先的统一筹划，然后按照谋划的结果，分期分项逐步实施，最终《河南省农村人居环境整治三年行动实施方案》提出的治理目标。

（2）弥补总体规划对专业工程系统性研究的不足；

目前，潢川县各乡镇基本上都编制了乡镇总体规划，总体规划虽然考虑了镇区及镇域的土地使用的数量与性质，但没有考虑构成其内部的各系统内部的或外部的有机联系，从总规到详规的跨度过大。按总体规划中排水专业规划的内容及深度，只要求“估算城市排水量，确定污水厂、泵站的位置、数量、设计规模，确定排水管渠的布局、走向”等，其主要侧重点在于污水工程的定性分析和宏观布局以及规模指标的控制。由于受资料的广度、深度限制，总体规划中的专业规划难以提出量化指标(如给定管径、标高等)，即便提出量化指标，在没有深入分析和广泛论证的基础上，也不会切合实际，从而可能给实际实施造成误导。而总规阶段的排水专业规划的这些不足，可以通过编制排水专项规划得到弥补。

（3）指导下步工程开展的客观需要；

根据《河南省县域农村生活污水治理专项规划》要求，本次专项规划文本要求：确定排水体制、污水收集模式及总体布局、污水量预测、出水排放要求、污水处理工艺、固体废物处理处置、污水管网等。

以镇（乡）域为单元，分述污水收集模式，污水处理设施（新建或改扩建）选址、服务村庄及人口、处理规模、排水去向、排放标准、污水处理工艺、污泥处置、尾水资源化利用，主干管网布局等。

以镇（乡）域为单元，提出近、中、远期建设规划及投资估算，近期规划中宜按总体和分乡镇列出年度实施计划。

提出组织架构、运维模式、管理制度、管护机制等运维管理和环境监管措施。

从组织、技术、资金、监管等方面提出具体措施。

本次规划图纸要求：

图四、县域水系图。

图五、县域水环境功能区划图。

图六、县域生态环境敏感区分布图（水源保护区等）。

图七、县域污水设施现状图，标明中心城区、镇（乡）区、村庄污水设施的位置、规模、排放标准及服务村庄。

图八、县域污水设施总体规划图，以中心城区和镇（乡）域为单元列出污水处理设施数量、服务村庄数量、近远期处理总规模等。

图九、县域污水设施近期规划图。

图十、各镇（乡）域污水设施规划图，包括镇（乡）区和村庄污水处理设施的位置、服务村庄名称、排水去向、排放标准、近远期处理规模，主干管网布局等。

由此可见，专项规划要在消化大量的基础资料上，做好细致的分析论证，统一布局，逐步实施，并对项目的具体实施做出了较为详细的指导，从而使农村污水治理具有很强的科学性和可操作性。

1.2 规划指导思想

1.2.1 规划指导思想

（1）以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，致力于建设资源节约和环境友好型社会，贯彻可持续发展战略，把农村生活污水处理与保护饮用水源相结合，统筹城乡资源，一体化改善全市水环境，建设农村生态文明。

（2）加强农村生活污水处理，积极推进新农村建设，实现农村经济发展与环境保护的“双赢”。

（3）以生态功能区划为基础，以保障饮水安全为重点，以生活污染治理为抓手，改善农村生活方式，从整体上提高农村人居环境质量。

（4）结合潢川县新农村建设的需要，农村生活污水处理结构与空间布局保持一定的灵活性，并满足将来建设与管理的需要。

1.2.2 规划目的

编制《潢川县县域农村生活污水治理专项规划（2019-2035）》，旨在深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的十九大精神，进一步推进新农村建设，加强农村环境保护，保障饮水安全，着力解决影响农村可持续发展的生活污水治理问题。坚持统筹城乡、突出重点，立足现实、着眼未来的方针，明确指导思想、基本原则、总体目标、主要任务、实施步骤和建设重点。坚持依靠科技、创新机制，构建农村生活污水治理的政策体系和长效管理机制。结合潢川县各地实际情况，有针对性研究制定保障措施，使潢川县农村生活污水治理有组织、有领导、有重点、有秩序地深入开展。

本规划将作为潢川县农村生活污水治理工作的主要依据，以解决潢川县农村水环境污染问题，为潢川县新农村建设力争走在全省、全国前列奠定扎实基础。

1.3 规划原则

1.3.1 因地制宜、注重实效

根据村镇所处区域区位条件、环境敏感度、经济条件、人口规模、聚集程度、地形地貌、地质特点、土壤植被、受纳水体、气候、排水特点、排放要求和经济水平等，充分考虑水源保护区、自然保护区、水源涵养区、生态源头地区、江河流域等地区的生态敏感程度、环境容量和自净化能力，通过技术经济分析和比较，提出因地制宜、经济适用、管理方便的农村生活污水技术工艺。

南水北调中线工程沿线、饮用水水源保护区、风景名胜区、河流两侧、交通干线沿线、省界周边的村庄，以及人口密度较大的乡（镇）区、中心村、产业村宜建设污水收集管网和污水处理厂（站）；对人口规模较大、聚集程度较高、经济条件较好的村庄，宜通过敷设污水管道集中收集生活污水，采用生态处理、常规生物处理等无动力或微动力处理技术进行处理；对人口规模较小，居住较为分散，经济欠发达、地形地貌复杂的村庄，宜选择建设低成本、低能耗、易维护的污水处理设施，就地就近收集处理农户生活污水。

1.3.2 先易后难、梯次推进

对规划纳入城市污水管网的乡镇、村庄，应加快推动城市污水管网和服务向其延伸覆盖；靠近城区、镇区且满足城镇污水收集管网接入要求的村庄，污水宜优先纳入城区、镇区污水收集处理系统。

坚持城乡一体化布局，合理确定整治任务和建设时序。围绕重点区域，优先推进乡镇政府所在地、饮用水水源保护区、风景名胜区、河流两侧、交通干线沿线、省界周边的村庄和国家级重点镇的生活污水治理。应根据当地的经济承受能力和自然生态条件等循序渐进地建设，必要时考虑分期实施。如山区等经济条件相对落后、地形条件复杂的地区，可考虑先期建设化粪池等初级处理构筑物，待经济条件提高后再考虑适合当地经济条件和处理要求的后续处理构筑物。先易后难，循序渐进，由点到面，逐步实现农村生活污水有效治理。

1.3.3 政府主导、社会参与

坚持“政府主导，农民主体，社会参与”的工作要求，加强政府调控和引导，抓好各项配套政策的制订和落实，优化资金配置，并积极动员社会力量广泛参与，整合各方资源，形成工作合力。充分尊重农民意愿，充分调动农民群众的主动性、积极性

和创造性，强化农民生态环境保护意识，引导和支持农民参与农村生活污水治理，共同推进农村生活污水治理工作。

1.3.4 生态为本、绿色发展

农村生活污水治理应优先考虑资源化利用。有条件的地区，结合当地农业生产，加强生活污水削减和尾水的回收利用。黑水可通过堆肥等措施实行资源化利用；灰水或混合污水经处理达到标准后，可回用或作为农灌用水。

1.3.5 建管并重、长效运行

先建机制、后建工程，探索形成合理的投融资模式和运行管护方式，推进农村生活污水处理设施运行管护规模化、专业化、社会化，探索建立污水处理农户付费制度，确保各类设施建成后长期稳定运行。

1.4 规划编制依据

1.4.1 法律、法规及政策文件

- 《中华人民共和国城乡规划法》（2008 年 1 月 1 日实施）
- 《中华人民共和国水法》（2016 年 7 月 2 日修正版）
- 《中华人民共和国水污染防治法》（2017 年 6 月 27 日修正版）
- 《中华人民共和国环境保护法》（2015 年 1 月 1 日实施）
- 《国务院关于落实科学发展观加强环境保护的决定》（国发[2005]39 号）
- 《国务院办公厅转发环保总局等部门〈关于加强农村环境保护工作的意见〉的通知》（国办发〔2007〕63 号）
- 《关于印发〈生态县、生态市、生态省建设指标（修订稿）〉的通知》（环发[2007]195 号）
- 《关于印发〈全国农村环境连片整治工作指南（试行）〉的通知》（环办[2010]178

- 号）
- 《关于发布〈农村生活污染防治技术政策〉的通知》（环发〔2010〕20 号）
- 《国务院办公厅关于改善农村人居环境的指导意见》（国办发[2014]25 号）
- 《城镇排水与污水处理条例》（第 641 号），自 2014 年 1 月 1 日起施行
- 《国务院关于印发〈水污染防治行动计划〉的通知》（国发[2015]17 号）
- 《住房城乡建设部中国农业发展银行关于切实做好改善农村人均环境信贷支持工作的通知》（建村[2015]191 号）
- 《“十三五”全国城镇污水处理及再生利用设施建设规划》（2016 年 12 月 31 日）
- 《国家发展改革委住房城乡建设部关于印发〈“十三五”全国城镇污水处理及再生利用设施建设规划〉的通知》（发改环资〔2016〕2849 号）
- 《中共中央办公厅、国务院办公厅关于印发〈农村人居环境整治三年行动方案〉的通知》（中办发〔2018〕5 号）
- 《河南省水污染防治条例》（2010 年）
- 《河南省水环境功能区划》
- 《河南省城市集中式饮用水源保护区划》（2007 年 12 月 22 日）
- 《河南省生态保护红线划定方案》（征求意见稿）
- 《河南省城镇排水专项规划编制刚要（试行）》
- 《河南省人民政府关于加强农村环境保护工作的意见》（豫政〔2010〕64 号）
- 《河南省人民政府办公厅关于转发〈河南省农村环境连片综合整治实施方案〉的通知》（豫政办〔2011〕56 号）
- 《河南省环境保护厅关于发布〈河南省农村环境综合整治生活污水处理适用技术

指南（试行）》的通知》（豫环文〔2012〕19号）

《河南省城市河流清洁行动计划》（豫政〔2014〕53号）

《河南省人民政府关于印发〈河南省碧水工程行动计划（水污染防治工作方案）〉的通知》（豫政〔2015〕86号）

《中共河南省委农村工作领导小组关于印发〈河南省改善农村人居环境五年行动计划（2016-2020年）〉的通知》（豫农领发〔2016〕2号）

《河南省人民政府办公厅关于印发河南省水污染防治攻坚战9个实施方案的通知》（豫政办〔2017〕5号）

《关于印发〈河南省“十三五”城镇污水处理及再生利用设施建设规划〉的通知》豫（发改城市〔2017〕616号）

《河南省关于开展“四美乡村”、“五美庭院”、“美丽小镇”建设的指导意见》（豫农领发〔2018〕1号）

《河南省农村人居环境整治三年行动实施方案》（2018年4月23日发布）

《河南省住房和城乡建设厅关于印发〈河南省农村生活污水治理技术导则（试行）〉的通知》（豫建村镇[2018]36号）

《河南省县域农村生活污水治理专项规划编制纲要（试行）》

《河南省农村生活污水治理技术导则（试行）》

《河南省污染防治攻坚战三年行动计划（2018-2020年）》

《信阳市2018年持续打好打赢水污染防治攻坚战工作方案的通知》（信政办〔2018〕23号）

1.4.2 标准、规范及技术指南

《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）

《农田灌溉水质标准》（GB5084-2005）

《城市居民生活用水量标准》(GB / T50331—2002)

《生活饮用水卫生标准》（GB5749-2006）

《城镇污水处理厂污染物排放标准》(GB18918-2002)

《污水综合排放标准》（GB8978-1996）

《污水排入城镇下水道水质标准》（GB/T31962-2015）

《小城镇污水处理工程建设标准》

《城市污水处理工程项目建设标准》（2001年修订）

《农用污泥污染物控制标准》（GB4284-2018）

《城镇污水处理厂污泥处理稳定标准》（CJ/T510-2017）

《村镇规划卫生规范》（GB18055—2012）

《城镇给水排水技术规范》（GB50788-2012）

《饮用水水源地保护区划分技术规范》（HJ / T338-2007）

《农村生活污染控制技术规范》（HJ574-2010）

《村庄整治技术规范》（GB50445-2008）

《农村户厕卫生规范》（GB19379-2012）

《室外给水设计标准》（GB50013-2018）

《室外排水设计规范》（GB50014-2006）（2016年版）

《城市给水工程规划规范》（GB50282-2016）

《城市排水工程规划规范》（GB50318-2017）

《人工湿地污水处理工程技术规范》（HJ2005-2010）

《生活污水净化沼气池技术规范》（NY/T1702-2009）

《城镇污水再生利用工程设计规范》（GB50335-2016）	《城镇污水处理厂污泥处置林地用泥质》（CJ/T362-2011）
《畜禽粪便无害化处理技术规范》（NT/T1168-2006）	《城镇污水处理厂污泥处置制砖用泥质》（GB/T25031-2010）
《畜禽粪便还田技术规范》（GB/T25246-2010）	《河南省农村环境综合整治生活污水处理适用技术指南（试行）》（2012 年 2 月 6 日）
《镇(乡)村给水工程技术规程》（CJJ123-2008）	《河南省碧水工程行动计划（水污染防治工作方案）》（2015 年 12 月 31 日）
《镇(乡)村排水工程技术规程》（CJJ124-2008）	《河南省改善农村人居环境五年行动计划（2016-2020 年）》
《村庄污水处理设施技术规程》（CJJ/T163-2011）	《河南省“十三五”城镇污水处理及再生利用设施建设规划》（2017 年 6 月 17 日）
《城镇污水处理厂污泥处理技术规程》（CJJ131-2009）	《河南省农村生活污水治理技术导则（试行）》（2018.年 8 月 17 日）
《集中式饮用水水源环境保护指南（试行）》（2012 年 3 月）	《河南省人民政府办公厅关于进一步加快农村户用厕所改造工作的意见》豫政办〔2019〕5 号
《农村饮用水水源地环境保护技术指南》（HJ2023-2013）	《农村生活污水处理设施水污染物排放标准》（DB41/1820-2019）（2019 年 7 月 01 日实施）
《全国农村环境连片整治工作指南（试行）》(2010 年 12 月 31 日)	
《农村生活污染防治技术政策》（环发〔2010〕20 号）	
《村镇生活污染防治最佳可行技术指南（试行）》（HJ-BAT-9）(2013 年 7 月 17 日)	
《中南地区农村生活污水处理技术指南（试行）》（建村〔2010〕149 号印发）	1.4.3 上位及相关规划
《农村生活污水处理项目建设与投资指南》(2013 年 11 月 11 日)	《信阳市“十三五”生态环境保护规划（2016-2020）》
《城镇污水处理厂污泥处理处置及污染防治技术政策(试行)》建科〔2011〕34 号	《潢川县城乡总体规划（2017-2035）》
《城镇污水处理厂污泥泥质》（GB24188-2009）	《潢川县水资源综合规划》（2018-2035）
《城镇污水处理厂污泥处置分类》（GB/T23484-2009）	《潢川县“十三五”水资源消耗总量和强度双控工作实施方案》
《城镇污水处理厂污泥处置混合填埋用泥质》（GB/T23485-2009）	《潢川县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》
《城镇污水处理厂污泥处置园林绿化用泥质》（GB/T23486-2009）	《潢川县城区雨水专项规划（2016-2030）》
《城镇污水处理厂污泥处置土地改良用泥质》（GB/T24600-2009）	《潢川县城区污水专项规划（2016-2030）》
《城镇污水处理厂污泥处置单独焚烧用泥质》（GB/T24602-2009）	《潢川县中心城区给水工程专项规划(2014-2030)》

- 《潢川县付店镇总体规划（2006-2020）》
- 《潢川县伞陂镇总体规划（2006-2020）》
- 《潢川县隆古乡总体规划（2006-2020）》
- 《潢川县白店乡总体规划（2006-2020）》
- 《潢川县卜塔集镇总体规划（2006-2020）》
- 《潢川县双柳树镇总体规划（2006-2020）》
- 《潢川县江家集镇总体规划（2006-2020）》
- 《潢川县仁和镇总体规划（2006-2020）》
- 《潢川县传流店乡总体规划（2006-2020）》
- 《潢川县桃林铺镇总体规划（2006-2020）》
- 《潢川县黄寺岗镇总体规划（2006-2020）》
- 《潢川县张集乡总体规划（2006-2020）》
- 《潢川县魏岗乡总体规划（2006-2020）》
- 《潢川县谈店乡总体规划（2006-2020）》
- 《潢川县来龙乡总体规划（2006-2020）》
- 《潢川县蕲孜镇总体规划（2006-2020）》
- 《潢川县上油岗乡总体规划（2006-2020）》
- 《潢川县污染防治攻坚战三年行动实施方案》（2018—2020 年）
- 《潢川县农村改厕工作实施方案》

1.5 规划范围

本次规划范围为：除中心城区外潢川县辖区内的 17 个乡镇和一个农场，共计 249 个行政村，分别为伞陂镇（16 个行政村）、隆古乡（11 个行政村）、付店镇（13 个

行政村）、白店乡（21 个行政村）、卜塔集镇（10 个行政村）、双柳树镇（14 个行政村）、江家集镇（14 个行政村）、仁和镇（15 个行政村）、传流店乡（11 个行政村）、桃林铺镇（16 个行政村）、黄寺岗镇（13 个行政村）、张集乡（15 个行政村）、魏岗乡（21 个行政村）、谈店乡（20 个行政村）、来龙乡（13 个行政村）、蕲孜镇（8 个行政村）、上油岗乡（18 个行政村）及黄湖农场。

规划范围内的覆盖农村人口共计 69.6 万人。

规划范围内的乡镇及农村共计约 1544.95 平方公里。

本次规划范围内各乡镇包含的行政村如下：

表 1-1 规划治理村庄一览表

序号	乡镇	行政村名称	合计
1	双柳树镇	邱围村、张营村、天桥村、曙光村、李营村、王楼村、晏岗村、秦棚村、刘洼村、黄围子村、彭畈村、付营村、李楼村、郑岗村	14
2	桃林铺镇	桃林铺村、雷胜岗村、春河村、香铺村、黄大楼村、苏营村、全集村、黄集村、李店村、周楼村、陈楼村、杜寨村、付寨村、周寨村、连塘村、胡桥村	16
3	来龙乡	来龙村、夹埂塘村、刘小集村、淮凤村、龙港村、双湖村、时大营村、王寨村、府庙村、谷洼村、胡棚村、杨凤楼村、明星村	13
4	付店镇	新胜村、里棚村、付店村、骆店村、刘楼村、新春村、凡村、周围子村、晏庄村、林淮村、尤店村、周洼村、路口村	13
5	白店乡	龚营村、白店村、潘店村、彭家店村、响塘村、艾庙村、陈岗村、陈湾村、高庙村、罗大塘村、秦集村、肖围子村、杨围子村、周寨村、高庄村、桂陈村、赵冲村、刘寨村、杨集村、陈楼村、王店村	21
6	伞陂镇	伞陂寺村、古城东村、瓦子岗村、陈集村、郭堰村、古城西村、长青树村、林寨村、黄堰村、古塘村、杨集村、唐庙村、贺堰村、余营村、苏大塘村、万大桥村	16
7	卜塔集镇	卜塔集村、塘埂村、李湾村、涂棚村、六里村、马湖村、吴楼村、高湾村、上游村、鳌鱼村	10

8	仁和镇	新街村、仁和村、四里村、亚港村、凌集村、板岗村、蔡寺村、冯大塘村、黄岗村、黄营村、连岗村、杨瓦岗村、杨楼村、大杨岗村、谈围村	15
9	颍孜镇	颍孜村、胜淮村、张湾村、罗港村、两河村、八里村、淮南村、宋大桥村	8
10	黄寺岗镇	黄寺岗村、史寨村、高店村、白术村、白露河、官渡村、长堰村、肖坎村、油坊村、新建村、马大塘村、桥梁村、邓寨村	13
11	江家集镇	江家集村、新街村、祝岗村、杜甫店村、胡寨村、新岗村、姚楼村、叶桥村、石山村、刘岗村、何集村、黄楼村、秦岗村、杜营村	14
12	传流店乡	传流店村、钟围村、经纺寺村、朱陂店村、三星村、王营村、钟寨村、肖寨村、喻寨村、陈营村、前进村	11
13	魏岗乡	和平村、毛围子村、邓店村、牛岗居委会、靠山集村、余店村、新里集村、彭寨村、程寨村、牛岗村、高楼村、柳店村、双围子村、辛店村、杨围子村、邬桥村、张楼村、顺河村、郝楼村、胡围子村、凤淮村	21
14	张集乡	张家集村、龚瓦房村、吴集村、霸王台村、樊岗村、高寨村、李寨村、檀树村、吴楼村、杨集村、曾寨村、祝朝坊村、平楼村、冯岗村、新桥村	15
15	隆古乡	隆古村、谢围子村、吴庄村、冯楼村、高稻场村、徐庄村、张庄村、中心村、高营村、堡子口村、王围子村	11
16	谈店乡	谈店村、小吕店村、毛集村、牌坊村、李小集村、老君台村、朱寨村、尤店村、老李店村、李堰头村、林营村、刘营村、万营村、小吕河村、杨寨村、邬港村、大吕河村、陈堰村、吴寨村、长岗村	20
17	上油岗乡	上游岗村、集镇村、良种场村、鲁寨村、罗台村、唐楼村、尤庙村、相立村、凌云村、胡林村、宋寨村、常营村、万岗头村、丁楼村、东风村、桃庄寺村、四合台村、林场	18
18	黄湖农场	——	——
合计			249

1.6 规划期限

- 近期：2019-2022 年
- 中期：2023-2025 年
- 远期：2026-2035 年

1.7 规划目标

1.7.1 近期目标

各乡镇镇区（政府所在地）、城乡结合部的村庄、水源地村庄、有集体经济收入的村庄、大型中心村建设优先，所有乡镇镇区（政府所在地）建立农村污水处理体系，农村生活污水乱排放得到有效管控，生活污水得到有效治理，农村人居环境达到改善。

控制目标：到 2022 年，规划镇区污水处理设施尾水水质达到一级 A 标准，规划农村污水处理设施尾水水质根据受纳水体的具体要求分类别达到一级、二级、三级标准；对污水处理过程中产生的污泥进行专业无害化处理处置，污泥处置率达到 85%。

表 1-2 潢川县县域农村生活污水规划近期控制性目标一览表

规划目标年	区域	受益村庄数（居民点）	受益人口数（万人）	治理覆盖率	污水处理率	尾水资源化利用率
2022 年	镇（乡）区	80 个	23.4	14.5%	33.6%	22%

1.7.2 中期目标

基本建立可持续良性发展的农村生活污水收集、处理体系，各乡镇镇区、村庄实现生活污水处理设施覆盖率有所提升，农村生活污水得到全面有效治理，农村人居环境得到明显改善。

控制目标：到 2025 年，规划镇区污水处理设施尾水水质达到一级 A 标准，规划农村污水处理设施尾水水质根据受纳水体的具体要求分类别达到一级、二级、三级标准；对污水处理过程中产生的污泥进行专业无害化处理处置，污泥处置率达到 90%。

表 1-3 潢川县县域农村生活污水规划中期控制性目标一览表

规划目标年	区域	受益村庄数（居民点）	受益人口数（万人）	治理覆盖率	污水处理率	尾水资源化利用率
-------	----	------------	-----------	-------	-------	----------

2025 年	县域农村	299 个	46.5	53.6%	66.8%	28%
--------	------	-------	------	-------	-------	-----

1.7.3 远期目标

县城镇村主要污染物排放总量显著减少，人居环境明显改善，生态系统稳定性增强，生态空间管治、环境监管和行政执法体制机制、环境责任考核等制度取得重要突破。生态文明制度体系基本建立，生态文明水平与全面小康社会相适应。

基本建立可持续良性发展的农村生活污水收集、处理体系，各乡镇镇区、村庄实现生活污水处理设施基本实现全覆盖，农村生活污水得到全面有效治理，农村人居环境得到明显改善。

控制目标：到 2035 年，规划镇区污水处理设施尾水水质达到一级 A 标准，规划农村污水处理设施尾水水质根据受纳水体的具体要求分类别达到一级、二级、三级标准；对污水处理过程中产生的污泥进行专业无害化处理处置，污泥处置率达到 95%。

表 1-4 潢川县县域农村生活污水规划远期控制性目标一览表

规划目标 年	区域	受益村庄 数（居民 点）	受益人口 数（万人）	治理覆盖 率	污水处理 率	尾水资源 化利用率
2035 年	县域农村	480 个	62.6	86%	89%	46%

1.8 规划编制过程

2019 年 7 月 9，经过公开竞争性谈判，我院有幸中标《潢川县县域农村生活污水治理专项规划》编制的项目，并于 2019 年 7 月与潢川县环保局签订了规划设计合同。

合同签订后，我院立即组建了规划项目组，多次踏勘现场，并与潢川县规划局、潢川县水利局、潢川县环保局、各乡镇办及中原环保等相关单位联系，收集该项目所在区域的地形、地貌、社会经济发展的状况、污水设施现状、村镇规划等资料，尤其是对中原环保有限公司所实施的“潢川县农村生活污水治理项目村级站点工程”项目及今后的工程计划进行了详细调研，在此基础上，对潢川县农村生活污水的技术标

准、工程方案、投资估算、资金筹措、建设工期安排及设施计划、经济评价等方面进行必要的分析和论证。2019 年 10 月，我院向潢川县环保局提供了《潢川县农村生活污水治理专项规划》的初稿，并通过潢川县环保局向潢川县各乡镇、局委征求意见，为期 5 天。

2019 年 10 月 25 日至 2019 年 11 月 5 日，结合潢川县环保局征得的规划修改建议，并结合《河南省县域农村生活污水治理专项规划编制纲要》（试行），我院对《潢川县农村生活污水治理专项规划》的初稿进行了完善，并于 2019 年 11 月 7 日向潢川县环保局提供交了《潢川县农村生活污水治理专项规划》（评审稿），提请潢川县政府组织专家评审。河南省建设厅与生态厅于 2019 年 11 月 18 日对该规划进行了评审，我院根据专家意见进行了修订，具体意见与回复详见附件；2020 年 4 月 28 日对修订后的规划进行了复审，原则通过该规划。

第2章 区域概况

2.1 自然条件

2.1.1 气候

位于亚热带北部的边缘，属亚热带向暖温带过渡的季风湿润气候，气候温和，四季分明，雨量充沛，温度适中。光、热、水资源比较丰富，年平均气温 15.3℃，全年日照时数平均为 2092 小时，无霜期 226 天，年平均降水量为 1058.5 毫米。

2.1.2 水文地质

1、水资源状况

潢川水资源充足，水资源平均总量 73.47 亿立方米，地表径流占 7.9%，地下水占 1.3%，过境水占 87.9%。属淮河水系，流经潢川县境河流共五条，其中寨河、春河、淮河为界河。春河、寨河为季节性河流，淮河、潢河、白露河年均径流总量达 64.2 亿立方米，河流主要靠自然水补充，夏季为丰水期，冬季为枯水期，年均降水量 17.42 亿立方米，河水矿化度多在 300 毫克/公斤以下，属淡水，利于农田灌溉。主要水库有邬桥水库、老龙埂水库、白大山水库、施线房水库等。

水资源时空分布来看，夏季多于冬季，南部多于北部。县年均降水量为 17.42 亿立方米，平均地表径流深 345mm（南部双柳镇年均径流深 450mm，北部颍子镇 280mm），年均径流总量 5.76 亿立方米。

2、地质构造

大地构造属淮阳地盾区，又叫淮阳古陆，为华北陆台的南缘。从前震旦纪到古生代晚期，当我国大部分地区还淹没在海水里的时候，它是保持隆起陆地的一部分，经过漫长的极为复杂的地质构造运动，到第三纪已初具现代地貌的雏形。第三纪末叶，由于喜马拉雅山运动的发生，使相对稳定的地壳变动又隆起，表现为黄淮平原大幅度

下沉，大别山相继抬升降起，潢川恰处于北部平原拗陷下沉，南部大别山山地抬升降起的过渡地带，承接建造着第四纪沉积物质。因此县境内绝大部分为第四纪土层所覆盖，并呈现南高北低的地势特征，为黄淮平原---大别山区断裂部位，也是华北陆台与秦岭地槽的结合处，名为“潢川拗陷”属秦岭地槽北缘的覆盖区。

县境地质结构为第四纪沉积物质，其成土母质和成土母岩受地形影响略有不同。垄岗地区成土母质主要是第四纪下蜀系黄土，此地质颗粒细微，质地粘重，干缩湿胀性强，托水保肥，潜在养分较高；低山丘陵区成土母质为坡积残积洪积物，多属成土母岩类，在 1 米土体中常见有杂乱无章的砾石，层次不明显，岩性复杂，土壤质地粗，透水透气，渗透性好；沿河平原和低洼地区成土母质为河流沉积物，由于水流的分选作用，母质沉积顺序呈有规律的排列，离沙河越近，颗粒越粗，肥力越低，反之颗粒细，肥力高。

3、地震特点

时间分布不均衡。从明清记载的 6 次地震看，间隔有 1 年的，有 20-30 年的，有 50-100 年的；建国后记录的地震，间隔有 1 年的，有 5 年的，有 10 年以上的。

发生有连续性。1500 年与 1501 年、1977 年与 1978 年均连续发生。

地震多与外地有直接关系。明清记载较大的有声地震，两次源于山西，一次源于山东。建国后的地震，多受安徽的影响。

潢川属浅震地区。地震记录表明，县地震震级多在 5 级以下，震源深度 10 公里左右，震中强度为 6 度以下，震区局部成灾，破坏性不大。

2.1.3 地形地貌

潢川县地处大别山侧洪积扇向淮北平原过渡地带，属合肥-潢川盆地，地貌为剥蚀侵蚀类型，地势南高北低，略向东北倾斜。地形分为南部低山丘陵（面积占 11.4%）、

中北部垄岗（面积占 65.7%）、沿河平原（面积占 22.9%）地貌，属剥蚀侵蚀类型。

境内自西向东依次纵列排列着淮凤岗、七里岗、黄寺岗三条带状垄岗，寨河、潢河、白露河、春河四条河流相间分布，淮河沿境北东流。地形差异、地貌不同。其中，低山地貌主要分布在与商城县交接的晏岗一带，占全县土地面积的 4.1%。一般海拔 90 米以上，最高峰薄岭海拔 330 米，相对高度 230 米。丘陵地貌大都分布在江家集、双柳树、仁和、白店等乡镇，地处低山地貌北侧，占全县土地面积的 7.1%。垄岗地貌集中于县境中北部的淮凤岗、七里岗、黄寺岗之间，占全县土地面积的 62.6%。平原地貌全部分布在潢河、白露河、春河、寨河、淮河 5 条河流沿岸，占全县土地面积的 19.6%。浅洼地貌零星片状分布在魏岗和来龙两乡垄岗东坡与河谷平原交接地，占全县土地面积的 6.7%。

2.1.4 旅游资源

潢川风光旖旎，江南风情浓郁，素有“三省通衢”、“豫南小苏州”之美誉，是一座文化古城。潢川境内现有人文、自然景观（区）111 处，古文化遗址 51 处，古城遗址 13 处，古墓葬 28 处，碑碣石刻 12 处，古建筑 7 处，馆藏文物 323 件。

其中，人文旅游资源方面，世界黄姓发源地—黄国故城潢川独有、举世公认；胡耀邦故居一团中央五七干校潢川唯一、红色基地；五教共存一小南海宗教圣地中外罕见、和谐典范；画里田园一千年花乡香飘万里、驰名中外；世界鸭王一华英集团产业航母、誉满全球。同时，民间歌舞、风味小吃、音乐戏曲等非物质文化遗产资源丰富多彩，愈久弥坚。

自然风光旅游资源方面，潢川享有“江南北国、北国江南”之盛誉，自然生态景观可圈可点。小淮河逶迤蜿蜒，美仑美奂；滨河公园幽雅毓秀，如诗如画；双柳洪山寨林密石怪，风光旖旎；老龙埂、邬桥等水库湖光山色，流连忘返。

目前，全县主要形成了五大旅游景区,见表 1-1-1。

表 2-1-1 县域内五大旅游景区概况

景区名称	景区概况
世界黄姓发源地—黄国故城	系春秋时期黄国的都城遗址，已被批准为国家级重点文物保护单位。
胡耀邦故居—团中央黄湖干校	红色旅游胜地
画里田园—千年花乡卜塔集	中国花木之乡，生态花卉产业区，新型农村社区旅游区。
多元文化和谐典范—五教圣地小南海	豫东南民俗风情旅游景区。
世界鸭王一河南华英集团	全国农业产业化重点龙头企业、全国质量管理先进企业和中国食品行业百强企业之一。目前已形成了以华英工业城为基地，以华英集团为核心的工业旅游观光线路，让游客饱览华英鸭从出壳到熟食制品环环相扣、配套科学的生产流程。

2.2 社会经济状况

2.2.1 区位条件

1、区位条件

潢川县位于东径 114° 53′ —115° 21′ ，北纬 31° 52′ —32° 22′ 之间，南依大别山，北临淮河，地处豫、鄂、皖三省的连接地带，既是通往大别山的门户，又是沟通鄂、豫、皖的要地。县境位于河南省的东南部，信阳市中部，东连固始，西靠光山，南接商城，北与息县、淮滨隔淮河相望，为豫东南的中心。全县辖 17 个乡镇、4 个办事处和 1 个国有农场，总面积 1666.1 平方公里。京九、宁西铁路，京深和沪陕高速，国道 312 和 106 干线，京九、乌沪两条光缆和西气东输两条支线均经过潢川，形成了五个黄金“十字交叉”。

2、区位关系

潢川是信阳市域的副中心，省扩权县，具有独特而重要的区位条件。

从宏观区域发展来看，潢川处在河南省与东南沿海相联系的最前沿，位于合肥、

2.2.3 行政区划

潢川县辖 4 个街道、9 个镇、8 个乡及 1 个国营农场：春申街道、定城街道、弋阳街道、老城街道，双柳树镇、伞陂镇、卜塔集镇、仁和镇、傅店镇、蕪孜镇、桃林铺镇、黄寺岗镇、江家集镇、传流店乡、魏岗乡、张集乡、来龙乡、隆古乡、谈店乡、上油岗乡、白店乡、黄湖农场。

各街道、镇、乡辖 22 个社区、249 个行政村，其中社区有：西关、文庙、机场新区、春申、五里、奚店、中信、天驹、潢纺，中山、小东关、新园、先锋、新生，中大、南海、大巷、爱国，东关、建国，双柳街，蕪孜街。

2.2.4 经济发展

1、经济总体水平

改革开放以来，潢川县经济快速增长，在信阳市域各县中的综合经济实力较强，近年来一直排名靠前。自 2000 年以来，地区生产总值排名一直位居全市第二位，仅次于信阳市区。

2018 年，潢川生产总值达 268.16 亿元，增长 7.8%。三次产业结构调整为 19.6: 33.9: 46.5，二三产业占比首次突破 80%，经济结构实现了质的飞跃。固定资产投资增长 12%。社会消费品零售总额增长 10.7%。一般公共预算收入 7.03 亿元，增长 15.6%，迈上了年净增超亿元的大台阶，其中税收收入 4.9 亿元，增长 21.8%；一般公共预算支出完成 43.3 亿元，增长 17%。城镇居民人均可支配收入 27678 元，增长 8.5%，居各县第 1 位；农村居民人均可支配收入 13858 元，增长 9.5%，居各县第 1 位。县域金融机构存款余额 251.6 亿元，贷款余额 258.2 亿元，存贷比高达 102.6%。

从潢川县近年经济发展总体水平看，经济呈现稳步增长的状态，固定资产投资额逐年加大，人民生活水平逐步提高。

表 2-4 潢川县 2018 年 1-12 月经济社会发展目标运行情况表

指 标 名 称	总量（亿元）	增速（%）	全市位次	全市平均水平（%）	与全市水平相比情况
地区生产总值及增长速度	268.16	7.8	7	8.1	-0.3
第一产业增加值	52.5	1.3	9	3.0	-1.7
第二产业增加值	90.96	5.8	7	7.1	-1.3
第三产业增加值	124.7	14	2	12.6	1.4
规模以上工业增加值		5.7	7	7.5	-1.8
规模以上工业增加值（县属）		5.8	7	7.5	-1.7
固定资产投资额及增长速度		3.9	8	9.7	-5.8
固定资产投资额及增长速度（县属）		12	4	9.7	2.3
工业投资额及增长速度		-15.8	9	16.6	-32.4
工业投资额及增长速度（县属）		3.9	9	16.6	-12.7
房地产投资额及增速		13.6	3	-1.8	15.4
房地产投资额及增速（县属）		8.2	6	-1.8	10.0
粮食产量	69.6 万吨	2.5	2	2.2	0.3
社会消费品零售额	110.6	10.7	7	10.8	-0.1

2、产业结构

从潢川县近三年的产业结构特征来看，产业结构调整力度较大，且逐步趋向优化，工业逐渐成为经济增长的重要推动力，2011 年工业增加值完成 36.51 亿元，增长 15.9%，增速居全市第一。形成第二产业为主导，工业反哺农业，农业促进工业发展的良好趋势。同时，商服、物流和旅游等第三产业逐步完善，形成“二三一”工业布

局结构。

3、农业发展状况

潢川农业资源十分丰富，农林牧副渔业蓬勃发展，鳖、鸭、花、猪、渔等特色农业享誉全国。

潢川是传统的农业大县，立足农业做强工业是潢川激活县域经济的发展思路。全县食品工业企业发展到近 600 家，其中，规模以上企业 68 家，占全县规模工业的 57%，成为潢川工业经济的主导产业，辐射带动农户 8.3 万多户，从业人员达 24.9 万人。初步形成了畜禽、水产、粮油、糯米粉、饮品五大食品产业集群竞相发展的格局，拥有 1 个院士工作站、1 个博士后流动站，2 个国家级研究所，2 个产品研发中心，企业创新能力居河南省前列，华英和黄国产品成功创建中国驰名商标。

中国粮食行业协会授予潢川“中国优质糯米之乡”称号。潢川是全国优质糯稻产区之一，糯稻种植面积稳定在 32 万亩以上，年产量近 20 万吨，种植面积和产量稳居全省县级前三位。年加工工业用糯米粉 40 万吨，占全国产量的 40%。潢川《汤圆用水磨白糯米粉全国行业标准》成为全国统一适用的标准。

4、工业发展状况

工业转型步伐加快。两大产业集聚区不断融合，建成区面积 13.8 平方公里，入驻企业 355 家，主营业务收入达 240 亿元。潢川开发区连续两年在全省考核中排名靠前，荣获全省商务工作先进单位；县产业集聚区创建成为河南省产业集聚区商标品牌培育基地。

2.2.5 各乡镇概况简介

1、伞陂镇

伞陂镇位于潢川县城东部，东西长约 11 公里，南北宽约 15 公里，西部紧靠城关

镇，东部为黄寺岗镇，北部谈店、小吕店，南部为白店乡、传流店乡，辖区总总面积 118 平方公里。

伞陂镇区距离潢川县城 10 公里，312 国道横穿东西，京九铁路、宁西铁路纵贯南北，潢川火车站及经济技术开发区也坐落在境内。

镇区人口规模：镇区人口规划至 2025 年人口 1.08 万人，2035 年人口 1.2 万人；

镇域人口规模：镇域现状人口 3.64 万人，规划人口 3.39 万人。

2、隆古乡

隆古乡位于县城西北，西北部以寨河为界与息县隔河相望，东南部与城关镇相邻，南部、东北部分别于本县付店、魏岗两个乡镇接壤，乡政府所在地隆古集为黄国故城，距潢川县城 6km，乡域东西长 12.5km，南北宽 11.0km，总土地面积 83.5km²。

镇区人口规模：镇区人口到 2025 年人口 0.65 万人，2035 年人口 0.73 万人；

镇域人口规模：镇域现状人口 2.41 万人，规划人口 2.44 万人。

3、付店镇

傅店镇位于潢川县西部，紧临城关，西南与光山接壤，西北与息县隔河相望，是信阳进入潢川的第一门户，素有潢川“西大门”之称。付店镇位于河南省东南部的潢川县县城西，地处大别山北麓的鄂豫皖交界处，东西长 10km，南北宽 20km。全镇以浅山丘陵地形为主，北部、西部为丘陵陇岗，中部、南部是平原。

付店镇是国家级重点镇、全国法律援助先进集体、省级“五好”乡镇党委、中州名镇、省级文明乡镇、省级生态镇、省级美丽宜居小镇、省清洁家园先进乡镇、省级计划生育优质服务示范乡镇、信阳市农村改革发展综合试验示范镇、市级文明村镇、市级党务政务公开工作先进单位、市级安全生产先进单位，六城联创连续六年被市评为“红旗乡镇”。

镇区人口规模：镇区人口到 2025 年人口 1.08 万人，2035 年人口 1.2 万人；

镇域人口规模：镇域现状人口 3.28 万人，规划人口 3.61 万人。

4、白店乡

白店乡，位于河南省信阳市潢川县南部，东与传流店乡隔河相望，北与潢川县城、伞陂镇相连，西与卜塔集镇相邻，南与仁和镇接壤，交通区位优势明显。京九铁路横穿全境，另有 G106 国道与 G40 沪陕高速公路交汇，形成互通式立交桥。

镇区人口规模：镇区人口到 2025 年人口 0.57 万人，2035 年人口 0.64 万人；

镇域人口规模：镇域现状人口 4.50 万人，规划人口 4.38 万人。

5、卜塔集镇

卜塔集镇位于河南省潢川县的南部，距县城 9 公里，紧邻 106、312 国道，京九铁路、沪陕高速公路穿境而过，交通十分便利。全镇总人口约 2.6 万人，总面积 40 平方公里，耕地面积 2.15 万亩，主要以种植花木闻名，是信阳的农业特区、河南省花木生产示范基地。

卜塔集镇具有一定的区位及交通优势，它位于潢川县的南部，距县城仅 8km，西与光山县为邻。罗叶高速公路、京九铁路穿镇而过，潢卜公路纵贯镇域南北。

镇区人口规模：镇区人口到 2025 年人口 0.33 万人，2035 年人口 0.37 万人；

镇域人口规模：镇域现状人口 2.77 万人，规划人口 2.38 万人。

6、双柳树镇

双柳树镇位于鄂、豫、皖三省交界处的大别山北麓，河南省信阳市潢川县东南部，距潢川和商城各 30 公里。镇域东西两侧山岭起伏绵延，地势南北高，中间底，淮河支流白露河及其支流小沙河从中部由南往北贯穿全境，形成浅山丘陵夹平畈地带。

镇区人口规模：现状人口约 5.72 万人，2035 年人口 7.82 万人；

镇域人口规模：镇域现状人口 4.47 万人，规划人口 4.3 万人。

7、江家集镇

江家集镇位于大别山北麓，潢川县东南边缘 30 公里处，属浅山丘陵地，东与固始县毗邻，南与商城县接壤，居潢、商、固三县十乡镇中心。东西长 8 公里，南北长 16 公里，面积 96 平方公里，耕地面积 4.7 万亩，人口 3.8 万人，辖 14 个行政村。沪陕高速公路、宁西铁路横穿东西，境内有江集火车站，潢江公路、桃双公路呈“十”字型交汇镇区，鲢鱼山水库西干渠灌溉水系遍布全镇，区位、交通、农业优势明显，林业、茶产规模突出，是省命名的“中州名镇”、“文明村镇”，市“改革发展建设综合试点镇”、“小城镇建设示范镇”，县有名的粮食生产大镇、边贸重镇和教育强镇。

镇区人口规模：镇区人口到 2025 年人口 1.94 万人，2035 年人口 2.1 万人；

镇域人口规模：镇域现状人口 3.83 万人，规划人口 3.83 万人。

8、仁和镇

仁和镇位于潢川县境南部，镇政府所在地仁和集距县城 24km。106 国道和省道 338 线贯穿全境，镇域南北长约 16km，东西宽约 8km，面积 90km²。

全镇地势起伏不平，西南高，东北低。南部一般海拔 90 米左右，北部一般海拔 70 米，有一条齐山余脉由东往西贯穿乡境南部，主峰高庙山海拔 222 米。紫泥河流经西北部 4 个行政村，长 12.5km，白露河沿乡东南过境。

镇区人口规模：镇区人口到 2025 年人口 1.6 万人，2035 年人口 1.8 万人；

镇域人口规模：镇域现状人口 3.43 万人，规划人口 2.98 万人。

9、传流店乡

传流店乡位于潢川县境东南部，东西宽 10km，南北长 11km，面积 82.1km²，占

全县总面积约 5%。乡政府所在地传流店首集位于潢江公路 18km 处，宁西铁路、沪陕高速穿境而过，交通优势明显。白露河由南向北纵贯全城，将全乡分割成东西两部分，东部为平原区域，西部为丘陵地带。

镇区人口规模：镇区人口到 2025 年人口 1.08 万人，2035 年人口 1.2 万人；
镇域人口规模：镇域现状人口 3.48 万人，规划人口 3.08 万人。

10、桃林铺镇

桃林铺镇位于潢川县东部，东邻固始县，北与淮滨隔河相望，素有“潢川东大门”之称。辖 16 个行政村，人口 3.51 万人，总面积 116 平方公里。潢川县是重要的交通通讯枢纽，境内 312、106 国道，京九、宁西铁路，沪陕高速公路交织分布。桃林铺镇距县城 22 公里，距潢川火车站 20 公里，312 国道穿境而过。区位优势给桃林铺镇经济发展带来巨大的发展空间。

镇区人口规模：现状人口 1.58 万人，2035 年人口 2.6 万人；
镇域人口规模：镇域现状人口 3.37 万人，规划人口 3.46 万人。

11、黄寺岗镇

黄寺岗镇位于潢川县城东部 19 公里处，潢川火车站 15 公里，312 国道横穿东西，与国道公路 106 线和京九铁路、宁西铁路相贯通，另有上海—乌鲁木齐的通讯光缆横穿全镇，优越的交通、通讯为发展区域经济提供了基础和保证。

镇区人口规模：镇区人口到 2025 年人口 1.08 万人，2035 年人口 1.2 万人；
镇域人口规模：镇域现状人口 3.83 万人，规划人口 3.39 万人。

12、张集乡

张集乡位于县城东南隅，地处潢川、商城、固始三县交界，素有“鸡鸣犬吠听三县”之说。东南与商城交界，东北与固始接壤，南与江家集乡相连，西与黄岗乡相邻，

北与桃林铺交界。首集距县城 37km，乡域南北长 15km，东西宽 10km，总面积 96.1km²。
乡境地势东、南、西三面高属垄岗地，东北低是块小平原，三岗夹三冲，三河穿境而过，总地势为浅山丘陵地带。

镇区人口规模：镇区人口到 2025 年人口 1.18 万人，2035 年人口 1.3 万人；
镇域人口规模：镇域现状人口 2.34 万人，规划人口 3.16 万人。

13、魏岗乡

魏岗乡位于河南省潢川县西北部，距县城 9 千米。东临秀美娴静的潢河，南依古城新韵的潢川县，西有 106 国道贯穿境内，北傍绵延悠久的淮河水。

乡境东西宽约 8 公里，南北长约 9 公里。2005 年牛岗镇并入魏岗乡，现全乡总面积 123.1 平方公里。乡域民风淳朴、法制观念较强，社会治安状况良好，连续四年被县委、县政府评为“社会治安综合治理优秀乡镇”。

镇区人口规模：现状人口 0.9 万人，2035 年人口 1.0 万人；
镇域人口规模：镇域现状人口 5.11 万人，规划人口 4.82 万人。

14、谈店乡

谈店乡位于潢川县东北部，东临白露河，与黄岗、伞陂相邻；西临潢河，与魏岗、来龙相望；南与弋阳办事处搭界；北与上油岗乡接壤。境内有京九铁路、西宁铁路穿境而过，潢上路由南向北，横贯全乡。全乡共辖牌坊村、老君台村、小吕河村、大吕河村、尤树店村、毛集村、长岗村、朱寨村、谈店村、小吕店村、刘营村、林营村、陈堰村、李小集村、吴寨村、万营村、老李店村、杨寨村、邬港村、李堰头村 22 个村街，396 个村民组。政区面积 125.25 平方公里，耕地面积 7 万亩，总人口 5 万人，是一个以种植、养殖为主的农业大乡。

镇区人口规模：镇区人口到 2025 年人口 0.54 万人，2035 年人口 0.6 万人；

镇域人口规模：镇域现状人口 4.95 万人，规划人口 4.40 万人。

15、来龙乡

来龙乡位于潢川县城北部，东临潢河，西依淮河，北接颍孜镇，南邻魏岗乡，东西宽 8 公里，南北长 11 公里，区域面积 83 平方公里，耕地面积 7 万亩，道路交通便利，有潢颍公路、杨来公路两条县乡主干道路穿境而过并在此交汇。

乡政府所在地来龙首集距县城 18 公里，面积 2.5 平方公里，是潢川县北部经济、文化、商贸、物流、交通中心，是潢川县四大中心乡镇之一(双柳、来龙、桃林、付店)，是潢川县北部中心国税分局、中心地税所、中心供销社、中心信用社、中心农行营业所、中心法庭均设在该乡。

镇区人口规模：镇区人口到 2025 年人口 1.08 万人，2035 年人口 1.2 万人；

镇域人口规模：镇域现状人口 4.26 万人，规划人口 4.11 万人。

16、颍孜镇

颍孜镇位于潢川县境东北部，东部与上油岗乡以潢河为界，北与淮滨县隔淮河相望，西与来龙乡接壤。东西宽 7km，南北长 8km，镇域总面积 45.1km²，占全县总面积的 2.6%，镇政府驻地距县城 30km。颍孜镇东、北两面临河，南面紧靠毛大湖，地势平坦。

镇区人口规模：镇区人口到 2025 年人口 0.95 万人，2035 年人口 1.07 万人；

镇域人口规模：镇域现状人口 2.65 万人，规划人口 2.53 万人。

17、上油岗乡

上油岗乡位于潢川县东北部，北靠淮河，西依潢河，东临白露河，中部长岗隆起，地势半岗半湾，地处三河夹一岗，总面积 99.6km²。

镇区人口规模：镇区人口到 2025 年人口 0.86 万人，2035 年人口 0.97 万人；

镇域人口规模：镇域现状人口 3.08 万人，规划人口 3.18 万人。

18、黄湖农场

黄湖农场位于潢川县东北部，距县城 42km。北临淮河支流白露河与淮滨县相望，东临春河与固始县接壤，场域总面积 1.57 万亩，现辖场部、方寨、青年三队、园艺队、一～五队，1 个场部，8 个小队，共计 594 户，总人口 1960 人，其中非农业人口 675 人，农业人口 1285 人。

湖集路（国际三级公路标准）临 312 国道直达场内，场内道路四通八达，交通便利，对外交通条件较好。

场区人口规模：场区人口到 2025 年人口 0.33 万人，2035 年人口 0.38 万人。

2.3 相关规划概要

2.3.1 潢川县城乡总体规划概要

1、规划期限

本次规划期限为 2017 年至 2035 年。

近期为：2017—2020 年；

远期为：2021—2035 年；

远景为：2035 年以后。

2、规划范围

本次规划范围分为潢川县域、城市规划区、中心城区三个层次。

（1） 县域

潢川县城乡总体规划范围为潢川县的行政辖区，面积 1666.1 平方公里，简称县域。规划重点在区域协调、县域空间组织、公共服务设施及基础设施统筹等。

（2） 城市规划区

城市规划区范围为：北至宁西铁路、东至京九铁路以东的紫泥河、南至沪陕高速公路、西至县域边界，规划区面积 322.6 平方公里。在这一区域内实施对中心城区城乡建设的控制，规划重点在城镇建设用地的整合优化及土地集约化利用等。

（3） 中心城区

中心城区规划范围指的是城市规划区内连片的城市建设用地，北至宁西铁路，南至规划南外环，西至规划西外环路，东至城市规划区边界，总用地面积为 121.15 平方公里。

3、人口发展现状及预测

至 2018 年底，潢川县全县户籍总人口 88 万人，常住人口 65.86 万人，外出人口 21.27 万人，常住人口占总人口比例 75.59%。

潢川县域城镇人口预测见下表：

表 2-2 潢川县域城镇人口预测

年份	现状 2017 年	2020 年	2035 年
户籍总人口（万人）	87.13	92	108
常住总人口（万人）	65.86	80	102
常住人口城镇化率（%）	48.55	55	69
城镇人口（万人）	40.6	44	70.4

4、总体布局

综合考虑县域范围城镇分布现状、城镇发展条件、县域基础设施分布、自然资源以及历史人文资源的保护等因素，本次规划县域空间布局结构为：“一心、两带、三核、四区”。

（1） “一心”：

“核心引领”，打造信阳区域性副中心，带动潢川全域总体提升和信阳市域东部地区协调发展。

指由中心城区构成的县域城镇发展核心区。规划继续提升中心城区的辐射带动功能，形成服务区域、功能完善、富有吸引力的信阳市区域性副中心，引导产业和人口向该地区集聚，带动区域社会经济发展。重点发展第二、第三产业，推进潢光一体化，打造大别山片区区域性节点中心城市。

（2） “两带”：

沿 106 国道和 312 国道构成，是县域“十”字形空间结构的主要发展带。依托重要交通轴线，打造对接区域的开发空间体系。

106 国道发展轴：以 G106 为依托的城镇发展轴，是推进县域南北向拓展和协调发展的轴线，也是潢川向北对接郑州、向南对接武汉的传统交通轴线。该轴线也是信阳市域城镇体系二级城镇发展轴。

312 国道发展轴：以 G312 国道为依托的城镇发展轴，发展以工业、商贸物流为主。该发展轴西起付店镇，东至桃林铺镇，是全县域人口最密集、产业发展最充分、城镇服务功能最完善的城镇密集发展带，突出中心城区的集聚作用，提升和完善县城综合服务水平，加快产业发展，带动县域城镇化发展。

（3） “三核”：

指双柳树、桃林铺、来龙镇三个重点镇。

双柳树镇：依托良好的区位和交通条件，以商贸物流为载体重点发展小商品制造、高效生态农业、养殖业，形成县域南部增长极。

桃林铺镇：依托机场优势，发展临空经济园，未来在东部地区发挥次级中心的作用，带动东部地区的发展。

来龙镇：承担港口物流园的配套产业与生活居住职能，打造潢川县域北部区域增长极。

	白店乡	农贸型	花木种植业、特色农业
	黄湖农场	旅游型	特色农业、旅游业
	卜塔集镇	农贸型	花木种植业、生态农业
	伞陂镇	农贸型	临铁商贸物流业、都市农业、养殖业
	黄寺岗	农贸型	养殖业、高效生态农业
	颍孜镇	农贸型	临港商贸物流业、养殖业
	江家集镇	工贸型	生态农业、服装羽饰、商贸物流业
	仁和镇	商贸型	商贸物流业、生态农业
	魏岗乡	工贸型	都市综合农业、食品加工、建材
	隆古乡	农贸型	养殖业、生态农业
	谈店乡	农贸型	养殖业、生态农业
	上油岗乡	农贸型	养殖业、高效农业
	传流店乡	工贸型	养殖业、高效生态农业、建材
	张集乡	工贸型	养殖业、高效生态农业、羽制品加工

6、潢川县乡镇发展策略分类指导

（1）潢川县乡镇发展策略分类指导

表 2-6 潢川乡镇发展的类型分类

乡镇	发展策略
付店镇、卜塔集镇、白店乡、伞陂镇	鼓励与中心城区统一思路，联合发展
双柳树镇、来龙乡、桃林铺镇	1、适度扩展、做精做强； 2、职能综合； 3、支持并强化其可支配的发展权利（产业、土地等）
仁和镇、颍孜镇、黄寺岗镇、江家集镇、传流店乡、魏岗乡、张集乡、隆古乡、谈店乡、上油岗乡	强化其服务广大农村地区以及周边居民点的能力

（2）重点镇发展指导

1）双柳树镇

发挥鄂、豫、皖交界处的商品集散地之区位优势，增强商贸集聚力和辐射力，发展支柱产业，壮大农业、工业、商贸物流业和旅游业，把双柳树镇建设成为潢、光、

固、商四县交界地的节点性经济、文化、商贸中心。

城镇性质：县域南部重点镇，是以高效生态农业、小商品制造、商贸和物流业并重的综合性城镇。

职能类型：综合型，以服务县域南部乡镇生产、居住为主。

发展规模：人口 2.5 万人；用地 3.0 平方公里。

发展方向：向北、向西发展。

2）桃林铺镇

依托潢川机场建设，发展临空经济，包括临空商贸物流、临空制造、旅游服务等，打造区域性鲜活农副物流中心。打造中心城区东部服务中心，未来积极发展高效农业与观光、旅游结合，集观光、采摘、休闲等为一体。以良好的生态环境建设品质居住区，承担项城部分居住功能。

加强桃林铺镇交通、通信基础设施建设与潢川县及固始县的对接，在重大电力电信基础设施及污水、垃圾处理场站方面实现与固始县的共享，为区域经济社会发展提供设施支撑。

城镇性质：县域东部重点镇，是以商贸物流为主导的以旅游服务为特色的商贸型特色城镇。

职能类型：商贸型，承担区域周边农产品商贸物流、黄湖农场的旅游服务与一定的居住职能。

发展规模：人口 1.5 万人；用地 1.8 平方公里。

发展方向：向东、向北发展。

3）来龙乡

构建潢川县域北部公共服务与基础设施支撑系统，依托沿淮河建设航道工程及潢

川码头，承担区域性商贸物流功能，通过与淮滨县的经济合作，依托临近港口物流园区优势，发挥农副产品加工等传统产业优势，重点培育港口物流相关产业，彼此相互协作，带动潢川北部地区的经济发展。

城镇性质：县域北部重点镇，区域性港口物流基地，以农副产品及其他大宗产品物流贸易为主导的商贸型城镇。

职能类型：商贸型，承担商贸物流功能与一定的居住职能。

发展规模：人口 1.6 万人；用地 1.9 平方公里。

发展方向：向西、向南发展。

（3）特色小镇发展指导

1）花木小镇——白店乡

结合白店乡的区位、气候特点和现有基础条件，围绕“花木”这个核心、将“一二三”产业有机融合，打造成”创业”“宜居” 两相宜的国际花卉园艺生活社区；集种植、交易、物流、居住、旅游、培训为一体，兼具生产、生活、生态三者功能的高品质原乡。建成集花木研发与生产、展示与博览、商贸与服务、认知与休闲等为一体，特色鲜明，具有全国影响力的大型现代花卉新技术研发基地、生产基地、展示基地、展销基地、产品集散基地、市场信息发布基地，成为中国高端花木产业的核心区、科技创新增效的样板区。避免传统欧陆风情小镇建筑立面生硬和广场铺装过多的弊端，将鲜花植物与建筑外观、园林绿化相融合，将小镇核心区与外围花卉种植体验区相结合，融入中式田园建筑风格艺术特征，注重鲜花主题街区、主题酒店、艺术家部落等特色建筑群落的中式田园展示,打造成为集宜居宜业宜游功能于一身,花中有镇、镇中有花的中式传统乡村田园风情小镇。

2）食品小镇——付店镇

基于产业发展特点、重点项目分布及其资源性质，以华英集团为核心的产业集聚区为基础，依托“大丰收生态旅游示范园”，打造“一镇一园”的食品工业小镇空间布局。加快构建现代食品工业产业体系，构建特色文化和休闲旅游体系，促进农业产业化发展，配套设施建设与功能提升。同时重点策划工业示范区、产镇互动居住新社区、总部商业区、生态观光区和美丽乡村休闲示范区等板块五大片区项目。通过食品特色小镇的规划建设，实现付店镇发展布局合理、项目支撑、产业升级的新格局。

3）红色小镇——黄湖农场

黄湖农场系团中央五七干校所在地，因伟大的无产阶级革命家胡耀邦及一大批团中央同志在此生活战斗过而闻名遐迩。立足于丰富的旅游资源优势，对农场的配套基础设施进行完善，形成农业园田化的风格，现有水系、植被资源达到形成了“田成方，林成网、渠相通、路相连”的农业生态格局。与此同时，因地制宜，结合农场实际，进一步完善了农业科技观光园、三杉生态公益林基地、休闲垂钓中心等旅游基础设施，利用农场丰富的土地资源的优势，推出大规模的，针对城市白领的拓展训练项目，提供陆地、水上、器械等各种形式的拓展项目。在全域旅游的背景下，爱国主义教育、亲子游学、单位党建团建等行动使得有着深厚红色旅游资源的黄湖农场迸发出生机活力。

（4）改镇乡及其主要职能

近期，配合潢川县城城镇化的进程，还将选择一些自身发展条件较好，同时对城镇体系发展有重要影响的乡，将其提升为镇，以便更好地配合城镇体系的发展。具体见表 1-4。

表 2-7 改镇乡及其主要职能

乡名	改镇原因	主要职能
----	------	------

来龙乡	新的发展机遇，建设重点镇	临港商贸物流业、特色农业
白店乡	县城南部组团城镇	花木种植业、特色农业
魏岗乡	现状发展基础好	都市综合农业、食品加工、建材

7、村庄布点规划

（1）村庄分布概况及存在的主要问题

全县现有行政村 279 个，10197 个自然村（村民小组）。行政村密度 6.53 个/平方公里。

行政村分布过于散乱，每行政村平均 39.5 个自然村。自然村规模普遍偏小。农村人口虽多，但单村人口少，村庄平均规模仅约 52 人，随着城镇化的推进，大多行政村规模会更小。村庄规模过小，不利于基础设施的完善，不利于规模效益的发挥。人均建设用地规模偏大。房屋建筑布局混乱，缺乏统一协调。村庄内道路多狭小、起伏。基础设施不完善。给水、排水、信息等市政设施不完备。公共服务不健全。文化、卫生、体育等公共服务设施尚待完善。村容村貌和环境卫生差，“有新房无新村”。缺乏必要的垃圾、污水收集处理体系，人畜混居，生活环境差。具体见表 1-7：

表 2-8 县域村庄现状情况一览表

乡镇办名称	行政村（个）	村民组（个）	村庄人数（人）	村民组平均人数（人）
县城区	--	--	--	--
双柳树镇	14	701	25932	37
伞陂镇	15	683	31047	46
仁和镇	14	574	27282	48
卜塔集镇	10	457	16652	37
江家集镇	14	523	24932	48
付店镇	13	602	21231	35
张集乡	15	628	26814	43
传流店乡	11	480	24345	51
魏岗乡	22	705	44974	64

谈店乡	20	732	49765	68
白店乡	21	913	42068	46
桃林铺镇	16	567	49830	88
黄寺岗镇	13	782	33039	42
上油岗乡	18	533	23823	45
来龙乡	13	629	36834	59
隆古乡	11	368	21218	58
颍孜镇	8	320	17924	56
总计	248	10197	530841	52

（2）村庄布点规划目标

村庄布点规划重在整合，就是要推进村庄规模化，将小型村庄整合成大中型村庄，适当减少行政村和行政村数量，扩大单个村庄规模，推行大村庄制，以便更好地改善村庄的配套设施水平，稳妥推进乡村振兴战略。

（3）村庄职能层次划分

依据城（镇）区发展要求、区位交通、地形地貌、经济产业条件、现状人口规模、镇域面积等综合因素，规划将村庄划分为城（镇）中村和独立村庄，其中独立村庄又可分为中心村和一般村。依据服务半径和乡镇范围大小，确定各乡镇中心村数量为 1—4 个。

依据以上划分依据，确定潢川县各职能类型村庄。具体见下表。

表 2-9 村庄类型统计一览表

名称	城（镇）中村（个）	中心村（个）
双柳树镇	6	3
伞陂镇	1	2
卜塔集镇	3	1
仁和镇	3	2
付店镇	1	3

颍孜镇	3	2
桃林铺镇	1	3
黄寺岗镇	2	4
江家集镇	2	3
传流店乡	1	3
魏岗乡	3	4
张集乡	2	2
来龙乡	2	2
隆古乡	2	1
谈店乡	3	3
上油岗乡	4	4
白店乡	2	2
合计	66	44

（4）村庄类型划分及建设重点

通过对潢川县域村庄的调查与分析，按照村庄建设类型将潢川村庄划分为现状城中村、城镇规划建设区内村庄、临省道等重要交通干线的村庄、工业型村庄、商贸型村庄、旅游型村庄、普通农业型村庄等七个类型。每种类型的村庄在规划建设中的重点也不相同，具体如下：

1）现状城中村

将城中村纳入到城镇社区体系，加快城中村改造，推进撤村设居委会、村民转居民。通过科学合理的土地政策，稳步推进土地资源的流转，促进村民生活和生产方式的转变，以尽快适应城市建设发展的需要。

2）城镇规划建设区内村庄

从用地上看，这类村庄将逐步城镇化；从体制上看，村民将转为居民，村委改为居委。因此，这类村庄面临的问题是如何将其纳入到城镇统一的发展步骤当中。进行

此类村庄的规划与建设，要服从城镇总体规划，避免城镇建设与村庄建设的相互干扰，村庄在发展上应主动配合城镇建设的需要，在用地布局、道路建设等各个方面与之相协调，避免自由、盲目建设，建完再拆。而且，建设时应以多层建筑为主，限制低层、独院式住宅发展。

3）临路型村庄

临 312 国道、106 国道、338 省道等区域交通干线的这一类村庄，在进行村庄建设时，既要充分利用临近公路的便利性，又应避免过境交通的干扰，最好在公路一侧布局，必要时应设辅道。合理布局村庄建设形态，保证内部道路和过境交通的合理连接。临近道路的一侧应充分考虑未来建设强度，选择合适的建设类型，近期内如不具备发展建设条件，应预留村庄发展空间。

4）工业型村庄

这一类村庄主要分布于城区、镇区工业用地范围内，规划建设应重点考虑产业用地和单元楼式住宅建设，根据工业建设类型，妥善处理生活区与工业区的关系，注重保护居住生活环境，因工业园的建设，需要对村庄进行整体搬迁，并合理安置。

5）商贸型村庄

这一类村庄主要分为两类，一类主要为城（镇）中村的改造，受城镇建设需要和城镇建设用地性质因素的影响，村庄用地规划为商业和市场用地，村庄建设要严格按照上一级总体规划的用地控制要求，合理安排村庄的非农化转移。另一类主要是中心村或一般村庄，具有商贸业传统，或规划职能中强调商贸服务业的发展，村庄建设应加强对村庄建设时序、用地范围和用地性质的控制，合理引导村庄转型或村庄原有功能的强化。

6）旅游型村庄

