

潢川县交通运输局文件

潢交字〔2021〕112号

签发人：鲁 岩

关于印发《潢川县交通运输局公平竞争审查工作 实施方案》的通知

局属各单位、机关各股室：

为贯彻落实省市县关于在市场体系建设中建立公平竞争审查制度要求，规范交通运输领域市场公平有关行为，防止出台排除、限制竞争的政策措施，营造公平竞争的市场环境，现将《潢川县交通运输局公平竞争审查工作实施方案》印发给你们，请遵照执行。

潢川县交通运输局

2021年9月28日



潢川县交通运输局公平竞争审查工作实施方案

为营造公平竞争的市场环境，防止出台排除、限制竞争的政策措施，凡涉及交通运输领域市场主体经济活动的规范性文件和其他政策措施，均应当在起草过程中进行公平竞争审查。为做好我局公平竞争审查工作，根据潢川县公平竞争审查工作联席会议办公室《关于印发〈潢川县公平竞争审查工作实施方案〉的通知》（潢公审办〔2021〕2号）文件精神，制定本方案。

一、审查目标和原则

（一）审查目标

为进一步加强公平竞争审查工作，确保政府制定的有关政策措施符合公平竞争和相关法律法规要求，维护公平竞争秩序，保障各类经济主体平等使用生产要素、公平参与竞争、同等受到法律保护，激发市场活力，提高资源配置效率，促进全县交通运输行业持续健康发展。

（二）基本原则

一是坚持尊重市场，竞争优先。尊重市场经济规律，转变机构职能，最大限度减少对微观经济的干预，营造公平竞争的市场环境；二是立足全局，统筹兼顾。着力打破地区封锁和行业垄断，统筹考虑维护国家利益和经济安全、促进区域协调发展、保持经济平稳健康运行等多重目标需要，稳妥推进制度实施；三是科学谋划，分步实施。立足实际，研究

制定具有可操作性的方案；破立结合，在规范增量政策的同时，逐步清理废除妨碍统一市场和公平竞争的存量政策；着眼长远，做好整体规划，在实践中分阶段、分步骤地推进和完善。四是依法审查，强化监督。加强与现行法律体系和行政管理体制的衔接，提高公平竞争审查的权威和效能。建立健全公平竞争审查机制，把自我审查和外部监督结合起来，加强社会监督和执法监督，及时纠正滥用行政权力排除、限制竞争的行为。

二、审查工作内容

（一）审查对象。

潢川县交通运输局制定的市场准入、产业发展、招商引资、招标投标、政府采购、经营行为规范、资质标准等涉及市场主体经济活动的规范性文件和其他政策措施，均应当在起草过程中进行公平竞争审查。未进行审查的，不得提交审议。

（二）审查方式。

按照“谁起草、谁审查、谁负责”的原则，各单位、股室在起草有关规范性文件及其他政策措施时，要严格对照公平竞争审查标准，进行公平竞争自我初审，填写《公平竞争审查表》。政策法规股进行公平竞争审查后，提出审查意见。起草单位将《公平竞争审查表》作为政策措施的附件提交局领导审议。经审查认为不具有排除、限制竞争效果的，

可以实施；具有排除、限制竞争效果的，应当不予出台，或调整至符合相关要求后出台。制定政策措施等相关文件及开展公平竞争审查应当听取利害关系人的意见，或向社会公开征求意见。有关政策措施出台后，要按照政府信息公开的要求向社会公开。

（三）审查标准

1. 市场准入和退出标准

（1）不得设置不合理和歧视性的准入和退出条件；

（2）公布特许经营权目录清单，且未经公平竞争，不得授予经营者特许经营权；

（3）不得限定经营、购买、使用特定经营者提供的商品和服务；

（4）不得设置没有法律法规依据的审批或者事前备案程序；

（5）不得对市场准入负面清单以外的行业、领域、业务等设置审批程序。

2. 商品和要素自由流动标准

（1）不得对外地和进口商品、服务实行歧视性价格和歧视性补贴政策；

（2）不得限制外地和进口商品、服务进入本地市场或者阻碍本地商品运出、服务输出；

（3）不得排斥或者限制外地经营者参加本地招标投标活

动;

(4) 不得排斥、限制或者强制外地经营者在本地投资或者设立分支机构;

(5) 不得对外地经营者在本地的投资或者设立的分支机构实行歧视性待遇, 侵害其合法权益。

3. 影响生产经营成本标准

(1) 不得违法给予特定经营者优惠政策;

(2) 安排财政支出一般不得与企业缴纳的税收或非税收入挂钩;

(3) 不得违法免除特定经营者需要交纳的社会保险费用;

(4) 不得在法律规定之外要求经营者提供或者扣留经营者各类保证金。

4. 影响生产经营行为标准

(1) 不得强制经营者从事《中华人民共和国反垄断法》规定的垄断行为;

(2) 不得违法披露或者要求经营者披露生产经营敏感信息, 为经营者从事垄断行为提供便利条件;

(3) 不得超越定价权限进行政府定价;

(4) 不得违法干预实行市场调节价的商品和服务的价格水平。

5. 例外规定

属于下列情形的政策措施，虽然具有一定的排除和限制竞争的效果，但起草单位说明相关政策措施对实现政策目的不可或缺，且不会严重排除和限制市场竞争，可以制定并明确实施期限：

（1）维护国家经济安全、文化安全或者涉及国防建设的；

（2）为实现扶贫开发、救灾救助等社会保障目的的；

（3）为实现节约能源资源、保护生态环境等社会公共利益的；

（4）法律、法规规定的其他情形。

（四）现行政策措施清理。

按照“谁起草、谁清理，谁制定、谁清理”的原则，对照公平竞争审查标准，对相关现行政策措施进行清理，废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，并将清理结果向社会公布。

（五）定期评估完善。

对建立公平竞争审查制度后出台的政策措施，各单位、股室在定期清理规范性文件时，一并对政策措施影响统一市场和公平竞争的情况进行评估。鼓励委托第三方开展评估。评估报告应当向社会公开征求意见，评估结果应当向社会公开。经评估认为妨碍统一市场和公平竞争的政策措施，要及时废止或者修改完善。

（六）审查结果备案管理。

各单位、股室对起草的规范性文件及其他政策措施完成公平竞争审查后，将《公平竞争审查表》及相关文件资料一并复印，送政策法规股备案，后者要及时建立台账备查。

三、保障措施

（一）加强组织领导。

为统筹安排和协调推进我局公平竞争审查工作，决定成立潢川县交通运输局公平竞争审查工作领导小组，组成人员如下：

组 长：鲁 岩（党组书记、局长，公路局党总支书记）

副组长：张 强（党组成员、公路局局长）

汪勇智（党组成员、副局长）

范广生（党组成员、副局长）

陈 锋（党组成员、副局长）

胡义强（党组成员、交战办主任）

吴应权（局总工程师）

成 员：孔维军（公路局副局长）

刘中武（农村所所长）

张 伟（运管局局长）

阮简政（执法所所长）

王大峰（海事处主任）

李 亮（局办公室主任）

曾庆久（局计财股股长）

和英甫（局建安股股长）

熊 鑫（局运管股股长）

领导小组下设办公室，办公室设在政策法规股，负责公平竞争审查的组织、指导、协调工作。

（二）强化责任追究。

对未进行公平竞争审查或者违反公平竞争审查标准出台政策措施，以及不及时纠正相关政策措施的，经查实后要严肃处理。

（三）加强宣传培训。

认真贯彻落实省市县关于公平竞争审查工作的文件精神，将审查机制、审查程序、审查标准、例外规定、追究责任等相关要求落到实处。充分利用媒体资源，加强对公平竞争审查制度的政策宣传和舆论引导，提高全社会对公平竞争审查工作的认识水平，为落实公平竞争审查制度创造良好的舆论环境。适时召开全系统公平竞争审查制度工作推进会、培训会，提升审查和清理工作能力，推动公平竞争审查工作制度的贯彻落实。

附：公平竞争审查表



2021年9月28日

公平竞争审查表

年 月 日

政策措施 名 称				
涉及行业 领 域				
性 质	地方性法规草案 ☐	规章草案	☐	
	规范性文件 ☐	其他政策措施	☐	
起 草 机 构	名 称			
	联系人		电 话	
审 查 机 构	名 称			
	联系人		电 话	
征求意见 情 况	征求利害关系人意见 ☐ 向社会公开征求意见 ☐			
	具体情况（时间、对象、意见反馈和采纳情况）： （可附相关报告）			
专家咨询 意 见 （可选）	（可附专家意见书）			

竞争影响评估	
一、是否违反市场准入与退出标准	是/否
1.设置不合理和歧视性的准入和退出条件	
2.未经公平竞争授予经营者特许经营权	
3.限定经营、购买、使用特定经营者提供的商品和服务	
4.设置没有法律法规依据的审批或者事前备案程序	
5.对市场准入负面清单以外的行业、领域、业务设置审批程序	
二、是否违反商品要素自由流通标准	是/否
1.对外地和进口商品实行歧视性价格或补贴政策	
2.限制外地和进口商品进入本地市场或阻碍本地商品运出	
3.排斥或限制外地经营者参加本地招标投标活动	
4.排斥限制或强制外地经营者在本地投资或设立分支机构	
5.对外地经营者在本地投资或设立的分支机构实行歧视性待遇	
三、是否违反影响生产经营成本标准	是/否
1.违反给予特定经营者优惠政策	
2.将财政支出安排与企业缴纳的税收或非税收入挂钩	
3.违法免除特定经营者需要缴纳的社会保险费用	
4.违法要求经营者提供各类保证金或扣留经营者保证金	
四、是否违反影响生产经营行为标准	是/否
1.强制经营者从事《反垄断法》规定的垄断行为	
2.违法披露或者要求经营者披露生产经营敏感信息	
3.超越定价权限进行政府定价	
4.违法干预实行市场调节价的商品服务价格水平	
五、是否违反兜底条款	是/否
1.没有法律法规依据减损市场主体合法权益或者增加其义务	
2.违反《反垄断法》制定含有排除限制竞争内容的政策措施	

是否违反相关标准的结论（如违反，请详细说明情况）	(可附相关报告)	
适用例外规定	是 ☐ 否 ☐	
	选“是”时详细说明理由	
其他需要说明的情况		
审查机构负责人意见	签字: 盖章:	