信阳市现代综合交通枢纽体系实施方案（2024-2026年）

（征求意见稿）

信阳市交通运输局

河南省交通规划设计研究院股份有限公司

二〇二四年七月

综合交通枢纽是现代综合立体交通体系的关键节点，是各种运输方式高效衔接和一体化组织的重要支撑，是发展枢纽经济的核心载体。为优化完善全市综合交通枢纽布局，巩固提升信阳重要的区域性互联互通综合交通枢纽地位，推动交通区位优势向枢纽经济优势转变，依据《河南省现代综合交通枢纽体系“十四五”发展规划》《信阳市“十四五”现代综合交通运输体系和枢纽经济发展规划》，结合信阳实际，制订本方案。

# 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，认真落实习近平总书记视察信阳重要讲话精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极融入新发展格局，以高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，锚定“两个确保”，紧扣“十大战略”，深入推进“1335”工作布局，优化存量资源配置，扩大优质增量供给，加快完善现代综合交通枢纽体系，提升综合交通枢纽服务水平，推动交通运输与枢纽经济产业融合发展，有力支撑现代综合立体交通体系和现代物流体系建设，助力交通区位优势向枢纽经济优势转变，在中国式现代化建设信阳实践中当好开路先锋。

# 二、基本原则

**服务战略，强化支撑。**紧紧围绕大别山革命老区振兴、淮河生态经济带建设、优势再造等国省战略，合理布局综合交通枢纽，发挥综合交通枢纽衔接转运作用，巩固提升信阳综合交通枢纽地位，服务支撑经济社会高质量发展。

**统筹协调，部门协作。**充分发挥政府在规划管理、政策扶持等方面的统筹和引导作用，明确部门分工，强化部门协作，加大财政投入力度，形成齐抓共管、运转高效的工作机制，激发综合交通枢纽建设发展内生动力。

**强化服务，融合互促。**以“人享其行、物畅其流”为导向，推动交通运输综合化、一体化发展，有效提升综合运输服务水平；推进交通设施、产业布局等统筹建设、一体运行，促进资源要素自由流动和高效配置。

**创新引领，绿色安全。**推动大数据、互联网、5G等技术在交通枢纽领域深度应用，将绿色发展理念贯穿现代综合交通枢纽体系建设全过程，全面提升交通枢纽安全水平，加强安全保障和应急救援体系建设。

# 三、建设目标

到2026年，信阳市综合交通枢纽集聚辐射作用显著增强，综合交通枢纽港站及集疏运体系更加完善，客运服务品质和货运组织效率有效提升，枢纽与产业融合得到强化，交通区位优势向枢纽经济优势转化成效显著，有力支撑经济实现质的有效提升和量的合理增长。

**交通枢纽地位****显著增强。**以信阳中心城区为核心，潢川、淮滨2个区域物流枢纽为支点，罗山、光山等7个区域枢纽为补充的“1+2+7”的多层级枢纽城市格局基本形成，重要区域性综合交通枢纽城市地位显著提升，力争商贸服务型国家物流枢纽城市纳入国家建设名单。

**枢纽设施布局更加完善。**以明港机场为核心、豫东南新区机场为节点、商城通用机场为补充的航空枢纽网络初步建立；信阳汽车客运东站打造综合客运枢纽，与高铁站实现“零换乘”；高质量建成淮滨、潢川、息县和固始港区，港口区域辐射和产业支撑能力显著增强；大型物流园区、港口集疏运体系基本完备。

**枢纽服务水平更加高效**。新建豫东南新区站综合客运枢纽内不同交通方式间换乘时间不超过5分钟；综合客运枢纽充（换）电设施配置比例达到100%；综合货运枢纽多式联运效率显著提高，空港、铁路港、公路港、出海港联动发展水平进一步提升；交通枢纽与新一代信息技术深度融合，智慧港口、智慧航道、智慧高速等建设取得成效。

**枢纽经济实力显著提升。**综合交通枢纽支撑空港经济、高铁经济、港口经济、陆港经济发展的作用显著增强，“港产城”融合和“站城一体”开发加快推进，枢纽经济区建设成效显著，产业集聚辐射效应不断扩大，为信阳经济发展注入新动能。

# 四、主要任务

## （一）提升信阳交通枢纽城市地位

**1.优化综合交通枢纽节点布局。**加快信阳重要区域性综合交通枢纽城市、商贸服务型国家物流枢纽承载城市建设，推动综合交通枢纽布局由核心引领向多层协作转变，积极构建多层级现代化的综合交通运输枢纽系统，推进航空枢纽、内河港口、铁路枢纽、客货运枢纽建设，重点改扩建和新增一批市县级客货站，形成多点联动、区域带动、互联互通的综合交通枢纽空间格局，实现运输枢纽基础设施网络化、客运服务便捷化、物流货运畅通化。（责任单位：市交通运输局、发展改革委、自然资源规划局，市民航局（信阳明港机场投资有限公司）、市港务中心，中豫港务集团，相关县（区）人民政府）

**2.加快陆路交通枢纽场站建设**

**建设便捷顺畅的综合客运枢纽。**加快信阳东、豫东南新区铁路主导型综合客运枢纽建设，推动不同运输方式站房主体建筑贴邻建设、内部功能空间直接贯通，打造一体化综合客运枢纽。优化提升信阳站、明港站等既有火车客运站功能，打造覆盖广泛的铁路主导型综合客运枢纽体系。按照一体衔接要求，围绕火车站、机场等配备公路客运枢纽，推进光山县火车站客运中心、罗山交通枢纽站等客运站建设，加快实施换乘枢纽、首末站等城市公共交通场站，构建内外衔接客运枢纽布局。（责任单位：市交通运输局、发展改革委、自然资源规划局）

**布局集约高效的综合货运枢纽。**全面推进潢川经开区大别山铁路货运综合物流园区建设，开工建设园区铁路专用线，打通铁路运输“最后一公里”，支撑大别山（潢川）联通长江经济带多式联运工程顺利实施。积极推进浉河区铁路物流基地及铁路口岸、平桥区王水铁路货运现代物流园区等建设，推进天裕公铁联运项目实施，挖掘铁路专用线存量设施资源，打造公铁联运枢纽服务平台。提升信阳北站、明港站、淮滨站等既有铁路货运枢纽联运服务能力，提高一体化衔接转运能力和货物快速换装便捷性。（责任单位：市交通运输局、发展改革委、自然资源规划局）

**3.强化内河港口枢纽服务功能。**开工建设固始港区中心作业区一期工程、潢川花埠港区、息县淮河新区多式联运港区、淮滨县中心港区淮滨港扩容提质工程等项目，打造东中西地区物资转运的重要门户，推动信阳衔接“海上丝绸之路”。高质量建设临港物流园，加快实施淮滨港物流园区等项目，持续推进信阳港·淮滨中心港集装箱码头等内河码头作业区及物流设施建设，提升港口服务能级。（责任单位：市交通运输局、发展改革委、自然资源规划局，市港务中心，中豫港务集团，相关县（区）人民政府）

**4.培育大别山区域性航空枢纽**

**打造豫南现代航空枢纽。**拓展航空服务范围，加快推进明港机场（二期）改扩建，打造成大别山区域性航空中心，高标准开工建设潢川机场，构建“一市两场”航空布局，助力河南民航机场“强枢增支”工程建设。发挥通用航空快捷高效、机动灵活的特点，开发空中游览、短途运输等功能，开工建设商城通用机场，积极开展新县、固始通用机场前期工作，提升通用机场综合服务保障功能。（责任单位：市发展改革委、自然资源规划局，市民航局）

**拓展航空枢纽客货运功能。**完善航空客运功能，建设明港机场航站楼、信阳市高铁片区城市候机楼等设施，巩固区域性航空客运中心地位。拓展航空货运空间，推动明港航空货运仓储建设，重点建设航空物流园，积极申建保税物流中心，完善快件集中监管中心、海关监管仓库等设施，全面提升航空货运保障能力，建设豫南航空物流中心。增强与郑州航空港经济综合实验区对接，打造郑州—卢森堡“空中丝绸之路”豫南地区重要支点。（责任单位：市发展改革委、自然资源规划局、交通运输局，市民航局）

## （二）畅通综合交通枢纽对外通道

**1.推进高速公路多向互联。**基于信阳地区高速公路网现状，结合河南省高速公路网规划及区域内的产业发展布局，以提升高速公路主通道能力、打通省际出口通道为重点，实施高速公路“13445工程”，持续推动沿大别山高速、安罗高速、阳新高速、固霍高速、信随高速等高速公路建设，启动上淮高速、沿淮高速、信襄高速等高速公路建设。到2026年底，高速公路通车总里程达到1000公里以上。（责任单位：市交通运输局、发展改革委、自然资源规划局，各县（区）人民政府）

**2.推进干线铁路拓展成网。**结合《中原城市群多层次轨道交通规划》，加快布局信阳“两纵一横”的高速铁路网，重点推进京港台高铁、南信合高铁建设，强化沪陕、大广通道功能。（责任单位：市发展改革委、自然资源规划局，中国铁路武汉局集团有限公司，相关县（区）人民政府）

**3.推进内河航运通江达海。**依托信阳“一干六支”航道布局，近期重点推进淮河骨干航道建设，加快实施淮河淮滨至息县航运工程息县段、淮河淮滨至三河尖航道提升工程（固始境）、淮河淮滨段航道提升工程、淮河息县至长台关航运工程（息县至罗山段）、淮河息县段通航控制工程，构建信阳水运通道主骨架，提升航运服务经济发展能力。适时启动洪河新蔡至洪河口航运工程，加快开展淮河息县至长台关航运工程（罗山至长台关段）、史灌河等航运工程前期工作，拓展航运服务纵深。至2026年底，规划航道通航里程达到510公里以上，其中三级及以上航道达到160公里以上。（责任单位：市交通运输局、发展改革委、自然资源规划局，各县（区）人民政府）

## （三）完善综合交通枢纽集疏运体系

**1.畅通客货枢纽集疏运系统。**畅通综合客货枢纽与城市主干道、普通干线公路的连接，加快新增沪陕高速与豫东南南昌大街、S203、S214等，京港澳高速S213、黑马石大道等出入口，规划推进沪陕高速信阳站西改扩建工程，提高与枢纽场站的公路运输关联。大力推进G230、G220、G107、G106、G312、S203、S338等省（市）际通道提质改造，着力提升G328、S214、S337等部分路段通行能力，深化农村公路建设，构筑“周边广辐射、城乡全覆盖、衔接大交通、快速集疏运”的普通公路集疏运网络。（责任单位：市交通运输局、发展改革委、自然资源规划局，中国铁路武汉局集团有限公司，各县（区）人民政府）

**2.提升内河港口集疏运能力。**推动水运与铁路、公路等运输方式高效衔接，完善公铁水联运的港口集疏运体系。加快实施大广高速出口与息县港区公路、沿淮高速与固始中心港区等疏港公路连接线，进一步畅通进港公路“最后一公里”，提升“公水联运”衔接转换能力。协同推进淮上交通铁路专用线，开工建设息县海铁联运淮河新区港铁路专用线，谋划推进花埠港铁路专用线，打通铁路进港“最后一公里”，开辟“铁水”联运新通道。至2026年底，建设疏港铁路专用线27公里。（责任单位：市交通运输局、发展改革委、自然资源规划局，市港务中心，相关县（区）人民政府）

**3.完善航空枢纽集疏运路网。**完善豫东南新区机场周边高速路网，按照双向六车道一级公路技术标准建设机场进场道路，推动机场与沪陕高速连接线建设，强化与豫东南高新区、高速公路等高效衔接。完善明港机场周边公路网，推进干支相连，在明港机场西侧新建快速路，规划航空路等支线，构建网络完善、支撑有力、运行高效的交通集疏运体系，强化明港机场与临空各功能分区交通衔接。（责任单位：市交通运输局、发展改革委、自然资源规划局，相关县（区）人民政府）

## （四）提升综合交通枢纽品质效率

**1.优化客运服务品质**

**畅通客运服务网络。**以明港航空枢纽为战略支点，加密覆盖全国经济发达城市和热点地区的航线，扩大客运航线网络覆盖范围，构筑以航空为主体的快速客运服务网络。以信阳东站、明港东站等铁路主导型综合客运枢纽为主、其他客运场站为辅，服务构建大容量、高效率的多层次快速客运系统。完善枢纽至周边区域的中短途道路客运服务，支持运输企业围绕客运枢纽提供汽车租赁、网约车等多元化服务，提升区域客运服务能力。（责任单位：市交通运输局、发展改革委，市民航局）

**推进旅客联程联运。**围绕信阳东站、明港东站、明港机场等枢纽，推动道路客运班线、城市公交与航空、铁路运输资源在运营时刻、组织调度、运力安排等方面协同衔接，开通明港东站到明港机场公交或巴士，加快推进信阳高铁片区城市候机楼实施，加密明港机场到重点旅游景区客运班次，打造零距离换乘服务链条。积极发展空铁、公铁、公空等多样化联程服务产品，推广行李直挂和摆渡服务，提升联程联运服务品质。（责任单位：市交通运输局、发展改革委）

**加快旅游客运发展。**推进枢纽联运体系与旅游深度融合，合理利用现有老旧客运站，将商城县、息县等客运站作为试点改造升级为旅游集散中心，提供旅游咨询、集散换乘等服务。升级改造枢纽旅游咨询服务系统、标识引导系统等设施，增设自驾游等服务功能，实现旅客换乘无缝对接。加快旅游码头建设，开拓沿河、沿湖旅游观光航线等服务；依托通用机场建设，开发空中游览、航空体验等产品，鼓励发展低空旅游。支持开行红色旅游、乡村振兴旅游等主题型旅游专线，发展直达重点景区的旅游专线。（责任单位：市交通运输局、文化广电和旅游局、发展改革委、自然资源规划局，各县（区）人民政府）

**2.提高货运服务效率**

**建设高效物流服务网络。**依托明港机场，充分发挥客运腹舱运力资源优势，高频连通北上广深等全国主要货运枢纽航点，深化与郑州新郑机场战略合作，扩大航线网络覆盖范围，打造5小时全国可达的航空货运服务体系。重点围绕淮滨中心港区、固始中心港区，完善内河集装箱河海一体化联运体系，推进干散货、集装箱河海直达运输，打造内河集装箱航线。依托息县铁路货运站、潢川大别山铁路货运综合物流园区等货运枢纽打通海铁联运。探索建设中欧班列信阳货运枢纽，设立中欧班列直发点。（责任单位：市交通运输局、发展改革委，市民航局、市港务中心，各县（区）人民政府）

**推动多式联运发展。**以淮滨公铁水一体化枢纽、潢川大别山铁路货运综合物流园区等枢纽为支撑，鼓励大宗货物及中长距离货运向铁路、水路转移，推动铁水、公铁、公水等专业化联运发展。推动明港机场创新航空货运业务模式，发展“空港+高速”式“门到门”陆空联运快件物流；依托信阳东站探索高铁货运，开展“高铁+高速”式“门到门”公铁联运快件运输；鼓励依托枢纽创新“多式联运+区域分拨+城市配送”组织模式，促进货物高效转运。加强枢纽内多方式中转换装平台建设，推广周转箱、集装箱等标准化装备器具。（责任单位：市交通运输局、发展改革委，市港务中心，各县（区）人民政府）

**发挥重点工程引领作用。**加快实施大别山（潢川）联通长江经济带公铁水联运省级工程，巩固扩大淮滨公河海联运工程建设成果，积极探索多式联运发展新举措、新经验，支撑潢川和淮滨省级区域物流枢纽建设。培育潜力综合交通货运枢纽，支持息县公铁水多式联运淮河新区港区、信阳天眷公铁联运物流园区等已入库项目创建省级多式联运工程。（责任单位：市交通运输局、发展改革委，各县（区）人民政府）

## （五）推进综合交通枢纽高效发展

**1.加快综合交通枢纽智能化升级**

**提高综合客运服务智慧化水平。**加快综合客运枢纽智慧化改造，重点建设信阳汽车客运东站综合信息服务平台，拓展枢纽内智能终端应用，推动客运售票、检票、登乘等环节电子化、无感化，打造信阳汽车客运东站智慧枢纽。围绕明港机场，探索人工智能、“互联网＋”、生物特征识别等新技术应用，提升机场枢纽智慧化水平。推动重要客运枢纽的5G网络建设，提高公众出行数字化服务水平。拓展交通“一卡通”应用范围和场景，融入以“豫州行”为代表的省级联程运输服务平台。（责任单位：市交通运输局、发展改革委，各县（区）人民政府）

**加快智慧综合货运枢纽发展。**建设智慧港口物流综合管理平台，依托淮滨中心港区建设“淮上云”智慧信息化平台、综合码头管理系统等，开展“智慧港口”试点应用，提升港口智能化运营管理水平。建设智慧淮河航道，推动淮河高等级航道数字化建设，实施淮河航道固始段绿色航道监督管理系统，实现航道动态监测、养护联网管理、航道信息便捷服务等。打造智慧机场，支持明港机场布局建设城市货站、机场多跑道运行和以大数据为支撑的机场运行和决策支持体系。推进枢纽智能仓储、运输、配送设施建设，推广多式联运、车货匹配等信息系统服务。（责任单位：市交通运输局、发展改革委，市民航局、市港务中心，各县（区）人民政府）

**2.推动综合交通枢纽绿色低碳发展**

**引领综合客运枢纽低碳化发展。**打造绿色机场，加强明港机场环境监测、管控和治理。推动客运枢纽内配备城市公交、自行车等停靠中转设施，提高绿色出行比例。支持企业依托条件成熟的枢纽、线路开展旅客联程运输试点，提高综合运输组合效率。推动太阳能、风能等清洁能源在枢纽建设运营中的应用，引导枢纽配置充电桩、加气站等设施，为城市公交、出租汽车等车辆使用新能源和清洁能源提供便利。（责任单位：市交通运输局、自然资源规划局，市民航局，各县（区）人民政府）

**推动综合货运枢纽绿色化转型。**推广绿色低碳运输组织模式，发挥货运枢纽在运输结构调整中的作用，推进大宗货物及中长距离运输“公转铁”“公转水”，创新统一配送、共同配送等集约化组织方式，推进城市绿色货运配送。支持港口码头、货运枢纽等场地合理布局光伏发电、岸电、充电桩等设施，强化新能源供配设施供应；推进枢纽内机械设备清洁化，优先使用新能源和清洁能源车船。依托淮滨中心港区，探索（近）零碳港口建设模式，打造（近）零碳港口。（责任单位：市交通运输局、自然资源规划局，市港务中心，各县（区）人民政府）

**3.增强综合交通枢纽安全保障能力**

**提高综合客运枢纽安全管理水平。**推动综合客运枢纽建立协同应急指挥机制，加强安全风险辨识评估，完善突发事件应急预案体系。依托综合客运枢纽推广应用客流监测、人脸识别、体感监测等设施设备，提升综合客运枢纽安全保障服务水平。建设明港机场安全管理体系（SMS）、立体化运行安全防控体系和机场应急管理体系，打造平安机场。（责任单位：市交通运输局、应急管理局，各县（区）人民政府）

**提升综合货运枢纽安全保障能力。**落实综合货运枢纽经营企业安全生产主体责任，建立健全安全风险辨识、评估、管控和隐患排查预防体系。建设综合货运枢纽运营主体、入驻企业、监管部门之间应急联动机制，提升防灾应急处置能力。推动综合货运枢纽完善应急物流功能，提高应急服务能力。加快布局通用机场网络，发挥应急救援、农林植保等功能。深化船舶碰撞桥梁隐患治理，建设桥梁主动防撞预警系统，提高通航保障服务水平。（责任单位：市交通运输局、应急管理局、发展改革委）

## （六）促进综合交通枢纽管理创新

**1.****推动综合交通枢纽管理创新。**建立由有关部门协同推进的枢纽建设发展机制，推进综合枢纽统一规划、统一设计、统一建设、协同管理。创新枢纽港站开发建设管理模式，鼓励政企合力推进枢纽港站及集疏运体系开发建设。引导各方采取联合入股或集中委托建设等方式，成立统一的综合客运枢纽投资建设和管理主体。围绕旅客联程运输、货物多式联运，培育枢纽运营主体。协调枢纽建设和区域开发关系，优先保障交通枢纽、公共服务设施功能。（责任单位：市交通运输局、商务局，各县（区）人民政府）

**2.强化综合交通枢纽技术应用****。**推动大数据、物联网、5G、区块链、先进感知等新技术与综合交通枢纽规划、建设、运营管理深度融合。强化综合客货运枢纽先进技术装备研发与应用，实现枢纽跨方式协同调度和资源配置。充分利用交通运输领域示范工程成果，加大综合交通枢纽科技成果的推广应用。围绕旅客联程运输、货物多式联运，加强综合交通枢纽领域复合型人才队伍建设，为综合交通枢纽体系建设提供人才保障。（责任单位：市交通运输局，各县（区）人民政府）

## （七）加速枢纽产业深度融合发展

**1.加快发展临空枢纽经济。**依托明港机场发挥航空枢纽物流集聚功能，吸引快递物流企业设立区域物流基地，积极开通航空邮政、快件分拣等业务，建立航空物流服务体系。高质量建设以航空运输为基础、关联产业为支撑的明港临空经济区，强化航空枢纽对临空经济区的支撑服务，重点发展航空物流、电子商务、航空配套服务、商务服务和临空制造等产业，推进航空枢纽与临空经济区协同融合发展，培育引领带动全市临空枢纽经济发展的龙头。（责任单位：市发展改革委、商务局、工业和信息化局、交通运输局）

**2.大力发展临港枢纽经济。**按照以港兴业、产业集群发展原则，推广“内河码头+配套园区+物流服务”模式，加快保税物流中心和口岸建设，发展航运服务、现代物流、口岸通关等临港物流业，支撑大别山革命老区打造对外开放高地。打造港口枢纽经济区，高质量建设淮滨临港经济区，依托“一港六区一廊道”布局，重点发展现代物流、能源储备、精深加工等港口偏好型产业，推动“港产城”一体化融合发展。依托淮滨港区打造河南省重要的天然气储备基地、沿淮船舶制造基地，围绕息县港区加快建设内陆临港船艇装备制造产业园，打造临港产业集群。（责任单位：市交通运输局、发展改革委、商务局，市港务中心）

**3.打造陆港枢纽经济区。**依托潢川铁路运输优势和良好的大宗物资物流业务基础，推动潢川经开区大别山铁路货运综合物流园区开发，重点发展多式联运、冷链、快递、大宗商品存储交易等，打造三省交界的物流产业集聚中心。高标准建设豫东南高新技术产业开发区，推动长三角合作产业园、粤港澳合作产业园、苏信合作产业园建设，发展新一代信息技术、新材料、装备制造等产业；加快豫东南公路港大型综合物流园开发，推进交通物流与产业链上下游融合衔接，培育具有区域竞争力的枢纽经济区。（责任单位：市发展改革委、商务局、工业和信息化局、交通运输局）

**4.探索发展高铁枢纽经济。**探索开展高铁货运，适度拓展邮政快递、物流等功能，重点开展公铁联运快件物流，提高货运物流服务高效率。坚持“站产城”融合发展，大力发展高铁经济，科学推进信阳东站高铁片区综合开发建设，引进培育现代物流、总部办公、商务金融、信息服务等生产性和生活性服务业集群发展，打造高铁综合枢纽高端商务商业圈，推动综合交通枢纽从运输功能向经济功能延伸，打造城市新兴经济增长极。（责任单位：市发展改革委、商务局、工业和信息化局、交通运输局）

# 五、保障措施

## （一）加强统筹协调

加强交通运输、发展改革、财政、自然资源、生态环境等部门沟通对接，密切协作配合，围绕重点综合交通枢纽项目，统筹做好项目规划、立项审批、用地安排、融资支持、设施配套等工作，严格落实责任分工，合力保障枢纽项目有序推进。

## （二）强化要素保障

加强对综合交通枢纽设施、枢纽经济区建设政策支持，充分衔接国土空间规划，做好用地控制和预留，保障建设用地需求。加大项目配套资金投入力度，努力拓宽融资渠道，引导社会资本投入综合交通枢纽建设运营，不断提高资金使用效率。

## （三）加强实施管理

强化方案实施情况的跟踪分析和监督检查，加强项目监督与管理，及时把握发展中出现的新情况、新问题，及时解决实施过程中遇到的重大困难。建立健全项目库动态调整机制，适时调整方案，增强方案的指导性、操作性和实效性，确保方案有效落地实施。