

信阳市林业和茶产业局文件

信林茶文〔2023〕19号

信阳市林业和茶产业局关于创建全国法治政府建设示范市工作方案

机关各科（室）、局属各单位：

为全力争创全国法治政府建设示范市，深入推进林业系统法治政府建设，根据《中央全面依法治国委员会办公室关于印发〈关于开展法治政府建设示范创建活动的意见〉的通知》（中法办发〔2019〕10号，以下简称《创建意见》）、《河南省法治政府建设领导小组办公室关于开展法治政府建设示范创建活动的通知》（豫法政办〔2019〕14号，以下简称《创建通知》）和《中共信阳市市委办公室 信阳市人民政府办公室关于印发〈信阳市创建全国法治政府建设示范市工作方案〉的通知》（信办〔2023〕10

号)文件要求,结合我局实际,制定本方案。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻习近平法治思想和习近平总书记考察河南重要讲话重要指示,全面学习贯彻党的二十大精神,紧紧围绕全面推进法治政府建设总目标,坚持依宪施政、依法行政,坚持以创建促提升、以示范带动发展,坚持问题导向、目标导向,推动构建形成职责明确、依法行政、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府部门,营造良好的林业系统法治环境。

二、工作目标

按照《创建意见》《创建通知》和《信阳市创建全国法治政府建设示范市工作台账》工作要求,找准差距,补齐短板,强化弱项,优质高效完成法治政府建设示范市创建指标。全面提升林业系统法治化建设水平,为我市创建全国法治政府建设示范市提供有力支持。

三、工作任务

(一)依法全面履行政府职能。深化行政审批制度改革,深层次推进“一网通办”;全面落实权责清单、负面清单制度,并做到动态管理;加强事中事后监管,行政权力依法设定、依法履行,做到机构、职能、权限、程序、责任法定化。

(二)完善依法行政制度体系。加强行政规范性文件监督管理,建立规范性文件清理长效机制。认真落实规范性文件备案审查管理规定,加强行政规范性文件合法性审查,确保报备率达到

100%。

（三）健全行政决策制度体系。严格落实《重大行政决策程序暂行条例》和《河南省重大行政决策程序规定》，健全依法决策机制，完善决策程序。严格履行重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定法定程序。落实政府法律顾问制度和公职律师制度。严格决策责任追究，建立决策后评估机制。

（四）健全行政执法工作体系。落实行政执法责任制。全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。严格行政执法责任制，健全完善行政裁决制度、行政裁量权基准制度、行政执法证件管理制度、重大行政处罚备案审查制度等重点制度。加强行政执法人员资格管理，强化执法监督力度，有效处理执法投诉举报。深入推行服务型行政执法，服务型行政执法工作理念深入人心，措施有效落实，效果明显提升。探索行政指导融入行政处罚制度，主动实施行政指导，积极开展法律风险防控，引导行政相对人积极预防、主动纠正违法行为。推广行政调解告知引导制度，及时开展行政调解，有效化解争议纠纷。

（五）健全行政权力制约和监督体系。自觉接受党内监督、人大监督、监察监督、审计监督、民主监督和司法监督。积极接受社会监督和舆论监督，依法受理、处理群众投诉举报和新闻媒体反映的问题。严格落实《中华人民共和国政府信息公开条例》，做到决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开。严

格履行政府承诺，对依法作出的政策承诺和签订的各类合同认真履行。加强公务员信用知识学习，建立公务员诚信档案。

（六）健全社会矛盾纠纷行政预防调处化解体系。积极配合法院的审判活动，尊重并执行法院生效的判决、裁定，认真对待法院的司法建议，严格落实行政机关负责人出庭应诉制度。全面推动实施“八五”普法计划，严格落实“谁执法谁普法”普法责任制，在执法实践中深入开展以案释法和警示教育。

（七）依法预防处置重大突发事件。坚持运用法治思维和法治方式应对突发事件，严格依法实施应对举措。全面提高突发事件依法处置能力，对引发容易森林火险的危险源、危险区域进行调查、登记、风险评估，定期进行检查、监控。增强风险防范意识，定期开展应急演练，注重提升依法预防突发事件、先期处置和快速反应能力。

（八）全面提高政府工作人员法治思维和依法行政能力。坚持重视法治素养和法治能力的用人导向，在领导班子中优化配备具有法律专业背景或法治工作经历的成员，在相同条件下优先提拔使用法治素养好、依法办事能力强的干部。建立完善领导干部应知应会法律知识清单，建立健全各级政府领导干部学法制度、法治专题讲座制度、行政机关工作人员和行政执法人员学法培训和法律知识测试制度。

（九）完善法治政府建设推进机制。加强党对法治政府建设的领导，严格落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，将法治政府建设纳入年度工作计划，制定法治政府建设年

度计划并组织实施。落实法治政府建设报告制度，研究解决法治政府建设有关重大问题。

具体工作任务详情见《信阳市林业和茶产业局创建全国法治政府建设示范市责任清单分解表》（附件），相关责任科室要对照任务清单，主动认领任务，强化担当作为，狠抓工作落实，推动创建示范市各项工作落细落实。

四、创建阶段

按照《中共信阳市市委办公室 信阳市人民政府办公室关于印发〈信阳市创建全国法治政府建设示范市工作方案〉的通知》（信办〔2023〕10号）规定的创建阶段对标实施，全力配合，创建阶段如下：

（一）动员部署阶段（2023年6月中下旬）

全面动员部署。召开创建示范市动员大会，印发创建工作方案，建立创立台账，明确创建责任，细化创建目标；成立创建机构，下设办公室，统筹推进信阳市林茶局创建法治政府建设示范市工作。

（二）自查整改阶段（2023年7月5前）

组织相关科室严格对照创建指标体系，全面查找短板弱项，创建责任清单、问题清单，逐个销号，做到有资料印证、有新闻宣传、有实际成效，弥补历史欠账、补齐缺陷短板，推动指标任务高质量完成。

（三）学习完善阶段（2023年7月）

围绕创建指标体系，按照创建办部署组织相关人员到先进地

区学习考察，有针对性地进行再完善、再提升，打牢创建基础。

（四）市级初评（2023 年 8 月）

根据市初步评审工作要求，做好初评准备工作。根据反馈的初评结果开展整改工作。

（五）集中申报阶段（2023 年 9 月）

1. 提交自评报告。简要介绍我局法治政府建设主要举措、重要成效和突出亮点。

2. 填报证明材料。根据法治政府建设示范创建指标体系及责任分工表，按要求逐项提供可以证明工作情况的文件、图片、新闻链接、情况简介等。

（六）迎接验收阶段（2023 年 10 月—2024 年）

1. 备战实地核验。全力以赴迎接省委依法治省办和中央依法治国办组织开展的第三方评估、人民群众满意度测评、实地核查等工作，持续抓好法治政府建设示范市创建各项工作。

2. 营造浓厚氛围。深入开展法治政府建设示范市创建宣传活动，与法律“七进”和文明创建活动相结合，营造创建浓厚氛围，扩大法治政府建设示范市创建活动的群众知晓率和社会影响力。

3. 强化能力提升。对单位公职人员进行全员法治培训考试，全面加强法治思维和法治能力。

五、工作要求

（一）加强组织领导。健全完善统一领导、统筹协调、齐抓共管的工作机制，成立信阳市林业和茶产业局创建全国法治政府建设示范市工作专班，下设办公室具体协调法治政府建设工作，

局机关各相关责任科室要主动认领，积极配合，形成合力，高标准高质量落实创建工作的相关任务。

（二）健全协同机制。局机关各科室牢固树立“一盘棋”思想，自觉将业务工作置于示范创建体系下统筹推进，集中精力办大事，全力以赴抓创建。要以示范创建为契机，找准“难点”“痛点”“堵点”，补齐短板弱项，打造特色亮点，精准发力、重点突破，全面提升创建成效。

（三）深入宣传发动。认真总结法治政府建设经验做法和工作成效，充分利用网站、微信等新媒体，广泛宣传法治政府建设示范创建工作，引导群众积极参与法治政府建设示范创建活动，营造良好舆论氛围。

附件：《信阳市林业和茶产业局创建全国法治政府建设示范市责任清单分解表》