

2021-2030

0

..... 42

..... 46

..... 50

..... 54

..... 55

..... 56

..... 56

..... 56

..... 60

..... 65

..... 67

..... 69

..... 69

..... 70

..... 71

..... 71

..... 71

..... 72

..... 73

..... 73

..... 73

..... 74

..... 74

..... 74

国家生态文明建设示范区创建是贯彻落实习近平生态文明思想和党中央、国务院关于生态文明建设决策部署的重要举措和有力抓手，近年来，生态环境部制定印发《国家生态文明建设示范区管理规程（修订版）》《国家生态文明建设示范区建设指标（修订版）》（环办生态函〔2021〕353号）、《国家生态文明建设示范区规划编制指南(试行)》（环办生态函[2021]146号）等文件，指导全国各地开展生态文明建设示范区创建。

浉河区在成功创建省级生态区的基础上，为深入推动国家生态文明建设示范区创建工作，按照《国家生态文明建设示范区管理规程（修订版）》《国家生态文明建设示范区建设指标（修订版）》（环办生态函〔2021〕353号）、《国家生态文明建设示范区规划编制指南(试行)》（环办生态函[2021]146号）等要求，结合浉河区实际，组织编制了《信阳市浉河区国家生态文明建设示范区规划(2021-2030年)》，作为全区推进生态文明建设的纲领性文件。规划范围涵盖浉河区全部行政区域，包括9个乡镇、10个街道办事处，1个物流产业集聚区，总面积1512平方公里，规划基准年2020年，规划期为2021-2030年，其中，近期2021-2022年；中期2023-2025年；远期2026-2030年。

信阳市浉河区位于河南省南部，信阳市西部，地处淮河上游、大别山北麓，因古老、美丽的浉河穿城而过而得名，是国家重点生态功

能区，是信阳市的主城区、老城区，也是信阳市的文化、交通、商贸和金融中心。全区现辖 8 个乡镇、8 个办事处、1 个物流产业集聚区，共有 91 个居民委员会、147 个村民委员会，国土面积 1512 平方公里，总人口 66.89 万人。2020 年，全区实现地区生产总值 329.8 亿元，三次产业结构为 12.4:28.6:59.0，一般公共预算收入 12.1 亿元。近年来，浉河区先后荣获中国最美生态宜居旅游名区、中国十大最美茶乡、中国十佳最美乡村旅游目的地等 10 多项国家级荣誉，成功创建为国家卫生城市、中国优秀旅游城市、国家园林城市、国家全域旅游示范区等。

近年来，浉河区坚持以习近平生态文明思想为指导，牢固树立“绿水青山就是金山银山”发展理念，以生态区创建为载体，大力实施“革命老区”“信阳毛尖”“生态环境”三大品牌战略，探索走出了一条以茶旅融合引领绿水青山向金山银山转化的浉河路径。

将生态立区确立为全区发展战略之首。浉河区最大的区情是半城半乡，最大的优势是生态资源，拥有“山、河、湖、城、园、林”得天独厚的生态大格局，优良的生态、优美的环境是浉河区最有竞争力的后发优势，浉河区根据区域特点，从“十二五”开始，就将建设“环境友好宜居区”作为全区四大发展支撑之一，“十三五”期间更进一步提出了“生态立区、创新突破、统筹城乡、融合发展、共建共享”发展战略，将生态立区作为发展战略之首，把加强生态环境保护和推动生态经济发展有机统一起来，把加强环境治理、保护好青山绿水作为实现科学发展、永续发展的重要途径，在全区上下取得广泛认同，成为引领全区经济社会发展的强大动力。

实施“革命老区”“信阳毛尖”“生态环境”三大品牌战略。面对新时代发展要求，区委、区政府坚持开发与保护并重，以“革命老区、信阳毛尖、生态环境”三大品牌战略为核心，着力发展绿色经济、低碳经济、循环经济，形成了红色精神、绿色品质、内涵多彩的良好发展态势和格局。坚持“共建美丽浉河、共创美好生活、共享发展成果”的发展理念，城区以生态修复和城市修补为着力点，实施百城建设提质工程，稳步推进城市有机更新，进一步提升城市品质；农村发挥优良的自然生态和独特的信阳毛尖优势，推动乡村振兴，实现茶旅融合发展，将生态优势转化为经济发展优势。

以大环保理念严格落实生态文明建设责任。坚持分级管理、属地为主，党政同责、一岗双责、失职追责，管行业必须管环保、管业务必须管环保、管生产经营必须管环保的原则，进一步厘清、理顺、压实环境保护工作责任，督促各级各部门形成各司其职、各负其责、密切配合的环保工作合力。加大环保工作考核权重，强化考核评价。加大生态环境保护资金投入，积极争取上级生态保护资金和项目。

加快推进生态文明各项改革任务。深化河长制改革，制定印发《信阳浉河区全面推行河长制工作方案》等，基本完成河湖岸线管理范围和保护范围划界确权；全面推进林长制，部署构建了属地负责、党政同责、部门协同、全域覆盖、源头治理的保护发展森林资源的长效机制，明确了护绿、增绿、用绿、活绿等重点工作，完善了林长制等相关制度；实行能源消费总量和强度“双控”及煤炭消费总量控制制度，建立了控制目标分解落实机制；建立水资源管理目标考核、干部问责和监督检查机制；开展了“三线一单”编制、规划环境影响评价、固定源排污许可证核发以及河长制等工作。

逐步完善生态文明制度体系。严格落实国家和省市生态环境保护相关法律法规，相关制度保障工作按照上级部署有效开展。2017年以来，区纪委监委生态环境损害追责党政领导干部76人次。推进生态环境损害赔偿工作，主动把司法工作融入生态沂河建设大局，受理审结了多件涉及环境保护案件。同时，区法院围绕“护航名茶发展，守护纯净水缸”工作主题，将信阳毛尖主产区茶园的生态完整和绿色良性发展作为司法保护重点，设立茶乡巡回法庭，服务茶产业发展。

强力推进大气污染治理攻坚。一是强化扬尘防控，严格按照“六个百分百”要求对工地扬尘污染防治进行监管，做好国省交通干线公路扬尘专项整治，加强对城市道路和国省干道精细化保洁力度，提升机械化洗扫水平；二是加强柴油货车治理，严厉查处机动车超标排放行为，同时做好非道路移动机械污染管控和油品质量监管；三是强化餐饮油烟治理，对213家大中型餐饮企业安装了油烟在线监控，保证正常使用并及时清理油烟净化设备，做到油烟达标排放；四是持续整治“散乱污”企业，各乡镇（街道）、金牛物流产业集聚区安装“散乱污”信息管理系统APP，将排查出的“散乱污”企业全部网上填报，实行清单管理、一企一策、挂单销号、限期整治；五是推动工业绿色升级，加强工业企业无组织排放治理、工业炉窑排放治理和VOCs专项治理，加强重点涉气企业超低排放改造；六是完善提升监测能力，构建工业企业全方位监控体系，将水泥等涉气工业企业全部安装了在线监控，并与行业主管部门联网；建成8个乡镇空气自动监测站，“蓝天卫士”监控作用有效发挥。2020年，空气环境质量8项指标稳居全省第一位，综合改善率居全省第二位，全面完成市定目标任务。

大力推进水污染治理攻坚。一是大力推进黑臭水体治理工作，中

心城区黑泥沟等九河一塘于 2018 年被国家黑臭水平台通报进行整改治理，通过三年治理，于 2020 年 8 月份通过国家验收，完成全部黑臭水体治理工作；二是推进河道采砂专项整治，加快合法采砂点的规划、环评报送与审批，持续开展“三清一净”清河行动，基本实现全域河湖坑塘无漂浮物，坡岸无垃圾。三是加强饮用水源地保护，协助配合信阳生态环境监测中心每月对南湾水库水质例行监测，并及时将南湾水库饮用水源地监测结果在省、市环保网站上进行公示。划定 1 处千人以上乡镇饮用水源地 1 处，建立了 53 处乡镇饮用水源地基础信息管理台账。2020 年辖区水质优良比例 100%。

打好土壤污染防治攻坚战。一是开展耕地污染状况调查，以粮食镉等重金属超标区域所在行政村和耕地土壤超标点位为中心，完成排查方圆 5 公里范围内所有涉镉等重金属重点行业企业污染源；二是加强污染地块治理与修复，华仪污染地块修复治理正在加快推进；三是强化固体废物处理处置与综合利用，目前全区共有 13 家危险废物产生企业，月申报率为 100%，处置重点单位 100% 实现网上申报，危废废物安全处置率 100%。2017 年以来，全区没有发生因建设用地再开发利用不当，造成社会不良影响的“毒地”事件。

强化中央省环保督查问题整改。按照中央、省环保督查反馈问题，按照整改要求，严格标准，采取立行立改、长期坚持的原则，迅速实施、分层推进，确保辖区各类专项督查中存在的问题全部整改到位。据统计，2016 年，中央环保督察向浉河区交办问题 21 件，现已全部整改完毕。2018 年，中央环保督察“回头看”向浉河区交办问题 38 件，现已全部整改完毕（2 件持续整改（重复举报案件，实为 1 个问题））；省委省政府环境保护督察组向浉河区交办案件 33 件，现已全部整改完毕。2019 年，省委“三散”污染环境治理专项督察组向浉河区交办问

题 13 件，现已全部整改完毕。

加强国家重点生态功能区管理。作为国家重点生态功能区，实行负面清单准入管理，制定了《浉河区国家重点生态功能区产业准入负面清单》。做好国家重点生态功能区考核工作，2017-2020 年浉河区制定印发了年度国家重点生态功能区生态环境质量考核工作实施方案，加强组织领导，明确任务分工，生态环境质量总体稳定。2017-2019 年，浉河区共获得国家生态保护补偿 7437 万元，2020 年考核结果位居全省第一。

做好自然保护地保护。目前，浉河区辖区现有各类自然保护地 7 个，包含国家级自然保护区 1 个（鸡公山），省级自然保护区 2 个（黄缘闭壳龟、四望山），森林公园 3 个（南湾、五曲峡、杨家寨），湿地公园 1 个（董家河）。近年来，浉河区严格保护各类自然保护地，确保面积不减少、功能不降低。配合上级部门开展生态保护红线划定工作，划定了生态保护红线面积 47808.5 公顷，占国土面积的 34.86%。

加强林业生态建设。推进营造林工作，2017 年以来完成营造林 23.61 万亩；加强重点生态廊道建设，2019 年全区廊道建设共完成 9150 亩，2020 年春季实施环湖路百里茶廊绿化美化工程 7500 亩，栽植樱花、红枫等各类树木 12 万余株，全区林草覆盖率达到 70.2%。加强森林资源保护管理，强化林政执法队伍素质建设，严格执法程序，严肃查处各种毁林案件，群众举报的各类案件都得到了及时查处，行政案件查处率达到 100%。加强森林防火工作，火灾发生率低于 20‰。

推进矿山生态修复。以开展露天矿山综合整治和扬尘治理为契机，依法督促矿山履行“边开发、边治理”主体责任，确保逐步还旧帐，不再欠新帐。截止目前，全区矿山企业投入 3500 余万元，累计在矿区范围内植树 4 万余棵、种草 500 余亩，防尘绿化覆盖面积 5100 平

方米。大力推进绿色矿山建设，华新水泥创成国家绿色矿山。

高标准全面推进城市有机更新。开展了浉河区城市有机更新总体规划编制，围绕建设鄂豫皖省级区域中心城市核心区，在城市建管上精心规划、精致建设、精细管理、精准服务，着力打造精品城市，将中心城区 50 平方公里划分为 20 个更新统筹片区。平西片区、五里墩片区、两河口片区安置区已开工建设，平西片区展示区已建成。完成 9 条道路提质工程，改造老旧小区 217 个。开展森林城市创建，新建改造秋枫园、柳莺园等数十个游园公园绿地。

多措并举推进农村人居环境综合整治。印发《浉河区农村人居环境整治工作意见》等，成立区改善农村人居环境工作领导小组，明确了牵头部门和责任单位，建立健全合力推进、一级抓一级、层层抓落实的高位推进机制。强化示范引领，累计投入资金 11.3 亿元，大力推进“三清一改”，打造市级“四美乡村”示范乡镇 2 个、特色乡镇 1 个，“四美乡村”示范村 30 个；创建市级人居环境达标村 23 个，美丽乡村建设示范村 17 个。突出重点，以垃圾、污水、改厕等为重点，加强农村垃圾治理，按照“户分类、村收集、镇（乡）转运、区处理”模式，采用市场化运作模式对农村生活垃圾进行收集治理。推进农村生活污水治理，投资 4.3 亿元推进农村生活污水集中收集处理工程 PPP 项目、10 个省级百千工程农村生活污水治理示范项目、南湾水库上游 7 条河流“一河一策”项目有序推进。累计完成改厕近 3 万户。推进环湖路 7500 亩生态防护林带和景观带建设，栽植各类树木 12 万余株。

全面推行绿色生活方式。积极推进生活垃圾分类，制定印发《2019 年浉河区城市生活垃圾分类实施方案》，生活垃圾分类试点达 1.1 万余户。多形式、全方位、深层次宣传生态文明相关知识，社会公众成

为生态环保事业的参与者、践行者和奉献者。积极开展绿色创建活动，累计创建国家级绿色工厂 1 家，省级“绿色学校” 3 个，市级“绿色学校” 2 个。全面执行绿色建筑标准，城镇新建绿色建筑比例达到 43.38%。

推进政府绿色采购工作。浉河区严格按照《关于调整优化节能产品、环境标志产品政府采购执行机制的通知》等要求，积极推进政府绿色采购工作，严格按照《环境标志产品政府采购清单》实施政府绿色采购制度，采购货物均为节能、环保和环境标志产品。2016-2020 年政府绿色采购比例均为 100%。

实施信阳毛尖品牌战略。浉河区是中国十大名茶“信阳毛尖”的原产地和主产区，是新派红茶“信阳红”的发源地，属我国绿茶最北核心产区。“信阳毛尖”曾获得巴拿马万国博览会金奖、国家质量金奖、全国茶叶博览会金奖、昆明世界园艺博览会金奖、世界绿茶大会最高金奖等国内外各种高水平大奖，连续 10 年跻身“中国茶叶区域公用品牌价值十强”。全区注册商标 90 个，龙潭、文新、广义 3 个为中国驰名商标，豫信、浉河、傲胜、德茗、五云等 15 个为省著名商标。“4 2 4 3 中国茶叶区域公用品牌价值评估”信阳毛尖品牌价值 71.08 亿元，荣居全国第三位。坚持绿色发展，构建茶叶产品全程质量监控体系，在文新茶叶公司试点推广茶叶质量安全可追溯体系建设，茶叶绿色防控面积达 20 余万亩，成功创建省级出口茶叶质量安全示范区。

茶旅融合领航革命老区振兴。按照“茶区变景区、茶园变公园、茶人变茶师、茶山变金山、茶旅助康养、茶乡奔小康”的发展思路，以茶旅融合为龙头、以廊道建设壮龙骨、以城乡统筹活龙脉、以景区创建擦龙眼、以环境整治靓龙颜，推动“茶旅- 融合产业，拓展茶旅在一二三产业中的链条，走出了一条茶旅一体、城乡互动、多业融合、

全员参与的新时代全域旅游发展之路，毛尖源地·山水沭河的旅游品牌影响力和美誉度大幅提升。全区现有 4A 级景区 4 个，3A 级景区 3 个，2020 年全年接待游客 1010 万人次，实现旅游总收入 59 亿元，旅游对 GDP 的贡献率保持在 15% 以上，旅游就业贡献率保持在 23% 以上，2020 年成功创建国家全域旅游示范区。

强化农村面源污染治理。发展绿色养殖，坚决取缔禁养区的养殖活动，禁养区 299 户畜禽养殖场户关闭拆除已通过市级验收；目前全区 37 家规模以上养殖场已全部完成粪污处理设施配套建设，规模以上畜禽养殖场 533 户，已全部完成关闭拆除，整治完成率 100%。全区粪污处理设施配套率 100%，畜禽养殖粪污资源化利用率达到 99.44%。推行绿色生产方式，减量化、无害化使用化肥、农药，推广使用可降解农膜，加强乡镇回收站点建设，农膜回收利用率得到 85.2%，白色污染基本得到控制。加强农作物秸秆禁烧和综合利用工作，农作物秸秆综合利用率达到 91.15%。

生态文明教育培训不断加强。加强党政领导干部生态文明教育，区委组织部和区委党校每年春秋两季联合召开党员干部培训班深入开展习近平生态文明思想宣传教育工作，不断提高全区党政领导干部生态环境保护意识。在学校、企业、社区及农村进行全方位的生态文明教育，将生态文明教育纳入学校基础教育，在中小学课外教育中增加生态文明的内容。

公众文明意识明显提高。采取多种形式，强化生态文明宣传教育，在全区初步营造了人人关心环境保护、人人支持环境保护、人人参与生态文明建设的良好氛围。聘请上级环境保护部门领导和有关环境保护专家开展环境保护专题讲座，加强对各级领导的环境教育，增强决

策者的环境保护意识。生态保护从娃娃抓起。在中小学开设了环境保护课堂。持续开展生态乡镇、村创建，累计创成省级生态乡镇 5 个，省级生态村 19 个，市级生态村 107 个。

党中央国务院高度重视生态文明建设，把生态文明建设放在突出位置。河南省大力实施绿色低碳转型战略，把准政策导向，突出双控倒逼，坚持先立后破，发展绿色能源、壮大绿色产业、做强绿色交通、推广绿色建筑、创新绿色技术、构建绿色屏障、倡导绿色生活。浉河区多年来坚持生态立区战略，不断提升生态文明建设水平。随着十九大精神深入贯彻落实，各级党委、政府和全社会认识将更加统一，行动将更加自觉，为推进生态文明建设奠定坚实的政治基础。

当前和今后一个时期，浉河区将以“两个更好”为统领、以新发展理念为引领，围绕“一个核心区、五个强区、一个家园”的奋斗目标（即鄂豫皖省际区域中心城市核心区，经济、文旅、生态、教育、开放强区，现代化美丽浉河家园），加快生态文明建设等，着力建设现代化幸福美好浉河。自创建省级生态区以来，浉河区建立完善的工作推进机制，并制定了系列生态文明建设制度文件。在平时工作中利用媒体宣传等手段，在全区范围内构建了浓厚的生态文明创建氛围，增强了人民群众生态文明理念。区委区政府的高度重视及组织协调机制的构建为生态文明建设奠定坚实基础。

近年来，浉河区经济总量稳居信阳市前列，以茶为核心的现代农业，以现代物流、电子商务、智能制造为主导的新兴产业，以城市有机更新为载体的现代服务业以及以生态环境为依托的全域旅游业发展势头强劲，成功创建国家全域旅游示范区，

涉茶产值 86 亿元，信阳毛尖品牌价值 71.08 亿元，荣获 2020 年度茶业百强县，金牛物流产业集聚区先后被评为“全国优秀物流园区”“河南省百亿产业集群 30 强”“河南高质量发展产业集聚区”及“智慧物流创新园区”。

浉河区地处淮河上游、大别山北麓，四季分明，气候宜人。2016-2020 年，环境空气质量持续改善，主要指标绝对值和改善率稳居省、市第一方阵；淮河长台关甘岸桥断面和南湾水库国控断面水质稳定达标。生物多样性丰富，拥有国家重点保护野生动植物 109 种。推进林业生态建设，林草覆盖率不断提升，2020 年浉河区林草覆盖率达到 70.2%。

虽然浉河区近年来空气环境质量 $PM_{2.5}$ 等主要污染物浓度呈下降趋势，但与国家二级标准（35 微克/立方米）还有一定差距，空气环境质量二级稳定达标任务繁重，难度较大。

虽然近年来浉河区大力推进农村环境综合整治、城乡环卫一体化等工作，但农村污水处理设施尚不完善，农业面源污染、厕所革命、村容村貌整治任务依然繁重，需要强化问题导向，全面补齐短板，提升全区农村环境基础设施水平。

目前，浉河区生态环境保护等相关制度已基本建立并得到执行，现行各项制度为浉河区生态文明建设奠定了良好的基础。但生态文明制度尚不健全，现代环境治理体系、公众参与机制、多元化投入机制需要进一步完善。

综合判断，未来一段时期，浉河区推进生态文明建设既面临严峻挑战，也面临历史机遇。在新的起点上，必须紧紧抓住机遇，勇于面

对挑战，切实破解难题，推动全区生态文明建设不断取得新的成效。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立绿水青山就是金山银山的发展理念，落实习近平总书记视察河南深入信阳革命老区重要讲话精神和省第十一次党代会精神，围绕沙河生态强区建设和国家重点生态功能区定位，以国家生态文明建设示范区创建为载体，以打造“两山”理论实践创新示范区、生态环境保护示范区、生态宜居示范区、生态文明教育示范区等“四大示范”为目标，以经济低碳化、生态自然化、生活宜居化、意识文明化和制度绿色化“五化”为方向，大力推进生态制度、生态安全、生态空间、生态经济、生态生活、生态文化等“六大体系”建设，探索形成“山水相依、田城相映、红色传承、茶旅融合”的生态文明建设“沙河模式”，推动全区生态文明建设水平位居全省、全国前列。

树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，把生态文明建设全面融入到经济、政治、文化和社会建设各方面和全过程。着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，促进人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一。

因地制宜，充分发挥山水林田湖草等生态资源优势，以及发挥好革命老区的文化传承和信阳毛尖的特

色优势，明确生态空间的功能定位、目标任务和管控措施，因地制宜协调发展，突出沂河特色。有机融入人与自然和谐发展的现代生态文明观，兼容并蓄、不断创新，塑造新发展模式，打造生态文明“沂河样板”。

坚持全域统筹，系统谋划，统筹推进城乡协调发展和山水林田湖草系统治理，切实将生态文明建设融入到经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，坚持系统设计与重点突破相结合，着眼于实现长远发展目标来开展近期工作，科学制定规划发展目标和具体举措，实现可持续发展。

把生态文明建设摆上各级政府的重要议事日程，放到更加突出的位置，在组织领导、规划引领、资金投入、制度创新方面合理引导。进一步强化企业生态意识和责任，努力降低资源消耗，减少污染排放。强化公众参与，引导全民共建共享，形成建设生态文明的强大合力。

牢固树立绿水青山就是金山银山的发展理念，围绕国家生态文明建设示范区创建，着力打造“两山”理论实践创新示范区、生态环境保护示范区、生态宜居示范区、生态文明教育示范区。

发挥“好山、好水、好茶”优势，发展壮大特色有机农业，推进“茶旅”融合发展，持续推动“生态资本”向“富民资本”转化，探索绿水青山向金山银山转化的沂河路径，在革命老区振兴发展中走在前列，在淮河生态经济带建设中当好示范。

做好各类自然保护地建设，加强生物多样性保护；推进“山水林田湖草”系统保护与协同治理，加快国土绿化提速行动，建设森林沂河；持续打好大气、水、土壤等环境污染防治攻

坚战，持续提升全域生态环境质量。

深入推进百城建设提质工程，注重显山露水，凸显生态特色，建设“绿环水绕、新老交替、文化交融”的生态宜居城市。大力实施乡村振兴战略，持续做好特色村庄环境整治提升，打造“田园风光、美丽乡村”。

树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，推进森林公园、湿地公园等生态文明教育载体建设，深入探索传统文化与生态文明有机结合路径，结合“革命老区”的文化遗产，打造沂河特色生态文化品牌。

力争通过 10 年的努力，国土空间开发格局全面优化，生态安全得到保障；转型发展取得显著成效，产业结构进一步得到优化，资源节约集约利用成效显著；环境质量明显改善，生态系统质量保持良好，生物多样性得到有效保护；生态文明制度和生态文化体系得到完善，成功创建国家生态文明示范区，形成可复制、可推广的“沂河经验”。

1.近期目标（2021-2022 年）

到 2022 年，生态制度体系基本健全，生态空间格局得到优化，生态经济发展成效显著，生态环境质量持续改善，城乡人居环境明显提升，生态文化体系全面建立，各项指标力争达到国家生态文明建设示范区标准。

生态制度体系更加健全。生态文明建设制度保障基础更为牢固，基本形成源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态文明制度体系。考核机制和工作体制更加完善，生态文明建设占党政实绩

考核的比例达到 25%。

生态环境质量明显改善。地表水环境质量稳步提升，考核断面 III 类及以上水质比例达到 100%，大气环境质量持续改善，优良天数比例逐步提升，全区生态环境状况指数持续提升，林草覆盖率提高到 71%。

生态空间得到有效管控。森林、湿地等生态系统水源涵养、土壤保持、生物多样性维护等生态功能明显提升。建立环境准入制度，生态空间格局进一步优化，引导绿色发展和生活方式，构建更加科学合理的生态空间、生产空间和生活空间，有效保障区域可持续发展能力。

生态经济实力显著增强。生态环境优势加快向经济发展优势转变，生态旅游、生态农业发展水平明显提高。单位 GDP 能耗、单位 GDP 用水量完成上级下达的目标任务，单位 GDP 建设用地使用面积下降率达到 4.5% 以上，经济发展质量和效益不断提升。

生态绿色理念深入人心。弘扬生态文化，生态文明意识大幅度提高，群众践行环保节约理念更为自觉，城市生活垃圾分类基本实现全覆盖，生产方式和生活方式绿色、低碳水平得到较大提升，公众对生态文明建设的参与度和满意度均达到 90% 以上。

2. 中期目标（2023-2025 年）

到 2025 年，生态文明建设成果全面优化提升，国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，绿水青山就是金山银山转化通道进一步拓宽，国家重点生态功能区作用进一步凸显，生态经济科学布局，生态文明制度体系更加完善，打造形成美丽中国“两山”样板。

3. 远期目标（2026-2030 年）

生产空间安全高效、生态空间舒适宜居、生态空间山清水秀，绿

色生产生活方式广泛形成，碳排放提前达峰后稳中有降，生态环境质量根本好转，生态经济优势彰显，基本建成生态强区和代化美丽沂河。

根据《国家生态文明建设示范区管理规程（修订版）》《国家生态文明建设示范区建设指标（修订版）》（环办生态函〔2021〕353号）等相关要求，结合沂河区建设发展实际，从生态制度、生态安全、生态空间、生态经济、生态生活、生态文化6个领域，确定沂河区创建国家生态文明建设示范区的指标体系，共设置37项考核指标，其中约束性指标20项、参考性指标17项。

2-1

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	完成情况				指标属性	备注
						2020年 (现状值)	2022年 (目标值)	2025年 (目标值)	2030年 (目标值)		
生态制度	(一) 目标责任体系与制度建设	1	生态文明建设规划	-	制定实施	正在编制	制定实施	制定实施	制定实施	约束性	现状不达标
		2	党委政府对生态文明建设重大目标任务研究部署情况	-	有效开展	有效开展	有效开展	有效开展	有效开展	约束性	
		3	生态文明建设占党政实绩考核的比例	%	× 4 2	23	× 4 7	× 4 7	× 4 7	约束性	
		4	河长制	-	全面实施	全面实施	全面实施	全面实施	全面实施	约束性	
		5	生态环境信息公开率	%	100	100	100	100	100	约束性	
		6	依法开展规划环境影响评价	-	开展	开展	开展	开展	开展	开展	参考性
生态安全	(二) 环境质量改善	7	环境空气质量 优良天数比例 PM _{2.5} 浓度下降幅度	%	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	完成上级规定的考核任务，持续改善	完成上级规定的考核任务，持续改善	完成上级规定的考核任务，持续改善	完成上级规定的考核任务，持续改善	约束性	
		8	水环境质量 水质达到或优于Ⅲ类比例提高幅度 劣Ⅴ类水体比例下降幅度 黑臭水体消除比例	%	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	完成上级规定的考核任务，持续改善	完成上级规定的考核任务，保持稳定或持续改善	完成上级规定的考核任务，保持稳定或持续改善	完成上级规定的考核任务，保持稳定	约束性	
	(三) 生态系	9	生态环境状况指数 其他地区	%	× 8 2	68.0	68.1	68.5	70	约束性	

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	完成情况				指标属性	备注
						2020年 (现状值)	2022年 (目标值)	2025年 (目标值)	2030年 (目标值)		
生态空间	统保护	10	林草覆盖率 山区	%	× 8 2	70.55	71	71.5	72	参考性	
		11	生物多样性保护 国家重点保护野生动植物保护率 外来物种入侵 特有性或指示性水生物种保护率	% - %	× ; 7 不明显 不降低	100 不明显 不降低	100 不明显 不降低	100 不明显 不降低	100 不明显 不降低	参考性	
		12	海岸生态修复 自然岸线修复长度 滨海湿地修复面积	公里 公顷	完成上级管控目标	ô	ô	ô	ô	参考性	不考核
	(四) 生态环境风险防范	13	危险废物利用处置率	%	100	100	100	100	100	约束性	
		14	建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度	-	建立	建立	建立	建立	建立	参考性	
		15	突发生态环境事件应急管理机制	-	建立	建立	建立	建立	建立	约束性	
	(五) 空间格局优化	16	自然生态空间 生态保护红线 自然保护地	-	面积不减少, 性质不改变, 功能不降低	约束性					
17		自然岸线保有率	%	完成上级管控目标	ô	ô	ô	ô	约束性	不考核	
18		河湖岸线保有率	%	完成上级管控目标	完成上级管控目标	完成上级管控目标	完成上级管控目标	完成上级管控目标	参考性		

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	完成情况				指标属性	备注
						2020年 (现状值)	2022年 (目标值)	2025年 (目标值)	2030年 (目标值)		
生态经济	(六) 资源节约与利用	19	单位地区生产总值能耗	-	完成上级规定的目标任务;保持稳定或持续改善	完成上级规定的目标任务,持续改善	完成上级规定的目标任务,保持稳定或持续改善	完成上级规定的目标任务,保持稳定或持续改善	完成上级规定的目标任务,保持稳定或持续改善	约束性	
		20	单位地区生产总值用水量	-	完成上级规定的目标任务;保持稳定或持续改善	完成上级规定的目标任务,持续改善	完成上级规定的目标任务;保持稳定或持续改善	完成上级规定的目标任务;保持稳定或持续改善	完成上级规定的目标任务;保持稳定或持续改善	约束性	
		21	单位国内生产总值建设用地使用面积下降率	%	× 6 0 7	-1.55	× 6 0 7	× 6 0 7	× 6 0 7	参考性	现状不达标
		22	三大粮食作物化肥农药利用率 化肥利用率 农药利用率	%	× 6 5	40 40.2	43 43	44 44	46 46	参考性	现状不达标
	(七) 产业循环发展	23	农业废弃物综合利用率 秸秆综合利用率 畜禽粪污综合利用率 农膜回收利用率	%	× ; 2 × 9 7 × : 2	91.15 99.44 85.2	93 99 以上 86	94 99 以上 88	95 99 以上 90	参考性	
		24	一般工业固体废物综合利用率 综合利用率Ö 8 2的地区 综合利用率>60%的地区	%	× 4 保持稳定或持续改善	100	100	100	100	参考性	
		25	集中式饮用水水源地水质优良比例	%	100	100	100	100	100	约束性	

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	完成情况				指标属性	备注
						2020年 (现状值)	2022年 (目标值)	2025年 (目标值)	2030年 (目标值)		
生活	境改善	26	村镇饮用水卫生合格率	%	100	100	100	100	100	约束性	
		27	城镇污水处理率	%	县×：7	95.6	96	97	98	约束性	
		28	农村生活污水治理率	%	×72	39.82	50	60	90	参考性	现状不达标
		29	城镇生活垃圾无害化处理率	%	县×：2	100	100	100	100	约束性	
		30	农村生活垃圾无害化处理村占比	%	×：2	100	100	100	100	参考性	
		31	农村无害化卫生厕所普及率	%	完成上级规定的目标任务	完成上级规定的目标任务	完成上级规定的目标任务	完成上级规定的目标任务	完成上级规定的目标任务	约束性	
	(九) 生活方式绿色化	32	城镇新建绿色建筑比例	%	×72	43.38	60	90	100	参考性	现状不达标
		33	城镇生活垃圾分类减量化行动	-	实施	实施	实施	实施	实施	参考性	
		34	政府绿色采购比例	%	×：2	99	100	100	100	约束性	
生态文化	(十) 观念意识普及	35	党政领导干部参加生态文明培训的人数比例	%	100	100	100	100	100	参考性	
		36	公众对生态文明建设的满意度	%	×：2	92.4	93	95	97	参考性	
		37	公众对生态文明建设的参与度	%	×：2	91.4	92	95	97	参考性	

严格按照国家重点生态功能区定位，严格落实生态环境“三线一单”（生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单），强化空间、总量、准入环境管理。科学划定生态保护红线，明确全区生态保护红线区域的范围、边界和面积。建立生态保护红线管控制度，确保生态保护红线区域空间不减少、功能不降低、性质不转换。优化行业布局、规模和结构，拟定生态环境准入负面清单，指导项目环境准入，强化“三线一单”在优布局、控规模、调结构、促转型中的指导作用，以及对项目环境准入的强制约束要求，建立生态保护红线补偿机制。

持续推进河长制，建成区乡村三级河长体系；统一竖立河、湖长制公示牌，各级河湖长和工作人员落实责任、上岗到位，建立河、湖长制信息平台。成立河、湖长制办公室，制定完善工作机制，建立健全配套机构，确保河、湖长制工作顺利实施；围绕主要水体及农村河塘面源污染、畜禽养殖污染等整治重点，全力抓好岸线保护、水资源调度、水污染防治等工作。

全面建立区、乡、村三级林长制体系，形成责任明确、协调有序、监管严格、保障有力的保护管理工作机制。各级林长实行分区负责制和层级管理，上级林长对下级林长指导和监督。发挥林长制办公室作用，制定完善工作机制，建立健全配套机构，确保林长制工作顺利实施。全面落实森林资源保护发展目标责任，稳步增加森林面积，提高森林覆盖率、森林蓄积量和森林质量，筑牢生态安全屏障，以林长制实现“林长治”。

严格执行建设项目环境影响评价制度，分区分类实施建设项目环境准入政策。对未通过环境影响评价审查的投资项目，有关部门不得审批、核准或批准开工建设，不得发放生产许可证、安全生产许可证、排污许可证，金融机构不得发放贷款，有关单位不得供水、供电。推进规划环境影响评价工作，在编制区域、流域规划以及工业、农业、畜牧、水利、交通、城市建设、自然资源开发等专业规划时，同步开展环境影响评价。

按照国家、河南省和信阳市统一部署，对境内的土地资源、水资源及森林等进行统一确权登记，形成归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度。健全自然资源资产管理体制，按照所有者和管理者分开的思路，落实全民所有自然资源资产所有权，建立统一行使全民所有自然资源资产所有权人职责的体制。完善自然资源监管体制，使国有自然资源资产所有权人和自然资源管理者相互独立、相互配合、相互监督，统一行使国土空间用途管制职责，对各类自然生态空间进行统一的用途管制制度，对山水林田湖草进行统一的系统性修复。

充分吸收、借鉴国际国内在生态资源核算方面的最新研究成果和实践经验，建立森林、土地等自然资源生态资产核算体系，全面开展生态资源资产核算，编制生态资源资产负债表，以资产核算账户的形式，对全区主要自然资源资产的存量及增减变化进行分类核算。2022年，探索编制浉河区自然资源资产负债表。

坚持“开发中保护，保护中开发”原则，综合信贷、价格、财税、行政等多种手段，促进政府调控与市场

机制相结合，建立体现资源稀缺程度、市场供求关系和环境恢复成本的资源有偿使用制度。坚持使用资源付费和谁污染环境、谁破坏生态谁付费原则，严格征收资源税，通过税收杠杆抑制不合理需求。建立有效调节工业用地和居住用地合理比价机制。调整严重污染和地下水严重超采区耕地用途，有序实现耕地、河湖休养生息。

生态环境行政主管部门要将排污许可证作为日常环境监督管理的重要内容，将污染物排放单位是否遵守许可事项作为环境监管主要内容，做到持证排污，按证排污，结合在线自动监测数据及监督性监测数据等，对排放污染物许可证许可的总量与浓度控制标准进行现场监督检查，严格控制排放污染物企业超总量、超标排污的行为，严厉打击无证、超总量、超标排污行为。规划期内，全区固定源排污许可证覆盖率达到 100%。

探索推进环境资源管理体制改 革，按照环境资源保护的整体性特征和一体化要求，整合环境资源的管理职能，严格监管所有污染物排放。将清洁生产纳入排污许可证发放程序，完善污染物排放许可制，实行企事业单位污染物排放总量控制制度。建立生态系统保护修复和污染防治区域联动机制，实现统一规划、统一建设和统一标准，优化环境资源配置。建立资源环境承载能力监测预警机制，科学有序划定生态红线，对水土资源、环境容量超载区域实行限制性措施。建立生态环境安全的科学决策与评估机制，对重大项目生态环境影响预测评估，审议重大项目时，成立由相关领域专家、公众代表和相关部门代表等组成浉河区生态环境影响评估委员会，听取专家和公众意见。建设生态环境安全预测、预警、预报系统，完善生态环境动态监测网络，建立生态安全应急处理机制。

实施最严格的水资源管理

制度，全面落实最严格水资源管理制度和水资源管理三条红线（明确水资源开发利用红线，严格实行用水总量控制；明确水功能区限制纳污红线，严格控制入河排污总量；明确用水效率控制红线，坚决遏制用水浪费）的要求。建立完善水资源开发利用的目标考核机制，按照实行最严格水资源管理制度和考核办法的要求，对各乡（镇）、街道的主要指标落实情况进行考核，考核结果交由干部主管部门，作为各乡镇相关责任人综合考核评价的重要依据。实施最严格的耕地保护制度，严格土地用途管制，严守耕地保护红线。

健全环境信息公开制度，全面推进大气和水等环境信息公开、排污单位环境信息公开、监管部门环境信息公开，健全建设项目环境影响评价信息公开机制。完善公众参与制度，提高人民群众环保意识，保障人民群众依法有序行使环境监督权。充分发挥 12369 环保热线作用，建立环境保护网络举报平台和举报制度，健全举报、听证、舆论监督等制度。规划期内，全区生态环境信息公开率达到 100%。

完善经济社会发展评价体系，把资源消耗、环境损害、生态效益等指标纳入对各乡镇、街道党政领导干部政绩考核体系，提高资源环境、生态建设等生态文明建设相关指标的比重和权重，并将考核结果作为干部任免奖惩的重要依据之一。到 2025 年，将生态文明建设占各乡镇、街道党政绩效考核的比重提高到 25%。

在探索编制自然资源资产负债表的基础上，探索开展主要党政领导干部自然资源资产离任审计。对领导干部任期内自然资源资产的存量变化情况和重要环境指标变化

情况进行对比分析，审计结果反映领导干部资源和环境保护责任履行情况，提供既量化又直观的评价信息，丰富干部考察的内容，完善政绩考核支撑，为乡镇（街道）党委、政府选人用人提供决策参考。对突破耕地、生态保护等红线，不顾生态环境盲目决策、造成严重后果的，实行终身责任追究制度。

建立“绿色检察”制度，严格落实乡镇党委和政府领导成员环境保护“党政同责”“一岗双责”，严格实行生态文明建设“一票否决”，把生态文明建设的成效作为考核各单位的重要内容，作为评先创优、干部选拔任用的重要依据。以自然资源资产离任审计结果和生态环境损害情况为依据，明确对乡镇党委和政府领导班子主要负责人、有关领导人员、部门负责人的追责情形和认定程序。

落实国家、河南省生态环境损害责任追究制度，对企业和个人在国土空间开发和经济发展中违反法律规定、违背空间规划、违反污染物排放许可和总量控制，造成生态环境严重破坏的行为，要严惩重罚。对造成生态环境损害的责任者严格实行赔偿制度，加大违法违规成本，使之不敢违法违规。制定实施淅河区生态环境损害赔偿制度改革实施方案，探索建立淅河区生态环境损害赔偿基金，明确生态环境损害治理费用的严格责任和连带责任，并对责任溯本追源，实施终身追究。

充分挖掘淅河区绿色生态这个最大财富、最大优势、最大品牌的价值，开展全区生态产品价值核算评估，探索具有淅河区特色的生态产品价值实现路径与模式，打造“信阳毛尖”等淅河特色鲜明的生态产品区域公用品牌，为推动形成全国、

河南省生态产品价值实现机制提供“两河”方案。

建立完善水生态补偿机制，遵循“谁污染、谁补偿”和“谁保护、谁受益”的原则，对全区行政区域内全流域地表水水环境生态补偿。

研究制定环保设施运营政策措施，鼓励采用 BOT、政府购买服务等多种建设运营模式，开展城镇污水垃圾处理工作。引进环境污染第三方治理措施。对高污染企业实施环境强制责任保险，一旦发生污染事故，由保险基金率先理赔。推进城镇污水、垃圾处理设施专业化、市场化运营。

健全市场化的节能服务机制，使合同能源管理成为用能单位实施节能改造的主要方式之一。对经节能量第三方机构审核确认的合同能源管理项目节能量，申请按照国家和省规定标准及时拨付财政奖励资金。政府机构要带头采用合同能源管理方式实施节能改造，发挥表率作用。

积极推进大气污染物排污权在全省范围内交易，水污染物排污权在流域内交易。因自行停产或限产 6 个月以上而结余排污权指标且安装自动在线监控设施的排污单位，经区级及以上环境保护部门核准确认后，可将结余的排污权指标进行短期租赁。按照国家、河南省的相关要求，探索推进节能量、碳排放权交易。

建立健全环境治理的领导责任体系、企业责任体系、全民行动体系、监管体系、市场体系、信用体系、法律法规政策体系，落实各类主体责任，提高市场主体和公众参与的积极性，形成导向清晰、决策科学、执行有力、激励有效、多元参与、良性互动的环境治理体系。

加强南湾水库饮用水源地保护，实施南湾湖水源地水环境综合整治项目，在十三里桥乡、谭家河乡、淝河港新建污水处理厂 3 座。实施南湾水库汇水区董家河、五道河、小淝河、飞沙河、谭家河、席家河和四里桥河 7 条河道治理工程，清淤疏浚，恢复河道功能，以生态护岸护坡为主，进行岸坡整治。完成双井街道何寨村地下水型水源地、东双河镇敖湾村地下水型水源地、淮河董家河镇楼房村水库型水源地、淮河谭家河乡南湾村水库型水源地、淮河十三里桥乡学堂岗村湖泊型水源地等 5 个乡镇集中式饮用水水源保护范围（区）划定、标识标志设置工作。加强饮用水源地应急风险防控能力建设，全面提升饮用水水源地信息化管理水平。定期开展水源地水质监测，每季度对饮用水水源地开展一次常规监测，每 2 年开展一次全分析监测。

完成吴家店镇聂寨村十八口水库 5 千吨万人 3 饮用水水源保护范围的划定，实施吴家店镇十八口水库水源地水环境综合整治项目，清理生活垃圾，建设生态湿地，有效保护水源地水环境。做好农村集中式饮用水水源地水质的监测和评估，5 千吨万人 3 每季度开展一次水质监测，及时掌握水源地水质变化情况，采取有效措施确保农村饮水安全。规划期内，确保农村集中供水水源地水质达标率 100%。

。实施东双河流域、杜河流域、淮河流域、

十三里桥河、浍河港河、飞沙河、游河、浍河港镇李家沟水库、东双河镇龙王寺水库、淮河上游浍河区段水环境综合治理项目，新建污水处理厂 5 处，河道垃圾清理 40 万吨，新建生态湿地 1.1 平方公里。实施沿淮生态廊道可持续发展工程及出山店水库下游沿淮道路建设及淮河生态修复工程，进行河道清障、河道疏浚、岸坡生态修复、建设水源涵养林和生态保护林等，加强生态修复和涵养水源。实施中心城区 12 条内河综合治理工程，对二号桥河、陆军学院西沟、新申河、黑泥沟、五里沟、青龙河、棉麻沟、化工沟、平西新村东西沟、界河、湖东沟、三里店河等中心城区 12 条内河进行河道清淤，保洁工作。实施平西新村西沟驳岸建设工程，对平西新村西沟（正弘新村段）1 公里河道进行片石护坡建设、桥梁结构实施、河岸绿化等建设。确保规划期内河流断面水质全部达到或优于 Ⅲ 类。

。着力构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的全域水网，上下游贯通、干支流协调、丰枯期互补、多水源互济的流域水网，内连外通，蓄泄兼备，旱引涝排、生态宜居的区域水网。实施白沙河、五道河、杜河、浍河及港河水系连通及农村水系综合整治工程。

提高中心城区水榭龙庄西北浍河入河口至职院望贤桥北河道交汇处、民桥东原地毯厂北浍河入河口至农科所与湖东沟交汇处、宝石桥与界河交汇处至正商红河谷西头等 10 条黑臭水体整治标准和治理效果，建立长效监管机制，确保已完成治理任务的黑臭水体实现“长制久清”。持续开展乡村黑臭水体整治环境保护专项行动，强化监督检查。按照“控源截污、内源治理、生态修复、活水保质”的要求，以房前屋后河塘沟渠和群众反映强烈的黑臭水体为重点，采取控源截污、清淤疏浚、水体净化等措施进行综合治理，

形成一批可复制可推广的治理模式。建立黑臭水体治理长效机制，实现长治久清，确保全区消除黑臭水体。

。根据地表水断面水质目标，推进并不断深化全区重点工业污染源主要水污染物污染减排。切实执行排污许可证制度，加强对重点排污企业的监管，确保污染防治设施正常运行，污染物达标排放。不断提升企业清洁生产水平，逐步提高排放标准，不断削减工业污染排放负荷。强化工业企业水污染深度治理和工艺技术改造力度，积极推进中水回用。

。加快推进城区部分道路污水提质增效工程项目的实施，对中心城区礼节路、建设西路、人民路、新华东路、申碑路等部分未实施雨污分流的城区道路分批分期进行雨污分流改造施工，实现污水全部纳入污水管网。实施城市有机更新五里墩片区红星三组区域及平西片区排水防涝等市政工程项目，建设供、排水管网及污水处理设施。实施平西新村西沟（平桥大道）污水管网改造工程，对平西新村西沟排口进行溯源排查，将平桥大道北段四处暗涵排污口接入平西新村西沟新建主管网。实施浉河区信阳市金牛山物流产业集聚区 G107 国道西侧雨、污水管网新建工程项目，新建配套雨水管网 2.38 公里，污水管网 2.8 公里，解决金牛物流产业集聚区 107 国道西侧、西亚物流园和设计路段沿线居民生产生活的污水及道路沿线雨水的排放。实施浉河区农村生活污水收集处理项目，新建污水处理厂 33 座，敷设管网 12.6 万米，污水总处理规模 17510 立方米。到 2025 年，全区城镇污水处理率达到 97%，村庄污水收集及处理率达到 50%。

。加强畜禽养殖污染防治，配套建设粪便

污水防渗防溢流贮存、收集、利用和无害化处理设施，引导散养密集区实行畜禽粪便污水分户收集、集中处理利用。畜禽粪污综合利用率2022年达到99.5%以上，2025年达到100%。实施化肥、农药使用零增长行动，加强农药包装废弃物回收处理。

深入推进大气污染防治攻坚，到2025年，全区优良天数比例、PM_{2.5}浓度下降幅度完成上级规定的考核任务且持续改善，基本消除重污染天气，力争实现空气质量二级达标。

。规范和加强重点行业企业绩效分级管理工作，坚持绩效评级与当地环境质量达标挂钩，培育推动企业δ梯度达标ö，促进行业治理能力治理水平整体升级。2025年年底前，重点行业绩效分级A、B级企业力争达到70%。落实A、B级企业相关鼓励政策，发挥先进示范引领作用；严格执行C、D级企业污染管控措施，促进工业污染治理水平全面提升。

。贯彻落实《排污许可管理条例》，按照源头预防、过程控制、清洁生产、损害赔偿、责任追究，实现固定污染源全过程管理。严格执行国家和我省大气污染物排放标准，持续推进水泥、包装印刷行业和其他涉及工业涂装、工业窑炉、锅炉等行业废气污染物全面达标排放，将烟气在线监测数据作为执法依据，加大超标处罚和联合惩戒力度，严厉打击各类大气环境违法行为。

。按照《河南省水泥行业超低排放改造实施方案》，华新水泥（信阳）有限公司在方案要求的时间节点内完成超低排放改造，打造示范工程。

。认真落实《关于深入推进重

点行业清洁生产审核工作的通知》要求，以建材、工业涂装、包装印刷等行业作为清洁生产审核的重点，全面落实强制性清洁生产审核要求，将企业清洁生产审核情况纳入企业环境信用评价体系和环境信息强制性披露范围，对违反《中华人民共和国清洁生产促进法》和《清洁生产审核办法》相关规定并受到处罚的企业，依法依规通过“信用中国”网站等渠道向社会公布，并记入其信用记录。

通过使用水性、粉末、高固体分、无溶剂、辐射固化等低 VOCs 含量的涂料，水性、辐射固化、植物基等低 VOCs 含量的油墨，水基、热熔、无溶剂、辐射固化、改性、生物降解等低 VOCs 含量的胶粘剂，以及低 VOCs 含量、低反应活性的清洗剂等，替代溶剂型涂料、油墨、胶粘剂、清洗剂等，从源头减少 VOCs 产生。加强对全区低 VOCs 含量涂料、油墨、胶粘剂、清洗剂等产品生产销售环节监管，严厉打击劣质不合格产品。全区包装印刷及含涂装工序企业，2021 年底前原辅材料达到重点行业绩效分级 B 级及以上或绩效引领指标要求，达不到要求的企业纳入包括夏季在内的错峰生产调控。

VOCs 治理。巩固 VOCs 综合治理成效，聚焦提升企业废气收集率、治理设施同步运行率和去除率，鼓励企业采用高于现行标准要求的治理措施，取消废气排放系统旁路设置，因安全生产等原因必须保留的，应将旁路保留清单报省辖市生态环境部门备案并加强日常监管。强化 VOCs 无组织排放收集，在保证安全的前提下，实施含 VOCs 物料全方位、全链条、全环节密闭管理，实现厂房由敞开变密闭、由常压变负压、由逸散变聚合、空气由污浊变清新的“四由四变”目标。

VOCs。加强油品质量监管，各省辖市要采取定期检查和现场抽查的方式，对辖区内汽油等经营性油品储油库油品质量进行监督检测。强化油气回收设施效果，按照《关于开展 2020-2022 年汽油储油库、加油站和油罐车监督性检查抽测的通知》要求，加大油品储运销全流程油气回收设施安装使用情况检查力度，未按规定安装并正常使用油气回收装置的，依法依规严肃查处。指导储油库、加油站和油罐车业主单位按规范对油气回收装置进行检测和维护，并生成季度自检报告，原始检测数据至少保留两年以上，卸油区视频监控数据保留 3 个月以上。

强化工地扬尘综合治理，对施工扬尘、现场搅拌混凝土和配制砂浆、渣土运输等进行规范管理；积极推行绿色施工，城市建成区禁止现场搅拌混凝土和配制砂浆，普通砂浆应使用散装预拌砂浆，建筑面积在 1 万平方米及以上的施工工地主要扬尘产生点应安装视频监控装置，实行施工全过程监控，确保全区施工工地 80% 以上达到绿色工地标准。严格控制道路扬尘，渣土、垃圾运输车辆全部安装卫星定位监控终端，实行密闭运输，严禁沿途抛洒。不断提高城市道路机械化清扫率，城区主次干道、城乡结合部采取机械化清扫保洁的路面应达到“双 3 2”标准。加强对绕城高速公路、国省干线公路的机械化清扫保洁力度，绕城区国省高速公路每两日至少清扫 1 次，绕城去国省干线公路每日至少清扫 1-2 次。减少道路施工开挖，实施道路分段封闭施工，及时修复破损道路。加强城市道路保洁工作，增加城市道路冲洗保洁频次。

。严格新建饮食服务经营场所的环保审批。城区内新建可能产生油烟排放的餐饮服务经营场所应依法履行环保审

批程序。对可能产生油烟的所有饭店进行排查，现有餐饮服务经营场所全部安装高效油烟净化设施，并达到国家《饮食业油烟排放标准》(GB18483-2004)要求。

。严禁无油烟净化设施的露天烧烤，严禁在城区和城郊焚烧各种垃圾废物，包括生活垃圾、医疗垃圾、建筑垃圾、固体废物、杂草落叶、农作物秸秆以及其他可燃烧产生烟尘和恶臭气体的物质等。所有可燃性垃圾废物必须清运到指定地点集中处置。

。持续加强烟花爆竹禁售禁放监督管理，深入开展烟花爆竹“打非”专项行动，抓紧抓实重点人员、重点部位、重点时段、重点事项，推动宣传教育、销售清零、巡回检查、技防监控、严格执法等各项禁售禁放措施落实，巩固烟花爆竹禁售禁放成效。

。探索完善臭氧和 $PM_{2.5}$ 协同控制应对机制，制定夏季臭氧污染攻坚行动方案，逐步扩大臭氧和 $PM_{2.5}$ 协同控制范围，指导有关单位和企业制定“一厂一策”实施方案，采取有效措施减少污染物排放。重点加强加油站、储油库、VOCs 重点企业及移动源的管控，鼓励出台激励政策，实施错峰生产调控，降低 VOCs 污染排放强度，减少臭氧污染，力争将更多轻中度污染天转为优良天。

。完善重污染天气应急减排清单动态更新机制，针对不同治理水平和排放强度的工业企业，科学精准分类施策，将重污染天气应急减排措施落实到具体单位、具体企业、具体工地、具体生产环节，实施更加精准的差异化管控。对治理水平先进、污染物排放量低的小微涉气企业视情减少应急管控措施，避免对达到环境管理规范标准的民生保障类企业采取停限产措施。优化日常大气

污染防治监督执法方式，发挥环境守法企业在日常监管中的正面激励和示范效应，促进企业环境绩效水平整体提升和经济高质量发展。

。强化重污染天气运输环节源头管控，督促指导建材、砂石骨料等涉及大宗物料运输的重点用车企业实施应急运输响应，制定应急运输响应方案，合理安排运力，提前做好生产物资储备，重污染天气橙色以上预警期间，减少或停止货物公路运输及非道路移动机械使用。区相关部门通过厂区门禁系统数据和视频监控等方式，监督重点企业应急运输响应执行情况。

加强臭氧污染天气下的挥发性有机物排放管控措施，减少采暖期大气污染物排放。对工业涂装、包装印刷等行业，采取调整生产负荷方式分阶段或时段实施错峰生产调控。对水泥等生产工序不可中断或短时间难以完成停产的行业，结合生产特点和对空气质量的影响，实施错峰生产调控。

加强土壤污染防治，规划期内全区受污染耕地安全利用率达到100%，污染地块安全利用率达到100%。

动态更新土壤污染重点监管单位名录，将土壤和地下水污染防治要求载入重点监管单位排污许可，推动企业全面落实污染防治义务。加强重点监管单位拆除活动环境监管，严防突发环境事件污染土壤和地下水。开展重金属重点行业企业深度排查整治，切断重金属污染物进入农田的途径。积极推进清洁生产，降低重金属污染物排放量。严格控制新建排放重点行业重金属污染物的建设项目，落实重点行业重金属污染物排放等量置换或减量置换要求。

建立更新建设用地土壤污染风险管控和修复名录，以用途变更为住宅、公共管理与公共服务

用地的污染地块为重点，实施污染地块风险管控和修复。加强暂不开发利用污染地块土壤环境监管。建立多环节多部门的污染地块联动监管机制，强化土地征收、收回、收购以及转让、改变用途等环节监管。加快华仪污染地块治理修复进程，督促华仪置业 2021 年 12 月底前完成剩余污染土壤转移焚烧，2022 年 3 月底完成评估验收工作。

加大优先保护类耕地保护力度，巩固提升安全利用类耕地安全利用水平，持续推进严格管控类耕地种植结构调整或退耕还林还草。强化农产品临田检测和超标粮食处置机制，保障农产品质量安全。根据农用地安全利用成效，动态调整农用地土壤环境质量类别。

不断扩大噪声达标功能区面积，提高功能区夜间噪声达标率。中心城区按《环境噪声适用区划分技术规范》划定声环境功能区，在中心城区中以居民住宅、医疗卫生、文化教育、行政办公为主要功能的区域执行 1 类标准；商业、居住混合区，声功能区划执行 2 类标准；产业集聚区执行 3 类标准。积极推进噪声达标区建设，扩大噪声达标区的覆盖范围，确保各功能区声环境质量达标。

严格执行《建筑施工场界噪声限值》，对城区建筑施工、建材加工等重点高噪声行业进行整治，查处施工噪声超过排放标准的行为，强化施工噪声污染防治；加强施工噪声排放申报管理，停止特殊时期（如中高考时期）和特殊区域（如医院及其周边区域）夜间施工建筑项目的审批。严格实施《社会生活环境噪声排放标准》，推进社会生活噪声污染防治。加强社会生活噪声治理，对服务业、商业、文化娱乐等噪声超标企业进行治理。加强交通噪声防治，扩大城区禁鸣区范围，控制高噪声机动车在城区的行驶路线和时限。

贯彻执行《工业企业厂界环境噪声排放标准》，查处工业企业噪声排放超标扰民行为，深化工业企业噪声污染防治。严格实施噪声污染源限期治理制度，定期限治理噪声超标的重点企业；严格落后工艺设备淘汰制度，逐步淘汰高噪声的工艺设备；探索建立设施噪声标牌制度，明确标识相关产品噪声排放水平及符合的相应标准。

推进国土绿化提速，以南部和西部环南湾水库的董家河、浉河港、谭家河、东双河、柳林、十三里桥等乡镇为重点，借助国家储备林基地建设项目，继续深入实施山区生态林营造工程建设。以近郊的双井、金牛山、十三里桥、五星、湖东等乡（办事处）为主，实施城市林业工程建设。以退耕还林工程及其他工程为主，实施中幼林抚育工程 10 万亩，实施低质低效林改造工程 2.2 万亩。以西北部和北部村镇为重点，在全区范围内实施社区绿化美化工程 0.25 万亩。加快推进沿淮生态廊道、两湖区域生态廊道、环湖生态廊道等防护林建设，构建“绿满浉河”的生态廊道系统，规划建设景观带，提升绿化规模和质量，重点实施 G107 线、G312 线和沪陕、明鸡高速等公路廊道绿化工程。到 2025 年，全区林草覆盖率提高到 71.5%。加强森林资源保护，完善森林防火测报网络和预防设施，建森林防火瞭望塔 20 座，建防火隔离带 30 公里。加强森林病虫害预防和治理，完善森林病虫害监测网络，提高森林病虫害治理能力，建立森林病虫害监测网点 30 个，配备高压喷雾器 5 台。继续开展飞机防治、生物防治、物理防治及化学防治，多措并举，实施森林病虫害防治面积 50 万亩。加大森林资源保护力度，严格执行森林采伐限额管理，保证活立木蓄积量实现正增长。

实施董家河省级湿地公园建设项目和出山店水库库区湿地保护项目，采用线、面结合的设计方式，从生态修复、农村污水处理、水环境监管能力建设出发，对一级保护区进行有效隔离，对防洪和生态道路进行修复和重建，形成区域一体化的湿地重构。

按照“谁开采、谁保护、边开采、边治理”原则，加强历史遗留矿山生态修复，以游河乡和柳林乡为重点区域，实施信阳市浉河区游河乡金丰石料有限公司、信阳华宇节能建材有限公司、信阳市浉河区鑫源石料场、柳林乡群英采石场、甘冲采石场等历史遗留矿山地质环境综合治理工程项目，恢复破坏面积约300亩。生产矿山实行边开采边治理。到2025年生产矿山地质环境治理率达到100%，历史遗留矿山地质环境治理率达到75%。推进华新水泥绿色矿山建设。

在吴家店、游河、董家河、浉河港、谭家河、柳林、李家寨等重点预防区，实施重点预防项目，涉及水土流失面积184平方公里。二是

在十三里桥、东双河以及湖东、五星、金牛山、双井、南湾街道办事处等重点治理区，实施坡耕地水土流失综合治理工程和重点区域水土流失综合治理工程，治理水土流失面积24平方公里。三是在车站、民权、老城、五里墩4个街道办事处等水土流失易发区，加强城镇生态环境综合整治，推广有效的蓄渗体系成果，提高城市防洪排涝能力，促进生态绿化系统形成，同时强化监督，严格执法，对可能造成水土流失的生产建设项目，采取水土流失预防和治理措施，依法落实水土保持“三同时”制度，从源头上控制人为不合理生产建设活动造成新的水土流失。

加强野生动植物保护管理体系建设，重点加强鸡公山、黄缘闭壳龟、四望山等自然保护区建设，保护、修复和扩大珍稀野生动植物栖息地。加强金钱豹、原麝、林麝等 13 种国家一级保护动物和 61 种国家二级保护动物；银杏、红豆杉、南方红豆杉等 8 种国家 1 级保护植物和 27 种国家二级保护植物；特有物种黄缘闭壳龟的保护，建立野生动植物调查监控监测管理系统，建立完善生态视频系统监测网络，实现视频监控系统高清化、智能化；完善野生动物疫源疫病监测防控体系，提升疫情防控能力。

加强外来入侵物种入侵机理、扩散途径、应对措施和开发利用途径研究，建立外来入侵物种监测预警及风险管理机制，积极防治外来物种入侵。

按照省市碳达峰和碳中和工作部署安排，制定实施碳达峰行动，着力增加森林及生态系统碳汇，推动沂河区如期实现碳达峰和碳中和。

建立完善全区突发生态环境事件应急管理机制，修订完善突发生态环境事件应急预案，加快沂河区应急物资储备中心建设，加强危险废物监管和安全处置，预防和减少突发生态环境事件的发生。

按照沂河区生态保护红线划定方案，建设面向生态保护红线台账管理、人类活动监控、生态系统状况监测、保护

成效评估等核心监管需求的业务化监管平台，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。严守生态保护红线，开展生态保护红线勘界定标，完善红线区域内标识标牌系统。落实区、乡镇（街道）党委和政府主体责任，强化生态保护红线刚性约束，完善生态保护红线管控和激励措施，要将生态保护红线作为相关决策的重要依据和前提条件，履行好保护责任。定期组织评价全区生态保护红线生态功能状况及动态变化，将评价结果作为优化生态保护红线布局、安排区级生态保护补偿资金和实行领导干部生态环境损害责任追究的依据。建立生态保护红线常态化执法机制，定期开展执法督察，及时发现和处罚破坏生态保护红线的违法行为。建立生态保护红线考核机制，并纳入生态文明建设目标评价考核体系。

科学划分淮河、沂河及其他河湖岸线保护区、保留区、控制利用区和开发利用区等功能区，强化水域岸线规划管理，加快河湖岸线勘桩立界，推动用途管制和集约节约利用。严格水域管理保护，确保水域面积只增不减。加强岸线资源保护，开展分区管理、用途管控，建设生态岸线。加大空间管控力度，加快布局网格化管理机制。规范涉河建设项目管理，强化涉河建设项目监管。大力开展水生态保护与修复，实施生态清淤工程、生态河湖试验区建设。加强动态监测监控，健全河湖水域岸线监测体系和评价预警机制。

以国土空间规划为导引，统筹各类空间规划，实现“多规合一”。科学划定“三区三线”（根据城镇空间、生态空间、农业空间三种类型空间，划定城镇开发边界、永久基本农田和生态保护红线三条控制线）。科学制定空间开发时序，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。建立覆盖全部国土空间的用途管制制度，树立“山水林田湖草是生命共同体”的理念，

将用途管制扩大到林地、湿地和城市公园绿地等，优先搞好自然生态空间用途管制。

淅河区作为国家重点生态功能区，修订完善并严格执行《淅河区国家重点生态功能区产业准入负面清单》，突出水源涵养、生物多样性、水土保持等生态服务功能，建设动态监管平台，建立考核评价体系，健全激励惩戒机制，完善配套政策措施，对产业准入负面清单中涉及的禁止类产业严格准入。严格落实“三线一单”管控体系要求，充分发挥生态环保倒逼作用，推动形成生态空间山清水秀、生产空间集约高效、生活空间宜居适度的空间开发格局。

。以保持生态系统完整性为原则，统筹现有鸡公山国家级自然保护区、信阳黄缘闭壳龟省级自然保护区、信阳四望山省级自然保护区、南湾国家森林公园、信阳杨家寨省级森林公园、信阳五曲峡省级森林公园、信阳董家河省级湿地公园、鸡公山风景名胜区、南湾风景区等自然保护地进行整合优化，解决自然保护地区域交叉、空间重叠的问题。开展自然保护地勘界定标并建立矢量数据库，与生态保护红线衔接，在重要地段、重要部位设立界桩和标识牌。明确各类自然资源资产的种类、面积和权属性质。加强野外保护站点、巡护路网、监测监控、应急救援、森林草原防火、有害生物防治和疫源疫病防控等保护管理设施建设，利用高科技手段和现代化设备促进自然保育、巡护和监测的信息化、智能化。配置管理队伍的技术装备，逐步实现规范化和标准化。

建立以自然保护区、森林公园、湿地公园为主的自然保护地体系，针对自然保护地及重要生态系统开展遥

感监测及生态调查，开展自然保护地家底摸底工作，对现有自然保护地进行评估梳理。评估分析各级自然保护地重要生态功能和重点保护对象，结合国土空间规划，编制修订自然保护地发展总体规划。进一步梳理自然保护地等生态保护地存在的环境历史遗留问题，完善问题台账，制定整改方案，明确完成时限，解决自然保护地存在问题。

。到 2025 年，基本实现资源环境监测网络全覆盖，形成集资源环境监测数据收集、整理、评价、预警、信息发布于一体的长效机制，为国家重点生态功能区建设提供支撑，为构建高效协调可持续的国土空间开发格局奠定基础。

实施分级管理和差别化管控，分类分区开展生态系统修复，严格管控自然保护地范围内非生态活动，稳妥推进核心保护区内居民、耕地、矿权有序退出。对已建立的森林公园、湿地公园等管理机构进行有效整合，明确建立统一事权、分级管理的体制，制定和完善自然保护地的各项管理制度，提升各类保护地管理水平，推进生态系统功能提升与生物多样性保护。完善基础设施建设，保证自然保护地保护管理工作有序开展。

优化生态安全格局。该区域包括四望山省级自然保护区、黄缘闭壳龟省级自然保护区涉及的范围以及董家河、浞河港除镇区以外的区域和柳林、谭家河 2 个乡及东双河、十三里桥乡、吴家店部分区域、十三里桥水源地区域，总面积约 872.59 平方公里，占全区国土面积的 61.25%。加强生态功能区保护，探索生态资源与资本转化路径，推动生态产业化、产业生态化发展，提升生态功能区发展内生动力，打造生态安全屏障重要支撑。

优化农业空间格局。该区域包括十三里桥乡（除十三里桥村、

肖家庙村、何湾村、叶桥村 4 个村以外的区域)、游河乡、吴家店镇和双井办事处(除镇区以外的区域),总面积约 372.21 平方公里,占全区国土面积的 26.12%。打造承担农产品生产和农村生活功能的农业生产空间,提升农产品主产区生产能力,确保粮食安全和优质农产品的有效供给。

优化城镇发展格局。该区域包括车站、民权、老城、五里墩、五星、湖东、金牛山、双井 8 个街道办事处、金牛物流产业集聚区和十三里桥乡十三里桥村、肖家庙村、何湾村、叶桥村、三官村 5 个村及游河、董家河、浚河港、东双河、吴家店 4 个镇的镇区,总面积约 180 平方公里,占全区国土面积的 12.63%。推动中心城区城市化地区产城融合创新发展,提高城市承载能力,有序引导人口向城镇聚集,加快推进城镇化进程。强化国土空间分区分类管控,形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护格局。

5 6

。以智能、绿色、质量、安全等为重点,引进新技术、新工艺、新设备,提升产品性能、质量及附加值,促进技术升级、品牌升级、管理升级。不断拓展延伸产业链,促进企业技术进步和降本增效,探索个性化、数字化和智能化服务供给,促进传统产业提质增效。走“品牌兴企”之路,引导重点企业强化品牌意识和文化意识,加大对二纺机“飞环牌”锭子、贝恩银光活塞销等品牌推广力度。提高管理水平,立足英才计划和回归工程,重点引进一批高级管理和技术人才。同时引导一批具有行业共性的企业

实行兼并重组，走规模化经营之路，共同应对市场风险。

。加强与信阳师院、信阳学院及省内外科研院所的技术交流合作，共同打造科技孵化园和浉河英才园，着力培育精密加工、光电智能装备等智能制造产业，引进行业龙头企业，围绕龙头企业吸引集聚上下游配套企业。大力提升智能制造水平，建设使用智能生产单元、智能工厂等，引入柔性自动化生产装配线、高档数控机床、工业机器人、智能物流与仓储装备等先进技术装备应用推广，促进传统工业生产模式向敏捷化、绿色化、智能化转变。加大对创新能力强的高科技小微工业企业的扶持力度，培育新型工业发展新的增长点。

依托电子信息产业园和林志信阳高科技孵化园，重点发展新型显示、通讯终端设备、大数据、软件及信息技术服务等领域，以智能化、链条化为主攻方向，打造优势产业集群，支持谷麦光电等企业加强与省内鲲鹏计算产业协同配套；以华为信阳城市产业云创新中心为载体，探索建设区混合云服务平台；加快引进培育如清华科技园、麦迪之星和海康威视等一批物联网产业入驻园区；支持长园集团建设智能制造产业园。其他区域围绕新一代信息技术产业延链、配套发展，力争将浉河区建成具有豫鄂皖区域影响力的新型显示和智能终端产业集聚区。

发展循环经济和绿色产业，坚决遏制高耗能、高排放项目盲目发展，推动绿色转型。强化不同行业间和上下游企业间原料产品互供、能源资源协同利用，推广使用再生产品和再生原料，加强企业、园区、城市间能源资源等设施共建共享，建立循环经济产业链。健全废旧物资回收分拣和循环利用体系，推行生产企业“逆向回收”等

模式推进快递包装可循环、可降解、易回收，预留绿色产业用地壮大节能环保、清洁生产、清洁能源、海绵城市、基础设施绿色升级、绿色服务等产业。深入开展帮企减污，创建行业清洁生产试点，在产业园区、重点企业全面推行“环保管家”。

。加快推进新一代信息技术和农业深度融合，建设数字农业。将大数据运用于作物种植、害虫防治、灌溉施肥、天气预测、市场分析、产品管理、人员培训等方面，促进生产、经营、管理全产业链的数字化，提升决策的科学性，提高生产效率，助推农业现代化。发挥农村土地承包经营权登记管理系统、农业产业信息 GIS 系统、农村集体资产清产核资管理等系统功能，提升管理高效化水平。推广“农技耘”应用，鼓励现代农业产业体系专家加强线上技术指导服务。发挥网站和新媒体作用，发布政策信息、实用技术、市场动态、价格行情等信息，为农户生产经营提供服务，依托重点企业建设农村电商服务平台。加快智能环境监测系统、农业物联网系统、农产品质量安全可追溯监管系统、农业数字公共服务平台等建设和推广，推动各类农产品集配中心和批发交易市场的数字化改造，建设信息平台，促进农业全流程、全产业链线上线一体化发展。

。聚焦工业互联网、物联网发展，以新一代信息技术与制造业深度融合发展为主线，围绕特色农产品加工、建材、装备制造业等重点产业领域，打造沂河综合型工业互联网平台，培育一批面向特定行业、特定场景的工业 APP。加强 5G 与工业自动化控制、工业 AR、数字孪生、超高清视频等技术融合应用，助力企业拉长产业链，形成跨设备、跨系统、跨厂区、跨地区的互

联互通，推动整个制造服务体系智能化。培育一批智能制造解决方案服务商，围绕制造业转型升级需求提供数字化转型支撑服务。鼓励和支持制造业骨干企业向产业高端化迈进，建设一批智能车间和智能工厂，打造 1-3 个面向重点行业全产业链、制造全流程、产品全生命周期管理与新一代信息技术融合发展的灯塔工厂。

。聚焦数字化在现代服务业的应用。推进数字技术更深层次的渗透到现代服务业中，基于大数据分析，提供个性化、定制化服务。推进商贸、物流及仓储等传统服务业与大型网络平台对接，不断提升传统服务业信息化水平。培育壮大高附加值互联网产业，以科技、金融、信息软件等现代服务业为支撑，结合新一代信息技术应用，推动创意设计、远程诊断、生态旅游、远程教育、智慧社区等新业态发展。鼓励企业打破组织边界，通过众创、众包、众扶、众筹等新模式，大力发展新型平台经济，积极构建大众创业、万众创新的支撑平台。

。培育沙河智慧城市、数字乡村、数字生活、数字政务等应用场景。分级分类推进新型智慧城市建设，打造沙河“城市大脑”，整合公共安全、市政管理、交通运输、应急管理、卫生健康、国土规划、空间地理等领域信息系统和数据资源，推行城市楼宇、公共空间地下管网等“一张图”数字化管理和城市运行一网统管。实施数字乡村建设工程，建设完善农村集体资产大数据、农村宅基地基础信息数据库、农村土地承包经营权确权登记数据库。实施“互联网+农产品出村进城”工程，建成一批智慧物流配送中心。构建以党建为引领的村级综合服务平台。顺应线上消费新趋势，加快生活性服务业线上线下融合发展，争创全省具有示范带动作用的数字生活新服务标杆城市。推动政务信息化共建共用，积极推进全

区统一数据共享开放平台。

积极推进开发区建设，聚焦创新突破、开放联动、产城融合、体制创新，提升主导产业能级和承载服务功能。推进“园中园”特色化发展。按照差异化发展和精准定位的要求，加强“园中园”的服务和管理，统筹梳理产业园区的产业方向，尽快形成规模效应和完善的产业链条，鼓励“园中园”向专业化、特色化园区发展。深化体制机制改革创新，推广“管委会+公司”管理模式，提升管理运营专业化、市场化水平。持续实行分类考核，强化结果运用，工业用地亩均税收达到 15 万元以上。

大力推进全域旅游发展，全力打造全国知名的红色文化传承区、大别山北麓全域旅游示范区和中部地区短期休闲度假目的地。到 2025 年，实现培育 1-3 家文旅骨干企业，创建省级旅游度假区，争创国家旅游度假区，实现全区旅游人次破 2000 万，旅游收入达到 130 亿元。

。构建“一城一河一环一核三极”新格局：一城为“豫风楚韵”茶旅融合创新城（即浉河区城区）；一河为浉河，通过深挖河流文化旅游价值，打造沿河城市景观带；一环为“百里茶廊”环湖文化体验带（即环湖路）；一核为“毛尖源地”生态茶乡休闲核，即环湖 4 乡镇主产茶区；三极分别为“淮上明珠”康养休闲度假增长极（即浉河区出山店水库及周边）、“百果花乡”现代农业体验增长极（即东双河和十三里桥国家现代农业科技园）和“星星之火”红色文化研学增长极（即以柳林和四望山为主的革命历史文化群）。

。以茶促旅，以旅兴茶，放大“茶旅融合领航

革命老区振兴的示范效应,构建“毛尖源地—山水浉河”文化旅游品牌,依托浉河城区茶城及环湖四乡镇茶园、茶乡资源,支持特色茶坊、茶馆、茶肆、茶文化馆建设,开发茶摄影、茶美食、茶民宿、茶演艺、茶文创、茶养生等全方位茶旅产品,打造具有“茶文化展示+茶艺体验+茶休闲养生+茶民俗体验+茶乡住宿+茶文创产品销售”等功能齐全的极致茶旅融合示范区,重点推进浉河南北两岸茶文化长廊建设,打造茶文化传承创新体验区、国家茶文化公园。全面打造茶文化主体沉浸式体验旅游概念。突出信阳毛尖原产地和主产区的特色,将全域的“茶、山、水、居、坊、景”等文旅资源有效衔接,实现景、城、村、镇全域联动。推进采茶、制茶、品茶、赏茶等茶家乐活动,打造集茶事体验、亲子互动、娱乐科普一体的体验式文化旅游项目;推进茶文化遗址、博物馆、展览馆、生态茶园、主题公园、茶企城融合发展,建设一批茶园综合体、共享茶庄、茶旅融合特色小镇和茶文化旅游景区,形成区域特色旅游产品。

。弘扬大别山红色文化,以红色四望山、柳林革命旧址群、红二十五军长征国家文化公园(浉河段)为重点,打造全国知名的红色文化传承区和红色旅游目的地。加强革命文物保护。建立健全革命文物档案和信息数据库,积极推进四望山新四军五师旧址群修缮、柳林革命纪念馆提升和红二十五军长征途经地革命文物保护。推进红二十五军长征国家文化公园(浉河段)、柳林红色文化小镇、四望山纪念馆、黄龙寺纪念馆、红二十五军穿越平汉铁路纪念园等红色文化展示场馆、纪念设施建设。深入挖掘红色文化内涵,坚持红色引领,规划红色旅游专线,研究开发一批红色文创产品,培育一批红色旅游特色村,将红色资源保护开发与乡村振兴、全域旅游等工作紧密相融,擦亮浉河“革命老区”的红色旅游品牌。

。以大别山北麓山地为主要载体，打造桐柏大别山“红+绿”休闲农业旅游带，促进生态、文化旅游与体育赛事、山地户外融合发展。以“两湖”及淮河沿岸为重点区域，重点推动生态旅游与健康养老、医疗、休闲等产业深度融合，开展国家生命健康产业创新示范区前期工作，打造康养产业示范区；探索发展亲水运动等水上旅游项目；适度发展通用航空产业，探索低空旅游、两湖航空小镇等，打造省低空旅游示范区。以灵龙湖为主要载体，借助鸡公山风景区，打造中心城区后花园，形成都市休闲旅游基地。

。探索推进公、铁、空、水多式联运发展，推动电商、仓储、快递等融合发展，促进物流业和制造、金融、商贸等产业一体化发展，全力创建商贸服务型物流枢纽和国家骨干冷链物流基地。力争到 2025 年，现代物流年产值达到 200 亿元，邮政业务量年产值达到 10 亿元。积极发展外向型经济，支持鼓励跨境电商企业的发展，加快推进信阳保税物流中心（B 型）项目建设，到 2025 年，年进出口总额达到 5000 万美元。大力招引第三方、第四方物流企业，培育龙头企业建链，落地一个国内前 10 快递（电商）企业的分拨中心，不断完善产业生态链。

。夯实现代服务业发展载体。依托城市有机更新行动，在商业街区、城市商务综合体、写字楼等载体开发时，整合优化辖区资源，统筹规划楼宇经济发展，以万家灯火、三里店、五里墩等区域进行试点探索。重点发展功能性楼宇改造和建设，全力推进大健康产业发展、加快传统商贸服务业提档升级、培育生活性服务业新业态。通过楼宇资源整合推动产业集聚发展，以市场要素共建共享为指引，引导楼宇内部企业间及楼宇间的产业集聚发展，

并实现楼宇业态及类型的多元化发展，逐渐形成商业会展、娱乐休闲及商贸等一体的综合性商务楼宇，集办公、生产、加工一体的新型都市型工业楼宇等。

。构建区、乡、村三级联动，政、企、农三方互动的电商服务平台和网络销售体系。充分发挥电子商务对乡村振兴、一带一路的促进作用。推动农产品电子交易平台建设。引导辖区内购销平台规范有序发展，推广浉河生鲜农产品、特色乡村食品线下体验、网上直销相结合的农产品新零售模式，打造浉河特色农产品电商品牌，借力畅通农产品农副产品产销通道，实现产品提升、品牌升级，渠道拓展。大力发展跨境电商，引入大龙网、敦煌网等知名跨境企业，搭建浉河区跨境贸易服务平台。加快浉河区电子商务产业园二期项目建设，高效运营双创园区，吸引优秀电商企业入驻。

。以两湖区域为依托，培育和引进龙头企业，打造以医养结合、健康管理、康复保健及生物医药、健康饮食为主的大健康产业，推动健康产业与体育健身、国医文化及有机农业、绿色食品等融合发展，探索大健康产业新模式、新业态，重点推进淮上明珠康养休闲度假工程，全面打造豫鄂皖大健康产业创新发展示范高地。医养结合服务业重点推进信阳灵龙湖健康养老服务业专业园区等医养结合健康产业园区建设。健康管理服务引进和培育国际知名健康管理和体检中心，重点提供精密体检、健康评估、健康咨询、健康教育、重大疾病筛查、肿瘤的超早期检测等服务。康复保健依托浉河良好的生态资源，建设太古置业刘湾村康养民宿、河南荣申公司董家河镇毛尖小镇，以五曲峡森林公园、油茶及毛尖茶叶生产基地为基础的产旅养融合发展。健康饮食大力发展北国江南、南北国品牌等

特色营养餐饮业，鼓励发展具有特色的绿色饭店、主题餐厅、有机餐饮等特色餐饮业，不断提升北方南菜的“信阳菜”知名度。

。依托便捷交通体系和良好的区位优势，建设一批高层次专业市场和综合市场，塑造专业市场品牌，实现由专业市场向信息发布、价格形成、品牌培育、物流集散的多功能平台方向演化。依托城市有机更新，因地制宜规划建设商业综合体、特色商业街区，优化现代服务业布局，提升商贸业档次，引导新老商圈突出特色、错位发展，不断丰富消费体验。加快传统城市商圈转型发展，激发沃尔玛、天润广场、亚兴购物广场、千盛商场、大商新玛特购物广场、和美广场、南虹广场等现代化的城市商贸综合体发展活力。培育打造以城市有机更新规划建设的三里店、民族胡同、两河口、平西、玉皇顶片区等 5 个片区为主的新商圈，重点建设历史文化、茶体验、休闲娱乐、商务办公等特色商业街区，形成品牌化、品质化、差异化的“品牌消费集聚区”和“便民生活服务圈”。到 2025 年，基本建成鄂豫皖区域性现代服务经济中心特色商业区，重点将胜利路步行街打造为省级步行街示范街。

坚持质量第一和效益优先，以标准化生态茶叶基地建设为基础和依托，提升茶全产业链发展水平，推进一二三产融合发展，全力争创国家农村产业融合发展试点示范区。

。推动现代化茶园建设。按照“优质、生态、有机、高效”的要求，坚持“集中连片、规模发展、重点布局”的原则，以质量提升为重点，持续推进生态有机茶园建设。推广茶园绿色防控技术，以智能化自动化生产为方向，建设高标准新茶园，

改造提升传统茶园，努力打造安全、优质、高产、高效生态茶园。到2025年，全区茶园绿色防控达面积扩大到25万亩。实施茶树良种工程，大力支持地方良种繁育推广，全面提高茶园产出水平。深入推进与杭州茶叶研究院、安徽农大、湖南农大、信阳师范学院等科研院所（院校）的科技研发和协同创新，建立产业合作基地，加速科技成果转化，提高茶产业科技水平。

。一是推进茶产业质量体系建设，建立茶叶质量安全检测中心和可追溯平台，支持“三码合一”（质检码、溯源码和信用码）工程建设。扎实开展无公害农产品、绿色食品、有机农产品、特色农产品地理标志“三品一标”认证工作，同步建立具有浉河特色的现代农业“信阳毛尖质量”。二是推进茶产业特色品牌体系建设，实施茶叶品牌提升工程，加大“信阳毛尖”、“信阳红”、信阳小白茶、信阳油茶等公共品牌宣传力度，壮大文新、豫信、车云、广义、粒粒香、融心茶、贤峰、瞭望台、祥云、中豫华都、青云手把茶等茶叶品牌，鼓励引导茶企业打造驰名商标。做优品牌会展活动，创新会展传播宣传方式，积极筹办信阳（网络）茶文化节，组织龙头企业参加国内外各类茶产品文化展会和品牌推介活动。三是推进茶产业服务体系。引入茶产品工业化设计、茶金融、茶物流、第三方仓储等服务，设立茶产业发展基金，支持龙头企业开展“直播经济”，推进茶叶电子商务发展，提高“信阳毛尖”品牌化商业化程度。

强化科技支撑，推动茶产业转型升级，实施茶叶融合创新工程，加快茶叶精深加工和新产品研发，大力开发茶食品、茶医药保健品、茶日用化工品和茶文化创意品等多元化产品，提升茶产业整体附加值。加快资源整合集聚，以信阳国家农业科技园和浉河区茶叶现代农业产业园建设为契机，打造集种植、加工、物流、

商贸、研发、服务为一体，上下游相互配套、相互关联的茶全产业链、全服务链，推动产业竞争从产品竞争向产业链条竞争转变，提升信阳毛尖茶品牌溢价空间。

充分发挥龙头企业的主体作用，打造全链条、全循环、高质量、高效益的浉河区茶叶产业化集群，提升茶叶加工工业化、标准化、智能化生产水平。组建茶叶产销联盟，鼓励和扶持辐射带动能力较强的企业，通过资本纽带实行联合和战略同盟经营，组建产销联合的企业集团，构建农民分享二三产业增值收益机制，打通生产、流通各个环节的堵点，实现优势互补、市场联动、抱团发展。扩大夏秋茶出口贸易，引进一批夏秋茶出口企业，借助中欧班列（郑州），提升浉河茶叶的出口市场份额。到 2025 年，年出口茶叶达到 0.72 万吨，建成一批茶产业融合发展先导区和示范园，深度融合全区茶业与文化旅游资源，全面推进一二三产业融合发展。

围绕信阳市创建国家级和省级农业绿色发展先行区，加快农业绿色发展，促进资源利用更加高效、产地环境更加清洁、生态系统更加稳定、绿色供给能力明显提升。

科学施用农业投入品，深入开展化肥使用零增长行动，保持化肥使用负增长，采取测土配方施肥、有机肥资源利用、恢复发展冬闲田绿肥种植、推广果茶园绿肥、水肥一体化技术示范与推广等综合生产技术，全面提升耕地质量，并加大新技术新成果的研究与应用。到 2022 年，主要农作物化肥利用率达到 43%。

深入开展农药使用量零增长行动，转变病虫害防控方式，加强抗病农作物品种选育，提升害虫监测装备自动化、

智能化水平，加强绿色植保科技支撑，推进病虫草害统防统治，推广应用绿色防控技术，积极引进推广高效低毒低残留农药，到 2022 年病虫害绿色防控覆盖率达 35% 以上，主要农作物农药利用率均达到 43%。

。围绕国家级农产品质量安全示范区创建，持续推动农产品质量安全监管，提升农业产业化发展水平，不断增加绿色、有机、地理标志农产品认证数量，加强证后监管，提高农业品牌知名度和公信力。健全农业质量标准体系。加强一批标准化生产基地建设，实现农产品从基地到餐桌全程可追溯，推广“合格证+追溯码”的“一证一码”管理模式，争创国家级农产品质量安全示范县（区），到 2025 年，实现全区 80% 以上规模化农产品加工企业纳入国家农产品质量安全追溯管理平台，并将此与企业项目扶持、品牌认定等挂钩。

加强农作物秸秆、畜禽粪污、农膜等农业废弃物回收和资源化利用，提高农业废弃物利用率。

。制定秸秆禁烧和综合利用方案，建立“区督导为主、乡镇和村具体落实”的工作机制，着力形成区、乡镇、村三级控制秸秆禁烧责任体系和以乡镇为单位、村为基础、村民组为单元的网格化管理责任体系，按照属地管理原则，将指标任务逐级分解，层层签订责任书，一级抓一级，确保禁烧工作取得实效。严格落实“以奖代补”等财政政策，推广综合利用先进技术，促进秸秆还田、秸秆肥料、秸秆饲料等产业化发展，推动秸秆资源化利用，从源头解决秸秆焚烧污染问题。到 2025 年，全区秸秆综合利用率达到 94%。

。科学合理调整优化畜禽养殖结构、空间布局和发展规模。禁养区内严禁新建、扩建畜禽规模养殖场。加强畜禽养殖粪污资源化利用，现有规模化畜禽养殖场（小区）要配套建设粪便污水防渗防溢流贮存设施，以及粪便污水收集、利用和无害化处理设施，畜禽养殖废水不得直接排入水体，巩固禁养区内畜禽养殖场整治成果，防止反弹。推广农牧结合循环发展模式，鼓励引导大中型养殖企业流转周边土地，综合利用畜禽粪污，建立农牧结合生态循环模式；鼓励中小型养殖场户与周边土地使用者签订粪污肥料化利用协议，消纳畜禽养殖粪污，最终实现农牧结合的良性循环和粪污资源的综合利用。到 2025 年，全区畜禽养殖粪污综合利用率达到 99% 以上。

。加强废旧农膜回收利用，推广高标准加厚农膜，指导农业生产者合理使用农膜，严厉打击违法生产和销售不符合国家标准农膜的行为，推动生物可降解农用薄膜试验和示范应用。加强农药销售管理，推行农药经营店农药销售与废弃包装回收相挂钩的实名制台帐管理，按照谁销售谁负责回收原则，由农药经营主体负责回收。到 2025 年，农膜回收利用率提高到 88%。

坚持集中式和分布式并举，积极发展风电、太阳能等可再生能源。推进信阳浉河区信钢 50MW 平价风电、中国大唐集团太阳能产业有限公司浉河区 120MW 光伏发电等建设。加强太阳能资源的开发利用，优先发展分布式光伏，鼓励利用开发区、大型公共建筑屋顶建设分布式光伏发电，支持“光伏+市政工程”“光伏+交通”“光伏+农业建筑”一体化项目建设。到 2025 年，非化

石能源使用比例达到一次能源消费比重的 10% 以上，风电、光伏装机达到 337MW。

结合新型城镇化建设，完善城镇燃气公共服务体系，加快推进居民和公共服务设施使用天然气。统筹城市开发和城市更新，新建城市新区、住宅小区以及公共服务设施同步配套建设天然气管网设施，加快城中村、棚户区天然气设施建设改造，实现城区管道天然气全覆盖。结合清洁取暖等要求，加快天然气管道向农村地区延伸，在管道无法通达的区域，鼓励使用 CNG、LNG 等方式实现天然气供应。到争取 2025 年，城镇居民天然气普及率达到 90%，农村天然气普及率达到 60%。

按照能源消费总量和强度双控制原则，将合理控制能源总量，尤其是煤炭消费总量作为破解资源瓶颈约束、保护生态环境、促进转方式调结构的重要抓手。鼓励农村地区建设洁净煤配送中心，推广使用洁净煤和低硫份低灰份并添加固硫剂的型煤。禁止高灰分、高硫分的劣质煤炭进入消费领域市场。

实施能源消费强度和总量“双控”制度，强力推进重点行业节能改造，积极推进交通、建筑、商业和公共机构等领域节能，降低全社会能源消耗。规划期内，全区单位地区生产总值能耗完成上级下达目标。

坚持严格保护土地资源、保障科学发展用地、高效集约利用土地的要求，严守耕地红线，加强建设用地集约节约利用，合理保障生态用地，增强经济高质量发展的土地支撑。规划期内，全区单位地区生产总值建设用地面积年均下降 4.5%。

实施最严格的水资源管理制度，提高水

资源利用效率，加强非常规水资源利用，全面推广节水型器具，建设节水型城市。

拓展城市框架，改善路网品质，拓展城市功能，优化产业布局。推进支路网整治梳理，形成大、小循环相联通的道路系统，提高道路利用率，消除道路网络功能性缺陷，避免“大路宽而挤，小路窄而堵”的现象。构筑多层次类型的公交网络，形成中心城区向周边辐射的公交廊道，增加公交主线和支线，推进公交城乡一体化，增加站点目的地，提供 10 分钟、15 分钟生活圈。加强中心城区公共停车场建设，建立完善停车场运营管理机制。

加快清洁能源车辆推广应用，将公共充电桩建设纳入城市基础设施规划建设范围，在物流园区、工业园区、大型商业购物中心、农贸批发市场等货流密集区域，集中规划建设专用充电站和快速充电桩。结合城市配送需求，制定新能源城市配送车辆便利通行政策，改善车辆通行条件。在物流园区推广使用电动化、清洁化作业车辆。到 2025 年，新增和更新轻型物流配送车辆、新能源车辆和达到国六排放标准清洁能源车辆的比例超过 95%。

。实施城镇污水处理“提质增效”行动，加快乡镇污水处理工程建设，完善配套污水收集管网，补齐城镇污水收集和处理设施短板，确保污水处理设施达标正常稳定运行。加强城区污水管网建设，将滨河城区段沿岸所有排污口全部纳入城

市管网，消除城市建成区污水直排现象。加快推进城区部分道路污水提质增效工程项目，实施平西新村西沟（平桥大道）污水管网改造工程，对平西新村西沟排口进行溯源排查，将平桥大道北段四处暗涵排污口接入平西新村西沟新建主管网。加快推进城区部分道路污水提质增效工程项目前期设计工作。对中心城区部分未实施雨污分流的城区道路分批分期进行雨污分流改造施工，实现污水全部纳入污水管网，对礼节路、建设西路、人民路、新华东路、申碑路等5条城市道路实施雨污分流改造。到2022年，城镇污水处理率达到96%；到2025年达到97%。

。以河塘沟渠为重点，实施垃圾清理、清淤疏浚，采取综合措施恢复水生态，逐步消除农村黑臭水体。分类推进农村生活污水治理，因地制宜合理选择城乡统一处理模式、村集中处理模式和分散处理模式等污水处理方式。邻近市区或城镇可铺设污水管网的村庄，当污水收集后接入临近的市政污水管网，由城镇污水处理厂统一处理。对居住区相对集中的单个村庄或相邻村庄，可选择集中处理模式，联合建设污水处理设施及配套工程，实现区域统筹、共建共享。对位置偏远、不便建设集中式污水处理设施的村庄，可选择分散处理模式。农家乐等经营场所排出的污水可以单独或与周边居民生活污水一起处理，达到标准后排放。加快推进“百千工程”示范村生活污水处理项目、农村生活污水收集处理工程、农村生活污水治理专项工程等项目建设。到2022年，沂河区各乡镇建成区污水处理率达到85%以上，农村生活污水处理率达到50%。到2025年，各乡镇建成区生活污水处理率达到95%以上，农村生活污水处理率达到60%以上。到2030年，各乡镇建成区生活污水处理率达到100%，农村生活污水处理率达到90%以上。

加快垃圾收转运体系建设，推进城乡生活垃圾中转站建设，推广密闭、环保、高效的生活垃圾收集、中转和运输系统，建立完善生活垃圾收运体系，规划期内城区在平西转盘处新建垃圾中转站 1 座，升级改造垃圾中转站 14 座。实施厨余垃圾收运处理项目，日处理餐厨垃圾规模 96 吨，推动餐厨垃圾无害化处理和资源化利用。实施中心城区建筑垃圾资源化利用项目，推进浞河区建筑垃圾资源化利用。规划期内，城镇生活垃圾无害化处理率保持 100%。

。推进城乡环卫一体化建设，坚持城乡一体、区域统筹、设施共享原则，综合考虑村庄分布、经济条件等因素，实行“户分、村集、乡运、区处理”的垃圾分类处理模式。构建村庄保洁长效机制，建立村组生活垃圾保洁收集运输队伍，强化日常监督管理，强力推进农村生活垃圾治理。加快镇区垃圾中转站、村庄垃圾收集设施建设，在巩固现有成效的基础上做到清运全覆盖、保洁全覆盖、处置全覆盖、检查全覆盖。推进垃圾源头分类减量和资源化利用，探索建立符合浞河农村实际的垃圾分类收集和资源化利用模式。健全农村垃圾处理长效机制，建立“政府购买服务、专业团队运作、强化监管考核”的运行机制。规划期内，全区农村生活垃圾清运率和无害化处理率保持 100%。

五 六

。充分考虑自然地理条件、风俗生活习惯和群众意愿，因地制宜推进农村户用厕所改造，实现愿改尽改、能改尽改。科学选择改厕技术模式，坚持宜水则水、宜旱则旱，具备条件的优先推广水冲式厕所，积极引进适合本地实际的改厕技术

和产品。引导农户新建农房应配套设计建设卫生厕所及粪污处理设施设备。合理规划建设公共厕所，推进农村景区旅游厕所建设、管护及日常卫生保洁。到 2025 年，基本实现厕所粪污无害化处理和综合利用全覆盖，建立起体系完善、运行规范的长效机制。

。加强宣传引导，按照统一设计、统一购料、统一施工、统一验收的原则，严格执行改厕流程、强化工程质量管理，严把产品质量关、施工关、验收关。对改造后的农村户用厕所统一编号、登记造册，建立改厕农户档案、形成农村改厕信息管理系统。持续开展农村厕所革命“回头看”，改造提升未按标准规范建设的卫生厕所。加强市场监管，做好农村改厕产品质量抽查检查和工程建设过程监理检查。积极探索建立农村厕所管理运营的社会化组织，做到一个乡（镇）成立一个维修服务队，一个村明确一名专业维修人员，切实做到建管并重。

。统筹推进农村生活污水和厕所粪污治理。因地制宜推进厕所粪污分散处理、集中处理与纳入污水管网统一处理。鼓励联村、联户、村镇一体处理；鼓励因户制宜推进农户黑灰水就地处理利用。充分考虑当地农业生产需要，尽量就地消纳、综合利用，积极推进农村厕所粪污资源化利用。

。结合沂河自然与人文景观，保护城市四周环境，构筑生态绿地网络结构。重点抓好绿地公园建设、生态廊道建设、环城防护林建设，建设城市绿地生态系统。加快推进五曲峡省级森林公园、董家河省级湿地公园和马鞍山郊野公园等大型公园建设，加快接官亭公园、马鞍山郊野公园、龟山公园及湖东绿轴郊野公园等建设。推进沂河南路至玉皇顶、两河口滨河南路绿地、

两河口东双河滨河绿地、平西滨河北路绿地、平西铁路绿带南段、五里墩新申河绿地等绿轴绿带建设。推进屋顶绿化、阳台园艺等立体绿化建设。持续做好城市美化、亮化工作。加强城市主次干道、河流生态绿化，建设以街头绿地、小游园为“点”，道路绿化和沿河绿化为“线”，公园和城市林区为“面”的城市绿化体系，构建城市绿色生态空间，打造“城在林中、林在城中、山水萦绕、城乡一体”的生态城市。

。规划两湖国家山地公园，建设城市绿心。加快推进沿淮生态廊道、两湖区域生态廊道、环湖生态廊道等防护林建设，推进淮河干支流（游河）等河湖的生态保护，构建“绿满淮河”的生态廊道系统，规划建设景观带，提升绿化规模和质量。优化沿淮生态环境，重点实施 G107 线、G312 线和沪陕、明鸡高速等公路廊道绿化工程。着力推进国土绿化提速，突出抓好山区造林、农田林网和生态廊道完善提升、乡村绿化美化、国家储备林建设等重点工作。抓好森林质量精准提升，实施低质低效林改造、森林抚育等工程，恢复和扩大森林植被。巩固和延伸国家森林城市创建成果，加快推进国家储备林建设，积极推进森林城市、森林特色小镇和森林乡村建设。到 2025 年完成营造林 5 万亩，年新造林 1 万亩左右，争创国家级森林特色小镇 1-2 个，国家和省级森林乡村 10-15 个。

。采取整体规划、统筹平衡、片区推进、分期实施科学有序地推进中心城区平西、五里墩三里店、民族胡同新七大道和金牛等 20 个有机更新片区。加大片区征收工作力度，加快推进安置区、首开区建设，同步推进片区招商，形成梯次开发格

局。因地制宜布局楼宇经济、现代物流、绿色金融、商贸会展、文化创意、科技服务、智能制造、直播电商及通用航空等一批特色产业，探索城市更新产业化。统筹配套教育、医疗卫生、商业网点、文化、体育、养老、社会停车场等公共服务设施。注重城市设计，加强城市与建筑风貌管理，加强城区园林景观设计，提取茶文化视觉要素，将茶元素有机融入山水田园城市建设。

。推动两湖区域空间各项规划编制，构建“三湖三廊三区三带两组团”总体格局。持续加强南湾湖及其周边区域水环境治理工作，开展出山店水库饮用水源保护区划分、勘界立标及水库库区专项整治工作。统筹推进出山店水库库区移民安置区、环库道、堤圩建设，形成协同联动效应，高水平建设生态环境治理设施。以淮河干流及两岸滩地为重点，打造沿淮河生态景观廊道。依托两湖分水岭，通过加强植树造林和生态保护，打造两湖分水岭生态保护廊道。以南湾水库环湖路、出山店水库环库道、两湖之间重要连接线、312国道等交通干线为重点，打造“环湖、靠山、滨水、串景、安全、美观”的沿路生态景观廊道。以南湾水库、出山店水库周边1公里为主要范围，打造环湖生态保护区。以游河和南湾中间低山丘陵以及国家和省级生态公益林为主体，积极谋划建设两湖国家山地公园，构建两湖区域重要的“绿心”。以董家河镇为龙头引领，打造一批标准化生态茶园，发展集采茶体验、品茶养生、休闲度假、住宿餐饮、会议接待等功能于一体的茶园综合体。发挥基本农田集中连片的优势，依托良好灌溉条件和生态本底，重点发展生态农业、休闲农业、设施农业，打造环湖休闲生态农业发展带。发挥十三里桥乡、东双河镇、金牛山办、双井办、游河乡等毗邻城区的区位优势，实施休闲农业和乡村旅游精品工程，建设一批设施

完备、功能多样的休闲观光园区、沿淮人家、康养基地、乡村民宿等，打造城郊都市休闲农业发展带。

。推进城镇老旧小区改造和城中村改造工作，完成城镇老旧小区改造任务。不断健全统筹协调、居民参与、项目推进、长效管理等机制，建立改造资金政府与居民、社会力量合理共担机制，完善项目审批、技术标准、存量资源整合利用、财税金融土地支持等配套政策，确保改造工作顺利进行。完善小区公共配套设施，健全地下管网，实施“多杆合一”，开展道路整治，适当添置便民设施、文体设施，打造一批居住、出行、休闲、服务等功能完善的精品小区。到 2025 年，全区 2000 年前建成的老旧小区改造任务全面完成。

抢抓信阳市成功入围全国系统化全域推进海绵城市建设示范城市重大机遇，大力推进海绵城市建设，到 2025 年，实现建成区 50% 以上的面积达到海绵城市的目标要求。

加强海绵型道路建设。实施新华东路、建设西路、申碑路、人民路、正商大道等市政道路提升改造工程，包括主路面及人行道施工、生态树池、人行道透水铺装、雨污分流，雨污水支管混错接改造。实施老旧小区红线外市政设施配套统一街和文化街道路改造工程，对道路的车行道施工、人行道透水铺装和树穴池进行提升改造施工。实施清真街、北塘坡等背街小巷道路雨污分流改造及排水设施改造工程。实施浉河区道路新建工程海绵化建设项目，推进平西片区工区路、平西片区规划二路(平桥大道-浉河北路)、平西片区规划三路(琵琶路-规划四路)、平西片区规划六路(规划二路-规划四路)等 4 条新建市政道路配套建设排水管网、透水铺装、生物滞留设施等低影响开发建设。

完善市政排水设施。实施中心城区雨水管网查漏补缺一期工程，对中心城区现状道路 62 处易涝积水点雨水支管改造及道路竖向调整。实施市政道路管道提标改造工程，对浉河区四一路（中山街-民权街）、民权街(东方红大道-申城大道)、浉河南路（湖东大道-民权街）、鸡公山大街（行政路-湖东大道）等 4 条市政道路进行雨污管网提标改造。实施浉河区主次道路雨污错接提升改造项目，推进新华路、工区路、民权街、东方红大道、申城大道、建设路、胜利街、兵站路、拱桥路、春华西路、浉河北路、茶韵路、五星街、行政路、湖东大道、正商大道、浉河南路等 17 条市政道路 276 处混错接点位改造项目建设。

推进源头雨污分流改造。实施浉河区分流制小区及 0 分流制公建混错接改造项目，对浉河区 27 个分流制小区及 4 个分流制公建实施混错接改造。实施 72 个合流制公共建筑雨污分流改造，新建雨水管道、污水管道。实施浉河区合流制片区园区雨污分流改造工程，对方圆物流、西亚配送中心、信阳蒙牛仓库、朝阳仓储中心、信南洗车城等 5 个物流园区进行雨污分流改造。

加强雨洪行泄通道建设。实施信阳市中心城区河道卡点贯通工程，新建和改造二号桥河东支、湖东沟十一中学学前路、三里店河浉河南路等河道卡点处过路桥涵，治理二号桥河东支、新申河五里墩河道，改造上岸截污管道。

推进海绵型建筑小区建设。实施浉河区老旧小区海绵化改造及雨污分流改造工程，对馨苑小区等 192 个老旧小区的海绵化改造和雨污分流。实施浉河区新建建筑和小区海绵城市建设项目，对平西片区安置地块（03-10）、五里墩片区安置区地块（02-02）、三里店开发及安置区地块（11-01，13-01，15-02）、玉皇顶首开区（04-02）、电

商产业园二期、新七大道北片区地首开区（04-1）、团购房项目、信合春天里等 8 个新建的建筑小区落实海绵城市要求。

推进海绵型公园绿地建设。重点推进红军公园、明德园、平西公园、凝香湖、两河口湿地公园、龟山公园二期等项目建设。

按照“普及一星、鼓励二星、支持三星”绿色建筑的原则，规划期内新建建筑全面执行绿色建筑标准。开展超低能耗建筑工程实践，完善绿色建筑运行管理制度，新型墙体材料应用比例在城镇规划区达到 100%，推广建筑保温结构一体化技术，扩大绿色建材应用比例，装配式建筑占新建建筑面积比例达到 30% 以上。推广使用太阳能热水系统、地源热泵、空气源热泵、光伏建筑一体化、“热 电 冷”三联供等技术和装备。规划期内，城镇新建绿色建筑比例达到 100%。

推进学校、医院、科研院所、机关单位等公共建筑的节能绿色改造；老旧小区充分利用出新和环境整治、既有建筑抗震加固等有利时机，同步推动屋面、外墙、门窗、楼道等部位节能改造。积极推进绿色农房建设，大力推广太阳能热利用、围护结构保温隔热、省柴节煤灶等农房节能技术和产品，选择资源禀赋条件较好的地方开展绿色重点小城镇试点示范，创建绿色能源示范县（区）和绿色低碳重点小城镇。具备成熟条件后，建立沔河区建筑能耗监测数据中心，逐步对大型公共建筑开展能耗监测。

优化调整原有线路，同时开通新线，填补城市现有公交线路空白点，减少公交盲区。通过构建“主干线、支干线、社区线”多层次公交线网体系，提高公交网络覆盖率，降低

线路重复系数，实现线路日均满载率最大化。

强化公共交通系统建设，科学编制公交优先发展规划和实施方案。推广公共自行车租赁系统，开辟自行车绿道试验区。到 2025 年，公众绿色出行率提高到 60% 以上。

。公交、环卫等行业要积极使用新能源汽车，采取直接上牌、环保免检、财政补贴等措施支持天然气、混合动力和纯电动等新能源车辆。加强城市电动汽车充电桩建设。

。全区范围内禁止制造、进口、销售和注册登记国五（不含）以下排放标准的柴油车，建立机动车“环保监测+公安处罚+交通监督维修”的协同监管机制，严查机动车超标排放。

。以绿色农业发展和农村环境整治为重点，加大农村面源污染防治力度，优先解决水污染问题，将生活污水治理工程作为重要抓手，全面推进农村“厕所革命”，加强垃圾处理、畜禽粪污无害化处理和资源化利用设施建设，推进城乡环卫一体化建设，实行“户分、村集、乡运、区处理”的垃圾分类处理模式。从创建示范村镇、建设整治村镇，以点串线，连线成片，再片片相连，推进农村人居环境改善。

。积极开展“百千工程”创建活动，积极推进乡村的道路硬化、卫生清洁化、村落绿化、庭院美化、河塘净化、村庄亮化，通过改院、改水、改电、改厕、改厨工程，创建“美丽庭院”。吸纳豫南民居建筑元素，结合山水田园特色，对民居分类设计、施工、改造，打造一批乡村风貌提升示范试点。重点推动环

南湾湖、出山店水库、G107 国道、G312 国道重要交通沿线乡村风貌改造升级。

3.2.2 农村人居环境整治

以畅通、净化、绿化、亮化、文化综合整治提升为重点，突出综合环境、田园环境、村庄环境以及庭院环境建设，持续开展美丽乡村建设，不断深化农村人居环境整治水平，推动农村生态生产生活融合发展。2025 年 30% 以上的行政村达到环境美、田园美、村庄美、庭院美的“四美乡村”建设标准，“美丽乡村”覆盖率达到 40% 以上。

在乡镇政府所在地和聚集作用明显的中心村，持续开展“美丽乡镇”创建，统筹推进环境整治，提升基础设施和公共服务水平，传承特色文化脉络，切实发挥在改善农村人居环境中联结城乡、辐射农村、示范带动的作用。2025 年 50% 以上乡镇政府所在地达到有科学的城镇规划、有完善的基础设施、有健全的公共服务、有丰富的文体活动、有便捷的政务服务、有长效的管理机制的“美丽乡镇”建设标准。

在全区广大农户大力开展美丽庭院建设，通过整治庭院环境卫生、开展庭院绿化美化、培育文明家风，打造风貌多样的农村庭院。2025 年 50% 以上的农户庭院达到整洁美、卫生美、绿化美、文明美、和谐美的“五美庭院”建设标准。

以各乡镇中心村为整治重点，加强镇村管理治理，改变农民不良生活习惯，使农民的整体素质和参与环境整治的意识得到提升。健全农村人居环境综合整治工作体制机制。通过成立村级环境卫生理事会、制定村级卫生管理公约、与村民签订“门前三包”责任书、

一事一议等形式，引导村民积极参与到环境卫生日常维护管理和村组道路管理养护，加强公益岗位绩效考评。广泛开展文明卫生村户评选活动，提高乡风文明和村容整洁程度。坚持建设与管护同步考虑，通过村规民约、家规家训“挂墙、进堂”，实现乡村文明提升与环境整治互促互进，实现农村人居环境综合整治工作规范化、制度化、常态化。

鼓励沂河区企业在农产品等领域开展“绿色产品”标志认证，经过认证的产品优先进入市场，并按国家规定享受税收优惠。充分利用国家优惠政策，鼓励购买绿色标志产品，鼓励以旧换新，加快淘汰高耗能落后产品的使用。

。转变消费观念，逐渐减少对过度包装的消费需求，促进企业产品包装的减量化和再利用，出台政策激励生产企业使用可降解、可循环再利用的材料进行商品包装，实施期内使市场过度包装商品的情况得到明显改善。严格执行限塑令，在全区范围内禁止生产超薄型一次性塑料袋，大型商超包装物限塑比率达到 100%。

。进一步完善配套政策和标准法规，落实限制一次性用品使用制度。逐步取消宾馆、酒店、农家乐、风景区等地一次性产品的使用，在星级以上宾馆内不主动提供一次性产品，餐饮场所逐步停止使用一次性筷子、一次性纸杯，改用可循环利用的餐具。提倡购物尽量使用环保袋，减少一次性电池的使用，加强含重金属废物的收运与处理管理。

。健全节能标准体系，扶持、推广节能高效

技术和产品，鼓励企业和市民使用节能型、节水型器具和产品。加强城市景观照明智能化管理，推动浉河区绿色照明示范工程建设，在午夜后实行半夜灯，完成城区主要街道、景区、开发区等区域的太阳能灯安装，在中心城区主要公交车站试点太阳能灯。加大生活节水工作宣传推广力度，推行计划用水，逐步淘汰公共建筑中不符合节水标准的用水设备及产品。

。按照国家绿色采购要求，优先采购保护资源环境、节约能源、减少废弃物、利于公众健康的产品。规划期内，政府绿色采购比例达到 100%。

。将“绿色办公”理念融入到各企事业单位的日常工作活动中，提倡办公人员日常办公方式的“绿色化”。在全区倡导夏季用电高峰期间室内空调温度不低于 26℃，冬季不高于 20℃。开展办公耗材回收利用行动，减少一次性办公耗材用量，进一步推行网络无纸化办公，提倡节约使用、重复利用纸张、文具等办公用品，同时做好办公废纸的回收。激励员工养成无烟、无害化办公习惯，形成绿色文明办公室、绿色文明单位创建激励机制，提高员工的绿色办公积极性。

。按照可回收物、易腐垃圾、有害垃圾和其他垃圾的“四分法”对浉河区居民生活垃圾实施分类，明确分类标准，统一设计居民生活垃圾分类收集设施，设置垃圾分类引导指示牌。新建小区必须配套标准的居民生活垃圾分类收集设施，新改扩建小区须按标准与主体工程同时配套建设居民生活垃圾分类收集设施。到 2022 年，全区城市实现生活垃圾分类全覆盖。积极推进

农村生活垃圾分类工作。

。规范垃圾分类运输车辆，统筹垃圾分类运输的时间、路线，实行生活垃圾分类收集和转运，避免垃圾分类投放后重新混合收运。在现有垃圾收运系统的基础上，逐步建立适应垃圾分类的收集、中转和处理处置体系，统筹居民生活垃圾分类投放、分类运输、分类处理。

营造生态文明建设浓厚的舆论氛围，以鲜明的主题和群众喜闻乐见形式开展生态文明建设宣传活动，举办生态文明建设宣传艺术节，持续开展“6·18”引领青春风尚，倡导文明出行“6·18”志愿服务等活动，通过文艺演出等方式大力宣传生态文明建设的意义和成果。借助区政府网、微信公众号等媒体平台，全面宣传浉河区生态文明建设方面的总体部署和取得的成效。在车站、公交站、广场等人流密集的公共场合，设置生态文明宣传标语、生态文明公益广告。在农村和社区，利用宣传栏，进行生态文明建设市民行为规范、生态文明建设先进事迹、节水节电小常识的宣教，并及时更新一次。创作制作一批保护生态的公益宣传广告和宣传片，以全方位、立体化的形式在广播电视全媒体平台进行推送宣传，不断提高群众对生态文明示范创建的知晓率和参与度。

把生态文明教育纳入国民教育体系中，在干部培训、中小学教育、企业文化培训、社区教育等方面渗透系统性的生态文明教育内容。区委党校制定政府各部门学习计划，定期安排生态文明建设和环境保护课程，对党政领导进行培训生态文明知识、理

念和建设管理经验，规划期间全区党政领导干部参加生态文明培训的人数比例达到 100%。学校老师要适时适度将生态文明意识融入到教学之中，使学生潜移默化地接受生态文明观，或者开展以生态文明为主题的校园文艺活动、校园书法和绘画活动。加强对企业法定代表人、经营管理层干部进行生态文明意识教育，培养协调生产与生态保护的能力。对企业职工入职培训增加生态文明知识内容，提高员工生态文明素养。在全区城乡社区开展“生态文明建设我参与”等活动，自觉养成节约公共资源的习惯。各级管理部门建立定期检查、总结各单位、部门生态教育开展情况，促进活动开展，提高活动效果。

全区建设自然保护区、湿地公园、文化场馆（设施）等生态文明教育示范基地 5 个。加强全区环境宣传教育队伍建设，提高环境宣传教育水平，保障环保宣传教育工作经费，确保 2022 年达到《全国环保系统环境宣传教育机构规范化建设标准》要求。

结合黄河流域生态保护和高质量发展国家战略实施，深入挖掘大别山红色文化、毛尖茶文化、淮河文化、古申古城民俗文化中体现传统生态文明理念的文化精髓，倡导尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，促进自然生态和人文生态和谐共生。发挥茶旅融合发展优势，积极开展以“毛尖源地”山水游为主题的文旅创作活动，创作一批体现当代价值观、代表游河文化特色，同时融合生态文化的精品力作。同时，进一步剖析毛尖茶文化中健康理念，加强自然养生与生态文明之间的有机融合，强调人与自然和谐相处的理念，打造原生态的健康生活氛围。

鼓励企业积极争创绿色企业，引导企业

在企业文化建设中突出生态文化内涵，在品牌形象和产品研发等方面充分体现生态理念。制定生态化企业土地、金融、价格、税收、劳动等分层次的系列优惠政策，引导和促进企业生产方式转变。创建清洁生产示范企业，申请 ISO14000 环境管理体系认证。设立科技创新基金，鼓励企业进行技术改造和工艺设备更新换代，引导企业积极开发推广环保新产品，促进产品及包装材料的回收再利用。到 2025 年，创建 3-5 个绿色企业。

鼓励引导公众参与生态文明建设，积极倡导绿色生活方式，促进生态文明建设共建共享。规范和完善公众参与制度，畅通参与渠道，充分发挥公众参与生态文明建设的主动性和积极性。制定政府及企业环保信息公开公告制度、环保决策、会议的听证会制度和专家协助公众参与制度等内容，推进公众参与规范化、科学化、法制化，积极鼓励市民和社会各界人士参与生态文明建设。充分发挥人大代表、政协委员、社会公众和新闻媒体的监督作用，营造全社会关心、支持、参与生态建设的良好氛围。规划期内，生态环境信息公开率达到 100%。到 2022 年，公众对生态文明建设的满意度达到 93%，公众对生态文明建设的参与度达到 92%。到 2025 年，公众对生态文明建设的满意度、参与度均达到 95%。

根据浉河区生态文明建设示范区创建目标和任务，实施生态安全、生态经济、生态生活、生态文化、生态制度等五大工程，46 个重点支撑项目，总投资约 110.81 亿元。各项目情况见表 9-1 及附表。

9-1

序号	类别	项目数量 (个)	投资 (万元)	占总投资 的比例 (%)
1	生态安全	25	556482.96	50.22
2	生态经济	5	175510.00	15.84
3	生态生活	12	302006.05	27.25
4	生态文化	3	73990.48	6.68
5	生态制度	1	100.00	0.01
合计		46	1108089.49	100

包括国家储备林基地建设项目、五曲峡森林公园建设项目、沿淮生态廊道建设项目、四望山自然保护区生物多样性保护工程、白沙河水系连通及农村水系综合整治工程、十三里桥河水环境综合治理工程、浉河区农村生活污水治理项目、农村饮用水水源地标准化建设、农药化肥减量增效项目、海绵城市建设工程等 25 个，总投资 556482.96 万元。

包括信阳新生态建筑垃圾处理项目、浉河区董家河风电项目、董家河毛尖小镇建设、浉河区茶叶现代农业产业园项目、信阳市浉河区茶文化旅游区（一期）等 5 个，总投资 175510.00 万元。

包括游河乡人居环境综合整治项目、信阳市浉河区新华东路等五条道路雨污分流工程、信阳市浉河区农村人居环境提升及产业基础设施项目、浉河区农村户用厕所改造项目等 12 个，总投资 302006.05 万元。

包括大别山干部学院四望山红色教育基地项目、浉河区公共文化服务设施建设项目、信阳市柳林红色文化小镇建设项目等 3 个，总投资 73990.48 万元。

包括自然资源负债表编制项目，共计 1 项，总投资 0.01 亿元。

规划期内，通过实施总投资 110.81 亿元的生态文明建设重点项

目，将有效发挥投资拉动作用，促进浉河区经济高质量发展，推动生态环境质量和城乡人居环境持续改善，建立健全生态文明制度体系，推动绿水青山向金山银山有效转化，公众对生态文明建设的满意度和参与度明显提高，实现生态环境保护与经济高质量发展协调推进。

发挥浉河区创建生态文明建设示范区工作指挥部作用，由区委书记任政委，区长任指挥长，下设指挥部办公室、宣传组、督导组，负责浉河区国家生态文明建设示范区规划的组织实施和重大决策的研究部署。建立统筹协调和工作联动机制，凝聚区不同部门、各乡镇、街道多主体力量协同实施，动员全社会力量，合力推动创建工作，真正形成上下联动、统一高效的工作格局。健全工作例会、进度通报、督查考核等工作制度，不定期开展专项督查，通报工作落实情况，对工作不力的部门限期改进。

浉河区创建生态文明建设示范区工作指挥部办公室，制定实施方案和年度实施方案，将规划提出的任务、指标和目标分解到区直各部门和各乡镇（镇、办）。加强考核工作，考核结果作为各级领导班子和领导干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据。加强生态文明建设重点任务的动态监测和跟踪分析，实施开展年度评估和中期评估，对目标完成程度、任务完成情况、政策效应等方面进行总结评价。定期开展规划实施评估，研究新情况、解决新问题。加强公众监督，建立公众参与的评价机制，全面分析检查规划实施效果及各项政策措施落实情况，及时提出改进意见，总结凝练新经验。

结合浉河区生态文明建设的实际需求，创新投融资机制和渠道，加强生态环境建设相关资金管理，使资金真正落到实处。加大财政投入和政策支持力度，设立浉河区生态文明发展专项资金，保障该项资金逐年增加，主要用于支持重大环境治理项目等，生态文明宣传、教育、培训和表彰奖励等。积极争取中央、河南省、信阳市预算内资金等专项资金对浉河区生态文明建设给予支持。加强国家重点生态功能区建设，积极争取国家和省级层面加强对重点生态功能区建设的支持资金。多渠道筹措市场化资金，鼓励采用 PPP 融资模式推进城市垃圾处理、再生资源利用、农村污水处理等环保基础设施项目和太阳能等可再生能源项目建设。

加强对生态环境保护等专业人员的培养引进，大力推广生态文明建设先进适用技术，全面提高科技与人才支撑能力。聚焦全区生态文明建设科技需求，加强关键核心技术及装备科研攻关，落实国家绿色技术推广目录，进一步推动生态环境保护技术成果转移转化、集成示范和推广应用。推进完善生态环境保护相关创新平台建设，鼓励企业开展绿色技术创新，强化企业的绿色技术创新主体地位。

构建多层次、全方位的生态文明宣传教育活动，将生态文明建设理念渗入到社会的各个角落。利用微信等新闻媒体，组织开展形式多样的宣传活动，推动生态文明知识的普及。编制生态文明建设教材，把生态文明内容纳入全区中小学教育体系中。推动生态文明理念进机关、进企业、进学校、进农村。以每年 3 月 12 日植树节、4 月 22 日世界地球日、6 月 5 日世界环境日、节能宣传周、全国低碳日、9 月 16 日世界水日、12 月 4 日世界宪法日等重要纪念活动为

契机，开展各类生态文明建设活动，号召公众积极投身生态保护公益行动，对在生态文明建设中做出突出贡献的单位和个人给予表彰、奖励，努力打造公众广泛参与、生态文明建设人人有责的社会环境。